

PREDLOG:

Na podlagi 5. člena Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/12 in 109/12) in 16. člena Statuta Občine Sveta Trojica v Slovenskih goricah (MUV, št. 22/10) je Občinski svet Občine Sveta Trojica v Slovenskih goricah na _____ seji, dne _____, sprejel

SKLEP

**O SPREJEMU ELABORATA O OBLIKOVANJU CENE IN CENAH IZVAJANJA STORITEV
OBVEZNIH JAVNIH SLUŽB ODVAJANJA IN ČIŠČENJA ODPADNIH VODA TER OMREŽNINE ZA
UPORABO JAVNIH INFRASTRUKTURNIH OBJEKTOV IN NAPRAV
V OBČINI SVETA TROJICA V SLOVENSКИH GORICAH**

1. člen

Občinski sveta Občine Sveta Trojica v Slovenskih goricah na predlog Režijskega obrata Občine Sveta Trojica v Slovenskih goricah, kot izvajalca lokalne gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode v občini, potrjuje sprejem Elaborata o oblikovanju cene izvajanja storitev obveznih javnih služb odvajanja in čiščenja odpadnih voda ter omrežnine za uporabo javnih infrastrukturnih objektov in naprav v občini Sveta Trojica v Slovenskih goricah, katerega je pripravil Inštitut za raziskave, izobraževanje in svetovanje Maribor, aprila 2013.

2. člen

Občinski svet Občine Sveta Trojica v Slovenskih goricah potrjuje ceno izvajanja storitev občinske gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode (v nadaljevanju: javna služba) v Občini Sveta Trojica v Slovenskih goricah (v nadaljevanju: občina). Cena je sestavljena iz cene storitve in omrežnine.

3. člen**(cena storitev odvajanja komunalne odpadne vode in padavinske vode z javnih površin)**

Cena je sestavljena iz omrežnine, cene opravljanja storitev in okoljske dajatve.

Cena storitve gospodarske javne službe odvajanja komunalne odpadne vode je **0,2045 EUR** (brez na m³ odvedene vode (brez DDV)).

Omrežnina za odvajanje komunalnih odpadnih vod:

	Enota mere Premer vodometra v DN	Cena v EUR na priključek na mesec (brez DDV):
Omrežnina za odvajanje odpadnih voda	DN ≤ 20	14,97
	20 < DN < 40	44,91
	40 ≤ DN < 50	149,70
	50 ≤ DN < 65	224,56
	65 ≤ DN < 80	449,11
	90 ≤ DN < 100	748,52
	100 ≤ DN < 150	1.497,04
	DN ≤ 150	2.994,08

4. člen

(cena čiščenje komunalne odpadne vode in padavinske odpadne vode z javnih površin)

Cena je sestavljena iz omrežnine in cene opravljanja storitev.

Cena storitve gospodarske javne službe čiščenja komunalne odpadne vode je **0,4501 EUR na m³** odvedene vode (brez DDV).

Omrežnina za čiščenje komunalnih odpadnih vod je:

	Enota mere Premer vodomera v DN	Cena v EUR na priključek na mesec (brez DDV)
Omrežnina za čiščenje odpadnih voda	DN ≤ 20	5,55
	20 <DN<40	16,65
	40 ≤DN<50	55,51
	50 ≤DN<65	83,26
	65 ≤DN<80	166,53
	90 ≤DN<100	277,54
	100 ≤DN<150	555,08
	DN ≤ 150	1.110,17

5. člen

(cena storitev, povezane z nepretočnimi greznicami, obstoječimi greznicami in malimi čistilnimi napravami)

Cena storitev, povezanih z nepretočnimi greznicami, obstoječimi greznicami in malimi komunalnimi čistilnimi napravami je:

Storitev	Cena (brez DDV)
Praznjenje greznic	19, 20 na m ³
Odvoz mulja iz male ČN	22,85 na m ³
Čiščenje maščobnega lovilca	68,60 na m ³
Čiščenje individualne kanalizacije	64,00 na uro

6. člen

(subvencije)

Za cene storitev in omrežnine odvajanja in čiščenja odpadne vode iz 2. in 3. člena tega sklepa se določi splošna subvencija v višini **50 %** cene.

Cena storitve gospodarske javne službe odvajanja komunalne odpadne vode, **upoštevaje subvencijo**, je **0,10225 EUR** na m³ odvedene vode (brez DDV).

Omrežnina za odvajanje komunalnih odpadnih vod , upošteva subvencijo, znaša:

Storitev	Enota mere Premer vodomera v DN	Cena v EUR na vodovodni priključek na mesec (brez DDV)
Omrežnina za odvajanje odpadnih voda	DN ≤ 20	7,485
	20 <DN<40	22,455
	40 ≤DN<50	74,85
	50 ≤DN<65	112,28

	65 ≤ DN < 80	224,555
	90 ≤ DN < 100	374,26
	100 ≤ DN < 150	748,52
	DN ≤ 150	1.497,04

Cena storitve gospodarske javne službe čiščenja komunalne odpadne vode, upošteva je subvencijo, je **0,22505 EUR na m³** odvedene vode (brez DDV).

Omrežnina za čiščenje komunalnih odpadnih vod, upošteva je subvencijo, je:

Storitev	Enota mere Premer vodovoda v DN	Cena v EUR na priključek na mesec (brez DDV)
Omrežnina za čiščenje odpadnih voda	DN ≤ 20	2,775
	20 < DN < 40	8,325
	40 ≤ DN < 50	27,755
	50 ≤ DN < 65	41,63
	65 ≤ DN < 80	83,265
	90 ≤ DN < 100	138,77
	100 ≤ DN < 150	277,54
	DN ≤ 150	555,085

Subvencije iz prvega odstavka tega člena se financirajo iz občinskega proračuna.

7. člen (upravičenci do subvencij)

Upravičenci do subvencij cen storitev javne službe so vsi uporabniki storitev javne službe, ki so gospodinjstva ali izvajalci nepridobitnih dejavnosti.

