

# **DOKUMENT IDENTIFIKACIJE INVESTICIJSKEGA PROJEKTA**

---

## **ZBIRNI CENTER PREDDVOR**

---

Ljubljana, avgust 2017

Številka:

Datum:

SKLEP o potrditvi dokumenta identifikacije investicijskega projekta
---

Investitor: Občina Preddvor

Naslov: Dvorski trg 10, 4205 Preddvor

Na podlagi drugega odstavka 18. člena Uredbe o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ je odgovorna oseba investitorja sprejela naslednja sklepa:

1. Potrdi se Dokument identifikacije investicijskega projekta »Zbirni center Preddvor«, avgust 2017, ki ga je izdelal Inštitut za javno-zasebno partnerstvo, zavod Turjak, PE Ljubljana, Ukmarjeva 2, 1000 Ljubljana.
2. Ocenjena vrednost investicije po stalnih cenah (brez DDV) znaša: 543.988 EUR in se bo izvajala skladno s predvidenim časovnim načrtom.

Komisija za potrditev dokumenta identifikacije investicijskega projekta je ta dokument pregledala in ocenjuje, da je investicija primerno prikazana in izvedljiva, kot je prikazano v dokumentu, ter da so podatki in informacije zadostni, da se lahko pričakuje učinke, kot so predvideni.

Župan občine Preddvor  
Miran Zadnikar

---

Naročnik: **Občina Preddvor**  
**Dvorski trg 10, 4205 Preddvor**

Za naročnika: **Miran Zadnikar, župan**

Predmet: **ZBIRNI CENTER PREDDVOR**

Vrsta dokumenta: **Dokument identifikacije investicijskega projekta (DIIP)**

Izdelovalec:



**Inštitut za javno-zasebno partnerstvo, zavod Turjak**  
**PE Ljubljana, Ukmarjeva 2, 1000 Ljubljana**

Odgovorna oseba: **dr. Boštjan Ferk, direktor**

---

Opomba: Dokument identifikacije investicijskega projekta (DIIP) je izdelan skladno z določili *Uredbe o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ* (Uradni list RS, št. 60/2006, 54/2010).

## KAZALO VSEBINE

<b>1</b>	<b>OPREDELITEV INVESTITORJA TER DOLOČITEV STROKOVNIH DELAVCEV OZIROMA SLUŽB .....</b>	<b>8</b>
1.1	Identifikacija investitorja - javnega partnerja .....	8
1.1.1	Osnovni podatki o Občini Preddvor .....	9
1.2	IDENTIFIKACIJA Strokovne službe, odgovorne za pripravo in nadzor nad pripravo ustrezne investicijske TER projektne DOKUMENTACIJE .....	10
1.3	Identifikacija investitorja – ZASEBNEGA PARTNERJA .....	11
1.4	Identifikacija izdelovalca DIIP .....	11
<b>2</b>	<b>ANALIZA STANJA Z OPISOM RAZLOGOV ZA INVESTICIJSKO NAMERO .....</b>	<b>12</b>
<b>3</b>	<b>OPREDELITEV RAZVOJNIH MOŽNOSTI IN CILJEV INVESTICIJE .....</b>	<b>14</b>
3.1	KRATEK Opis investicije .....	14
3.2	RAZLOGI ZA INVESTICIJSKO NAMERO, Namen in cilji investicije TER RAZVOJNE MOŽNOSTI .....	16
3.3	OPREDELITEV javnega interesa za izvedbo investicije .....	16
3.4	Usklajenost ciljev investicije z razvojnimi strategijami in politikami .....	21
3.4.1	Direktiva o odpadkih .....	21
3.4.2	Strategija razvoja Slovenije .....	22
3.4.3	Program ravnanja z odpadki in program preprečevanja odpadkov Republike Slovenije .....	23
3.4.4	Strateški razvojni dokumenti občine .....	24
<b>4</b>	<b>OPIS VARIANT .....</b>	<b>25</b>
4.1	Varianta A – BREZ INVESTICIJE .....	25
4.2	Varianta B – izvedba investicije s klasičnim javnim naročilom .....	25
4.3	Varianta C – izvedba investicije Z javno-zasebnim partnerstvom .....	25
4.4	OPTIMALNA OBLIKA JAVNO-ZASEBNEGA PARTNERSTVA .....	27
4.5	SWOT ANALIZA PREDLAGANE VARIANTE .....	30
4.6	RAZDELITEV POSLOVNIH TVEGANJ .....	32
<b>5</b>	<b>OPREDELITEV, VRSTA IN OPIS INVESTICIJE TER OCENA INVESTICIJSKIH STROŠKOV V STALNIH CENAH .....</b>	<b>35</b>
5.1	Vrsta IN OPIS investicije .....	35
5.2	OCENA INVESTICIJSKIH STROŠKOV v stalnih IN TEKOČIH cenah .....	38
5.2.1	Podlage za ugotovitev vrednosti investicije .....	38
<b>6</b>	<b>OPREDELITEV TEMELJNIH PRVIN, KI DOLOČAJO INVESTICIJO .....</b>	<b>39</b>
6.1	Predhodna idejna rešitev ali študija .....	39
6.2	Opis lokacije .....	39
6.2.1	Makrolokacija .....	39
6.2.2	Mikrolokacija .....	40
6.2.3	Zemljiškoknjižno stanje parcel in zemljiškoknjižna ureditev prenosa .....	41
6.3	Okvirni obseg in specifikacija investicijskih stroškov .....	42
6.4	Časovni načrt izvedbe investicije .....	42
6.5	Varstvo okolja .....	43
6.6	Kadrovsko - organizacijska shema .....	44
6.7	VIRI FINANCIRANJA .....	44
<b>7</b>	<b>FINANČNA ANALIZA ZASEBNEGA PARTNERJA .....</b>	<b>45</b>
7.1	Investicija .....	47
7.2	Operativni denarni tok .....	47
7.2.1	Prihodki .....	47
7.2.2	Odhodki .....	47
7.3	Preostanek vrednosti projekta .....	48
7.4	Prikaz finančnih denarnih tokov in finančnih kazalcev za zasebnega partnerja .....	48

<b>8</b>	<b>FINANČNA ANALIZA JAVNEGA PARTNERJA .....</b>	<b>51</b>
8.1	Investicija .....	51
8.2	Operativni denarni tok .....	51
8.2.1	Prihodki .....	51
8.2.2	Odhodki .....	52
8.3	Prikaz finančnih denarnih tokov in finančnih kazalcev za javnega partnerja .....	52
<b>9</b>	<b>SMOTRNOST IN MOŽNOSTI NADALJNJE PRIPRAVE INVESTICIJSKE, PROJEKTNE, TEHNIČNE IN DRUGE DOKUMENTACIJE.....</b>	<b>56</b>
9.1	Potrebna dokumentacija .....	56
9.2	Časovni načrt izdelave potrebne dokumentacije .....	56
	<b>ZAKLJUČEK .....</b>	<b>57</b>
<b>10</b>	<b>VIRI .....</b>	<b>58</b>

---

## KAZALO TABEL

<i>Tabela 1: Ocenjene vrednosti vložka javnega partnerja v investicijo (neto cene).....</i>	<i>27</i>
<i>Tabela 2: SWOT analiza predlagane variante .....</i>	<i>30</i>
<i>Tabela 3: Razdelitev poslovnih tveganj .....</i>	<i>32</i>
<i>Tabela 4: Ocenjena vrednost investicije v stalnih cenah v EUR.....</i>	<i>38</i>
<i>Tabela 5: Vrsta in površine dejanske rabe (v skladu z ZKZ) .....</i>	<i>40</i>
<i>Tabela 6: Časovni načrt izvedbe investicije .....</i>	<i>42</i>
<i>Tabela 7: Finančni kazalci zasebnega partnerja za 10-letno in 15-letno obdobje trajanja projekta .....</i>	<i>48</i>
<i>Tabela 8: Finančni denarni tok zasebnega partnerja v EUR za 10-letno obdobje javno-zasebnega partnerstva .</i>	<i>49</i>
<i>Tabela 9: Finančni denarni tok zasebnega partnerja v EUR za 15-letno obdobje javno-zasebnega partnerstva .</i>	<i>49</i>
<i>Tabela 10: Finančni kazalci javnega partnerja za 10-letno in 15-letno obdobje trajanja projekta.....</i>	<i>52</i>
<i>Tabela 11: Finančni denarni tok javnega partnerja v EUR za 10-letno obdobje javno-zasebnega partnerstva....</i>	<i>54</i>
<i>Tabela 12: Finančni denarni tok javnega partnerja v EUR za 15-letno obdobje javno-zasebnega partnerstva....</i>	<i>55</i>

## KAZALO SLIK

<i>Slika 1: Lega občine Preddvor.....</i>	<i>10</i>
<i>Slika 2: Ureditvena situacija načrtovanega zbirnega centra.....</i>	<i>37</i>
<i>Slika 3: Makrolokacija .....</i>	<i>39</i>
<i>Slika 4: Mikrolokacija .....</i>	<i>40</i>
<i>Slika 5: Pregledna karta .....</i>	<i>40</i>

---

# 1 OPREDELITEV INVESTITORJA TER DOLOČITEV STROKOVNIH DELAVCEV OZIROMA SLUŽB

V tem dokumentu je obravnavana investicija »ZBIRNI CENTER PREDDVOR«. Skladno z Uredbo o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ<sup>1</sup> so obravnavane tri variante: varianta A – brez investicije, varianta B obravnava izvedbo investicije s klasičnim javnim naročilom, varianta C pa izvedbo investicije v obliki javno-zasebnega partnerstva.

Identifikacija investorjev je predvidena za varianto C, v kolikor bo za izvedbo investicije izbrano javno-zasebno partnerstvo.

## 1.1 IDENTIFIKACIJA INVESTITORJA - JAVNEGA PARTNERJA

Investitor: Občina Preddvor  
Dvorski trg 10, 4205 Preddvor  
Telefon: 04 / 275 10 00  
E-pošta: obcina.preddvor@siol.net  
Davčna številka: SI77195108  
Matična številka: 5874599000  
Zakladniški podračun pri BS: SI56 0129 5777 7000 010

Za naročnika:

**Odgovorna oseba: Miran Zadnikar, župan**

Datum:

Podpis:

<sup>1</sup> Uredba o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ, Uradni list RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16.



### 1.1.1 Osnovni podatki o Občini Preddvor

Občina Preddvor je bila ustanovljena leta 1994. S površino 87 km<sup>2</sup> se med slovenskimi občinami uvršča na 81. mesto in predstavlja 4,1 % površine Gorenjske. Leži na stiku alpskega in predalpskega sveta, kar jo deli na dva dela: tri četrtine površine predstavlja visokogorski svet zahodnih Kamniško-Savinjskih Alp z dolino Kokre, ki na jugu prehaja v nižinski svet Ljubljanske kotline, t.i. Kranjsko polje. Značilnost občine je veliko gozdnatih površin, saj gozd pokriva 74,4 % površine občine Preddvor, 57 % površine občine pa je opredeljeno kot Natura 2000 območje. V občini Preddvor je 14 naselij. Njeno središče se nahaja v naselju Preddvor, ki je 10 km oddaljeno od regijskega središča Kranj, avtocestnega priključka in mednarodnega letališča ter 34 km od Ljubljane. Na ravninskem območju prevladujejo gručaste vasi, za hribovska naselja pa je značilna poselitev v obliki samotnih kmetij. Naselje Kokra, ki se razprostira po dolini reke Kokre, ob cesti Kranj-Jezerski vrh, predstavlja z dolžino desetih kilometrov najdaljšo slovensko vas.<sup>2</sup> Z 41 prebivalci/km<sup>2</sup> spada med redkeje poseljene občine. V zadnjih letih je mogoče opaziti trend rahlega naraščanja števila prebivalcev v občini Preddvor, saj je število prebivalcev v drugi polovici leta 2016 znašalo 3592.<sup>3</sup>

Za dobrobit prebivalcev skrbi občina, med poglavitne naloge Občine Preddvor pa spadajo zlasti:<sup>4</sup>

- normativno urejanje zadev javnega pomena,
- upravljanje občinskega premoženja,
- omogočanje pogojev za gospodarski razvoj občine,
- ustvarjanje pogojev za gradnjo stanovanj in skrb za povečanje najemnega socialnega sklada stanovanj,
- skrb za lokalne javne službe,
- zagotavljanje in pospeševanje vzgojno-izobraževalne in zdravstvene dejavnosti,
- pospeševanje službe socialnega skrbstva, predšolskega varstva, osnovnega varstva otrok in družine, za socialno ogrožene, gibalno ovirane in ostarele,
- pospeševanje raziskovalne, kulturne in društvene dejavnosti ter razvoja športa in rekreacije,
- skrb za varstvo zraka, tal, vodnih virov, za varstvo pred hrupom, za zbiranje in odlaganje odpadkov in opravljanje drugih dejavnosti varstva okolja,
- upravljanje, gradnja in vzdrževanje javne infrastrukture,
- skrb za požarno varnost in varnost občanov v primeru elementarnih in drugih nesreč,
- urejanje javnega reda v občini.

---

<sup>2</sup>Strategija trajnostnega razvoja Občine Preddvor s poudarkom na turizmu 2016-2026 Izdelovalec: K&Z, Svetovanje za razvoj d. o. o, 27. 6. 2016 .

<sup>3</sup> Statistični urad RS. Dostopno na: < <http://pxweb.stat.si/pxweb/Dialog/Saveshow.asp> > (7. 7. 2017).

<sup>4</sup> 7. člen Statuta občine Preddvor, Uradno glasilo občine Preddvor, št. 8/2009 in 1/2011.

Slika 1: Lega občine Preddvor



Vir: Spletna stran: < <https://www.obcina-preddvor.si/zemljevid> > (10. 8. 2017)

## 1.2 IDENTIFIKACIJA STROKOVNE SLUŽBE, ODGOVORNE ZA PRIPRAVO IN NADZOR NAD PRIPRAVO USTREZNE INVESTICIJSKE TER PROJEKTNE DOKUMENTACIJE

Investitor:	Občina Preddvor Dvorski trg 10, 4205 Preddvor
Odgovorna oseba:	Klavdija Zima, vodja režijskega obrata
Telefon:	04 275 10 00
E-pošta:	obcina.preddvor@siol.net
Davčna številka:	SI77195108
Matična številka:	5874599000
Zakladniški podračun pri BS:	SI56 0129 5777 7000 010

Za naročnika:

**Odgovorna oseba:** Klavdija Zima, vodja režijskega obrata

Datum:

Podpis:

### 1.3 IDENTIFIKACIJA INVESTITORJA – ZASEBNEGA PARTNERJA

Projekt »ZBIRNI CENTER PREDDVOR« bo izveden v obliki javno-zasebnega partnerstva.

Zasebni partner, ki bo izvajalec predvidenih del in gospodarske javne službe zbiranja odpadkov, bo izbran na javnem razpisu.

### 1.4 IDENTIFIKACIJA IZDELOVALCA DIIP

Izdelovalec: Inštitut za javno-zasebno partnerstvo, zavod Turjak

Ukmarjeva 2, 1000 Ljubljana

Telefon: (0)1 60 100 70

E-pošta: boštjan.ferk@pppforum.si

Matična št.: 3455114

Davčna št.: SI22672826

TRR: SI56 3500 1000 1226 768 (BKS Bank AG)

Za izdelovalca DIIP:

**Odgovorna oseba: Boštjan Ferk, direktor**

Datum:

Podpis:

## 2 ANALIZA STANJA Z OPISOM RAZLOGOV ZA INVESTICIJSKO NAMERO

### 2.1 ZAKONODAJNI RAZLOGI ZA INVESTICIJSKO NAMERO

Področje ravnanja z odpadki je zaradi zahtev in smernic Evropske unije podrobno normirano. Sprejeti predpisi ter usmeritve so povzročili korenite spremembe v načinu ravnanja z odpadki na vseh področjih, tako glede transporta, zbiranja, predelave, odstranjevanja kot tudi končne oskrbe. V strateških dokumentih je predvideno učinkovito ravnanje z odpadki, ki bi pomenilo izboljšave na področju okoljsko primerne priprave za ponovno uporabo, recikliranja, predelave in odstranjevanja odpadkov za območje celotne Slovenije. Za izpolnjevanje teh ciljev mora občina vzpostaviti infrastrukturo za ravnanje z odpadki.

Normativni razlog za investicijsko namero je predvsem ta, da trenutno stanje ne sledi v celoti ciljem Uredbe o obvezni občinski gospodarski javni službi zbiranja komunalnih odpadkov.<sup>5</sup> V skladu z 18. členom te uredbe mora biti na območju vsake občine za izvajanje javne službe en zbirni center. Zbirnega centra ni treba urediti na območju občine, ki ima manj kot 3.000 prebivalcev ali če je v okviru javne službe zbiranja zagotovljeno, da lahko izvorni povzročitelji komunalnih odpadkov prepuščajo odpadke iz prvega odstavka tega člena v zbirnem centru na območju druge občine ter

- javno službo zbiranja v obeh občinah izvaja isti izvajalec javne službe in
- se občini dogovorita o skupni uporabi tega zbirnega centra ali je ta zbirni center skupna infrastruktura lokalnega pomena obeh občin.

Prav tako je treba za vsako naselje z več kot 20.000 prebivalci urediti en zbirni center, za naselje z več kot 100.000 prebivalci pa enega na vsakih 80.000 prebivalcev. Občina Preddvor je imela v letu 2015 3.568 prebivalcev, zaradi česar ima normativno obveznost, da zgradi zbirni center. Trenutno sicer občina izpolnjuje pogoje za izjemo od zahteve po izgradnji zbirnega centra, vendar je obstoj zbirnega centra nujen za zmanjšanje stroškov priprave, prevoza in odlaganja odpadkov, ki se trenutno vozijo v Zbirni center Tenetiše ali oddaljena odlagališča. Skupna uporaba zbirnega centra z Mestno občino Kranj se kaže kot neprijazna do prebivalcev občine Preddvor, ki morajo večinoma sami voziti ločeno zbrane frakcije, ostale večje kosovne odpadke ter nevarne odpadke v oddaljen zbirni center, hkrati pa so zaradi oddaljenosti stroški prevoza odpadkov znatno večji, kot bi bili v primeru, da bo investicija izvedena.

