



(svet20/skl-11)

**OBČINA PIRAN**  
**COMUNE DI PIRANO**  
OBČINSKI SVET - CONSIGLIO COMUNALE

Številka:  
Numero: 0610-8/2009

V. Gantar

Piran:  
Pirano: 2.6.2009

Na podlagi 17. člena Statuta Občine Piran (Uradne objave Primorskih novic, št. 46/07 - UPB) je Občinski svet Občine Piran na 20. redni seji dne 2. 6. 2009 sprejel naslednji

**SKLEP**

1.

Občinski svet Občine Piran sprejme Občinski program varnosti za občino Piran.

2.

Občinski program varnosti je sestavni del tega sklepa.

Župan Občine Piran  
Tomaz Gantar



**SKLEP PREJMEJO:**

1. Občinski svet Občine Piran,
2. JP Okolje Piran, d.o.o.,
3. Urad za gospodarske dejavnosti in turizem  
Občinske uprave Občine Piran,
4. Urad za finance Občinske uprave Občine Piran.



OBČINA PIRAN  
COMUNE DI PIRANO

**OBČINSKI PROGRAM  
VARNOSTI**

**MAJ 2009**

Na podlagi prvega odstavka 6. člena Zakona o občinskem redarstvu (Uradni list RS, št. 139/2006, ZORed), na predlog župana Občine Piran in na podlagi usklajevanja z Ministrstvom za notranje zadeve Republike Slovenije (dopis šifra 007-118/2009/2 z dne 06.05.2009) je Občinski svet Občine Piran na 20. redni seji dne 2. 6. 2009 sprejel

## **OBČINSKI PROGRAM VARNOSTI**

### **1. UVOD**

Občinski program varnosti (v nadaljevanju OPV) je temeljni strateški dokument, v katerem so opredeljena izhodišča za zagotavljanje varnega in kakovostnega življenja prebivalcev občine. Namen OPV je načrtno zagotavljati kakovost javnega prostora v občini. Kakovosten javni prostor pomeni predvsem zadovoljstvo občanov z okoljem, kjer živijo in delajo, ter z okoljem, kjer se šolajo in igrajo njihovi otroci. Kakovosten javni prostor tudi pomeni zadovoljivo stopnjo javne varnosti in javnega reda; to pa konkretno pomeni, da so občinske ceste, ulice, parki in drugi odprti prostori čisti, varni in urejeni.

OPV zato predstavlja pomemben in izhodiščni dokument za področje delovanja občinske redarske službe. V njem so opredeljena izhodišča za zagotavljanje varnosti v občini, cilji in ukrepi za zagotovitev teh ciljev, konkretni nosilci oziroma odgovorne službe za doseg želenih ciljev ter opredelitev finančnih posledic. V dokumentu so opredeljene tudi zakonske osnove za vzpostavitev in delo redarske službe ter za sodelovanje s policijo pri zagotavljanju javne varnosti ter javnega reda in miru.

OPV občine Piran obsega pet ciljev s skupaj 52 ukrepi, ki na celovit način urejajo oziroma zagotavljajo kakovost javnega prostora v občini. OPV občine Piran je zasnovan razvojno in ima naravo priporočil in programske smernice, ki se bodo lahko realizirala skozi letne programe dela občinske redarske službe in razpoložljivih finančnih sredstev, ki jih občina namenja za to področje dela.

### **2. IZHODIŠČA**

Izhodišča za vzpostavitev in zagotavljanje obsega in kakovosti varnosti javnega prostora oziroma ustreznega stanja javne varnosti in javnega reda v občini so pravnosistemski in organizacijski ukrepi. Zato Občina Piran za zagotavljanje kakovosti varnosti javnega prostora izdela in sprejme ta občinski program varnosti z oceno varnostnih razmer. Za izvajanje je ustanovljena redarska služba. Sprejem OPV je usklajen z oceno varnostnih razmer na podlagi ocene Policijske postaje Piran.