8. člen (objava in začetek veljavnosti)

Ta sklep začne veljati petnajsti dan po objavi v Medobčinskem uradnem vestniku (MUV). Cene se začnejo uporabljati od 01. 07. 2013 naprej .

Številka: 354-11/2011

Datum: _____

Župan
Občine Sveta Trojica v Slovenskih goricah
Darko FRAS, univ.dipl.prav.

Občina Sveta Trojica
Mariborska cesta 1

2235 Sv. Trojica v Slov. Goricah - SI

Datum: 15.04.2013

ZADEVA: **ELABORAT O OBLIKOVANJU CENE IZVAJANJA STORITEV OBVEZNIH JAVNIH SLUŽB ODVAJANJA IN ČIŠČENJA ODPADNIH VODA TER OMREŽNINE ZA UPORABO JAVNIH INFRASTRUKTURNIH OBJEKTOV IN NAPRAV V OBČINI SVETA TROJICA**

PRAVNA PODLAGA: **Zakon o javnih financah /ZJF/ (Ur.l. RS, št. 79/1999, 124/2000, 79/2001, 30/2002, 56/2002-ZJU, 127/2006-ZJZP, 14/2007-ZSDPO, 109/2008, 49/2009), Zakon o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ (Ur.l. RS, št. 32/1993, 30/1998-ZZLPP0, 127/2006-ZJZP), Zakon o varstvu okolja /ZVO-1/ (Ur.l. RS, št. 39/2006-UPB1, 49/2006-ZMetD, 66/2006 Odl. US: U-I-51/06-10, 33/2007-ZPNačrt, 57/2008-ZFO-1A, 70/2008, 108/2009), Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Ur.l. RS, št. 87/2012)**

PREDLAGATELJ: **Občina Sveta Trojica – župan in občinska uprava**

PRIPRAVLJAVCI: **Inštitut za raziskave, izobraževanje in svetovanje Maribor**
dr. Žan Jan Oplotnik, univ. dipl. ekonomist
dr. Boštjan Brezovnik, univ. dipl. pravnik
Milan Železnik, univ. dipl. pravnik

1 Uvodna pojasnila in stanje na področju izvajanja obvezne gospodarske javne službe

V skladu z zakonodajo, so za izvajanje lokalnih obveznih gospodarskih javnih služb na svojem območju pristojne občine oziroma lokalne skupnosti. Občina v tem okviru uredi izvajanje obvezne gospodarske javne službe v eni izmed dopuščenih in možnih oblik, ki jih določa tudi Zakon o gospodarskih javnih službah (Ur.l.RS, št.32/32/1993, 30/1998-ZZLPP0, 127/2006-ZJZP) in sicer bodisi v obliki režijskega obrata, kot javno podjetje ali skozi podelitev koncesije in prepustitev izvajanja javne službe zasebnemu sektorju. Navedene tri oblike izvajanja obveznih gospodarskih javnih služb so edine možne oblike izvajanja, kar pomeni, da se mora lokalna skupnost oziroma občina opredeliti znotraj navedenih možnosti, kako bo izvajala svoje pristojnosti s tega področja. V preteklosti je bilo izvajanje marsikatere obvezne gospodarske javne službe prepuščeno zunanjim zasebnim izvajalcem zgolj preko javno-naročniškega razmerja, torej z zbiranjem ponudb in podpisom (običajno kratkoročne) pogodbe o izvajanju javne službe ali upravljanju z infrastrukturnim omrežjem po katerem se izvaja javna služba. Takšna oblika izvajanja z današnjo zakonodajo ni dopustna in zato morajo oziroma so morale občine izvajanje teh javnih služb in upravljanje z infrastrukturo po kateri se izvajajo te javne službe v občini, urediti na enega izmed načinov kot navedeno zgoraj.

Odločitev o obliki izvajanja posamezne obvezne javne službe sprejme občina z internimi akti, to je odlokom o javnih gospodarskih službah in njemu podrejenim odlokom o načinu izvajanja gospodarskih javnih služb, ki jih je občina predhodno določila v krovnem odloku o javnih gospodarskih službah v svoji občini. Odločitev o načinu izvajanja javne gospodarske službe je običajno utemeljena glede na več dejavnikov, in sicer; glede na preteklo izvajanja, glede na vrsto

javne službe in glede na ekonomsko upravičenost posamezne oblike izvajanja gospodarske javne službe. Strokovna praksa pokaže, da je gospodarske javne službe, ki se izvajajo v okviru infrastrukturnih sistemov (omrežij), ki so skupne oziroma si jih deli več občin (npr. oskrba s pitno vodo, ravnanje s komunalnimi odpadki ali vzdrževanje in obnavljanje lokalnih cest), smiselno prepustiti v izvajanja enemu skupnemu izvajalcu na celotnem obravnavanem območju, bodisi v obliki javnega podjetja, ki ga v ta namen ustanovijo občine porabnice storitev ali v obliki koncesijskega razmerja, kjer občine na skupnem natečaju izberejo koncesionarja za izvajanje ene ali več javnih služb. V primeru tistih gospodarskih javnih služb, ki pa so bolj ali manj zgolj lokalno zaokrožene (npr. odvajanje odpadnih voda in čiščenje odpadnih voda na manjših čistilnih napravah) pa je ekonomsko, tehnično in operativno bolj smiselno izvajanje gospodarske javne službe prepustiti v izvajanje režijskemu obratu, ki ga ustanovi občina za te namene. Prednost občinskih režijskih obratov je mnogokrat tudi v tem, da občina tako bolje nadzoruje stroške izvajanja posamezne lokalne gospodarske javne službe. Slaba stran takšnega izvajanja je ta, da občine običajno ne razpolagajo z vsemi potrebnimi sredstvi za izvajanje javne službe. V tem primeru občine del storitev izvajanja prenesejo na podizvajalce, ki izvajajo potrebne storitve v okviru javne službe za režijski obrat.