Ker bi morala občina v primeru neustreznega ravnanja z odpadki za tako ravnanje plačati takso, bi ji lahko v primeru neukrepanja nastala poleg okoljske tudi ekonomske škoda, zato je občina še posebej zainteresirana za izvedbo obravnavanega projekta.

---

<sup>5</sup> Uredba o obvezni občinski gospodarski javni službi zbiranja komunalnih odpadkov (Uradni list RS, št. 33/17).

## 2.2 RAZLOGI, KI IZHAJAJO IZ TRENUTNEGA STANJA RAVNANJA Z ODPADKI

Na območju občine projekta trenutno ni primerne infrastrukture za ravnanje z odpadki. Ravnanje z odpadki je opredeljeno v Odloku o ravnanju s komunalnimi odpadki v občini Preddvor<sup>6</sup>, ki določa način, predmet in pogoje opravljanja obvezne gospodarske javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki na območju občine Preddvor. V tem odloku je predvideno zbiranje odpadkov v zbirnem centru za ločeno zbiranje odpadkov Tenetiše, v katerega morajo občani občine Preddvor sami voziti odpadke in ki je od naselja Preddvor, ki je središče občine, oddaljen 10 km. Tja občani običajno vozijo tudi kosovne odpadke, saj poteka zbiranje le-teh "od vrat do vrat" v občini Preddvor običajno le enkrat letno, v mesecu marcu, tri dni, po vnaprej objavljenem urniku.<sup>7</sup> Upravljalac Zbirnega centra Tenetiše je javno podjetje Komunala Kranj, d.o.o.. V občini Preddvor so urejeni ekološki otoki, sestavljeni iz zabojnikov za papir, plastenke in pločevinke ter steklo, ki so namenjeni dodatnemu ločevanju odpadkov iz gospodinjstev.<sup>8</sup> Okrog ekoloških otokov se iz dneva v dan nabira več odpadkov, ki tja ne sodijo, občinski delavci pa jih morajo nato ročno odstranjevati vsaj dvakrat tedensko.<sup>9</sup> Gradnja zbirnega centra bi pomenila napredek v sistemu ravnanja z odpadki, saj bi se povečalo število ločeno zbranih odpadkov, del sedaj ločeno zbranih odpadkov pa se ne bi znašel v mešanih komunalnih odpadkih. Zmanjšanje količine mešanih komunalnih odpadkov bi posledično pomenilo tudi zmanjšanje stroškov obdelave le-teh ter stroškov ravnanja z odpadki, kar bi močno razbremenilo občane. Prav tako bi v zbirnem centru občani lahko odlagali nevarne odpadke, za katere je izrednega pomena, da so pravilno zbrani in obdelani. Trenutno v občini zbiranje le-teh poteka nekajkrat letno s posebno mobilno postajo.<sup>10</sup> Namen, ki ga investitor zasleduje z izgradnjo zbirnega centra, je predvsem povečanje energetske izrabe odpadkov, zmanjšanje emisij toplogrednih plinov, postopna odprava starih bremen ter vzpostavitev učinkovitega sistema ravnanja z odpadki.

---

<sup>6</sup> Odlok o ravnanju s komunalnimi odpadki v občini Preddvor, Uradno glasilo občine Preddvor, št. 6/2009 in 6/2010.

<sup>7</sup> Spletna stran: <<http://www.krlocuj.me/index.php/kosovni-odvoz>> (9. 8. 2017).

<sup>8</sup> Spletna stran: <http://www.komunala-kranj.si/ekolo%C5%A1ki-otoki> (11. 8. 2017).

<sup>9</sup> Spletna stran: <https://www.mojaobcina.si/preddvor/novice/obcinske/vse-vec-odpadkov-okrog-ekoloskih-otokov-v-preddvoru.html> (11. 8. 2017).

<sup>10</sup> Spletna stran: <https://www.mojaobcina.si/preddvor/novice/obcinske/zbirali-bomo-nevarne-odpadke-iz-gospodinjstev.html> (11. 8. 2017).

## 3 OPREDELITEV RAZVOJNIH MOŽNOSTI IN CILJEV INVESTICIJE

### 3.1 KRATEK OPIS INVESTICIJE

Občina Preddvor namerava izvesti projekt izgradnje zbirnega centra v Preddvoru. Poseg je predviden na delu parcele 212/3 – k.o. Tupaliče s skupno površino 1584 m<sup>2</sup>, ki je v naravi zarasel travnik z manjšimi drevesi. Dostop je predviden iz obstoječe javne poti št. JP 826 721. Lokacija se nahaja na levem bregu reke Kokre, južno od lokalne ceste LC 326111 in zahodno od javne poti JP 826721. Območje obdelave obsega nezazidano stavbno zemljišče znotraj enote urejanja prostora EUP IG (gospodarska cona). EUP zajema tudi območje zemljišča 212/5, k.o. Tupaliče (območje južno od zbirnega centra), na katerem je že zgrajena čistilna naprava.

V sklopu komunalnega urejanja območja čistilne naprave je že zgrajena javna gospodarska infrastruktura (električno omrežje, vodovod, komunalno odpadna in padavinska kanalizacija, telekomunikacije).

Predviden zbirni center je namenjen občanom, ki bi lahko v njem predali ločeno zbrane frakcije in ostale večje kosovne odpadke ter nevarne odpadke v nadaljnjo predelavo in sortiranje.

V sklopu izgraditve zbirnega centra se bo uredilo naslednje:

- bivalni kontejner za zaposlene (pisarna, sanitarije)
- kontejner za zbiranje nevarnih odpadkov
- nadstrešnica med obema kontejnerjema
- betonski plato za postavitve kontejnerjev
- 7 kom 7m<sup>3</sup> kontejnerjev za zbiranje odpadkov
- 1 kom 18m<sup>3</sup> kontejnerjev za zbiranje odpadkov
- 7 kom 30m<sup>3</sup> kontejnerjev za zbiranje odpadkov
- Plato za zbiranje gradbenih odpadkov
- Plato za zbiranje odpadnih gum
- Nadstrešnica nad kontejnerji velikosti 300m<sup>2</sup>
- Nadstrešnica nad kontejnerji velikosti 116m<sup>2</sup>
- Krožna asfaltna cesta dolžine 85m
- Varovalna ograja kompleksa dolžine 130m
- Drsna vrata dolžine 13m

V zbirnem centru se bodo ločeno zbirale naslednje frakcije odpadkov:

- zbiranje in priprava vseh 5 zbirnih frakcij odpadne električne in elektronske opreme: (hladilno-zamrzovalni aparati, veliki gospodinjski aparati, televizorji in monitorji, mali gospodinjski aparati ter plinske sijalke),
- prevzem in skladiščenje odpadnih nagrobnih sveč,

- prevzem in skladiščenje ločeno zbrane odpadne plastične in kovinske embalaže,
- prevzem in skladiščenje ločeno zbrane odpadne steklene embalaže,
- sprejem, priprava in skladiščenje odpadnih azbestno cementnih izdelkov,
- sprejem in skladiščenje odpadnih avtomobilskih gum,
- sprejem in skladiščenje odpadnih olj (motornih ipd.),
- prevzem in skladiščenje odpadnega jedilnega olja in masti,
- prevzem in skladiščenje odpadkov primernih za kompostiranje,
- prevzem in skladiščenje odpadnih baterij in akumulatorjev,
- prevzem in skladiščenje kosovnih odpadkov iz sestavljenih materialov,
- prostor za predajo še uporabnih kosovnih odpadkov v ponovno uporabo,
- rezervni prostor za manipulacijo z izjemnimi skupinami odpadkov,
- rezervni prostor za prevzem in skladiščenje frakcij, katerih posebno ravnanje bo predpisano v prihodnosti.

### **3.2 RAZLOGI ZA INVESTICIJSKO NAMERO, NAMEN IN CILJI INVESTICIJE TER RAZVOJNE MOŽNOSTI**

Z načrtovano gradnjo zbirnega centra bodo imeli prebivalci občine Preddvor možnost bližje oddajati frakcijske in nevarne odpadke v bližini. Posledično se bodo zmanjšali stroški prevoza in odlaganja odpadkov. Naloga občin je, da poskrbijo za ustrezno infrastrukturo za učinkovito ravnanje z odpadki.

Investicija je potrebna za izpolnjevanje teh nalog, saj občina trenutno s primerno infrastrukturo ne razpolaga. Cilji zbirnega centra, ki bo namenjen predaji ločeno zbranih frakcij in ostalih večjih kosovnih odpadkov ter nevarnih odpadkov v nadaljnjo predelavo in sortiranje, so predvsem:

- učinkovito reševanje problematike ravnanja z odpadki,
- izpolnjevanje normativnih zahtev v zvezi z ravnanjem z odpadki,
- zbiranje in predelava večje količine odpadkov na enem mestu,
- omogočanje ponovne uporabe recikliranih materialov in surovin,
- varovanje narave z zmanjševanjem količine odloženih odpadkov,
- zmanjšanje nepotrebnih prevozov odpadkov in posledično negativnih vplivov na okolje,
- zmanjšanje nevarnostnega potenciala in količine odpadkov, ki se odlagajo na neustreznih mestih,
- zmanjšanje nastajanja in nevarnostnega potenciala odpadkov na izvoru,
- postopna odprava starih bremen,
- zmanjšanje stroškov ravnanja s komunalnimi odpadki.

### **3.3 OPREDELITEV JAVNEGA INTERESA ZA IZVEDBO INVESTICIJE**

ZJZP v 19. točki prvega odstavka 5. člena določa, da je »javni interes« z zakonom ali na njegovi podlagi izdanim predpisom določena splošna korist, ki se ugotovi z odločitvijo o javno-zasebnem partnerstvu iz 11. člena ZJZP. Javni interes za izvajanje gospodarske javne službe zbiranja komunalnih odpadkov izhaja predvsem iz Uredbe o obvezni občinski gospodarski javni službi zbiranja komunalnih odpadkov<sup>11</sup>, 21. člena Zakona o lokalni samoupravi<sup>12</sup>, 11. člena Zakona o javno-zasebnem partnerstvu<sup>13</sup> ter iz 1. in 3. člena Zakona o gospodarskih javnih službah<sup>14</sup> (Uradni list RS, št. 127/06). Za učinkovito izvajanje gospodarske javne službe je nujno potrebna izgradnja zbirnega centra, zato je podan tudi javni interes za izvedbo predmetne investicije.

#### **Določbe Uredbe o obvezni občinski gospodarski javni službi zbiranja komunalnih odpadkov**

##### **3. člen**

##### ***(dejavnost in vrste komunalnih odpadkov)***

<sup>11</sup> Uredba o obvezni občinski gospodarski javni službi zbiranja komunalnih odpadkov (Uradni list RS, št. 33/17).

<sup>12</sup> Zakon o lokalni samoupravi (ZLS), Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO in 76/16 – odl. US.

<sup>13</sup> Zakon o javno-zasebnem partnerstvu (ZJZP), Uradni list RS, št. 127/06.

<sup>14</sup> Zakon o gospodarskih javnih službah (ZGJS), Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40.



*(1) Dejavnost javne službe zbiranja je zbiranje komunalnih odpadkov in njihovo oddajanje v nadaljnje ravnanje z njimi v skladu s hierarhijo ravnanja z odpadki in predpisi, ki urejajo odpadke.*

*(2) Izvajanje dejavnosti iz prejšnjega odstavka mora biti zagotovljeno za celotno območje občine.*

*(3) V okviru javne službe zbiranja se zagotavlja zbiranje:*

- 1. ločenih frakcij iz podskupin 15 01 in 20 01 s seznama odpadkov,*
- 2. kosovnih odpadkov,*
- 3. odpadkov z vrtov, parkov in pokopališč,*
- 4. odpadkov s tržnic,*
- 5. odpadkov iz čiščenja cest,*
- 6. mešanih komunalnih odpadkov in*
- 7. izrabljenih gum v skladu s predpisom, ki ureja ravnanje z izrabljenimi gumami.*

*(4) [...].*

#### **7. člen**

##### **(naloge)**

*(1) Izvajalec javne službe v okviru dejavnosti iz prvega odstavka 3. člena te uredbe zagotavlja:*

- 1. zbiranje komunalnih odpadkov po sistemu od vrat do vrat,*
- 2. zbiranje kosovnih odpadkov v zbiralnih akcijah ali na poziv uporabnika,*
- 3. zbiranje komunalnih odpadkov v zbiralnicah in premičnih zbiralnicah,*
- 4. zbiranje odpadkov v zbirnem centru,*
- 5. predhodno razvrščanje in predhodno skladiščenje zbranih odpadkov v zbirnem centru,*
- 6. izvajanje sortirne analize mešanih komunalnih odpadkov,*
- 7. oddajanje zbranih odpadkov v nadaljnje ravnanje,*
- 8. ozaveščanje in obveščanje uporabnikov.*

*(2) Izvajalec javne službe prevzema komunalne odpadke, ki jih zbira, brez evidenčnega lista iz predpisa, ki ureja odpadke.*

*(3) Izvajalec javne službe za vse komunalne odpadke, ki jih zbere, vodi evidenco v skladu s predpisom, ki ureja odpadke.*

#### **18. člen**

##### **(zbirni center)**

*(1) Izvajalec javne službe v zbirnem centru zbira:*

- 1. nevarne komunalne odpadke iz priloge 2, ki je sestavni del te uredbe,*
- 2. nenevarne komunalne odpadke iz priloge 2 te uredbe,*
- 3. OEEO v skladu s predpisom, ki ureja ravnanje z odpadno električno in elektronsko opremo,*
- 4. kosovne odpadke in*
- 5. izrabljene gume v skladu s predpisom, ki ureja ravnanje z izrabljenimi gumami.*

*(2) Zbirni center je namenjen za prepuščanje odpadkov vsem izvornim povzročiteljem komunalnih odpadkov.*

(3) Ne glede na določbo 1. točke četrtega odstavka 3. člena te uredbe je zbirni center namenjen tudi za prepuščanje odpadne embalaže, ki ni komunalni odpadki, ki nastaja pri opravljanju trgovinske ali storitvene dejavnosti, tistim izvirnim povzročiteljem teh odpadkov, ki se o tem dogovorijo z izvajalcem javne službe.

(4) Na območju vsake občine mora biti za izvajanje javne službe zbiranja en zbirni center.

(5) Ne glede na določbe prejšnjega odstavka zbirnega centra ni treba urediti na območju občine, ki ima manj kot 3.000 prebivalcev ali če je v okviru javne službe zbiranja zagotovljeno, da lahko izvirni povzročitelji komunalnih odpadkov prepuščajo odpadke iz prvega odstavka tega člena v zbirnem centru na območju druge občine ter

1. javno službo zbiranja v obeh občinah izvaja isti izvajalec javne službe in
2. se občini dogovorita o skupni uporabi tega zbirnega centra ali je ta zbirni center skupna infrastruktura lokalnega pomena obeh občin.

(6) Ne glede na določbe tretjega in četrtega odstavka tega člena je treba za vsako naselje z več kot 20.000 prebivalci urediti en zbirni center, za naselje z več kot 100.000 prebivalci pa enega na vsakih 80.000 prebivalcev.

(7) Izvajalec javne službe mora odpadke iz prvega odstavka tega člena v zbirnem centru prevzemati najmanj 30 ur na teden, od tega najmanj 10 ur po 15. uri in najmanj dve soboti na mesec po štiri ure.

## **19. člen**

### **(ureditev zbirnega centra)**

(1) Zbirni center mora biti kot infrastruktura lokalnega pomena v skladu z zakonom, ki ureja varstvo okolja, vpisan v kataster gospodarske infrastrukture v skladu s predpisi o urejanju prostora.

(2) Zbirni center upravlja izvajalec javne službe.

(3) Zbirni center mora biti načrtovan, zgrajen, urejen in opremljen v skladu z zahtevami iz priloge 3, ki je sestavni del te uredbe, za:

1. prevzem odpadkov iz prvega odstavka prejšnjega člena,
2. prevzem odpadkov, ki jih izvajalec javne službe zbiranja zbere po sistemu od vrat do vrat, v zbiralnicah in s premično zbiralnico in jih ne odda neposredno v nadaljnje ravnanje,
3. tehtanje prevzetih, predhodno skladiščenih in oddanih odpadkov ter
4. predhodno razvrščanje in predhodno skladiščenje prevzetih odpadkov.

(4) Ne glede na prejšnji odstavek zbirnega centra ni treba urediti in opremiti za tehtanje prevzetih, predhodno skladiščenih in oddanih odpadkov, če izvajalec javne službe zagotovi tehtanje odpadkov iz sedmega odstavka tega člena v drugem zbirnem centru, ki ga kot izvajalec javne službe upravlja na geografsko zaokroženem območju, ali pred oddajo odpadkov v nadaljnje ravnanje.

(5) Zbirni center mora biti urejen in vzdrževan tako, da:

1. uporabnik lahko prepusti odpadke na preprost način in brez dodatnega ravnanja z njimi, ki bi lahko pomenilo nevarnost za človekovo zdravje in

2. se zaradi prepuščanja odpadkov z njimi ne onesnažuje okolje v zbirnem centru ali njegovi okolici ter ni čezmerne obremenjevanja s hrupom in neprijetnimi vonjavami.