Policija je tisti subjekt v občini Piran, ki na najbolj neposreden način zagotavlja oziroma skrbi za javno varnost in javni red v občini Piran, redarska služba pa bo s svojo prisotnostjo in opazovanjem na terenu policijo obveščala o varnostno zanimivih dogodkih. Ob neposredno ugotovljenih kršitvah in ogroženem življenju ljudi pa v skladu s pooblastili v veljavni zakonodaji in občinskih odlokih tudi ukrepala.

### **3. OBČINSKI PROGRAM VARNOSTI (OPV)**

#### **3.1 OBČINSKI PROGRAM VARNOSTI OBSEGA NASLEDNJA PODROČJA:**

#### **4. CILJI OPV V OBČINI PIRAN**

- 4.1 STRATEŠKI CILJ
- 4.2 OPERATIVNI CILJI
  - 4.2.1 Varnost cestnega prometa
  - 4.2.2 Varstvo JRM
  - 4.2.3 Varstvo občinskih poti in rekreacijskih površin
  - 4.2.4 Pretočnost intervencijskih poti
  - 4.2.5 Varnost zgradb in drugih objektov naravne in kulturne dediščine
  - 4.2.6 Varstvo okolja
  - 4.2.7 Preprečevanje kaznivih dejanj

#### **5. ORGANIZACIJA IN DELOVANJE REDARSKE SLUŽBE V OBČINI PIRAN**

- 5.1 CILJI DELOVANJA REDARSKE SLUŽBE V OBČINI PIRAN
- 5.2 VODENJE REDARSKE SLUŽBE V OBČINI PIRAN
- 5.3 PRISTOJNOSTI REDARSTVA
  - 5.3.1 Pristojnosti po zakonih
    - 5.3.1.1 *Zakon o občinskem redarstvu*
    - 5.3.1.2 *Zakon o javnem redu in miru*
    - 5.3.1.3 *Zakon o varnosti cestnega prometa*
    - 5.3.1.4 *Zakon o prekrških in zakon o lokalni samoupravi*
  - 5.3.2 Pristojnosti po občinskih odlokih
    - 5.3.2.1 *Odlok o občinski inšpekciji in redarstvu na območju občine Piran*
    - 5.3.2.2 *Odlok o cestnoprometni ureditvi v občini Piran*
    - 5.3.2.3 *Odlok o tržnicah in začasnih prodajnih mestih zunaj prodajaln v občini Piran*
    - 5.3.2.4 *Odlok o avtotaksi prevozih na območju občine Piran*
    - 5.3.2.5 *Odlok o izobešanju zastav v občini Piran*
- 5.4 POGOJI DELOVANJA REDARSTVA
- 5.5 ADMINISTRACIJA IN VODENJE EVIDENC
- 5.6 INFORMACIJSKI SISTEM REDARSTVA

#### **6. VRSTA IN OBSEG NALOG REDARSTVA OBČINE PIRAN**

- 6.1 SPLOŠNA UGOTOVITEV
- 6.2 IZVAJANJE POOBLASTIL REDARJEV

#### **7. IZVAJANJE IN NADZOR NAD IZVAJANJEM OPV**

- 7.1 PRISTOJNOST DRŽAVNIH ORGANOV
- 7.2 PRISTOJNOST OBČINSKIH ORGANOV
- 7.3 PROCES IZVAJANJA OPV
- 7.4 SODELOVANJE IN KOMUNIKACIJA

#### **8. OCENA FINANČNIH POSLEDIC**

#### **9. ZAKLJUČEK**

Občinski svet na predlog župana sprejme OPV, s katerim na podlagi ocene varnostnih razmer v občini podrobneje določi vrsto in obseg nalog občinskega redarstva (prvi odstavek 6. člena Zakona o občinskem redarstvu, Uradni list RS, št. 139/06, ZORed).