Občina Sveta Trojica se je v okviru izvajanja obvezne gospodarske javne službe odvajanja odpadnih voda in v okviru izvajanja obvezne gospodarske javne službe čiščenja odpadnih voda odločila ter z *Odlokom o načinu opravljanja lokalne gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode v Občini Sveta Trojica* v Slovenskih goricah (MUV, 24/2010), da bo navedeni dve javni službi opravljal preko lastnega režijskega obrata. Glede na to občina tudi sama ureja vse zadeve v zvezi s pripravo strokovnih podlag za izvajanje navedenih javnih služb, med katerimi je tudi t.i. *Elaborat o oblikovanju cene izvajanja storitev obveznih javnih služb odvajanja in čiščenja odpadnih voda ter omrežnine za uporabo javnih infrastrukturnih objektov in naprav v občini*. Elaborat je kot obvezen dokument predpisan v Uredbi o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Ur.l. št. 87/2012) – v nadaljevanju krajše **Uredba**, ki jo je sprejela Vlada RS na predlog pristojnega resornega ministra z namenom ureditve področja oblikovanja cen storitev na področju izvajanja obveznih gospodarskih lokalnih javnih služb varstva okolja. Z elaboratom se za posamezno obvezno gospodarsko javno službo s področja varstva okolja, določijo temeljni elementi cene izvajanja storitev za tekoče leto, pri čemer se cena izvajanja posamezne javne službe razdeli na dva segmenta:

a) »**ceno storitve**« **izvajanja javne službe kot variabilni del cene (CS)**, kjer gre za stroškovno lastno ceno dobave ene enote (npr. m³) javne storitve neposrednemu uporabniku in mora glede na sprejeto uredbo pokrivati vse dejanske lastne stroške, ki nastajajo z izvajanjem te storitve (LC). Ta del cene je za uporabnika variabilen in je odvisen od količine porabe javne dobrine (npr. odvedene in očiščene vode v primeru javne službe odvajanja in čiščenja odpadnih komunalnih voda v občini),

b) »**omrežnino**« **kot fiksni del cene izvajanja javne službe (OMR)** kot povračilo stroška izrabe javne infrastrukture, ki se uporabniku obračuna glede na priključek s katerim je uporabnik povezan z javno infrastrukturo oziroma infrastrukturno omrežje po katerem se mu dobavlja javna dobrina. Ta del cene je fiksni in predstavlja namenski vir za financiranje razvoja ter investicijskega vzdrževanja in obnavljanja omrežja po katerem se vrši izvajanje predmetne javne službe.

V skladu z navedeno Uredbo se cena za uporabnika oblikuje v višini, ki pokriva vse dejansko nastale stroške dobave javne dobrine po načelu »uporabnik/onesnaževalec« plača, poleg tega pa zagotavlja vir za osnovno obnovo ter razvoj infrastrukturnega omrežja. Glede na dosedanji način se način oblikovanja cen obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja razlikuje predvsem v tem, da bistveno bolj upošteva osnovna načela gospodarjenja, saj v preteklosti cena storitve, ki jo je plačal uporabnik, v mnogih primerih ni zadoščala niti za pokrivanje stroškov izvajanja dejavnosti, pri čemer je bil primanjkljaj viden predvsem v stalni praksi odpisovanja

amortizacije v breme razvoja in obnove javne infrastrukture oziroma omrežja. V preteklosti je sicer bilo mogoče opisano anomalijo prevaliti v breme občinskega proračuna ali dejavnosti, nova pravila pa takšnega ravnanja ne dopuščajo. Model mora biti jasen, transparenten, tako da vsi deležniki, tako uporabnik kot izvajalec ter tudi občina kot lastnik infrastrukture vedo kakšen del stroškov povzročajo in kakšen je njihov del bremena izvajanja dejavnosti predmetne javne službe in oskrbe z določeno javno dobrino.

Glede na preteklost, nova ureditev tudi ne pozna več »razlikovanja« med posameznimi skupinami uporabnikov (torej med gospodarstvom in gospodinjstvi), kar pomeni, da se ukinja »diferencirana« cena kot pojem zaračunavanja dobave javne dobrine. Namesto neposredne diferenciacije cene obstoječa zakonodaja napotuje na »**subvencioniranje uporabnikov, ki niso gospodarski uporabniki**« (za gospodarske uporabnike bi se namreč subvencioniranje smatralo kot nedovoljena pomoč in z vidika zagotavljanja konkurenčnosti trga ni dovoljena). S subvencioniranjem negospodarskih uporabnikov je tako mogoče del bremena neposredno iz uporabnika prenesti na občinski proračun, ki v ta namen oblikuje subvencijo kot posebno postavko v proračunu in z njo pokriva bodisi storitveni del cene bodisi omrežninski del cene. Glede na navedeno tako nova ureditev ne pozna več »razlikovanja« med posameznimi skupinami uporabnikov, pozna pa razlikovanje med posameznimi »upravičenci« do subvencije. Upravičenci do subvencije so glede na Uredbo lahko zgolj fizične osebe in tiste pravne osebe, ki opravljajo nepridobitno dejavnost oz. dejavnost javnega pomena.

Glede na navedeno, v nadaljevanju prikazujemo izračun kalkulativnih elementov cene izvajanja lokalne gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja odpadnih komunalnih in padavinskih voda v Občini Sveta Trojica, po metodologiji in sistemu kot ga predvideva Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja, pri čemer se bo dejanska cena, ki bo obremenila končnega uporabnika določila v okviru določitve deleža subvencije, ki jo bo občina namenila pokrivanju razlike do polne cene izvajanja javne službe. V skladu z Uredbo je končna cena dobave javnih storitev uporabnikom (CENA GJS) v grobem sestavljena iz stroškov izvajanja storitev glede na izkazane lastne stroške izvajalca (LC), stroškov omrežnine (OMR), ki predstavljajo nadomestilo za uporabo omrežja po katerem se vrši javna služba in vsebuje stroške amortizacije (AM) infrastrukture, povečane za stroške zavarovanja (ZAV) in financiranja infrastrukture (FININFRA) ter iz morebitne okoljske in drugih dajatev (OD) in morebitnih stroškov odškodnin (ODSK) za služnost in škodo povezano z omrežjem oz. javno infrastrukturo:

$$\text{CENA GJS} = \text{LC} + \text{OMR} + \text{OD} \quad (1)$$

$$\text{OMR} = \text{AM} + \text{ZAV} + \text{FININFRA} + \text{ODSK} \quad (2)$$