(6) V zbirnem centru mora nevarne komunalne in kosovne odpadke od uporabnikov prevzemati oseba, ki je usposobljena po programu izobraževanja o nevarnih lastnostih odpadkov in ravnanju z nevarnimi odpadki iz predpisa, ki ureja odpadke.

(7) Izvajalec javne službe mora stehtati vse odpadke, ki jih prevzame v zbirnem centru, in vse odpadke, ki jih odda v nadaljnje ravnanje. Do oddaje v nadaljnje ravnanje mora z njimi ravnati tako, da je mogoča njihova obdelava v skladu s hierarhijo ravnanja z odpadki.

(8) Izvajalec javne službe mora v zbirnem centru omogočiti izvajalcu priprave za ponovno uporabo, da vsaj iz prevzetega odpadnega tekstila, oblačil in kosovnih odpadkov izloči odpadke, primerne za pripravo za ponovno uporabo, in mu jih oddati.

(9) Kosovne odpadke, ki jih odda v pripravo za ponovno uporabo, odda kot odpadke s številko odpadka 20 03 07.

#### **Določba Zakona o lokalni samoupravi:**

##### **21. člen**

Občina samostojno opravlja lokalne zadeve javnega pomena "(izvirne naloge)", ki jih določi s splošnim aktom občine ali so določene z zakonom.

Občina za zadovoljevanje potreb svojih prebivalcev opravlja zlasti naslednje naloge:

- upravlja občinsko premoženje;
- omogoča pogoje za gospodarski razvoj občine in v skladu z zakonom opravlja naloge s področja gostinstva, turizma in kmetijstva;
- načrtuje prostorski razvoj, v skladu z zakonom opravlja naloge na področju posegov v prostor in graditve objektov ter zagotavlja javno službo gospodarjenja s stavbnimi zemljišči;
- [...]
- v okviru svojih pristojnosti ureja, upravlja in skrbi, za lokalne javne službe;
- skrbi za varstvo zraka, tal, vodnih virov, za varstvo pred hrupom, za zbiranje in odlaganje odpadkov in opravlja druge dejavnosti varstva okolja;
- ureja in vzdržuje vodovodne in energetske komunalne objekte;
- [...].

#### **Določba Zakona o javno-zasebnem partnerstvu:**

##### **11. člen**

## **(odločitev o javno-zasebnem partnerstvu)**

*(1) Odločitev o ugotovitvi javnega interesa za sklenitev javno-zasebnega partnerstva in izvedbi projekta v eni izmed oblik javno-zasebnega partnerstva po tem zakonu sprejme vlada oziroma predstavniški organ samoupravne lokalne skupnosti.*

*[...].*

### **Določbi Zakona o gospodarskih javnih službah:**

#### **1. člen**

##### **(gospodarske javne službe)**

*Ta zakon določa način in oblike izvajanja gospodarskih javnih služb.*

*Z gospodarskimi javnimi službami se zagotavljajo materialne javne dobrine (v nadaljnjem besedilu: javne dobrine) kot proizvodi in storitve, katerih trajno in nemoteno proizvodnjo v javnem interesu zagotavlja Republika Slovenija (v nadaljnjem besedilu: republika) oziroma občina ali druga lokalna skupnost (v nadaljnjem besedilu: lokalna skupnost) zaradi zadovoljevanja javnih potreb, kadar in kolikor jih ni mogoče zagotavljati na trgu.*

#### **3. člen**

##### **(vrste gospodarskih javnih služb)**

*Gospodarske javne službe so republiške ali lokalne in so lahko obvezne ali izbirne. Obvezna gospodarska javna služba se določi z zakonom.*

*Način opravljanja republiške gospodarske javne službe predpiše Vlada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: Vlada) z uredbo, lokalna skupnost pa z odlokom tako, da je zagotovljeno njihovo izvajanje v okviru funkcionalno in prostorsko zaokroženih oskrbovalnih sistemov.*

*Tehnični, oskrbovalni, stroškovni, organizacijski in drugi standardi ter normativi za opravljanje gospodarskih javnih služb se urejajo s predpisi pristojnih ministrov.*

### 3.4 USKLAJENOST CILJEV INVESTICIJE Z RAZVOJNIMI STRATEGIJAMI IN POLITIKAMI

Investicija je usklajena z evropskimi, nacionalnimi in občinskimi razvojnimi strategijami in politikami na področju varstva okolja in ravnanja z odpadki.

#### 3.4.1 Direktiva o odpadkih<sup>15</sup>

Direktiva o odpadkih je najpomembnejši vir o ravnanju z odpadki na ravni EU in določa ukrepe za varstvo okolja in zdravje ljudi, in sicer s preprečevanjem ali zmanjševanjem škodljivih vplivov nastajanja odpadkov in ravnanja z njimi ter z zmanjševanjem celotnega vpliva uporabe virov in izboljšanjem učinkovitosti takšne uporabe. Od držav članic zahteva, da oblikujejo načrte ravnanja z odpadki, ki vsebujejo analizo trenutnega stanja na področju ravnanja z odpadki, kakor tudi ukrepe, ki naj se sprejmejo za izboljšanje okoljsko sprejemljive priprave za ponovno uporabo, recikliranja, predelave in odstranjevanja odpadkov, ter oceno, kako bo načrt v pomoč pri izvajanju ciljev in določb te direktive. Za implementacijo direktive je bila sprejeta Uredba o odpadkih,<sup>16</sup> ki je prenehala veljati zaradi sprejema nove Uredbe o odpadkih<sup>17</sup>, ki prav tako sledi direktivi. V skladu s trenutno veljavno uredbo mora Vlada Republike Slovenije kot operativni program varstva okolja v skladu z zakonom, ki ureja varstvo okolja, sprejeti program ravnanja z odpadki, ki ga pripravi ministrstvo.

Opredelitev ukrepov v zvezi z nastajanjem odpadkov in ravnanjem z njimi v programu ravnanja z odpadki mora izhajati iz naslednjih ciljev:

1. da se do leta 2020 priprava za ponovno uporabo in recikliranje odpadnih materialov, kot so najmanj papir, kovine, plastika in steklo iz gospodinjstev ter po možnosti iz drugih virov, če so ti tokovi odpadkov podobni odpadkom iz gospodinjstev, povečata na najmanj 50 odstotkov skupne mase in
2. da se do leta 2020 priprava za ponovno uporabo, recikliranje in materialna predelava, vključno z zasipanjem z uporabo odpadkov za nadomestitev drugih materialov, nenevarnih gradbenih odpadkov in odpadkov pri rušenju objektov, razen naravno prisotnega materiala, navedenega pod številko odpadka 17 05 04 s seznama odpadkov, povečajo na najmanj 70 odstotkov skupne mase.

Evropska in z njo skladna nacionalna zakonodaja zahtevata ravnanje z odpadki, ki bo spodbujalo visokokakovostno recikliranje in vzpostavitev sistemov ločenega zbiranja, primernih za doseganje potrebnih standardov kakovosti recikliranja. Namen občine Preddvor je zgraditev zbirnega centra, ki bo omogočil ločeno zbiranje nekaterih odpadkov in s tem zagotavljanje visokokakovostnega recikliranja, zato ugotavljamo, da je investicija skladna z omenjenimi akti.

---

<sup>15</sup> Direktiva 2008/98/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 19. novembra 2008 o odpadkih in razveljavitvi nekaterih direktiv.

<sup>16</sup> Uredba o odpadkih (Uradni list RS, št. 103/11 in 37/15).

<sup>17</sup> Uredbe o odpadkih (Uradni list RS, št. 37/15 in 69/15).

### 3.4.2 Strategija razvoja Slovenije

Strateški razvojni okvir Slovenije je bil nazadnje definiran v Strategiji razvoja Slovenije za obdobje 2006-2013.<sup>18</sup> Veljavnost dokumenta je potekla, zato je Slovenija pristopila k pripravi novega strateškega dokumenta - dolgoročne strategije razvoja Slovenije. Ta še ni sprejeta, je pa že sprejeta Vizija Slovenije, ki na splošen način določa usmeritve in cilje do leta 2050. V Viziji Slovenije je kot eden izmed ključnih vzvodov za doseganje vizije navedeno vzpodbujanje uporabe in predelave odpadkov v nove surovine.

Zaradi neobstoja nove strategije je kljub poteku veljavnosti relevantna prejšnja Strategija razvoja Slovenije, ki določa naslednje ključne nacionalne razvojne cilje v obdobju 2006-2013:

- trajnostno povečanje blaginje in kakovosti življenja vseh posameznikov in posameznikov;
- izboljšanje možnosti vsakega človeka za dolgo, zdravo in aktivno življenje z vlaganji v učenje;
- izobrazbo, zdravje, kulturo, bivalne pogoje in druge vire za uresničenje osebnih potencialov;
- oblikovanje bolj dinamične in prilagodljive družbe, ki se bo sposobna hitreje odzivati na izzive globalizacije in enotnega evropskega trga;
- vzdržno povečevanje gospodarske rasti in zaposlenosti na temelju načel trajnostnega razvoja in dolgoročnega ohranjanja ekonomskih, socialnih in okoljskih ravnovesij;
- povečanje globalne konkurenčnosti s spodbujanjem inovativnosti in podjetništva;
- razširjanje uporabe informacijsko komunikacijske tehnologije, učinkovito posodabljanje in vlaganje v učenje, izobraževanje, usposabljanje, raziskave in razvoj;
- povečanje učinkovitosti države in zmanjšanje njene neposredne vloge v gospodarstvu;
- zmanjšanje socialnih tveganj za najbolj ranljive skupine, zmanjševanje revščine in socialne izključenosti;
- ustvarjanje pogojev za trajno obnavljanje prebivalstva;
- hitrejši razvoj vseh regij in zmanjševanje zaostanka najmanj razvitih;
- **trajnostni okoljski in prostorski razvoj;**
- krepitev vseh oblik varnosti, dosledno spoštovanje človekovih pravic, preprečevanje diskriminacije in aktivno zagotavljanje enakih možnosti.

Izvedba investicije bo pomenila korak naprej proti učinkovitejšemu ravnanju z odpadki in s tem zmanjševanju negativnih vplivov na okolje in ljudi, s čimer sledi investicija trajnostnemu okoljskemu in prostorskemu razvoju kot enemu izmed ključnih nacionalnih razvojnih ciljev.

---

<sup>18</sup> Strategija razvoja Slovenije, sprejeta na 30. redni seji Vlade RS dne 23. 6. 2005.

### 3.4.3 Program ravnanja z odpadki in program preprečevanja odpadkov Republike Slovenije

Glavni namen Programa<sup>19</sup> je, da Slovenija z njegovim izvajanjem sledi strateškim usmeritvam evropskih politik, ki dajejo prednost pripravi odpadkov za ponovno uporabo in njihovemu recikliranju pred energetske predelavo odpadkov, predelavi odpadkov pa prednost pred njihovim odstranjevanjem, če in kjer je to najboljša možnost z vidika varstva okolja.

Ta dokument predstavlja ukrep za izvršitev obveznosti iz Direktive 2008/98/ES o odpadkih,<sup>20</sup> Direktive 94/62/ES o embalaži in odpadni embalaži<sup>21</sup>, Direktive 1999/31/ES<sup>22</sup> o odlaganju odpadkov na odlagališčih glede priprave načrtov ravnanja z odpadki in iz Direktive 2008/98/ES o odpadkih glede priprave programov preprečevanja nastajanja odpadkov. Dokument je sestavljen iz Programa ravnanja z odpadki in Programa preprečevanja odpadkov. S Programom ravnanja z odpadki se na podlagi analize obstoječega stanja na področju ravnanja z odpadki določijo ukrepi, potrebni za izboljšave na področju okoljsko primerne priprave za ponovno uporabo, recikliranja, predelave in odstranjevanja odpadkov, za območje celotne Slovenije.<sup>23</sup>

Program opredeljuje, da so potrebna dodatna prizadevanja za zmanjšanje nastajanja odpadkov na prebivalca, omejitev energetske predelave odpadkov na materiale, ki jih ni mogoče reciklirati, postopno ukinjanje odlaganja na odlagališča, zagotovitev visokokakovostnega recikliranja in razvoj trgov za sekundarne surovine. Program opozarja na pomanjkljivo opremljenost z zbirnimi centri in določa, da je v vsaki občini treba zagotoviti najmanj en zbirni center. V občini z več kot 25.000 prebivalcev je treba zagotoviti najmanj dva zbirna centra, v občini z več kot 100.000 prebivalcev pa enega za največ 80.000 prebivalcev. V občini, ki ima manj kot 3.000 prebivalcev, zbirni center ni potreben. Ta ni potreben tudi v primeru, če je zagotovljeno, da izvorni povzročitelji lahko prepuščajo ločene frakcije v zbirnem centru na območju ene od sosednjih občin, upravljavec tega zbirnega centra pa je tudi izvajalec javne službe zbiranja komunalnih odpadkov te občine.

Z ukrepi za doseganje cilja priprave za ponovno uporabo in recikliranja komunalnih odpadkov, določenega z Direktivo 2008/98/ES o odpadkih za leto 2020, se bo Slovenija približala skupnemu cilju EU postati »družba recikliranja«, to je družba, ki se poskuša izogibati nastajanju odpadkov in nastale odpadke uporablja kot vir. V skladu s tem ciljem je treba posamezne frakcije komunalnih odpadkov zaradi zagotavljanja možnosti za visoko kakovostno recikliranje ter poenostavitev ali izboljšanja možnosti za predelavo ločeno zbrati že na njihovem izvoru, če je to tehnično in okoljsko izvedljivo in ne povzroča nesorazmernih stroškov.

Zaradi zahteve Direktive 2008/98/ES o odpadkih, da mora biti vzpostavljeno ločeno zbiranje vsaj za papir, kovine, plastiko in steklo, je s tem programom predvideno, da bo v obravnavanem obdobju dokončno

---

<sup>19</sup> Program ravnanja z odpadki in program preprečevanja odpadkov Republike Slovenije. Dostopno na: <[http://www.mop.gov.si/fileadmin/mop.gov.si/pageuploads/medijsko\\_sredisce/2016/06\\_Junij/30\\_Program\\_odpadki/16\\_06\\_30\\_Program\\_odpadki\\_ravnanje\\_preprecevanje\\_cistopis.pdf](http://www.mop.gov.si/fileadmin/mop.gov.si/pageuploads/medijsko_sredisce/2016/06_Junij/30_Program_odpadki/16_06_30_Program_odpadki_ravnanje_preprecevanje_cistopis.pdf)> (10. 8. 2017).

<sup>20</sup> Direktiva 2008/98/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 19. novembra 2008 o odpadkih in razveljavitvi nekaterih direktiv.

<sup>21</sup> Direktiva 94/62/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. decembra 1994 o embalaži in odpadni embalaži.

<sup>22</sup> Direktiva Sveta 1999/31/ES z dne 26. aprila 1999 o odlaganju odpadkov na odlagališčih.

<sup>23</sup> Program ravnanja z odpadki in program preprečevanja odpadkov RS.

zagotovljeno zbiranje vseh ločenih frakcij komunalnih odpadkov, vključno z odpadno embalažo, odpadki z vrtov in kosovnimi odpadki v zbirnih centrih. Investicija v zbirni center bo tako pripomogla uresničevanju opisanega programa.

#### **3.4.4 Strateški razvojni dokumenti občine**

Investicija je usklajena tudi z občinsko strateško razvojno politiko in predpisi občine. V Strategiji trajnostnega razvoja Občine Preddvor s poudarkom na turizmu 2026<sup>24</sup> občina prepoznava kot slabost na področju okolja in prostora odsotnost zbirnega centra za odpadke. Eden izmed ciljev strategije je zmanjšanje proizvedenih komunalnih odpadkov na prebivalca. V okviru tematskega področja Preddvor, zelena občina, je Ukrep 1.1.: Dokončanje okoljske infrastrukture, katerega namen je obnova oziroma novogradnja vodovodnih omrežij, kjer je ogrožena oskrba z vodo in so v javni lasti, nadaljevanje izgradnje sistema odvajanja in čiščenja odpadnih voda v skladu s strategijo izgradnje kanalizacijskega sistema v občini ter ureditev zbirnega centra odpadkov v Preddvoru. Kot prednostni projekt je torej predvidena ureditev zbirnega centra odpadkov, ki je tudi zajeta v izvedbenem načrtu.

Zaključiti je mogoče, da pomeni izvedba projekta uresničevanje aktualne strategije občine in je za občino ter njene prebivalce velikega pomena.

---

<sup>24</sup>Strategija trajnostnega razvoja Občine Preddvor s poudarkom na turizmu 2016 – 2026. <Dostopna na: [http://www.lex-localis.info/files/8663887f-3b9c-459a-a449-8b43b37dd0ff/1908517032600000000\\_Strategija%20trajnostnega%20razvoja%20Obcine%20Preddvor.pdf](http://www.lex-localis.info/files/8663887f-3b9c-459a-a449-8b43b37dd0ff/1908517032600000000_Strategija%20trajnostnega%20razvoja%20Obcine%20Preddvor.pdf)> (11. 8. 2017).



## 4 OPIS VARIANT

Skladno z Uredbo o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ so obravnavane tri variante: varianta A – brez investicije, varianta B obravnava izvedbo investicije s klasičnim javnim naročilom, varianta C pa izvedbo investicije v obliki javno-zasebnega partnerstva.

### 4.1 VARIANTA A – BREZ INVESTICIJE

Varianta »brez investicije« ni podrobneje obravnavana, saj ne-realizacija investicije pomeni ohranitev obstoječega stanja in neizpolnitev postavljenih ciljev. Varianta »brez investicije« onemogoča vzpostavitev ustreznega in učinkovitega odlaganja odpadkov v zbirnem centru, lociranem v občini Preddvor in tako ne zagotavlja zgoraj opredeljenih ciljev projekta.