Občinski organi najmanj enkrat letno ocenijo izvajanje občinskega programa varnosti (tretji odstavek 6. člena ZORed).

### 3.1.2 USKLAJEVANJE PROGRAMOV

OPV je pred sprejemom usklajen s predpisi, programskimi dokumenti Ministrstva za notranje zadeve in policije na področju javne varnosti ter s potrebami varnosti v občini (prvi odstavek 7. člena ZORed).

Za uskladitev OPV ter za zagotovitev medsebojnega sodelovanja občinskega redarstva in policije skrbijo župan in vodja organizacijske enote policije, pristojne za območje občine (drugi odstavek 7. člena ZORed).

### 3.1.3 ZAGOTAVLJANJE STROKOVNE POMOČI

Strokovno pomoč pri pripravi in izvajanju OPV daje Ministrstvo za notranje zadeve (8. člen ZORed) na naslednjih segmentih priprave in izvajanja OPV:

- ◆ usmerjanje pri pripravi ocen varnostnih razmer oziroma ocen ogroženosti in varnostnih tveganj ter oblikovanja varnostnih potreb občine,
- ◆ usklajevanje občinskih odlokov z novim zakonom,
- ◆ uporaba prisilnih sredstev,
- ◆ sodelovanje med občinskimi redarji in policisti,
- ◆ sodelovanje med občinskimi redarji in varnostniki,
- ◆ strokovna pomoč pri organiziranju usposabljanja občinskih redarjev,
- ◆ vključevanje v predavanja in vaje v okviru programa usposabljanja vodij občinskih redarstev in občinskih redarjev,
- ◆ opozarjanje na napake in pomanjkljivosti,
- ◆ načini nadziranja občinskega redarstva.

Strokovna pomoč se lahko realizira v obliki strokovnih predavanj ter odgovorov na ustna in pisna vprašanja in v obliki strokovnih pregledov OPV.

### 3.1.4. OCENA VARNOSTNIH RAZMER – OGROŽENOST IN VARNOSTNA TVEGANJA

Ocena varnostnih razmer v občini oziroma ocena ogroženosti in varnostnih tveganj je izhodiščni dokument za opredelitev obsega varnostnih potreb občine, za izdelavo OPV ter za določitev vsebine dela oziroma konkretnih nalog občinske redarske službe.

Dokument je v prilogi.

#### **4. CILJI OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI V OBČINI PIRAN**

Osnovni cilj OPV je zagotoviti zadovoljivo stanje javne varnosti oziroma javnega reda in miru v občini Piran. To pomeni, da je potrebno s pravnosistemskimi, organizacijskimi in konkretnimi ukrepi zagotoviti varen, čist in urejen javni prostor v občini. S pomočjo vseh teh ukrepov se bo zagotavljala ustrezna raven kakovosti življenja v občini ter odpravljali posamezni odklonski pojavi v občini.

Delo redarske službe mora biti usmerjeno v kršitve, ki predstavljajo večjo nevarnost za javni interes in imajo škodljive posledice za osebe, premoženje in okolje, redarska služba pa mora v primeru zaznane kršitve ukrepati sorazmerno, v skladu z naravo kršitve in njenimi posledicami.

Strateški in operativni cilji OPV so:

##### **4.1 STRATEŠKI CILJ**

Dvig kakovosti življenja in dela občanov ter dvig stopnje varnosti javnega prostora v občini je krovni cilj za zagotavljanje varnosti v občini z redarsko službo. Njegova vsebina izhaja iz nacionalne varnostne politike, iz zakonskih določil, iz nacionalnih programov varnosti in iz splošnih varnostnih potreb slovenskih mest in občin ter tudi v občini Piran. Gre za dolgoročni cilj dvigovanja stopnje varnosti javnega prostora in prebivalstva v občini.