Posamezni glavni segmenti cene storitve, se na računu izkazujejo ločeno, in sicer tako, da je iz kalkulacije razvidno, kolikšen del skupne cene odpade na posamezen segment, pri čemer se OMR obračunava glede na število in kapaciteto priključkov s katerimi so uporabniki priključeni na omrežje. Pri tem ločimo t.i. predračunsko ceno, ki temelji na predvidenih stroških in količinah dobave javne storitve in t.i. obračunsko ceno, ki se določi za nazaj na podlagi dejanskih vrednosti obdobja.

2. Cena storitve izvajanja javne službe odvajanja (KAN) in čiščenja (ČN) odpadne vode

Cena storitve izvajanja javne službe odvajanja (KAN) in čiščenja (ČN) odpadne vode, kot že navedeno, predstavlja variabilni del cene izvajanja javne službe in se uporabnikom zaračunava glede na obseg odvedene komunalne vode ter glede na obseg vode, ki se steka na čistilno napravo. Obračunska enota je m³, cena pa zajema stroške, ki jih je mogoče povezati z opravljanjem storitev javne službe in vključuje vse skupine stroškov, ki jih določa 14. odstavek, 19. člena Uredbe, načeloma pa so to (LC – lastna cena); neposredni stroški materiala in storitev, neposredni stroški dela, drugi neposredni stroški, posredni proizvodjalni stroški, ki vključujejo tudi del amortizacije

poslovno potrebnih osnovnih sredstev ter splošni stroški nabavno-prodajne in upravne funkcije. V skladu z uredbo je mogoče na tako določeno lastno ceno (LC) dodati tudi priznani donos, ki pa ne sme presežati 5 odstotkov vrednosti poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje dejavnosti.

Preden prikažemo ceno storitve izvajanja javne službe odvajanja in čiščenja za **občino Sveta Trojica**, še enkrat poudarjamo, da uredba loči med t.i. *predračunsko ceno* in t.i. *obračunsko ceno izvajanja storitev*. Predračunska cena temelji na ocenjenih vrednostih stroškov in obsega izvajanja storitev javne službe in nadomešča dejanske vrednosti tekočega obdobja, ki so tudi obračunske vrednosti določenega obdobja. Glede na četrty odstavek 21. člena Uredbe, *izvajalec javne službe za uporabnike najmanj enkrat letno ugotovi dejansko stanje in opravi poračun za preteklo obračunsko obdobje*. V tem okviru je potrebno razumeti tudi ocenjene vrednosti stroškov in količin, ki jih prikazujemo v nadaljevanju (Tabela 1), kjer smo ocenili obseg pričakovanih stroškov izvajanja dejavnosti odvajanja in čiščenja za tekoče leto kot »predračunsko kategorijo« in na podlagi katere se je oblikovala »predračunska cena storitve« izvajanja za tekoče leto, ki pa bo po izteku tekočega obračunskega obdobja korigirana z dejansko zabeleženimi vrednostmi in posledično bo določena t.i. »obračunska cena storitve« izvajanja dejavnosti ter v skladu s tem opravljen poračun.

Tabela 1: Predračunske vrednosti cene storitev izvajanja javne službe KAN in ČN ter SK¹

	v €	KAN	ČN	SK
Neposredni stroški izvajanja storitev – materialni		500	1.708	2.208
Neposredni stroški izvajanja storitev – storitve		2.500	7.200	9.700
Neposredni stroški izvajanja storitev – delo		1.470	1.470	2.940
Neposredni stroški izvajanja storitev – amortizacija*		450	450	900
Skupaj proizvajalni stroški (PS)		4.920	10.828	15.748
Posredni (splošni) stroški izvajanja storitev (SS)		492	1083	1.575
Skupaj stroški GJS odvajanja (SK)		5.412	11.911	17.323
Predračunska lastna cena (LC) na enoto (€/m³)		0,2045	0,4501	0,6546²
Predvidena količina storitve v m ³		26.463	26.463	26.463

¹ KAN – odvajanje komunalnih odpadnih voda; ČN – čiščenje odpadnih komunalnih voda; SK – skupni predvideni stroški in obseg storitev izvajanja javnih služb KAN in ČN za tekoče leto

² Ob tem lahko navedemo tudi podatek, da je se **povprečna cena za odvajanje v Slovenskih občinah giblje okoli 0,40 €/m³** oziroma v razponih med 0,15 €/m³ do 0,89 €/m³), **povprečna cena za čiščenje odpadne vode pa okoli 0,59 €/m³** oziroma v razponih med 0,10 €/m³ do 3,49 €/m³. Navedba povprečnih cen je sicer zgolj informativnega značaja, saj se območja in izvajalci medsebojno močno razlikujejo, velja pa, da so cene nižje v bolj gosto naseljenih območjih, kjer zaradi zniževanja fiksnih stroškov na enoto in manjšega obsega porabljene energije pri odvajanju odpadnih voda, upada tudi cena na enoto.