### 4.2 VARIANTA B – IZVEDBA INVESTICIJE S KLASIČNIM JAVNIM NAROČILOM

Varianta B predvideva investicijo s klasičnim javnim naročilom. Skladno z zakonodajo, ki ureja postopke oddaje javnih naročil, mora naročnik kot investitor razpolagati s sredstvi za realizacijo projekta v trenutku oddaje javnega naročila. Občina Preddvor ne razpolaga s sredstvi, potrebnimi za realizacijo projekta, zato je treba zaključiti, da izvedba projekta v predvidenem obsegu s klasičnim javnim naročilom ni mogoča in dejansko predstavlja varianto A, torej neizvedbo investicije.

### 4.3 VARIANTA C – IZVEDBA INVESTICIJE Z JAVNO-ZASEBNIM PARTNERSTVOM

Zakon o javno-zasebnem partnerstvu (ZJZP)<sup>25</sup> v 8. členu določa, da mora javni partner zaradi spodbujanja javno-zasebnega partnerstva pri izbiri načina izvajanja projekta (postopka), ki je lahko predmet javno-zasebnega partnerstva v smislu 2. člena ZJZP, oceniti, ali ga je mogoče izvesti kot javno-zasebno partnerstvo (ocena upravičenosti izvedljivosti projekta in primerjava variant oziroma drugega projekta). V primeru vrednosti nad 5.278.000 evrov lahko javni partner naročilo gradnje oziroma storitve izvede kot javno naročilo samo v primeru, če se glede na ekonomske in druge okoliščine projekta ugotovi, da postopka ni mogoče izvesti v eni izmed oblik javno-zasebnega partnerstva ali to ekonomsko ni upravičeno. Postopek primerjave in ugotovitve iz prvega oziroma drugega odstavka tega člena se izvede kot predhodni postopek v skladu z ZJZP.

Vrednost predmetnega projekta je pod vrednostjo, ki jo ZJZP določa kot merodajno vrednost, nad katero lahko javni partner naročilo gradnje izvede kot javno naročilo zgolj v primeru, če se glede na ekonomske in druge okoliščine projekta ugotovi, da postopka ni mogoče izvesti v eni izmed oblik javno-zasebnega partnerstva ali to ekonomsko ni upravičeno. Ne glede na to, pa je Občina Preddvor proučila možnost izvedbe projekta v obliki

---

<sup>25</sup> Uradni list RS, št. 127/06.

javno-zasebnega partnerstva, saj, kot je bilo identificirano v prejšnji točki, izvedba projekta v obliki klasičnega javnega naročila ni mogoča, ker Občina Preddvor ne razpolaga z zadostnimi sredstvi za izvedbo javnega naročila.

Varianta C predvideva izvedbo investicije v okviru koncesijske oblike javno-zasebnega partnerstva, pri čemer je investicija sestavljena iz dveh delov, in sicer iz izgradnje zbirnega centra Preddvor in zagotavljanja storitve delujočega zbirnega centra za namen izvajanja obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranja komunalnih odpadkov.

Na zasebnega partnerja bo javni partner za čas gradnje in trajanja javno-zasebnega partnerstva prenesel stavbno pravico, katere obseg in obdobje trajanja bosta določeni v postopku izbora zasebnega partnerja. Ocenjena vrednost stavbne pravice za zemljišče s parcelno št. 212/8, k.o. Tupaliče, na katerem bo zgrajen zbirni center, je za obdobje 10 let 47.124,30 EUR brez DDV oz. 64.597,83 EUR brez DDV za obdobje 15 let. Javni partner bo prevzel tveganja, ki izvirajo iz ustreznosti zemljišč z vidika urbanističnih, prostorskih in ostalih pogojev za izvedbo investicije. Breme občine Preddvor kot javnega partnerja bodo tudi sredstva za izvedbo postopka javnega razpisa za izbiro zasebnega partnerja ter strošek investicijske ter projektne dokumentacije v okvirni višini 15.000 EUR brez DDV. Občina Preddvor je pridobila gradbeno dovoljenje za izgradnjo zbirnega centra Preddvor. Sredstva za izvedbo investicije niso predvidena v veljavnem proračunu občine Preddvor.

Zasebni partner bo financiral izgradnjo zbirnega centra. V času, ko bo koncesionar v zbirnem centru zagotavljanja storitve delujočega zbirnega centra za namen izvajanja obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranja komunalnih odpadkov, bo zasebni partner povrnil svojo investicijo s prejemanjem plačil za izvedene storitve s strani občine Preddvor oz. končnih uporabnikov oz. izvajalca javne službe. Nadomestilo za stavbno pravico se bo poračunalo z ostankom vrednosti investicije po izteku koncesijskega obdobja.

Imetnik stavbne pravice je dolžan javnemu partnerju plačati nadomestilo za podeljeno stavbno pravico v skupnem znesku za obdobje 10 let 47.124,30 EUR brez DDV oz. 64.597,83 EUR brez DDV za obdobje 15 let. Vrednost nadomestila, ki ga bo zasebni partner plačal javnemu partnerju, mora biti enaka ali večja od vrednosti ostanka vrednosti investicije po izteku koncesijskega obdobja. V ta namen bo javni partner ob sklenitvi koncesijske pogodbe predložil finančni načrt odplačila nadomestila za ostanek vrednosti investicije, ki ga po izteku koncesijskega obdobja plača javni partner zasebnemu partnerju. Finančni načrt odplačila tega nadomestila bo priloga koncesijske pogodbe in mora biti skladen z zgoraj omenjeno zahtevo.

Trenutno zagotavlja občina Preddvor izvajanje gospodarske javne službe zbiranja komunalnih odpadkov preko javnega podjetja Komunala Kranj, d.o.o., katerega soustanoviteljica je tudi sama. Ko bo zasebni partner pridobil upravno dovoljenje za zbirni center, bo javno podjetje Komunala Kranj, d.o.o. uporabljalo ta objekt kot del infrastrukture za izvajanje obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranja komunalnih odpadkov.

Zagotavljanje storitev delujočega zbirnega centra za namene izvajanja omenjene gospodarske javne službe bo skladno z določbami koncesijskega akta in koncesijske pogodbe pravica in dolžnost zasebnega partnerja.

**Tabela 1: Ocenjene vrednosti vložka javnega partnerja v investicijo (neto cene)**

Postavka	Neto	DDV	Skupaj
<b>I. VLOŽEK JAVNEGA PARTNERJA</b>	<b>14.000</b>	<b>3.080</b>	<b>17.080</b>
Investicijska dokumentacija in izvedba javnega razpisa	14.000	3.080	17.080
<b>II. VLOŽEK ZASEBNEGA PARTNERJA</b>	<b>529.988</b>	<b>116.597</b>	<b>646.585</b>
Nadzor	10.000	2.200	12.200
Projektna dokumentacija	15.145	3.332	18.477
Gradbeno-obrtniška dela	172.813	38.019	210.832
Elektroinstalacije	25.930	5.705	31.634
Strojne instalacije	8.135	1.790	9.925
Zunanja ureditev	273.925	60.263	334.188
Nepredvidena dela 5%	24.040	5.289	29.329
<b>SKUPAJ</b>	<b>543.988</b>	<b>119.677</b>	<b>663.665</b>

Predviden prispevek zasebnega partnerja je izgradnja zbirnega centra Preddvor v skladu z investicijsko, projektno in ostalo dokumentacijo. Kot vložek zasebnega partnerja se štejejo tudi stroški pridobitve uporabnega dovoljenja. Ocenjena vrednost izgradnje zbirnega centra z vključenim DDV znaša 663.665 EUR.

Občina Preddvor je z namenom preveritve, ali je izvedba investicije v obliki javno-zasebnega partnerstva za zasebne subjekte zanimiva, dne 19. 7. 2017 na svoji spletni strani objavila Javni poziv promotorjem k oddaji vloge o zainteresiranosti za izvedbo projekta »Zbirni center Preddvor«. Na predmetni javni poziv je prejela le eno vlogo promotorja HIS d.o.o., Vodovodna cesta 97, 1000 Ljubljana. Promotor je v oddani vlogi izkazal zainteresiranost in potrdil zmožnost za izvedbo gradnje zbirnega centra. Pripravljen je zgraditi zbirni center ter zagotavljanje storitev delujočega zbirnega centra v občini v 10-letni obdobju z odkupom.<sup>26</sup>

#### 4.4 OPTIMALNA OBLIKA JAVNO-ZASEBNEGA PARTNERSTVA

Varianta C predvideva izvedbo investicije v okviru koncesijske oblike javno-zasebnega partnerstva, pri čemer bo investicija sestavljena iz dveh delov, in sicer iz izgradnje zbirnega centra Preddvor in zagotavljanje storitev delujočega zbirnega centra za namen izvajanja obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranja komunalnih odpadkov. V nadaljevanju bo pojasnjeno, zakaj je takšen način izvedbe investicije optimalen.

V predmetnem projektu so izpolnjeni pogoji za opredelitev projekta kot primerne za izvedbo v eni od oblik javno-zasebnega partnerstva izpolnjeni, saj:

<sup>26</sup> Javni poziv promotorjem k oddaji vloge o zainteresiranosti za izvedbo projekta »Zbirni center Preddvor« z dne 19. 7. 2017, objavljen na spletni strani: <<http://preddvor.si/dokumenti/objave-in-razpisi/javni-razpisi-in-pozivi/>> (9. 8. 2017); Ponudba št. 132 / 2017 – Prijava na javni poziv promotorjem k oddaji vloge o zainteresiranosti za izvedbo projekta »Zbirni center Preddvor«, HIS d.o.o., Vodovodna cesta 97, 1000 Ljubljana, z dne 7. 8. 2017.

- obstaja javni interes za realizacijo projekta, ki je v vzpostavitvi učinkovitega sistema ravnanja z odpadki;
- obstaja možnost delitve poslovnih tveganj med javnega in zasebnega partnerja: poslovna tveganja bodo pretežno prenesena na zasebnega partnerja;
- javni partner na eni strani ne razpolaga s finančnimi (javnimi) sredstvi, ki bi zadostovala za realizacijo projekta brez vključitve zasebnega sektorja, na drugi strani pa predlagan model omogoča vključitev javnega partnerja na način, da ta v projekt prispeva dogovorjen stvarni vložek (stavbno pravico za izgradnjo zbirnega centra).

ZJZP omogoča izvedbo projektov v naslednjih oblikah:

- pogodbeno partnerstvo: javnonaročniška oblika, koncesijska oblika;
- institucionalno partnerstvo: z ustanovitvijo pravne osebe, s prodajo deleža javnega partnerja v javnem podjetju ali drugi osebi javnega ali zasebnega prava, z nakupom deleža, z dokapitalizacijo ali na drug soroden način.

Institucionalna oblika javno-zasebnega partnerstva je neprimerna za izvedbo predstavljenega projekta, saj so stroški ustanovitve in delovanja pravne osebe nesorazmerno visoki glede na pričakovano vrednost projekta, institucionalno partnerstvo pa tudi ne omogoča izvedbe projekta na način, kot je predstavljeno zgoraj. Institucionalna oblika javno-zasebnega partnerstva za izvajanje gospodarske javne službe zbiranja komunalnih odpadkov ni ustrezna.

Za varianto C - izvedbo investicije skozi javno-zasebno partnerstvo je smotrno pogodbeno javno-zasebno partnerstvo, saj omogoča javnemu partnerju izpolnitev zastavljenih ciljev preko vložitve stvarnega vložka in le v manjšem obsegu finančnih sredstev. Investicija je smiselna pod pogojem, da se bodo identificirali primerni zasebni partnerji, ki bodo omogočali realizacijo postavljenih ciljev javnega partnerja.

Ob tem se postavlja vprašanje, katera izmed oblik pogodbenega javno-zasebnega partnerstva je primernejša za realizacijo predstavljenega projekta, in sicer, ali je to javnonaročniška oblika ali koncesijska oblika.

Glede na določila ZJZP je kriterij razmejitve med javnonaročniško in koncesijsko obliko v prenosu tveganj iz javnega na zasebnega partnerja, pri čemer gre za javnonaročniško obliko v tistih primerih, ko javni partner ne prenese pretežnega dela tveganj na zasebnega partnerja. Ob tem je pomembna določba 28. člena ZJZP, ki določa, da se v primeru, ko iz okoliščin javno-zasebnega partnerstva ni mogoče ugotoviti, kdo nosi večino poslovnega tveganja, v dvomu šteje, da gre za javnonaročniško partnerstvo.

V obravnavanem projektu javni partner ne bo financiral gradnje zbirnega centra ter ne bo nosil večine ali vsega poslovnega tveganja izvajanja predmetne investicije. Tako ne gre za javno-naročniško, temveč za koncesijsko

javno-zasebno partnerstvo, ki je v ZJZP<sup>27</sup> definirano kot *dvostransko pravno razmerje med državo oziroma samoupravno lokalno skupnostjo ali drugo osebo javnega prava kot koncedentom in pravno ali fizično osebo kot koncesionarjem, v katerem koncedent podeli koncesionarju posebno ali izključno pravico izvajati gospodarsko javno službo oziroma drugo dejavnost v javnem interesu, kar lahko vključuje tudi zgraditev objektov in naprav, ki so deloma ali v celoti v javnem interesu.*

Optimalni model javno-zasebnega partnerstva za nameravano investicijo je FBOT (financiraj, zgradi, upravljalj, prenesi v last). Z uporabo modela se bo zagotovilo, da bodo postali objekti in naprave koncesije po preteku določenega obdobja lastnina javnega partnerja, kar zahteva 80. čl. ZJZP.

---

<sup>27</sup> 26. čl. ZJZP.

## 4.5 SWOT ANALIZA PREDLAGANE VARIANTE

SWOT analiza (*Strengths* - prednosti, *Weaknesses* - slabosti, *Opportunities* - priložnosti, *Threats* - nevarnosti) na kratko predstavi notranje značilnosti projekta in v povezavi z njegovo realizacijo omogoča analiziranje alternativnih razvojnih scenarijev.

Tabela 2: SWOT analiza predlagane variante

Predlagana varianta: koncesijska pogodbeni oblika javno-zasebnega partnerstva	
<b>Prednosti:</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- z realizacijo projekta po predlaganem modelu se bo vzpostavil zbirni center, ki bo omogočil ločeno zbiranje frakcij in ostalih večjih kosovnih odpadkov ter nevarnih odpadkov v nadaljnjo predelavo in sortiranje</li><li>- zmanjševanje stroškov in negativnih vplivov na okolje zaradi zmanjšanja nepotrebnih prevozov odpadkov</li><li>- zbiranje in predelava večje količine različnih, predvsem tudi nevarnih odpadkov, na enem mestu</li><li>- zmanjšanje negativnih vplivov in nevarnosti za okolje zaradi ustrezne obravnave nevarnih odpadkov</li><li>- po izteku javno-zasebnega partnerstva postane javni partner lastnik zbirnega centra brez dodatnih obveznosti</li><li>- vzpostavljeno razmerje je relativno enostavno in pregledno, kar omogoča, da partnerja vnaprej natančno opredelita vse pravice in obveznosti, ki izhajajo iz vzpostavljenega partnerstva ter tveganja, ki jih prevzemata v vseh fazah projektnega cikla</li><li>- predlagan model je finančno vzdržen in uravnotežen tako z vidika javnega kot tudi z vidika bodočega zasebnega partnerja in omogoča</li></ul>	<b>Slabosti:</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- začasno povišanje stroškov za izvajanje gospodarske javne službe zbiranja komunalnih odpadkov zaradi načrtovane investicije, vendar pa se bodo obenem zaradi izvedbe investicije stroški ravnanja z odpadki zmanjšali</li><li>- modeli javno-zasebnega partnerstva se pri financerjih pogosto obravnavajo z nezaupanjem, kar se lahko odrazi pri višjih stroških financiranja</li></ul>

<p>pridobitev investitorja</p>	
<p><b>Priložnosti:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- priložnost prebivalcev občine za uporabo zbirnega centra v njihovi neposredni bližini</li> <li>- priložnost za izboljšanje kakovosti lokalnega okolja</li> <li>- priložnost za stroškovno ugodnejše izvajanje gospodarske javne službe zbiranja komunalnih odpadkov</li> </ul>	<p><b>Nevarnosti:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- možnost nastanka onesnaženja okolja v primeru nepravilnega ravnanja z odpadki</li> <li>- izbor finančno stabilnega in sposobnega zasebnega partnerja, ki bo sposoben zapreti finančno konstrukcijo in zagotoviti realizacijo projekta v dogovorjenem časovnem okvirju</li> <li>- glede na stanje na trgu ponudnikov izvajalcev gradbenih del bo potrebna posebna pozornost pri izboru solidnega in zanesljivega zasebnega partnerja</li> <li>- javni partner mora zagotoviti učinkovit nadzor nad izvajanjem projekta, saj v nasprotnem primeru obstaja nevarnost, da se pogodbene obveznosti ne realizirajo na način, kot bo opredeljen s pogodbo o javno-zasebnem partnerstvu.</li> </ul>

## 4.6 RAZDELITEV POSLOVNIH TVEGANJ

Predlagana razdelitev tveganj na projektu med javnim in zasebnim partnerjem v primeru realizacije projekta v obliki javnonaročniškega javno-zasebnega partnerstva ja prikazana v spodnji tabeli.