##### **Aktivnosti in ukrepi za doseganje cilja:**

- ◆ upoštevanje pravnih predpisov, ki na nacionalni in lokalni ravni urejajo varnost cestnega prometa, javnega reda in miru ter naravne in kulturne dediščine,
- ◆ upoštevanje programskih usmeritev Ministrstva za promet glede varnosti v cestnem prometu, Ministrstva za notranje zadeve in Policije glede varnosti v cestnem prometu, varnosti javnega reda in miru, preprečevanja kriminalnih pojavov ter varovanja ljudi in premoženja,
- ◆ izvajanje (spodaj navedenih) operativnih ciljev,
- ◆ preprečevanje prekrškov in kaznivih dejanj,
- ◆ obvladovanje varnostnih tveganj,
- ◆ zmanjševanje posledic (škod in izgub), nastalih zaradi izrednih dogodkov, kot so naravne nesreče, prometne nezgode, onesnaževanje okolja, poškodovanje javnih zgradb ter poškodovanje objektov s statusom naravne in kulturne dediščine,
- ◆ uvajanje standardov kakovosti varovanja ljudi, premoženja, javnega prostora, javnih zgradb, okolja ter naravne in kulturne dediščine,
- ◆ vzpostavitev strokovnega izobraževanja občinskih redarjev, ki bo omogočalo pridobitev potrebnih znanj, spretnosti in kompetenc za profesionalno izvajanje pristojnosti redarskih služb in pooblastil redarjev kot pooblaščenih uradnih oseb.

Zelo pomembno za doseganje skupnih ciljev je usklajeno delovanje redarstva, policije, inšpekcij, varnostnih služb in vseh drugih dejavnikov, ki lahko pripomorejo k temu uspehu. Protokol o sodelovanju redarstva in policije ter redarstva, policije in SPVCP je temelj za dobro delovanje. Skupno in usklajeno delovanje na vseh področjih vseh zainteresiranih dejavnikov (tudi civilne družbe) lahko pripelje do dosega določenih ciljev in s tem izboljšanja razmer na vseh področjih.

**Nosilci:**

- ◆ Ministrstvo za notranje zadeve,
- ◆ Služba Vlade RS za lokalno samoupravo in regionalno politiko,
- ◆ Ministrstvo za promet,
- ◆ občinski organi,
- ◆ vodja redarske službe,
- ◆ Policijska postaja Piran,
- ◆ Svet za preventivo in vzgojo v cestnem prometu občine Piran (SPVCP OP),
- ◆ civilna iniciativa.

## 4.2 OPERATIVNI CILJI

### 4.2.1 Varnost cestnega prometa

Varnost v cestnem prometu še vedno ni zadovoljiva. Pred leti postavljeni cilji prometne varnosti se niso v celoti uresničili. Zato se v cestnem prometu še vedno pojavlja preveč varnostnih tveganj, ki jih je treba obvladati s stalnim in profesionalnim policijskim in redarskim nadzorom, z izboljšanjem rednega in investicijskega vzdrževanja cest, s širitvijo parkirnih kapacitet, s povečanjem nadzora nad parkirnimi površinami ter z dvigom profesionalnosti policistov in redarjev pri obvladovanju prometnih prekrškov in temeljnih vzrokov prometnih nesreč (hitrost, alkohol).

Prevoznost intervencijskih poti je zelo pomembna. Pri tem morajo biti te poti tudi pravilno označene. Zaradi tega je priporočljivo, da občinski redarji poznajo območja, na katerih se nahajajo intervencijske poti, in s svojim ukrepanjem zagotovijo optimalno prevoznost oziroma prehodnost intervencijskih poti.

Za stanje prometne varnosti v občini Piran so soodgovorni policija, redarska služba, inšpekcijske službe in drugi. Skrb za prometno varnost z zelo pomembnega področja preventive izvaja tudi SPVCP OP, zato je v občini Piran nujno zagotoviti kakovostno sodelovanje med policijo, redarsko službo in SPVCP OP. S skupnim delovanjem se krepi in tudi vpliva na ustvarjanje ustrezne prometnovarnostne kulture vseh udeležencev v cestnem prometu.