3 Določitev vrednosti omrežnine za izrabo javnih infrastrukturnih objektov in naprav

Glede na navedena izhodišča iz predhodnih točk besedila in v skladu z Uredbo ter pravili finančne in računovodske stroke smo v nadaljevanju ocenili ustrezno vrednost omrežnine, krajše OMR, in posledično višino subvencije v kolikor se občina odloči za subvencijo in omrežnina ne bo v celoti prenesena na končnega uporabnika. Glede na metodologijo izračuna se le ta spreminja na letni ravni v skladu s spremenjenimi izhodišči (število priključkov, vrednost omrežja, razvoj omrežja, ipd). Izhodišča za izračun stopnje omrežnine za tekoče leto izvajanja dejavnosti znašajo:

I. Izhodišče: Vrednost in obseg infrastrukture odvajanja in čiščenja v občini Sveta Trojica

Omrežje KAN in ČN na območju občine Sveta Trojica	
Dolžina kanalizacijskega omrežja (v m)	7.060
Število čistilnih naprav	2
Število priključkov (DN)	171
Gospodarstvo	10
Negospodarstvo	161
Ocena obsega odpadne vode (v m ³)	cca. 26.500
Vrednost kanalizacijskega omrežja (v €)	1.094.487
Vrednost omrežja za čiščenje (v €)	232.194

II. Izhodišče: povprečna letna vrednost amortizacije kot dela omrežnine

Na podlagi podatkov o nabavni knjigovodski vrednosti infrastrukture namenjene izvajanju dejavnosti odvajanja in čiščenja odpadnih voda v občini Sveta Trojica in na podlagi amortizacijskih stopenj kot jih za infrastrukturne objekte in naprave predvideva Uredba, lahko določimo vrednost amortizacije (AMO) javne infrastrukture za tekoče leto izvajanja GJS in sicer v višini - **42.184 €**.

III. Izhodišče – strošek financiranja in zavarovanja javne gospodarske infrastrukture

V okviru določitve izhodiščne vrednosti omrežnine je mogoče kot priznan element uvrstiti tudi morebitne stroške financiranja in zavarovanja infrastrukture. Glede na pridobljene podatke je na obstoječo javno infrastrukturo vezan en dolžniški instrument s katerim bi bila obremenjena občina, zato smo za tekoče leto izvajanja dejavnosti predpostavili stroške iz tega naslova v višini 2.952 €. Temu smo dodali še element zavarovanja omrežja, ki običajno predstavlja okoli 4-5% vrednosti letne amortizacije, zato smo v okviru izračuna predpostavili še zavarovalne stroške v višini 1.898 €.

Glede na navedena izhodišča v točkah od I.-III. , so tako v nadaljevanju v Tabeli 2 in Tabeli 3 prikazane omrežnine (OMR) za priključke s katerimi so uporabniki priključeni na omrežje za odvajanje in čiščenje odpadnih voda v občini. Omrežnine so prikazane posebej za infrastrukturno omrežje odvajanja in za omrežje čiščenja. *Skupni zbir vseh omrežnin, pobranih na območju občine pa predstavlja skupni vir za vsa investicijska dela na predmetnih infrastrukturnih objektih in napravah.* V okviru svojih zmožnosti se lahko občina odloči za subvencijo omrežnine uporabniku, vendar le fizičnim uporabnikom in tistim, ki ne izvajajo pridobitne dejavnosti.

Tabela 2: OMREŽNINA (OMR) IN NAJEMNINA PRIPADAJOČA INFRASTRUKTURI - **KANALIZACIJA** - OBČINA SV. TROJICA – leto 2013

OMREŽNINA (OMR) IN NAJEMNINA PRIPADAJOČA INFRASTRUKTURI - KANALIZACIJA - LETO 2013								
PRIKLJUČEK (DN)	PRETOK (m ³ /h)	FAKTOR OMR	ŠT PRIKLJUČKO V (DN)	ŠT DN x FAKTOR OMR	OMR na priključek (€/mesec)	OMR – skupaj (€/mesec)	OMR – skupaj (€/leto)	
DN ≤ 20	3	1,00	161	161	14,97	2.410	28.923	
20 < DN < 40	5	3,00	10	30	44,91	449	5.389	
40 ≤ DN < 50	7	10,00	0	0	149,70	0	0	
50 ≤ DN < 65	12	15,00	0	0	224,56	0	0	
65 ≤ DN < 80	30	30,00	0	0	449,11	0	0	
80 ≤ DN < 100	100	50,00	0	0	748,52	0	0	
100 ≤ DN < 150	150	100,00	0	0	1497,04	0	0	
DN ≤ 150	300	200,00	0	0	2994,08	0	0	
SKUPAJ			171	191		2.859	34.312	
OMREŽNINA SKUPAJ					34.312,17			
OMREŽNINA ZA F= 1,00 / LETO						179,64		
OMREŽNINA ZA F= 1,00 / MESEC						14,97		

OMR (KAN) v €/leto	OMR – uporabniki – občina
ŠT DN x FAKTOR OMR	100,00%
KAN / strošek amortizacije	32.835
stroški zavarovanja	1.478
stroški financiranja in odškodnin	0
Skupaj stroški OMR_kanalizacijski sistem	34.312

Tabela 3: OMREŽNINA (OMR) IN NAJEMNINA PRIPADAJOČA INFRASTRUKTURI – ČISTILNE NAPRAVE - OBČINA SV. TROJICA – LETO 2013

OMREŽNINA (OMR) PRIPADAJOČA INFRASTRUKTURI – ČISTILNA NAPRAVA – LETO 2013								
PRIKLJUČEK (DN)	PRETOK (m ³ /h)	FAKTOR OMR	ŠT PRIKLJUČKO V (DN)	ŠT DN x FAKTOR OMR	OMR na priključek (€/mesec)	OMR – skupaj (€/mesec)	OMR – skupaj (€/leto)	
DN ≤ 20	3	1,00	161	161	5,55	894	10.724	
20 < DN < 40	5	3,00	10	30	16,65	167	1.998	
40 ≤ DN < 50	7	10,00	0	0	55,51	0	0	
50 ≤ DN < 65	12	15,00	0	0	83,26	0	0	
65 ≤ DN < 80	30	30,00	0	0	166,53	0	0	
80 ≤ DN < 100	100	50,00	0	0	277,54	0	0	
100 ≤ DN < 150	150	100,00	0	0	555,08	0	0	
DN ≤ 150	300	200,00	0	0	1110,17	0	0	
SKUPAJ			171	191		1.060	12.723	
OMREŽNINA SKUPAJ					12.722,52			
OMREŽNINA ZA F= 1,00 / LETO					66,61			
OMREŽNINA ZA F= 1,00 / MESEC					5,55			