**Tabela 3: Razdelitev poslovnih tveganj**

Vrsta poslovnega tveganja	Koncedent	Koncesionar	Opredelitev tveganja
tveganje primernosti zemljišča	✓		Koncedent prevzema tveganja, ki izvirajo iz ustreznosti in primernosti zemljišč, namenjenih za izvedbo projekta, tako iz vidika urbanističnih, prostorskih in ostalih pogojev za izvedbo investicije, kot tudi z vidika morebitnih pravnih ovir razpolaganja z zemljišči (npr. služnosti, bremena, ipd.).
tveganje projektiranja	✓	✓	Koncedent je izvedel projektiranje in je prevzel s tem povezano tveganje, pri čemer bo morebitno tveganje sprememb oz. novelacije projektne dokumentacije, v kolikor bi bile te potrebne za izvedbo projekta, prevzel koncesionar. Koncedent bo obdržal možnost, da vpliva na kvaliteto gradnje in funkcionalnosti predvidene investicije. Koncesionar bo s koncesijsko pogodbo zavezan, da se projekt izvede skladno z vso dokumentacijo, kot bo med partnerjema usklajena in potrjena v fazi uskladitve koncesijske pogodbe.
tveganje pridobitve potrebnih dovoljenj	✓	✓	Na zemljiščih v lasti koncedenta, na katerih se nahajajo ali bodo predvideni objekti in naprave koncesije, bo koncedent zagotovil, da bo koncesionar pridobil stavbno pravico za objekte ali druge potrebne stvarne pravice na tuji stvari, potrebne za izvajanje koncesije, in jih vpisal v zemljiško knjigo. Tveganje pridobitve upravnih dovoljenj nosi



			koncesionar.
<b>tveganje gradnje oziroma rekonstrukcije</b>		✓	Tveganje gradnje v celoti prevzema koncesionar.
<b>tveganje dodatnih del</b>	✓	✓	Tveganje dodatnih del nosita koncedent in koncesionar vsak v svojem delu projekta po načelu, da tisti od partnerjev, na zahtevo katerega so bila dodatna dela izvedena, tudi prevzame stroške za njihovo financiranje. Enako velja za morebitno spreminjanje obsega projekta in spreminjanje standarda kvalitete.
<b>tveganje zamude</b>		✓	Koncesionar prevzema popolno odgovornost za pravočasno izvedbo projekta, skladno s terminskim planom, ki bo usklajen med partnerjema v fazi javnega razpisa.
<b>tveganje kvalitete gradnje</b>		✓	V okviru tveganja gradnje tudi navedeno tveganje prevzema koncesionar.
<b>tveganje financiranja</b>	✓	✓	Tveganje financiranja investicije nosi koncesionar. Povrnitev vloženih sredstev bo koncesionar obračunal v okviru zagotavljanja storitve delujočega zbirnega centra za namen izvajanja obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranja komunalnih odpadkov v občini.
<b>tveganje vzdrževanja vzpostavljene infrastrukture</b>		✓	Tveganje vzdrževanja prevzame za obdobje trajanja koncesije v celoti koncesionar.
<b>Tveganje upravljanja</b>	✓		Tveganje upravljanja prevzame za obdobje trajanja koncesije izvajalec obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranja komunalnih odpadkov v Občini Preddvor.
<b>tveganje rentabilnosti</b>		✓	Koncesionar prevzema tveganje rentabilnosti projekta, ki se nanaša na povrnitev vloženih investicijskih sredstev na podlagi ekonomskega

projekta		<p>izkoriščanja projekta v okviru zagotavljanja storitve delujočega zbirnega centra za namen izvajanja obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranja komunalnih odpadkov v občini. V zvezi s tem bo v koncesijski pogodbi opredeljen model plačil, ki bo temeljil na principu "no-service-no-payment".</p>
tveganje finančne sposobnosti izvajalcev	✓	<p>Tveganje finančne sposobnosti koncesionarja nosi koncedent, saj bo s pogodbo o realizaciji projekta v koncesijski obliki na koncesionarja prenesel velik del tveganj, ki izhajajo iz realizacije projekta. V primeru zmanjšane finančne sposobnosti koncesionarja bi lahko bila ogrožena realizacija celotnega projekta. Navedeno tveganje bo koncedent lahko omejil s primernim oblikovanjem pogojev za priznanje finančne sposobnosti ponudnikov v fazi javnega razpisa ter z opredelitvijo pogojev in načina financiranja projekta.</p>

## 5 OPREDELITEV, VRSTA IN OPIS INVESTICIJE TER OCENA INVESTICIJSKIH STROŠKOV V STALNIH CENAH

### 5.1 VRSTA IN OPIS INVESTICIJE

V nadaljevanju podajamo podrobnejši opis in karakteristike predvidene investicije. Podatki o investiciji izhajajo iz Projekta za izvedbo (PZI),<sup>28</sup> kjer je investicija nazorno opisana.

Predvidena je izgradnja zbirnega centra Preddvor, t. j. objekta za prevzemanje odpadkov, vključno z njihovim predhodnim razvrščanjem in predhodnim skladiščenjem za namene prevoza do naprave za obdelavo odpadkov. V načrtovan zbirni center bi občani lahko predali ločeno zbrane frakcije in ostale večje kosovne odpadke ter nevarne odpadke v nadaljnjo predelavo in sortiranje.

V sklopu zbirnega centra se bo uredilo:

- bivalni kontejner za zaposlene (pisarna, sanitarije)
- kontejner za zbiranje nevarnih odpadkov
- nadstrešnica med obema kontejnerjema
- betonski plato za postavitve kontejnerjev
- 7 kom 7m<sup>3</sup> kontejnerjev za zbiranje odpadkov
- 1 kom 18m<sup>3</sup> kontejnerjev za zbiranje odpadkov
- 7 kom 30m<sup>3</sup> kontejnerjev za zbiranje odpadkov
- plato za zbiranje gradbenih odpadkov
- plato za zbiranje odpadnih gum
- nadstrešnica nad kontejnerji velikosti 300m<sup>2</sup>
- nadstrešnica nad kontejnerji velikosti 116m<sup>2</sup>
- krožna asfaltna cesta dolžine 85m
- varovalna ograja kompleksa dolžine 130m
- drsna vrata dolžine 13m

V zbirnem centru se bodo ločeno zbirale naslednje frakcije odpadkov:

- zbiranje in priprava vseh 5 zbirnih frakcij odpadne električne in elektronske opreme: (hladilno-zamrzovalni aparati, veliki gospodinjski aparati, televizorji in monitorji, mali gospodinjski aparati ter plinske sijalke),
- prevzem in skladiščenje odpadnih nagrobnih sveč,

---

<sup>28</sup> Projekt za izvedbo – Zbirni center Preddvor, projektant Savaprojekt d.d., Cesta krških žrtev 59, 8270 Krško, št. projekta 13054-00, junij 2015.

- prevzem in skladiščenje ločeno zbrane odpadne plastične in kovinske embalaže,
- prevzem in skladiščenje ločeno zbrane odpadne steklene embalaže,
- sprejem, priprava in skladiščenje odpadnih azbestno cementnih izdelkov,
- sprejem in skladiščenje odpadnih avtomobilskih gum,
- sprejem in skladiščenje odpadnih olj (motornih ipd.),
- prevzem in skladiščenje odpadnega jedilnega olja in masti,
- prevzem in skladiščenje odpadkov primernih za kompostiranje,
- prevzem in skladiščenje odpadnih baterij in akumulatorjev,
- prevzem in skladiščenje kosovnih odpadkov iz sestavljenih materialov,
- prostor za predajo še uporabnih kosovnih odpadkov v ponovno uporabo,
- rezervni prostor za manipulacijo z izjemnimi skupinami odpadkov,
- rezervni prostor za prevzem in skladiščenje frakcij, katerih posebno ravnanje bo predpisano v prihodnosti.

Ocenjena vrednost objekta, v katero so všteta GOI dela, elektro instalacije, strojne instalacije in zunanja ureditev, znaša 532.432 EUR brez DDV. Delitev stroškov izvedene investicije je podrobno predstavljena v 4. poglavju tega DIIP-a.

Izgradnja zbirnega centra je načrtovana na zemljišču 212/8, k.o. Tupaliče. Lokacija se nahaja na levem bregu reke Kokre, južno od lokalne ceste LC 326111 in zahodno od javne poti JP 826721. Območje obdelave obsega nezazidano stavbno zemljišče znotraj enote urejanja prostora EUP IG (gospodarska cona). EUP zajema tudi območje zemljišča 212/5, k.o. Tupaliče (območje južno od zbirnega centra), na katerem je že zgrajena čistilna naprava. V sklopu komunalnega urejanja območja čistilne naprave je že zgrajena javna gospodarska infrastruktura (električno omrežje, vodovod, komunalno odpadna in padavinska kanalizacija, telekomunikacije).

Načrtovana izgradnja zbirnega centra se nahaja na naslednjih varovanih območjih in varovalnih pasovih:<sup>29</sup>

- Ekološko pomembno območje (EPO Kokra – spodnji tok)
- Naravna vrednota (NV Kokra – reka Kokra od povirja v Karavankah do izliva v Savo, levi pritok Save)
- Vplivno območje kulturne dediščine – Preddvor - vaško jedro (naselbinska dediščina) - EŠD 10143)
- Podzemne vode – Kranjsko polje
- Vodovarstveno območje zajetja pitne vode (III. varstveni pas)

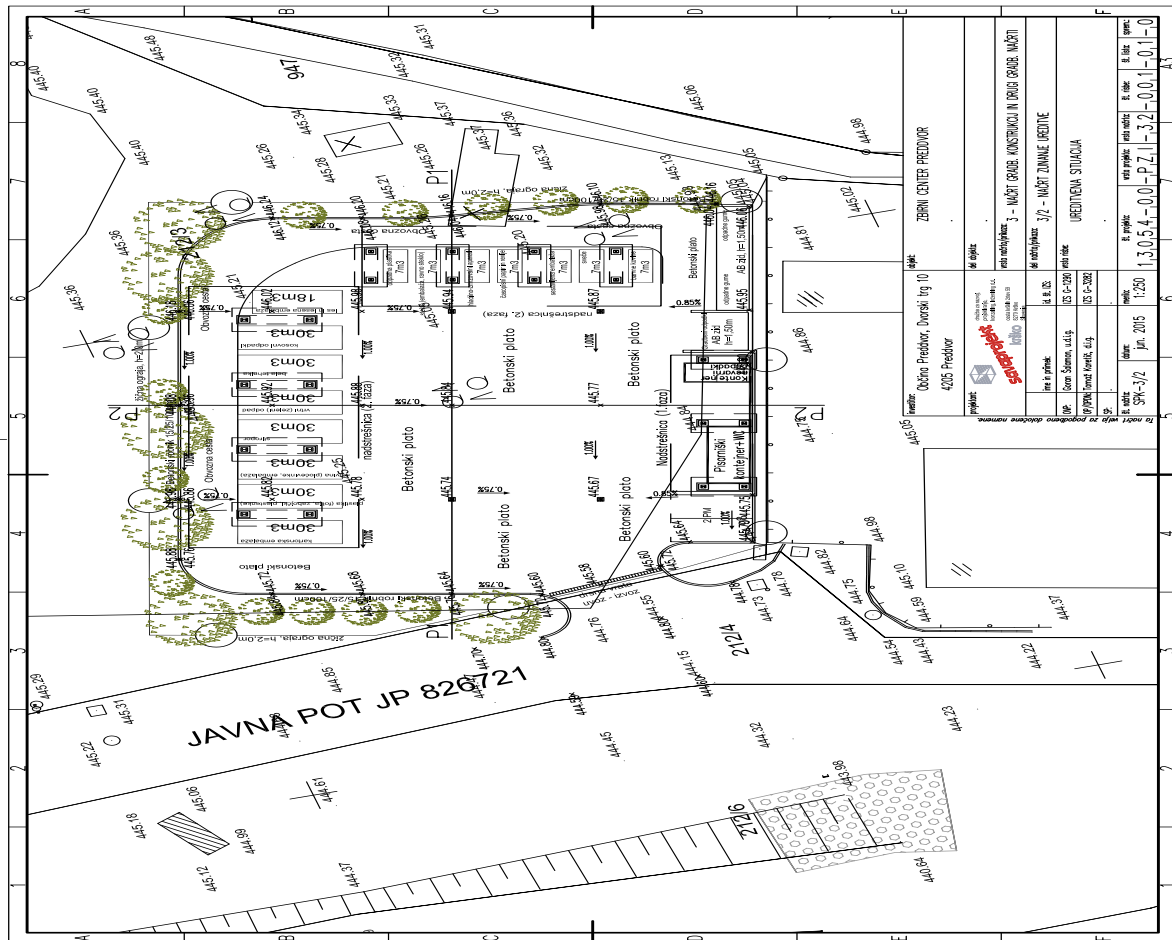
Območje zbirnega centra ureja Občinski prostorski načrt občine Preddvor.<sup>30</sup> Območje zbirnega centra je velikosti 16,7 ara in se nahaja severno od zgrajene čistilne naprave. Celoten kompleks zbirnega centra se ogradi z žičnato ograjo, ki se jo montira na 0,5m visok AB zid. Izven ograje zbirnega centra se načrtuje izgradnja

<sup>29</sup> Po podatkih iz Projekta za pridobitev gradbenega dovoljenja (PGD) – Zbirni center Preddvor, projektant Savaprojekt d.d., Cesta krških žrtev 59, 8270 Krško, št. projekta 13054-00, marec 2015.

<sup>30</sup> Odlok o občinskem prostorskem načrtu občine Preddvor, objavljen v Uradnem glasilu Občine Preddvor št. 8/14, z dne 27.10.2014.

komunalnih in energetskih priključkov (vodovod, elektrika, telekomunikacija ter kanalizacija za odvajanje padavinske vode in komunalne odpadne vode). Gradnja priključkov bo tako potekala med zbirnim centrom in reko Kokro, ki je po namenski rabi opredeljeno kot gozdno zemljišče.

Slika 2: Ureditvena situacija načrtovanega zbirnega centra



Vir: Projekt za izvedbo - Zbirni center Preddvor, projektant Savaprojekt d.d., junij 2015.

## 5.2 OCENA INVESTICIJSKIH STROŠKOV V STALNIH IN TEKOČIH CENAH

Investicijski stroški izgradnje zbirnega centra so ocenjeni na podlagi Projekta za izvedbo (PZI), ki ga je izdelala družba Savaprojekt d.d. v juniju 2015.<sup>31</sup> Za potrebe finančne analize smo morali pri stroških investicije upoštevati inflacijo, ki jo je Statistični urad Republike Slovenije<sup>32</sup> izmeril v obdobju junij 2015 do julij 2017 in ki je znašala 0,30 % na ravni celotnega obdobja.

V izračunu finančne analize je bila v skladu z Uredbo o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ upoštevana vrednost investicije v stalnih cenah in z vključenim 22 % DDV, ki znaša skupaj 663.665 EUR, kot je razvidno iz spodnje tabele. Delež javnega partnerja znaša 17.080 EUR z DDV, kolikor predstavlja strošek investicijske dokumentacije ter stroški izvedbe javnega razpisa za pridobitev zasebnega partnerja.

Investicijski stroški vsebujejo vse izdatke, ki so neposredno vezani na investicijski projekt in sicer projektno dokumentacijo, GOI dela, strošek zunanje ureditve ter strošek nadzora.

Ker bo investicija predvidoma izvedena v letu 2018, je v tabeli prikazana vrednost investicije le v stalnih cenah.

**Tabela 4: Ocenjena vrednost investicije v stalnih cenah v EUR**

Postavka	Neto	DDV	Skupaj
<b>I. VLOŽEK JAVNEGA PARTNERJA</b>	<b>14.000</b>	<b>3.080</b>	<b>17.080</b>
Investicijska dokumentacija in izvedba javnega razpisa	14.000	3.080	17.080
<b>II. VLOŽEK ZASEBNEGA PARTNERJA</b>	<b>529.988</b>	<b>116.597</b>	<b>646.585</b>
Nadzor	10.000	2.200	12.200
Projektna dokumentacija	15.145	3.332	18.477
Gradbeno-obrtniška dela	172.813	38.019	210.832
Elektroinstalacije	25.930	5.705	31.634
Strojne instalacije	8.135	1.790	9.925
Zunanja ureditev	273.925	60.263	334.188
Nepredvidena dela 5%	24.040	5.289	29.329
<b>SKUPAJ</b>	<b>543.988</b>	<b>119.677</b>	<b>663.665</b>

### 5.2.1 Podlage za ugotovitev vrednosti investicije

Podlage za oceno obravnavane investicije so naslednje:

- Projekt za izvedbo (PZI) Zbirni center Preddvor, junij 2015, Savaprojekt d.d.;
- Poročilo o višini nadomestila za stavbno pravico Zbirni center Preddvor, avgust 2017, BV Finančna Skupina d.o.o..

<sup>31</sup> Projekt za izvedbo – Zbirni center Preddvor, projektant Savaprojekt d.d., Cesta krških žrtev 59, 8270 Krško, št. projekta 13054-00, junij 2015.

<sup>32</sup> Spletna stran: <<http://www.stat.si/preracuninew/preracuinflacije>>(29. 8. 2017).

## 6 OPREDELITEV TEMELJNIH PRVIN, KI DOLOČAJO INVESTICIJO

### 6.1 PREDHODNA IDEJNA REŠITEV ALI ŠTUDIJA

Z namenom preučevanja izvedbe projekta so bili doslej izdelani naslednji dokumenti:

- Dokument identifikacije investicijskega projekta (DIIP) Zbirni center Preddvor, marec 2013, Jaka Malovrh s.p.
- Projekt za pridobitev gradbenega dovoljenja (PGD) Zbirni center Preddvor, januar 2015, Savaprojekt d.d.
- Projekt za pridobitev gradbenega dovoljenja (PGD) Zbirni center Preddvor, sprememba in dopolnitev 1, marec 2015, Savaprojekt d.d.
- Projekt za izvedbo (PZI) Zbirni center Preddvor, junij 2015, Savaprojekt d.d.

### 6.2 OPIS LOKACIJE

#### 6.2.1 Makrolokacija

Izvedba investicije Zbirni center Preddvor je predvidena v občini Preddvor. Občina je umeščena v gorenjsko statistično regijo. V občini se nahaja 14 naselij. Gostota prebivalstva je s povprečno 41 prebivalci na kvadratnem kilometru občine manjša kot v celotni državi. Občina je znana po nekaterih naravnih znamenitostih, kot so gora Storžič, umetno jezero Črnava in dolina reke Kokre. Od glavnega mesta Ljubljana je oddaljena približno 34 km, od regijskega središča Kranj pa 10 km.<sup>33</sup>

Slika 3: Makrolokacija



Vir: < [https://sl.wikipedia.org/wiki/Občina\\_Preddvor#/media/File:Obcine\\_Slovenija\\_2006\\_Preddvor.svg](https://sl.wikipedia.org/wiki/Občina_Preddvor#/media/File:Obcine_Slovenija_2006_Preddvor.svg) > (7. 8. 2017).

<sup>33</sup> Strategija trajnostnega razvoja Občine Preddvor s poudarkom na turizmu 2016 – 2026, str. 6.

## 6.2.2 Mikrolokacija

Izgradnja zbirnega centra je načrtovana na zemljišču parc. št. 212/8, k.o. Tupaliče. Lokacija se nahaja na levem bregu reke Kokre, južno od lokalne ceste LC 326111 in zahodno od javne poti JP 826721. Območje obdelave obsega nezazidano stavbno zemljišče znotraj enote urejanja prostora TU 09, ki je po namenski rabi opredeljena kot območje okoljske infrastrukture - O. EUP TU 09 zajema tudi območje zemljišča 212/5, k.o. Tupaliče (območje južno od zbirnega centra), na katerem je zgrajena čistilna naprava.

**Tabela 5: Vrsta in površine dejanske rabe (v skladu z ZKZ)**

objekt	vrsta dejanske rabe	Delež (%)	katastrska občina	številka parcele	boniteta	površina objekta za odmero (m <sup>2</sup> )
ZBIRNI CENTER PREDDVOR	Kmetijsko zemljišče (1000)	24,90	Tupaliče (2082)	212/3	19	1668
	Gozdno zemljišče (2000)	75,10				

Vir: Projekt za pridobitev gradbenega dovoljenja - Zbirni center Preddvor, projektant Savaprojekt d.d., marec 2015.

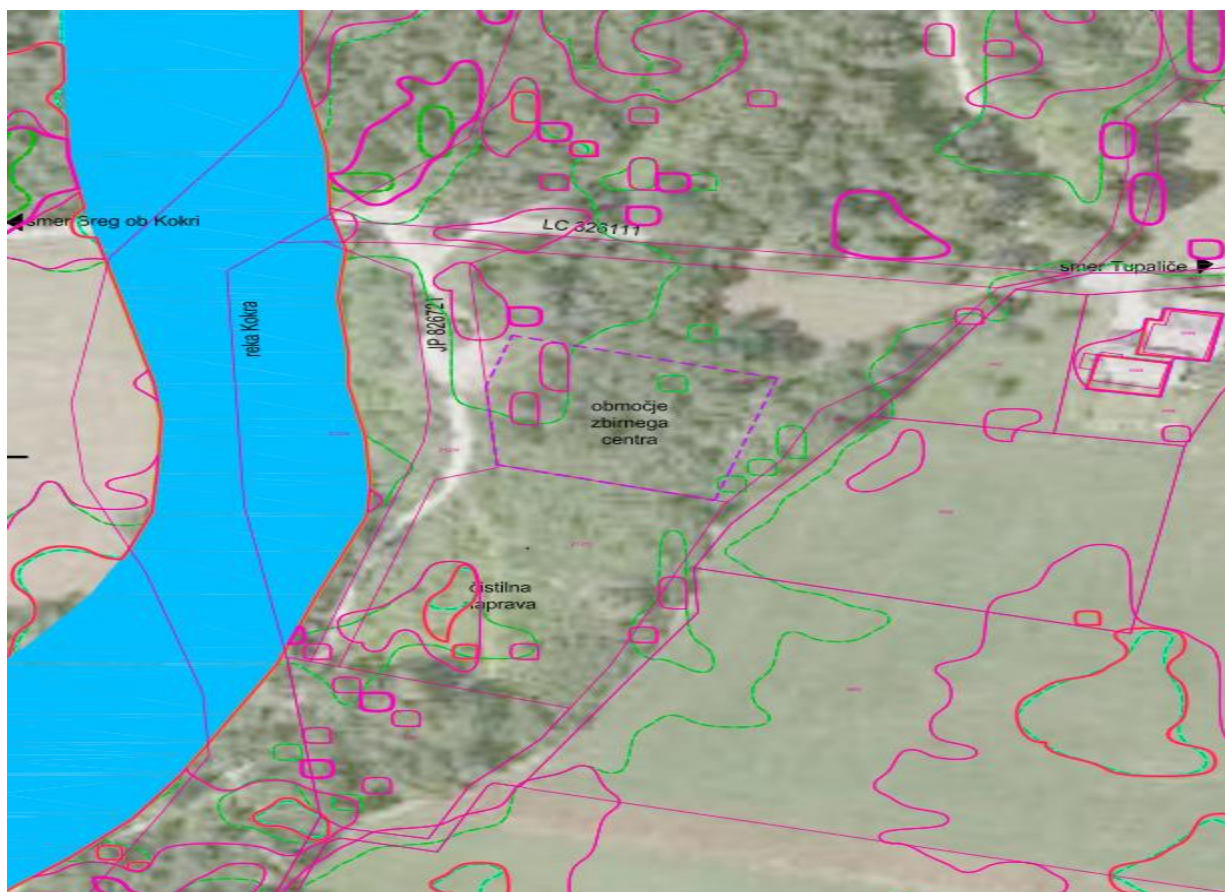
**Slika 4: Mikrolokacija**



Vir: Projekt za izvedbo - Zbirni center Preddvor, projektant Savaprojekt d.d., junij 2015.

**Slika 5: Pregledna karta**





Vir: Projekt za pridobitev gradbenega dovoljenja – Zbirni center Preddvor, projektant Savaprojekt d.d., marec 2015.

### 6.2.3 Zemljiškoknjižno stanje parcel in zemljiškoknjižna ureditev prenosa<sup>34</sup>

Zemljiškoknjižno stanje parcel, na katerih je predvidena zgraditev zbirnega centra oz. do katerih bo moral biti zagotovljen dostop:

- zemljišče parc. št. 212/8, k.o. Tupaliče: v celotnem deležu lastnik Občina Preddvor;
- zemljišče parc. št. 212/5, k.o. Tupaliče: v celotnem deležu lastnik Občina Preddvor.

Javni partner bo na zemljiščih, ki so v njegovi lasti in na katerih se nahajajo ali bodo s projektom predvideni objekti in naprave, potrebni za izvajanje koncesije, zagotovil zasebnemu partnerju (nepravo) stvarno služnost ali stavbno pravico za objekte ali druge potrebne stvarne pravice na tuji stvari in po potrebi omogočil vpis pravice v zemljiško knjigo.

Na zahtevo prevzemnika bo ob prvem prenosu nepremičnin, vezanih na izgradnjo zbirnega centra, javni partner zasebnemu partnerju izročil tudi dokumentacijo in omogočil pridobitev in vpis potrebnih pravic (lastninske pravice, stavbne pravice ali druge stvarne ali obligacijske pravice v obsegu, kot javni partner te pravice ima, prosto vseh bremen, kakor tudi prenos drugih obligacijskih in/ali stvarnih pravic).

Zasebni partner je ob končnem prenosu nepremičnin, vezanih na zbirni center, javnemu oz. novemu

<sup>34</sup>Po podatkih iz portala e-Sodstvo z dne 1. 8. 2017.

zasebnemu partnerju dolžan izročiti tudi dokumentacijo in omogočiti pridobitev in vpis lastninske pravice, stavbne pravice ali druge stvarne ali obligacijske pravice za javnega oz. novega zasebnega partnerja v obsegu, kot zasebni partner te pravice ima, prosto vseh bremen, kakor tudi prenos drugih obligacijskih in/ali stvarnih pravic.

### 6.3 OKVIRNI OBSEG IN SPECIFIKACIJA INVESTICIJSKIH STROŠKOV

Investicijski stroški so podrobno razdelani v poglavju 5.2.

### 6.4 ČASOVNI NAČRT IZVEDBE INVESTICIJE

Z namenom izvedbe projekta so bile že izvedene sledeče aktivnosti: zbiranje ponudb za izbor izdelovalca projektne dokumentacije in izbor, izdelava PGD, pridobitev gradbenega dovoljenja, izdelava PZI. V spodnji tabeli je prikazan časovni načrt izvedbe investicije glede na razpoložljive podatke v času priprave tega dokumenta identifikacije investicijskega projekta.

**Tabela 6: Časovni načrt izvedbe investicije**

Korak	Aktivnost	Okviren čas izvedbe
1.	Priprava DIIP in koncesijskega akta	avgust 2017
2.	Obravnava gradiva in sprejem koncesijskega akta za izvedbo projekta na občinskem svetu	po potrditvi DIIP, v septembru 2017
3.	Objava javnega razpisa za izbiro izvajalca koncesije	po sprejemu Koncesijskega akta, v septembru 2017
4.	Priprava IP	pred sprejemom odločitve o podelitvi koncesije
5.	Sklenitev koncesijske pogodbe	po pravnomočnosti sklepa o izbiri
6.	Gradnja zbirnega centra	uvedba v delo skladno z določili koncesijske pogodbe
7.	Odprava pomanjkljivosti in tehnični pregled	po terminskem planu, usklajenem ob podpisu pogodbe
8.	Pridobitev uporabnega dovoljenja	po terminskem planu, usklajenem ob podpisu pogodbe
9.	Izvajanje občinske gospodarske javne službe zbiranja komunalnih odpadkov	po terminskem planu, usklajenem ob podpisu pogodbe
10.	Prenehanje koncesije in prenos zbirnega centra na občino	ob izteku koncesijskega obdobja v trajanju 10 ali 15 let

## 6.5 VARSTVO OKOLJA

Z ekološkega vidika gradnja zbirnega centra ni sporna. S predvideno investicijo se zmanjšujejo negativni vplivi na okolje.

Pri izvedbi gradbenih del morajo biti upoštevani vsi standardi izgradnje ter drugi potrebni ukrepi za zmanjšanje negativnih vplivov na okolje. Kljub temu, da se med obratovanjem objekta ne pričakuje prekomernih emisij onesnaževanja okolja v katerikoli od oblik onesnaževanja (hrup, odpad nevarnih materialov ali tekočin itd.), so pri izgradnji objekta predvideni vsi potrebni ukrepi varstvo okolja.

### **Vplivi na okolje v fazi izgradnje:**

Negativne vplive gradbene mehanizacije bo potrebno zmanjšati na dovoljeno raven z doslednim izvajanjem vseh ukrepov za zmanjšanje negativnih vplivov pri gradnji in upoštevanjem veljavnih predpisov. Vplivno območje transportnih vozil in gradbene mehanizacije je omejeno na obstoječe prometnice, po katerih bo potekal promet v času gradnje oziroma delo gradbene mehanizacije. Vpliv na kvaliteto zraka se bo odražal med gradnjo v povečani koncentraciji prašnih delcev kot posledica izvajanja del. Lokalno bo povečana tudi koncentracija izpušnih plinov zaradi dela gradbene mehanizacije. Največji pričakovani vir hrupa bo med gradnjo predstavljala gradbena mehanizacija. Opisani povečani viri hrupa so le občasni in ne predstavljajo stalne obremenitve s hrupom. V celoti gledano, raven hrupa ne bo presegala dovoljene ravni, določene s predpisi iz tega področja.

Investitor bo z ustreznim pooblaščenim nadzorom nad izvedbo zagotovil, da se bodo dela izvajala skladno s predpisi, zahtevami soglasodajalcev in tehničnimi rešitvami iz projekta ter da bodo vsi vgrajeni materiali ustrezno preizkušeni in atestirani ter ustrezali slovenskim nacionalnim standardom.

### **Ukrepi za zmanjševanje vplivov na okolje:**

Izvajalec je dolžan izdelati načrt organizacije gradbišča v skladu s projektom za pridobitev gradbenega dovoljenja ter predpisi s področja varstva pri delu in Pravilnika o gradbiščih.<sup>35</sup> Pri izvajanju del in pri uporabi objekta je potrebno upoštevati normative o hrupu. Zaradi povečane koncentracije prašnih delcev med gradnjo objekta je potrebno preprečiti oz. kontrolirati sipanje zemeljskega in peščenega materiala po obstoječih asfaltiranih površinah, škropiti že naprašene površine zaradi zmanjšanja onesnaževanja zraka s prašnimi delci, redno sprotno in končno čiščenje vozniških površin. Zagotoviti je potrebno učinkovit nadzor na gradbišču. Uporabljati se morajo brezhibni in ustrezno vzdrževani gradbeni stroji ter mehanizacija brez okvar. Med gradnjo je potrebno ves odpadni material odvesti na za tovrstne odpadke primerno stalno deponijo skladno z Uredbo o ravnanju z odpadki, ki nastanejo pri gradbenih delih.<sup>36</sup> Po končani gradnji je potrebno območje gradnje počistiti, ves odpadni material pa deponirati.

---

<sup>35</sup> Uradni list RS, št. 55/08 in 54/09.

<sup>36</sup> Uradni list RS, št. 34/2008.

**Vplivi na okolje v fazi obratovanja:**

Po končani gradnji ni nevarnosti, da bi predvideni objekt vplival na stabilnost obstoječih objektov, iz česar sledi, da predvidenih vplivov na mehansko odpornost in stabilnost ni. V fazi obratovanja se ne pričakuje hrupa, ki bi presegal dovoljene mejne vrednosti. Novi objekt v času svojega obratovanja ne predstavlja večje možnosti za onesnaženje, v principu pa velja, da je potrebno vsa potencialna nevarna mesta zaščititi, ter zagotoviti vse ukrepe, da se izognemo onesnaževanju.

Ravnanje z odpadki na zbirnem centru mora biti sledljivo. Ob strokovnem pristopu pri obratovanju objekta ne bo uhajanja strupenih plinov, nevarnih delcev in emisij nevarnega sevanja, onesnaženja ali zastrupitve vode in tal ter napačnega odstranjevanja odpadnih voda, dima ali odpadkov.

**6.6 KADROVSKO - ORGANIZACIJSKA SHEMA**

Izvajalec graditve zbirnega centra in gospodarske javne službe zbiranja komunalnih odpadkov bo izbran na javnem razpisu. Kadrovska organizacijska shema realizacije projekta bo oblikovana v fazi javnega razpisa.

**6.7 VIRI FINANCIRANJA**

Za izvedbo investicije je predvidena Varianta C - izvedba projekta z javno-zasebnim partnerstvom. Gradnja zbirnega centra se bo v celoti financirala s sredstvi zasebnega partnerja.

Priprava investicijske in projektne dokumentacije ter izvedba javnega razpisa je bila oz. bo financirana iz sredstev proračuna občine Preddvor. Stroške storitev zagotavljanja zbirnega centra bo občina pokrivala iz naslova plačil uporabnikov storitev zbiranja komunalnih odpadkov, zato sredstva v ta namen v občinskem proračunu niso predvidena.

## 7 FINANČNA ANALIZA ZASEBNEGA PARTNERJA

Model javno-zasebnega partnerstva, ki bi bil sprejemljiv za zasebne partnerje v primeru izvedbe projekta »Zbirni center Preddvor«, je koncesijska oblika javno-zasebnega partnerstva.

Finančna analiza zasebnega partnerja nam pomaga določiti za zasebnega partnerja sprejemljivo višino prihodkov iz obračunavanja storitve zagotavljanja delujočega zbirnega centra za izvajanje gospodarske javne službe zbiranja komunalnih odpadkov. Izračun ustreznega nadomestila nam nadalje omogoča analizo finančnih učinkov za javnega partnerja, kar je predstavljeno v nadaljevanju.

V finančni analizi je predstavljen finančni denarni tok investicije ter finančni kazalci za 10-letno in 15-letno trajanje projekta, ki prikazujejo oceno koristi projekta in na podlagi katerih se presoja finančna upravičenost investicije.

Analizirani so bili naslednji kazalniki učinkovitosti:

- Doba vračanja investicijskih sredstev. Doba vračanja investicijskih sredstev pomeni število let, ki so potrebna, da se z neto denarnimi tokovi pokrije vse stroške investicije.
- Neto sedanja vrednost (NSV). Neto sedanja vrednost je razlika med diskontiranim tokom vseh koristi in diskontiranim tokom vseh stroškov projekta, ki v konkretnem primeru znaša 10 let oziroma 15 let. Neto sedanjo vrednost se izračuna tako, da se vse bodoče donose z uporabo izbrane diskontne stopnje reducira na začetni trenutek in se od tako dobljene vrednosti odšteje investicijski vložek.
- Interna stopnja donosa (ISD). Interna stopnja donosa pomeni tisto diskontno stopnjo, pri kateri je neto sedanja vrednost enaka nič oziroma pri kateri se sedanja vrednost prilivov in sedanja vrednost odlivov izenačita. ISD se uporablja kot investicijski kriterij, tako da se jo primerja z individualno diskontno stopnjo.
- Relativna neto sedanja vrednost. Relativna neto sedanja vrednost je razmerje med neto sedanjo vrednostjo naložbe in sedanjo vrednostjo investicijskih stroškov in pomeni primerjavo med vsoto vseh diskontiranih neto prilivov (NSV) in vsoto diskontiranih investicijskih stroškov.
- Količnik relativne koristnosti (KRK). KRK predstavlja razmerje med sedanjo vrednostjo vseh koristi projekta in sedanjo vrednostjo vseh stroškov projekta.