OMR (ČN) v €/leto	OMR – uporabniki – občina
ŠT DN x FAKTOR OMR	100,00%
ČN / strošek amortizacije	9.349
stroški zavarovanja	421
stroški financiranja in odškodnin	2.952
Skupaj stroški OMR – čistilna naprava	12.723

4 Simulacija finančnih učinkov za uporabnika in občino v primeru subvencioniranja

V nadaljevanju je prikazana še simulacija polne in morebitne subvencionirane cene za »povprečnega (cca. Poraba 12 m³ na mesec)« uporabnika javnih storitev v občini za prvo leto izvajanja javne službe. Glede na navedbe v predhodnih točkah je sedanja cena javne službe t.i. predračunska cena in zajema načrtovane količine opravljenih storitev. Obračunsko ceno bo izvajalec javne službe, to je režijski obrat, prikazal in o njej poročal v skladu z Uredbo do vsakega 31.3. tekočega leta za preteklo in prihodnje obdobje – torej prvič v marcu 2014 leta. Prikazana cena po Uredbi tudi ni nujno zaračunana cena storitve javne službe, saj se slednja zmanjša za morebitne subvencije, razlika med potrjeno in zaračunano ceno pa v tem primeru bremeni proračun občine – glej tudi Tabele 4 in 5.

Simulacija učinkov za uporabnika (primer: poraba 12 m³/mesec) – odvajanje_KAN

KANALIZACIJA -	m³	Cena/enoto	Skupaj	
cena za izvedbo storitve	12	0,2045	2,45	
omrežnina na priključek	DN ≤ 20	14,97	14,97	SUB-OMR
Skupaj cena - subvencija 0,0%			17,42	17,42
Skupaj cena - subvencija 25%			13,07	13,68
Skupaj cena - subvencija 50%			8,71	9,94
Skupaj cena - subvencija 75%			4,36	6,20
Skupaj cena - subvencija 100%			0,00	2,45

ČIŠČENJE ODPADNIH VODA	m³	Cena/enoto	Skupaj	
cena za izvedbo storitve	12	0,4501	5,40	
omrežnina na priključek	DN ≤ 20	5,55	5,55	SUB-OMR
Skupaj cena - subvencija 0,0%			10,95	10,95
Skupaj cena - subvencija 25%			8,21	9,56
Skupaj cena - subvencija 50%			5,48	8,18
Skupaj cena - subvencija 75%			2,74	6,79
Skupaj cena - subvencija 100%			0,00	5,40

(predpostavka 12 m³ in DN20)	KAN	ČN	SKUPAJ
Polna cena za uporabnika	2,45 €	5,40 €	7,85
Polna omrežnina na priključek	14,97 €	5,55 €	20,52
Skupaj cena + omr / brez subvencije	17,42 €	10,95 €	28,37 €
Skupaj cena + omr / subvencija 50%	8,71 €	5,48 €	14,19 €
Skupaj cena / subvencija 50% - samo OMR	9,94 €	8,18 €	18,12 €

Glede na predhodno prikazane simulacije znaša tako izhodiščna vrednost **polne cene javne službe** za odvajanje (storitev in omrežnina) pri ocenjeni porabi 12 m³ cca. 17,42 €+DDV mesečno, za javno službo čiščenja pa 10,95 €+DDV mesečno. V primeru da se občina odloči in posameznim uporabnikom subvencionira polno ceno javne službe, se cena ustrezno zniža kot prikazano v simulacijskih tabelah. Za razliko do polne cene mora občina zagotoviti sredstva v proračunu, ki smo jih približno ocenili v Tabelah 4 in 5 v nadaljevanju, glede na trenutno poznana izhodišča. Višina je sicer odvisna od števila uporabnikov, ki jim bo cena subvencionirana, od višine subvencije in od količine storitve, ki jo porabi subvencionirani uporabnik (količina vode v m³ in DN priključka).

Tabela 4: Ocena potrebnih sredstev v proračunu za subvencioniranje v letu 2013 - KAN

Subvencija za GJS odvajanje / kanalizacija			
Stopnja subvencije	Subvencija	Subvencija	Subvencija -
0%	0	0	0
25%	1.185	8.039	9.224
50%	2.371	16.078	18.449
75%	3.556	24.117	27.673
100%	4.741	32.156	36.898

Tabela 5: Ocena potrebnih sredstev v proračunu za subvencioniranje v letu 2013 - ČN

Subvencija za GJS čiščenje			
Stopnja subvencije	Subvencija	Subvencija	Subvencija -
0%	0	0	0
25%	2.609	2.981	5.590
50%	5.218	5.962	11.179
75%	7.826	8.942	16.769
100%	10.435	11.923	22.358

Poudariti je potrebno, da občina nima pristojnosti spreminjati metodologije za oblikovanje cene storitev kot jo določa Uredba, ima pa pristojnost določiti višino morebitne subvencije za posamezno kategorijo cene. Glede na to predlagamo, da se občinski svet opredeli o predlogu v skladu z navedenimi izhodišči in v skladu s potrebami in zmožnostmi občinskega proračuna za tekoče leto. Predlog sicer temelji na predračunskih vrednostih, ki pa se bodo po izteku obračunskega obdobja korigirale z dejansko zabeleženimi / obračunskimi vrednostmi izvajanja javnih služb.

V Mariboru, 15.04.2013

Za Inštitut IRIS Maribor
Prof. dr. Žan Oplotnik, univ.dipl. ekon.

OBRAZLOŽITEV:

Občina Sveta Trojica v Slovenskih goricah je v letu 2008 pristopila k celoviti obravnavi odvajanja in čiščenja odpadnih vod. Tako je v letih 2008-2010 izgrajeno 4970 m kanalizacijskega omrežja in prva čistilna naprava (ČN Sv. Trojica), velikosti PE 650 ob potoku Ročica, v okviru operacije »Vodovod, kanalizacija, ČN Sv. Trojica«. To prvo javno kanalizacijsko omrežje je zajelo fekalne odpadne vode predvsem od mest več obstoječih izpustov lokalnih kanalizacijskih cevovodov mešanega tipa, ki so se prej prosto in brez čiščenja izpuščali v naravo. Čistilna naprava Sv. Trojica je uporabi. V letu 2011 in 2012 je izvedena fekalne kanalizacije v dolžini cca. 2200 m v okviru operacije »Dopolnilno kanalizacijsko omrežje Sv. Trojica, Zg. Senarska«, ki se navezuje na izgrajeno kanalizacijo iz prejšnje operacije in ČN Sv. Trojica. Izgrajena je predvsem kanalizacije po ulicah in omogočeno neposredno priključevanje gospodinjstev, ki so sedaj naj povezane posredno. Z izvedbo teh del, je omogočena priključitev na kanalizacijo in čiščenje odpadnih vod veliki večini prebivalstva naselja Sv. Trojica, in sicer tistemu delu naselja, ki geografsko gravitira proti dolini Ročice.

Glede na geografske značilnosti, je načrtovana v letih 2013 in 2014 za ostali del naselja (južni del, ki gravitira proti dolini Pesnice) izgradnja dodatnih cca. 2000 m kanalizacijskega omrežja in čistilno napravo Zg. Senarska(velikosti 500-650 PE).

Z izgrajeno kanalizacijo in delujočo čistilno napravo je nastala zakonska potreba, da uporabniki plačujejo ceno odvajanja in čiščenja odpadnih voda. V skladu z določilom 59. člena [Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/](#) za uporabo javnih dobrin, ki so glede posameznega uporabnika ali glede na določljive skupine uporabnikov izmerljive, plačujejo uporabniki ceno proizvoda ali storitve, ki je lahko tudi v obliki tarife, takse, nadomestila ali povračila. Cene se oblikujejo in določajo na način in po postopku, ki ga določa zakon ali odlok lokalne skupnosti v skladu z zakonom.

Za področje javne službe odvajanja in čiščenja odpadnih vod je metodologija za oblikovanje cen določena v [Uredbe o metodologiji za oblikovanje cene storitev javnih služb varstva okolja](#). Na osnovi te Uredbe se mora predložiti v sprejem pristojnemu občinskemu organu Elaborat, v katerem so prikazana izhodišča in način oblikovanja cene javne službe. Cena je tako rezultat predvsem velikosti in starosti omrežja in naprav in seveda števila priključenih gospodinjstev. Kot primer; eden od osnovnih elementov obračuna omrežnine je prav amortizacija, le ta pa je območjih z novejšo (in s tem višje vrednoteno=dražjo) infrastrukturo višja. Tak primer je tudi na območju naše občine. Na z metodologijo oblikovane cene, lahko občina vpliva samo z določitvijo subvencije. Subvencija je razlika med potrjeno in zaračunano ceno in bremeni proračun občine. Subvencija je namenjena gospodinjstvom in izvajalcem nepridobitnim dejavnostim. Občina določi potrjeno ceno posamezne

javne službe in morebitno subvencijo, izvajalec pa oblikuje in na svoji spletnih straneh ter na krajevno običajen način objavi cenik s potrjeno ceno, znižano za morebitno subvencijo.

Prvi odstavek 19. člena Uredbe o metodologiji za oblikovanje cene storitev javnih služb varstva okolja, določa, da se v okviru javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode ločeno oblikujejo in obračunavajo cene za storitve javne službe:

- odvajanja komunalne odpadne vode in padavinske vode z javnih površin,
- odvajanje padavinske odpadne vode s streh,
- storitve, povezane z nepretočnimi greznicami, obstoječimi greznicami in malimi čistilnimi napravami,
- čiščenje komunalne odpadne vode in padavinske odpadne vode z javnih površin in
- čiščenje padavinske odpadne vode

Režijski obrat občine Sveta Trojica v Slovenskih goricah je izvajalec javne službe, skladno z Odlokom o načinu opravljanja gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode v Občini Sveta Trojica v Slovenskih goricah (MUV, 24/2010).

S predmetnim cenikom definiramo še cene nekaterih storitve, povezane z nepretočnimi greznicami, obstoječimi greznicami in malimi čistilnimi napravami. Torej, to je cenik za uporabnike, ki niso priključeni na javno kanalizacijsko omrežje in javno čistilno napravo. Tudi ta dejavnost sodi v sklop opravljanja lokalne gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja komunalnih in padavinskih odpadnih voda, katero izvaja Režijski obrat oz. strokovno in tehnično usposobljen pogodbeni zunanji izvajalec (trenutno AGJ Lenart). Vsakodnevna praksa in zakonske zahteve nam narekujejo, da bomo morali v kratkem temu področju posvetiti posebno pozornost.

PRIMERJAVA CEN ODVAJANJA IN ČIŠČENJA KOMUNALNE IN PADAVINSKE ODPADNE VODE MED OBČINAMI UPRAVNE ENOTE LENART

1. Občina Sveta Ana:

V občini Sveta Ana še nimajo oblikovanih cen komunalne storitve odvajanja in čiščenja odpadnih voda, ker še ne čistijo odpadnih voda.

2. Občina Sveti Jurij v Slovenskih goricah:

Odvajanje:

PREMER VODOMERA	FAKTOR OMREŽNINE	€/ na mesec
<i>DN < / = 20</i>	<i>1</i>	<i>18,36</i>
<i>20 < DN < 40</i>	<i>3</i>	<i>55,10</i>
<i>40 < / = DN < 50</i>	<i>10</i>	<i>183,68</i>
<i>50 < / = DN < 65</i>	<i>15</i>	<i>275,53</i>
<i>65 < / = DN < 80</i>	<i>30</i>	<i>551,06</i>
<i>/ 80 < / = DN < 100</i>	<i>50</i>	<i>918,43</i>
<i>100 < / = DN < 150</i>	<i>100</i>	<i>1.836,87</i>
<i>150 < / = DN</i>	<i>200</i>	<i>3.673,75</i>

Čiščenje

PREMER VODOMERA	FAKTOR OMREŽNINE	€/ na mesec
<i>DN < / = 20</i>	<i>1</i>	<i>8,87</i>

$20 < DN < 40$	3	26,61
$40 < / = DN < 50$	10	88,72
$50 < / = DN < 65$	15	133,08
$65 < / = DN < 80$	30	266,17
$80 < / = DN < 100$	50	443,62
$100 < / = DN < 150$	100	887,24
$150 < / = DN$	200	1.774,49

Cena storitve gospodarske javne službe **odvajanja** komunalne odpadne vode: **0,21 EUR/m³**.