Uporabljena diskontna stopnja za investicije v infrastrukturo je 4 % v skladu z Uredbo o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ.

Denarni tok projekta sestoji iz stroška investicije, operativnega denarnega toka ter preostanka vrednosti, kakor so predstavljeni v nadaljevanju.

Izvedbo projekta izgradnje zbirnega centra smo analizirali v dveh različicah. V prvem primeru znaša ekonomska doba projekta 10 let, pri čemer je v to obdobje šteto 8 mesecev potrebnih za izgradnjo zbirnega centra ter 9 let in 4 meseci, ko bo zasebni partner zagotavljal storitve delujočega zbirnega centra za izvajanje gospodarske javne službe zbiranja komunalnih odpadkov. V drugi različici znaša ekonomska doba projekta 15 let, od tega 8 mesecev za izgradnjo ter 14 let in 4 mesece za zagotavljanje storitve delujočega zbirnega centra.

## **7.1 INVESTICIJA**

Z vidika zasebnega partnerja znaša strošek investicije 529.988 EUR brez DDV, kolikor znašajo stroški projektne dokumentacije, GOI del, stroškov zunanje ureditve ter stroškov nadzora. Strošek investicije je podrobno opisan v 5.2 poglavju, v izračunu finančne analize pa investicija ne vsebuje 22 % DDV, saj ima zasebni partner pravico do odbitka DDV.

Nadalje sta v tem poglavju opredeljena operativni denarni tok in preostanek vrednosti.

## **7.2 OPERATIVNI DENARNI TOK**

Operativni denarni tok tvorijo prihodki in odhodki projekta v njegovem operativnem obdobju, ki znaša 10 let oziroma 15 let.

### **7.2.1 Prihodki**

Prihodki zasebnega partnerja sestojijo iz storitve zagotavljanja delujočega zbirnega centra oz. novozgrajene infrastrukture, ki jo bo zasebni partner zaračunaval javnemu partnerju oz. končnim uporabnikom, pri čemer:

- v primeru 10 - letnega obdobja znaša nadomestilo 91.800 EUR letno
- v primeru 15 - letnega obdobja znaša nadomestilo 72.400 EUR letno

Omenjeni nadomestili sta določeni v višini, ki omogoča zasebnemu partnerju poplačilo stroškov investicije, tekočih stroškov, stroškov najema stavbne pravice ter doseganje 15 % dobička po obdavčitvi.

### **7.2.2 Odhodki**

Odhodki zasebnega partnerja sestojijo iz:

Stroška podeljene stavbne pravice, pri čemer:

- v primeru 10 - letnega obdobja znaša NSV stavbne pravice 47.124 EUR za celotno obdobje najema oziroma zaokroženo 5.600 EUR letno, upoštevajoč 4 % diskontno stopnjo, ki jo predpisuje Uredba o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ;
- v primeru 15 - letnega obdobja znaša NSV stavbne pravice 64.598 EUR za celotno obdobje najema oziroma zaokroženo 5.600 EUR letno, upoštevajoč 4 % diskontno stopnjo.

Strošek rednega vzdrževanja infrastrukture je ocenjen na 1 % stroška investicije letno.

### 7.3 PREOSTANEK VREDNOSTI PROJEKTA

Ravno tako smo med prihodki zasebnega partnerja upoštevali preostanek vrednosti investicije, upoštevajoč 3 % amortizacijsko stopnjo, pri čemer:

- v primeru 10 - letnega obdobja znaša NSV preostanka vrednosti 109.538 EUR oziroma 14.100 EUR letno, upoštevajoč 4 % diskontno stopnjo;
- v primeru 15 - letnega obdobja znaša NSV preostanka vrednosti 71.917 EUR oziroma 6.600 EUR letno, upoštevajoč 4 % diskontno stopnjo.

Po izteku javno-zasebnega partnerstva bo zbirni center skupaj z vso opremo in napravami prešel v last občine Preddvor.

### 7.4 PRIKAZ FINANČNIH DENARNIH TOKOV IN FINANČNIH KAZALCEV ZA ZASEBNEGA PARTNERJA

V spodnji tabeli so prikazani finančni kazalci projekta za 10-letno in 15-letno obdobje, pri čemer smo analizirali denarni tok zasebnega partnerja v javno-zasebnem partnerstvu. Kot je razvidno, je investicija finančno izvedljiva za zasebnega partnerja pod pogojem, da znaša plačilo za storitve zagotavljanja delujočega zbirnega centra v primeru 10-letnega obdobja javno-zasebnega partnerstva 91.800 EUR letno in v primeru 15-letnega javno-zasebnega partnerstva 72.400 EUR letno. V prvem primeru znaša NSV projekta 81.807 EUR, medtem ko znaša v drugem primeru NSV projekta 81.438 EUR. Investicijska sredstva se povrnejo v 9 oziroma v 13 letih.

Tabela 7: Finančni kazalci zasebnega partnerja za 10-letno in 15-letno obdobje trajanja projekta

Finančni kazalec	10 let	15 let
Nadomestilo za uporabo infrastrukture	91.800 €	72.400 €
Neto sedanja vrednost (NSV)	81.807 €	81.438 €
Interni stopnja donosnosti (ISD)	7,34%	6,26%
Relativna neto sedanja vrednost	0,16	0,15
Količnik relativne koristnosti	1,10	1,10
Doba vračanja investicijskih sredstev	9 let	13 let



Tabela 8: Finančni denarni tok zasebnega partnerja v EUR za 10-letno obdobje javno-zasebnega partnerstva

Leta projekta	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Koledarska leta	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
<b>1. Investicija</b>	<b>-543.988</b>									
<b>2. Operativni denarni tok</b>										
<b>Prihodki</b>	<b>30.600</b>	<b>91.800</b>	<b>91.800</b>	<b>91.800</b>	<b>91.800</b>	<b>91.800</b>	<b>91.800</b>	<b>91.800</b>	<b>91.800</b>	<b>91.800</b>
nadomestilo za uporabo	30.600	91.800	91.800	91.800	91.800	91.800	91.800	91.800	91.800	91.800
<b>Odhodki</b>	<b>-7.772</b>	<b>-17.557</b>	<b>-17.557</b>	<b>-17.557</b>	<b>-17.557</b>	<b>-17.557</b>	<b>-17.557</b>	<b>-17.557</b>	<b>-17.557</b>	<b>-17.557</b>
redno vzdrževanje		-5.440	-5.440	-5.440	-5.440	-5.440	-5.440	-5.440	-5.440	-5.440
nadomestilo za stavbno pravico	-5.600	-5.600	-5.600	-5.600	-5.600	-5.600	-5.600	-5.600	-5.600	-5.600
amortizacija	-2.172	-6.517	-6.517	-6.517	-6.517	-6.517	-6.517	-6.517	-6.517	-6.517
<b>EBIT</b>	<b>22.828</b>	<b>74.243</b>	<b>74.243</b>	<b>74.243</b>	<b>74.243</b>	<b>74.243</b>	<b>74.243</b>	<b>74.243</b>	<b>74.243</b>	<b>74.243</b>
davek od dohodkov pravnih oseb	-4.337	-14.106	-14.106	-14.106	-14.106	-14.106	-14.106	-14.106	-14.106	-14.106
<b>NOPAT</b>	<b>18.491</b>	<b>60.137</b>	<b>60.137</b>	<b>60.137</b>	<b>60.137</b>	<b>60.137</b>	<b>60.137</b>	<b>60.137</b>	<b>60.137</b>	<b>60.137</b>
amortizacija nazaj	-2.172	6.517	6.517	6.517	6.517	6.517	6.517	6.517	6.517	6.517
<b>OPERATIVNI DENARNI TOK</b>	<b>20.663</b>	<b>66.654</b>	<b>66.654</b>	<b>66.654</b>	<b>66.654</b>	<b>66.654</b>	<b>66.654</b>	<b>66.654</b>	<b>66.654</b>	<b>66.654</b>
<b>3. Preostanek vrednosti</b>	<b>4.700</b>	<b>14.100</b>	<b>14.100</b>	<b>14.100</b>	<b>14.100</b>	<b>14.100</b>	<b>14.100</b>	<b>14.100</b>	<b>14.100</b>	<b>14.100</b>
<b>NETO DENARNI TOK</b>	<b>-518.625</b>	<b>80.754</b>	<b>80.754</b>	<b>80.754</b>	<b>80.754</b>	<b>80.754</b>	<b>80.754</b>	<b>80.754</b>	<b>80.754</b>	<b>80.754</b>
Diskontirani neto denarni tok	-518.625	77.648	74.661	71.790	69.029	66.374	63.821	61.366	59.006	56.737
Diskontirane vrednosti koristi	37.472	108.093	103.936	99.938	96.094	92.398	88.845	85.427	82.142	78.982
Diskontirane vrednosti stroškov	556.097	30.445	29.274	28.148	27.065	26.025	25.024	24.061	23.136	22.246
Doba vračanja naložbe	-518.625	-440.977	-366.316	-294.526	-225.497	-159.123	-95.302	-33.936	25.070	81.807

Tabela 9: Finančni denarni tok zasebnega partnerja v EUR za 15-letno obdobje javno-zasebnega partnerstva

Leta/projekta	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Koledarska leta	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032
<b>1. Investicija</b>	<b>-543.988</b>														
<b>2. Operativni denarni tok</b>															
Prihodki	24.133	72.400	72.400	72.400	72.400	72.400	72.400	72.400	72.400	72.400	72.400	72.400	72.400	72.400	72.400
nadomestilo za uporabo	24.133	72.400	72.400	72.400	72.400	72.400	72.400	72.400	72.400	72.400	72.400	72.400	72.400	72.400	72.400
Odhodki	-7.772	-17.557	-17.557	-17.557	-17.557	-17.557	-17.557	-17.557	-17.557	-17.557	-17.557	-17.557	-17.557	-17.557	-17.557
redno vzdrževanje		-5.440	-5.440	-5.440	-5.440	-5.440	-5.440	-5.440	-5.440	-5.440	-5.440	-5.440	-5.440	-5.440	-5.440
nadomestilo za stavbno pravico	-5.600	-5.600	-5.600	-5.600	-5.600	-5.600	-5.600	-5.600	-5.600	-5.600	-5.600	-5.600	-5.600	-5.600	-5.600
amortizacija	-2.172	-6.517	-6.517	-6.517	-6.517	-6.517	-6.517	-6.517	-6.517	-6.517	-6.517	-6.517	-6.517	-6.517	-6.517
<b>EBIT</b>	<b>16.361</b>	<b>54.843</b>	<b>54.843</b>	<b>54.843</b>	<b>54.843</b>	<b>54.843</b>	<b>54.843</b>	<b>54.843</b>	<b>54.843</b>	<b>54.843</b>	<b>54.843</b>	<b>54.843</b>	<b>54.843</b>	<b>54.843</b>	<b>54.843</b>
davek dohodkov pravnih oseb	-3.109	-10.420	-10.420	-10.420	-10.420	-10.420	-10.420	-10.420	-10.420	-10.420	-10.420	-10.420	-10.420	-10.420	-10.420
<b>NOPAT</b>	<b>13.253</b>	<b>44.423</b>	<b>44.423</b>	<b>44.423</b>	<b>44.423</b>	<b>44.423</b>	<b>44.423</b>	<b>44.423</b>	<b>44.423</b>	<b>44.423</b>	<b>44.423</b>	<b>44.423</b>	<b>44.423</b>	<b>44.423</b>	<b>44.423</b>
amortizacija nazaj	-2.172	6.517	6.517	6.517	6.517	6.517	6.517	6.517	6.517	6.517	6.517	6.517	6.517	6.517	6.517
<b>OPERATIVNI DENARNI TOK</b>	<b>15.425</b>	<b>50.940</b>	<b>50.940</b>	<b>50.940</b>	<b>50.940</b>	<b>50.940</b>	<b>50.940</b>	<b>50.940</b>	<b>50.940</b>	<b>50.940</b>	<b>50.940</b>	<b>50.940</b>	<b>50.940</b>	<b>50.940</b>	<b>50.940</b>
<b>3. Preostanek vrednosti</b>	<b>2.200</b>	<b>6.600</b>	<b>6.600</b>	<b>6.600</b>	<b>6.600</b>	<b>6.600</b>	<b>6.600</b>	<b>6.600</b>	<b>6.600</b>	<b>6.600</b>	<b>6.600</b>	<b>6.600</b>	<b>6.600</b>	<b>6.600</b>	<b>6.600</b>
<b>NETO DENARNI TOK</b>	<b>-526.363</b>	<b>57.540</b>	<b>57.540</b>	<b>57.540</b>	<b>57.540</b>	<b>57.540</b>	<b>57.540</b>	<b>57.540</b>	<b>57.540</b>	<b>57.540</b>	<b>57.540</b>	<b>57.540</b>	<b>57.540</b>	<b>57.540</b>	<b>57.540</b>
Diskontirani neto denarni tok	-526.363	55.327	53.199	51.153	49.185	47.294	45.475	43.726	42.044	40.427	38.872	37.377	35.939	34.557	33.228
Diskontirane vrednosti koristi	28.506	82.228	79.065	76.024	73.100	70.288	67.585	64.986	62.486	60.083	57.772	55.550	53.413	51.359	49.384
Diskontirane vrednosti stroškov	554.869	26.901	25.866	24.871	23.915	22.995	22.110	21.260	20.442	19.656	18.900	18.173	17.474	16.802	16.156
Dobavna računanja in aložbe	-526.363	-471.036	-417.837	-366.685	-317.499	-270.206	-224.731	-181.006	-138.962	-98.535	-59.663	-22.286	13.653	48.210	81.438

## 8 FINANČNA ANALIZA JAVNEGA PARTNERJA

V finančni analizi javnega partnerja so predstavljeni finančni denarni tok investicije ter finančni kazalci z vidika javnega partnerja, ki prikazujejo oceno koristi projekta in na podlagi katerih se presoja finančna upravičenost investicije z vidika javnega partnerja.

Analizirani finančni kazalniki so isti kot v primeru zasebnega partnerja, le da smo jih analizirali z vidika javnega partnerja.

Izvedbo projekta izgradnje zbirnega centra Preddvor smo analizirali v dveh različicah. V prvem primeru znaša ekonomska doba projekta 10 let, pri čemer je v to obdobje šteto 8 mesecev potrebnih za izgradnjo zbirnega centra ter 9 let in 4 meseci, ko bo zasebni partner zagotavljal storitve delujočega zbirnega centra za izvajanje gospodarske javne službe zbiranja komunalnih odpadkov. V drugi različici znaša ekonomska doba projekta 15 let, od tega 8 mesecev za izgradnjo ter 14 let in 4 mesece za zagotavljanje storitve delujočega zbirnega centra.

### 8.1 INVESTICIJA

Z vidika javnega partnerja znaša strošek investicije 17.080 EUR z DDV, kolikor znašajo stroški investicijske dokumentacije ter izvedbe javnega razpisa. Strošek investicije je podrobno opisan v 5.2 poglavju, v izračunu finančne analize pa investicija vsebuje 22 % DDV, saj javni partner nima pravice do odbitka DDV.

Nadalje sta v tem poglavju opredeljena operativni denarni tok in preostanek vrednosti.

### 8.2 OPERATIVNI DENARNI TOK

Operativni denarni tok tvorijo prihodki in odhodki javnega partnerja v operativnem obdobju projekta, ki znaša 10 let oziroma 15 let.

#### 8.2.1 Prihodki

Javni partner bo za obdobje trajanja projekta podelil zasebnemu partnerju stavbno pravico na parc. št. 212/8, k.o. Tupaliče. V zameno za podeljeno stavbno pravico bo javni partner zasebnemu partnerju zaračunal strošek nadomestila za podeljeno stavbno pravico, pri čemer:

- v primeru 10 - letnega obdobja znaša NSV stavbne pravice 47.124 EUR za celotno obdobje zagotavljanja storitve delujočega zbirnega centra oziroma zaokroženo 5.600 EUR letno, upoštevajoč 4 % diskontno stopnjo, ki jo predpisuje Uredba o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ;

- v primeru 15 - letnega obdobja znaša NSV stavbne pravice 64.598 EUR za celotno obdobje zagotavljanja storitve delujočega zbirnega centra oziroma zaokroženo 5.600 EUR letno, upoštevajoč 4 % diskontno stopnjo.

## 8.2.2 Odhodki

Odhodki javnega partnerja sestojijo iz nadomestila za izvedene storitve delujočega zbirnega centra oz. za uporabo novozgrajene infrastrukture, ki jo bo plačeval zasebnemu partnerju, pri čemer:

- znaša v primeru 10 - letnega obdobja nadomestila 91.800 EUR letno
- znaša v primeru 15 - letnega obdobja nadomestila 72.400 EUR letno

Omenjeni nadomestili sta določeni v višini, ki omogoča zasebnemu partnerju poplačilo stroškov investicije, tekočih stroškov, stroškov najema stavbne pravice ter doseganje 15 % dobička po obdavčitvi.

Med odhodke javnega partnerja smo upoštevali tudi letna plačila preostanka vrednosti, upoštevajoč 3 % amortizacijsko stopnjo, pri čemer:

- v primeru 10 - letnega obdobja znaša NSV preostanka vrednosti 109.538 EUR oziroma 14.100 EUR letno, upoštevajoč 4 % diskontno stopnjo
- v primeru 15 - letnega obdobja znaša NSV preostanka vrednosti 71.917 EUR oziroma 6.600 EUR letno, upoštevajoč 4 % diskontno stopnjo

Po izteku javno-zasebnega partnerstva bo zbirni center skupaj z vsemi objekti in napravami prešel v last občine Preddvor.

## 8.3 PRIKAZ FINANČNIH DENARNIH TOKOV IN FINANČNIH KAZALCEV ZA JAVNEGA PARTNERJA

V spodnji tabeli so prikazani finančni kazalci projekta. Kot je razvidno, ti ne upravičujejo izvedbe investicije v nobeni izmed različic, saj je NSV projekta v obeh primerih negativna in znaša -792.544 EUR v primeru 10-letnega obdobja javno-zasebnega partnerstva oziroma -813.147 EUR v primeru 15-letnega obdobja javno-zasebnega partnerstva. Investicijska sredstva se v dobi projekta posledično ne povrnejo.

**Tabela 10: Finančni kazalci javnega partnerja za 10-letno in 15-letno obdobje trajanja projekta**

Finančni kazalec	10 let	15 let
Nadomestilo za uporabo infrastrukture	91.800 €	72.400 €
Neto sedanja vrednost (NSV)	-792.544 €	-813.147 €
Interni stopnja donosnosti (ISD)	n/a	n/a
Relativna neto sedanja vrednost	-16,94	-21,50
Količnik relativne koristnosti	0,06	0,07
Doba vračanja investicijskih sredstev	Se ne povrne	Se ne povrne

Pri presoji upravičenosti naložbe je potrebno upoštevati, da v obravnavanem primeru ne gre za dobičkonosno dejavnost, pač pa za investicijo v infrastrukturo, ki bo pozitivno vplivala na razvoj občine. Iz tega razloga je investicija upravičena iz naslova širših družbeno ekonomskih koristi, kakor je prikazano v naslednjem poglavju.

Tabela 11: Finančni denarni tok javnega partnerja v EUR za 10-letno obdobje javno-zasebnega partnerstva

Leta projekta	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Koledarska leta	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
<b>1. Investicija</b>	<b>-17.080</b>									
<b>2. Operativni denarni tok</b>										
<b>Prihodki</b>	<b>5.600</b>	<b>5.600</b>	<b>5.600</b>	<b>5.600</b>	<b>5.600</b>	<b>5.600</b>	<b>5.600</b>	<b>5.600</b>	<b>5.600</b>	<b>5.600</b>
nadomestilo za stavbno pravico	5.600	5.600	5.600	5.600	5.600	5.600	5.600	5.600	5.600	5.600
<b>Odhodki</b>	<b>-35.300</b>	<b>-105.900</b>	<b>-105.900</b>	<b>-105.900</b>	<b>-105.900</b>	<b>-105.900</b>	<b>-105.900</b>	<b>-105.900</b>	<b>-105.900</b>	<b>-105.900</b>
nadomestilo za uporabo infrastrukture	-30.600	-91.800	-91.800	-91.800	-91.800	-91.800	-91.800	-91.800	-91.800	-91.800
letni obrok preostanka vrednosti	-4.700	-14.100	-14.100	-14.100	-14.100	-14.100	-14.100	-14.100	-14.100	-14.100
<b>2. Operativni denarni tok</b>	<b>-29.700</b>	<b>-100.300</b>	<b>-100.300</b>	<b>-100.300</b>	<b>-100.300</b>	<b>-100.300</b>	<b>-100.300</b>	<b>-100.300</b>	<b>-100.300</b>	<b>-100.300</b>
<b>NETO DENARNI TOK</b>	<b>-46.780</b>	<b>-100.300</b>	<b>-100.300</b>	<b>-100.300</b>	<b>-100.300</b>	<b>-100.300</b>	<b>-100.300</b>	<b>-100.300</b>	<b>-100.300</b>	<b>-100.300</b>
Diskontirani neto denarni tok	-46.780	-96.442	-92.733	-89.166	-85.737	-82.439	-79.269	-76.220	-73.288	-70.469
Diskontirane vrednosti koristi	5.600	5.385	5.178	4.978	4.787	4.603	4.426	4.256	4.092	3.934
Diskontirane vrednosti stroškov	52.380	101.827	97.911	94.145	90.524	87.042	83.694	80.475	77.380	74.404
Doba vračanja naložbe	-46.780	-143.222	-235.955	-325.122	-410.858	-493.298	-572.566	-648.786	-722.074	-792.544

**Tabela 12: Finančni denarni tok javnega partnerja v EUR za 15-letno obdobje javno-zasebnega partnerstva**

Leta/projekta	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Koledarska leta	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032
<b>1. Investicija</b>	<b>-17.080</b>														
<b>2. Operativni denarni tok</b>															
<b>Prihodki</b>	<b>5.600</b>	<b>5.600</b>	<b>5.600</b>	<b>5.600</b>	<b>5.600</b>	<b>5.600</b>	<b>5.600</b>	<b>5.600</b>	<b>5.600</b>	<b>5.600</b>	<b>5.600</b>	<b>5.600</b>	<b>5.600</b>	<b>5.600</b>	<b>5.600</b>
nadomestilo za stavbno pravico	5.600	5.600	5.600	5.600	5.600	5.600	5.600	5.600	5.600	5.600	5.600	5.600	5.600	5.600	5.600
<b>Odhodki</b>	<b>-26.333</b>	<b>-79.000</b>	<b>-79.000</b>	<b>-79.000</b>	<b>-79.000</b>	<b>-79.000</b>	<b>-79.000</b>	<b>-79.000</b>	<b>-79.000</b>	<b>-79.000</b>	<b>-79.000</b>	<b>-79.000</b>	<b>-79.000</b>	<b>-79.000</b>	<b>-79.000</b>
nadomestilo za uporabo infrastrukture	-24.133	-72.400	-72.400	-72.400	-72.400	-72.400	-72.400	-72.400	-72.400	-72.400	-72.400	-72.400	-72.400	-72.400	-72.400
letni obrok preostanka vrednosti	-2.200	-6.600	-6.600	-6.600	-6.600	-6.600	-6.600	-6.600	-6.600	-6.600	-6.600	-6.600	-6.600	-6.600	-6.600
<b>2. Operativni denarni tok</b>	<b>-20.733</b>	<b>-73.400</b>	<b>-73.400</b>	<b>-73.400</b>	<b>-73.400</b>	<b>-73.400</b>	<b>-73.400</b>	<b>-73.400</b>	<b>-73.400</b>	<b>-73.400</b>	<b>-73.400</b>	<b>-73.400</b>	<b>-73.400</b>	<b>-73.400</b>	<b>-73.400</b>
<b>NETO DENARNI TOK</b>	<b>-37.813</b>	<b>-73.400</b>	<b>-73.400</b>	<b>-73.400</b>	<b>-73.400</b>	<b>-73.400</b>	<b>-73.400</b>	<b>-73.400</b>	<b>-73.400</b>	<b>-73.400</b>	<b>-73.400</b>	<b>-73.400</b>	<b>-73.400</b>	<b>-73.400</b>	<b>-73.400</b>
Diskontirani neto denarni tok	-37.813	-70.577	-67.862	-65.252	-62.743	-60.329	-58.009	-55.778	-53.633	-51.570	-49.586	-47.679	-45.845	-44.082	-42.387
Diskontirane vrednosti koristi	5.600	5.385	5.178	4.978	4.787	4.603	4.426	4.256	4.092	3.934	3.783	3.638	3.498	3.363	3.234
Diskontirane vrednosti stroškov	43.413	75.962	73.040	70.231	67.530	64.932	62.435	60.034	57.725	55.504	53.370	51.317	49.343	47.445	45.621
Dobavna računanja in aložbe	-37.813	-108.390	-176.253	-241.505	-304.248	-364.577	-422.586	-478.364	-531.997	-583.567	-633.153	-680.832	-726.678	-770.760	-813.147

## **9 SMOTRNOST IN MOŽNOSTI NADALJNJE PRIPRAVE INVESTICIJSKE, PROJEKTNE, TEHNIČNE IN DRUGE DOKUMENTACIJE**

Na podlagi izdelanega DIIP ugotavljamo, da je projekt "Zbirni center Preddvor" ekonomsko upravičen in smotrni za izvedbo. Z vidika njegovega namena, to je zagotovitve primerne infrastrukture za izvajanje gospodarske javne službe zbiranja komunalnih odpadkov v občini Preddvor je smiselno nadaljevati s pripravo investicijske, projektne, tehnične in druge dokumentacije, ki jo določajo Uredba o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ.

### **9.1 POTREBNA DOKUMENTACIJA**

Ker celotna ocenjena vrednost investicije z DDV pri varianti C presega 500.000 EUR z DDV, je potrebno v skladu s 4. členom Uredbe o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ izdelati dokument identifikacije investicijskega projekta ter investicijski program. Tako bo potrebno v sklopu izvedbe projekta izdelati še investicijski program.

### **9.2 ČASOVNI NAČRT IZDELAVE POTREBNE DOKUMENTACIJE**

Investicijski program bo pripravil investitor v fazi pred začetkom investicije.



## ZAKLJUČEK

Na podlagi vsebine tega dokumenta lahko zaključimo, da je projekt »Zbirni center Preddvor« primeren za izvedbo ter da je ekonomsko upravičen. Predlagan projekt je primeren za realizacijo v obliki javno-zasebnega partnerstva.

Skladno s predmetnim Dokumentom identifikacije investicijskega projekta »Zbirni center Preddvor« znaša ocenjena vrednost investicije po stalnih cenah 543.988 EUR brez DDV oziroma 663.665 EUR z DDV in se bo izvajala skladno s predvidenim časovnim načrtom.

Komisija za potrditev dokumenta identifikacije investicijskega projekta je ta dokument pregledala in ocenjuje, da je investicija primerno prikazana in izvedljiva, kot je prikazano v dokumentu ter da so podatki in informacije zadostni, da se lahko pričakuje učinke, kot so predvideni. Glede na navedeno se investitorju predlaga, da se predmetni Dokument identifikacije investicijskega projekta »Zbirni center Preddvor« potrdi.

## 10 VIRI

Pri izdelavi dokumenta identifikacije investicijskega projekta so bili uporabljeni v nadaljevanju navedeni viri:

1. Akt o metodologiji za obračunavanje omrežnine za distribucijski sistem zemeljskega plina, Uradni list RS, št. 28/15.
2. Direktiva 2008/98/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 19. novembra 2008 o odpadkih in razveljavitvi nekaterih direktiv.
3. Direktiva 94/62/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. decembra 1994 o embalaži in odpadni embalaži. Dostopna na: <<http://publications.europa.eu/sl/publication-detail/-/publication/f2d2b4cca09-4436-8677-b456c8d4233a/language-sl>> (16. 8. 2017).
4. Direktiva Sveta 1999/31/ES z dne 26. aprila 1999 o odlaganju odpadkov na odlagališčih. Dostopna na: <<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/SL/TXT/?uri=CELEX%3A31999L0031>> (16. 8. 2017) .
5. Dokument identifikacije investicijskega projekta (DIIP) Zbirni center Preddvor, Jaka Malovrh s.p., marec 2013.
6. Javni poziv promotorjem k oddaji vloge o zainteresiranosti za izvedbo projekta »Zbirni center Preddvor« z dne 19. 7. 2017, objavljen na spletni strani: <<http://preddvor.si/dokumenti/objave-in-razpisi/javni-razpisi-in-pozivi/>> (9. 8. 2017).
7. Odlok o občinskem prostorskem načrtu občine Preddvor, objavljen v Uradnem glasilu Občine Preddvor št. 8/14, z dne 27.10.2014. Dostopno na: < <http://preddvor.si/wp-content/uploads/2014/09/086.pdf>> (16. 8. 2017).
8. Odlok o ravnanju s komunalnimi odpadki v občini Preddvor, Uradno glasilo občine Preddvor, št. 6/2009 in 6/2010.
9. Ponudba št. 132 / 2017 – Prijava na javni poziv promotorjem k oddaji vloge o zainteresiranosti za izvedbo projekta »Zbirni center Preddvor«, HIS d.o.o., Vodovodna cesta 97, 1000 Ljubljana, z dne 7. 8. 2017.
10. Poročilo o višini nadomestila za stavbno pravico Zbirni center Preddvor, avgust 2017, BV Finančna Skupina d.o.o..
11. Portal e-Sodstvo, vpogled v elektronsko zemljiško knjigo dne 1. 8. 2017.
12. Pravilnik o gradbiščih, Uradni list RS, št. 55/08 in 54/09.
13. Program ravnanja z odpadki in program preprečevanja odpadkov Republike Slovenije. Dostopno na: <[http://www.mop.gov.si/fileadmin/mop.gov.si/pageuploads/medijsko\\_sredisce/2016/06\\_Junij/30\\_Program\\_odpadki/16\\_06\\_30\\_Program\\_odpadki\\_ravnanje\\_preprecevanje\\_cistopis.pdf](http://www.mop.gov.si/fileadmin/mop.gov.si/pageuploads/medijsko_sredisce/2016/06_Junij/30_Program_odpadki/16_06_30_Program_odpadki_ravnanje_preprecevanje_cistopis.pdf)> (10. 8. 2017).
14. Projekt za izvedbo – Zbirni center Preddvor, projektant Savaprojekt d.d., Cesta krških žrtev 59, 8270 Krško, št. projekta 13054-00, junij 2015.
15. Projekt za izvedbo – Zbirni center Preddvor, projektant Savaprojekt d.d., Cesta krških žrtev 59, 8270 Krško, št. projekta 13054-00, junij 2015.

16. Projekt za pridobitev gradbenega dovoljenja - Zbirni center Preddvor, sprememba in dopolnitev 1, projektant Savaprojekt d.d., Cesta krških žrtev 59, 8270 Krško, št. projekta 13054-00, marec 2015.
17. Projekt za pridobitev gradbenega dovoljenja (PGD) – Zbirni center Preddvor, projektant Savaprojekt d.d., Cesta krških žrtev 59, 8270 Krško, št. projekta 13054-00, marec 2015.
18. Spletna stran <<http://www.stat.si/preracuninew/preracuninflacije>> (29. 8. 2017).
19. Spletna stran: < <http://www.komunala-kranj.si/ekolo%C5%A1ki-otoki>> (16. 8. 2017).
20. Spletna stran: <<http://www.krlocuj.me/index.php/kosovni-odvoz>> (9. 8. 2017).
21. Spletna stran:  
<[https://sl.wikipedia.org/wiki/Občina\\_Preddvor#/media/File:Obcine\\_Slovenija\\_2006\\_Preddvor.svg](https://sl.wikipedia.org/wiki/Občina_Preddvor#/media/File:Obcine_Slovenija_2006_Preddvor.svg)> (7. 8. 2017).
22. Spletna stran:  
<<https://www.google.si/maps/place/Ob%C4%8Dina+Preddvor,+4205/@46.3241072,14.3891907,12z/data=!3m1!4b1!4m5!3m4!1s0x477ab0cb9a3547a5:0xf883800300a5703!8m2!3d46.3017139!4d14.4218165>>  
(10. 8. 2017)
23. Spletna stran: <<https://www.mojaobcina.si/preddvor/novice/obcinske/zbirali-bomo-nevarne-odpadke-iz-gospodinjstev.html>> (16. 8. 2017).
24. Spletna stran: <https://www.mojaobcina.si/preddvor/novice/obcinske/vse-vec-odpadkov-okrog-ekoloskih-otokov-v-preddvoru.html> (11. 8. 2017).
25. Statistični urad RS. Dostopno na: <<http://pxweb.stat.si/pxweb/Dialog/Saveshow.asp>> (7. 7. 2017).
26. Statut občine Preddvor, Uradno glasilo občine Preddvor, št. 8/2009 in 1/2011. Dostopno na: <[http://preddvor.si/wp-content/uploads/2014/09/2012\\_statut\\_obcine\\_cistopis.pdf](http://preddvor.si/wp-content/uploads/2014/09/2012_statut_obcine_cistopis.pdf)> (7. 7. 2017).
27. Strategija razvoja Slovenije 2006-2013, Sprejeta na 30. redni seji Vlade RS dne 23. 6. 2005. Dostopna na: <[http://www.arhiv.svez.gov.si/fileadmin/svez.gov.si/pageuploads/docs/katal\\_inf\\_javn\\_znac/02\\_Strategij\\_arazvojaSlovenije.pdf](http://www.arhiv.svez.gov.si/fileadmin/svez.gov.si/pageuploads/docs/katal_inf_javn_znac/02_Strategij_arazvojaSlovenije.pdf)> (10. 8. 2017).
28. Strategija trajnostnega razvoja Občine Preddvor s poudarkom na turizmu 2016-2026 Izdelovalec: K&Z, Svetovanje za razvoj d. o. o., 27. 6. 2016, stran 6. Dostopno na: <[http://www.lex-localis.info/files/8663887f-3b9c-459a-a449-8b43b37dd0ff/1908517032600000000\\_Strategija%20trajnostnega%20razvoja%20Obcine%20Preddvor.pdf](http://www.lex-localis.info/files/8663887f-3b9c-459a-a449-8b43b37dd0ff/1908517032600000000_Strategija%20trajnostnega%20razvoja%20Obcine%20Preddvor.pdf)> (7. 7. 2017).
29. UMAR, Pomladanska napoved gospodarskih gibanj, marec 2017
30. Uredba o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ, Uradni list RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16.
31. Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja, Uradni list RS, št. 87/12 in 109/12.
32. Uredba o obvezni občinski gospodarski javni službi zbiranja komunalnih odpadkov, Uradni list RS, št. 33/17.
33. Uredba o odpadkih, Uradni list RS, št. 103/11 in 37/15.

34. Uredba o odpadkih, Uradni list RS, št. 37/15 in 69/15.
35. Uredba o ravnanju z odpadki, ki vsebujejo azbest, Uradni list RS, št. 34/2008.
36. Zakon o gospodarskih javnih službah (ZGJS), Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40.
37. Zakon o javno-zasebnem partnerstvu (ZJZP), Uradni list RS, št. 127/06.
38. Zakon o lokalni samoupravi (ZLS), Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO in 76/16 – odl. US.