Cena za storitve gospodarske javne službe **čiščenja** komunalnih in padavinskih odpadnih voda: **2,10 EUR/m³**.

MKČN **71,68 EUR/m³**; GREZNICE **45,05 EUR/m³**

3. Lenart:

Sedaj imajo v veljavi cene izpred 8 do 10 let stare in sicer:

Odvajanje: - pravne osebe 0,2810 €/m³, fizične osebe 0,1057 €/m³,

K tem znesku je potrebno dodati 20 % za odvajanje padavinske vode.

Cen za čiščenje nimajo, prav tako ne obračunavajo omrežnine. Vse zadnje želijo rešiti z oddajo koncesije, ki je v teku.

Po prvem odpiranju predhodnih informativnih ponudb pričakujejo ceno odvajanja tam nekje okrog 0,50 €/m³, ceno čiščenja z dehidracijo in odvozom blata pa tam okrog 0,9 €/m³. Izvajalec mora poskrbeti za redno vzdrževanje in pretočnost kanalizacije, za manjša popravila itd, ki so v prej navedeni ceni. V tej ceni so všteti tudi stroški položnic in pobiranja takse. Zadeva še ni zaključena v vsakem primeru pa skupna cena naj ne bi presegala 1, 5 do 1,8 €/m³.

4. Cerkevjak:

Odvajanje:

PREMER VODOMERA	FAKTOR OMREŽNINE	€/na mesec
$DN < / = 20$	1	7,9070
$20 < DN < 40$	3	23,7211
$40 < / = DN < 50$	10	79,0704
$50 < / = DN < 65$	15	118,6056
$65 < / = DN < 80$	30	237,2112
$80 < / = DN < 100$	50	395,3520
$100 < / = DN < 150$	100	790,7041
$150 < / = DN$	200	1.581,4081

Čiščenje

PREMER VODOMERA	FAKTOR OMREŽNINE	€/na mesec
$DN < / = 20$	1	2,6620
$20 < DN < 40$	3	7,9861
$40 < / = DN < 50$	10	26,6204
$50 < / = DN < 65$	15	39,9306
$65 < / = DN < 80$	30	79,8611
$80 < / = DN < 100$	50	133,1019
$100 < / = DN < 150$	100	266,2037
$150 < / = DN$	200	532,4074

Cena storitve gospodarske javne službe **odvajanja** komunalne odpadne vode: **0,5091 EUR/m³**.

Cena za storitve gospodarske javne službe **čiščenja** komunalnih in padavinskih odpadnih voda: **1,0903 EUR/m³**.

MKČN **71,68 EUR / m³**; GREZNICE **45,05 EUR / m³**

5. Benedikt

Odvajanje:

PREMER VODOMERA	FAKTOR OMREŽNINE	€/na mesec
$DN < / = 20$	1	1,4580

$20 < DN < 40$	3	4,3740
$40 \leq DN < 50$	10	14,5801
$50 \leq DN < 65$	15	21,8701
$65 \leq DN < 80$	30	43,7403
$80 \leq DN < 100$	50	72,9004
$100 \leq DN < 150$	100	145,8008
$150 \leq DN$	200	291,6017

Čiščenje

PREMER VODOMERA	FAKTOR OMREŽNINE	€/na mesec
$DN \leq 20$	1	0,0000
$20 < DN < 40$	3	0,0000
$40 \leq DN < 50$	10	0,0000
$50 \leq DN < 65$	15	0,0000
$65 \leq DN < 80$	30	0,0000
$80 \leq DN < 100$	50	0,0000
$100 \leq DN < 150$	100	0,0000
$150 \leq DN$	200	0,0000

Cena storitve gospodarske javne službe **odvajanja** komunalne odpadne vode: **0,3756 EUR/m³**.

Cena za storitve gospodarske javne službe **čiščenja** komunalnih in padavinskih odpadnih voda: **0,5425 EUR/m³**.

MKČN **71,68 EUR/m³** ; **GREZNICE 45,05 EUR/m³**

Na koncu še podajamo simulacijo uporabniku odvajanja in čiščenja odpadnih vod in sicer za gospodinjstvo, katere povprečna mesečna poraba vode po vodomeru DN 20 je 12 m³.

	Brez subvencije	Subvencija 50% na omrežnino	Subvencija 50% na storitev in omrežnino
Storitev odvajanja komunalnih odpadnih vod: 12 m ³ x 0,2045	2,454	2,454	1,227
Storitev čiščenja komunalnih odpadnih vod: 12 m ³ x 0,4501	5,4012	5,4012	2,7006
Omrežnina odvajanje odpadnih vod: DN 20	14,97	7,485	7,485
Omrežnina čiščenje odpadnih vod: DN 20	5,55	2,775	2,775
Okoljska dajatev (10%) (12 m ³ x 0,5283)*0,1	0,63396	0,63396	0,63396
SKUPAJ (v EUR brez DDV in 10%okoljske	29,01	18,75	14,82

dajatve) :			
------------	--	--	--

Predlagamo občinskemu svetu, da sprejeme Sklep kot je predlagan.

Pripravil:

IRIS-inštitut za raziskave, izobraževanje in svetovanje Maribor

Občinska uprava Občine Sveta Trojica v Slovenskih goricah (Srečko A. Padovnik)