**Aktivnosti in ukrepi za doseganje cilja:**

- ◆ dosledno ukrepanje zoper voznike, ki ne upoštevajo prepovedi vožnje na območjih za pešce in območjih umirjenega prometa (kot Tartinijev trg v Piranu),
- ◆ dosledno ukrepanje zoper voznike, ki ne upoštevajo prepovedi vožnje na pešpoteh in rekreacijskih površinah (kolesarska pot Parenzana),
- ◆ sprejeti in izvajati naloge programa za varnost cestnega prometa (tretji odstavek 22. člena ZVCP-1),

- ◆ izvajanje pisnega protokola o sodelovanju med občinsko redarsko službo, policijsko postajo in občinskim Svetom za preventivo in vzgojo v cestnem prometu,
- ◆ občinske redarje opremiti z ustreznimi vozili in opremo za nadzor in urejanje prometa na mestnih ulicah, na občinskih cestah in drugih javnih poteh na območju občine,
- ◆ dosledno prednostno ukrepanje zoper voznike, ki ne spoštujejo pravil parkiranja, predvsem tam, kjer je s prekrški promet onemogočen, ogrožen, oviran ali pa so zaparkirane intervencijske poti,
- ◆ dosledno odstranjevanje zapuščenih vozil,
- ◆ prisotnost redarjev na šolskih poteh, v času prvih šolskih dni, pa tudi med letom, ko ni poostrenih policijskih aktivnosti, kjer opozarjajo otroke na nevarnosti in jim nudijo pomoč,
- ◆ redno pregledovanje prometne signalizacije in obveščanje pristojnih za odpravo pomanjkljivosti,
- ◆ predlaganje in aktivno sodelovanje pri uvedbi sprememb prometnih režimov za varnejši promet ter z drugimi možnimi ukrepi, predvsem z vidika varnosti otrok, pešcev, kolesarjev in invalidov,
- ◆ aktivna udeležba redarstva v vseh preventivnih akcijah, ki jih v skladu z programom dela organizira SPVCP Piran,
- ◆ ukrepanje zoper pešce, ki ob zmanjšani vidljivosti ne uporabljajo odsevnih teles ali ne hodijo po levi, na vseh lokalnih cestah, kjer ni pločnikov,
- ◆ organiziranje in izvajanje skupnih poostrenih nadzorov na področju prometa s Policijsko postajo Piran.

**Nosilci:**

- ◆ redarska služba,
- ◆ Policijska postaja Piran,
- ◆ Svet za preventivo in vzgojo v cestnem prometu občine Piran (SPVCP OP),
- ◆ upravljavci in vzdrževalci mestnih ulic in občinskih cest,
- ◆ izvajalci vzdrževalnih in gradbenih del na ulicah in cestah.

**4.2.2 Varstvo javnega reda in miru**

Zakon o varstvu javnega reda in miru opredeljuje javni red in mir kot stanje, v katerem je zagotovljeno neovirano izvrševanje pravic in dolžnosti po ustavi in zakonih. Namen zakona je zato neposredno uresničevanje pravice ljudi do varnosti in dostojanstva z varovanjem pred dejanji, ki posegajo v telesno in duševno celovitost posameznika, ovirajo izvrševanje pravic in dolžnosti ljudi, državnih organov, organov samoupravnih lokalnih skupnosti in nosilcev javnih pooblastil. Vzdrževanje javnega reda in miru je delovanje skupnosti, ki s predpisi in ukrepi državnih in drugih organov zagotavlja, da se prepreči ravnanja in nevarnosti, ki ogrožajo varnost ter javni red in mir, kadar ta grozi skupnosti ali posamezniku.

Javni red in mir je dobrina, ki izključuje vsa protipravna dejanja, s katerimi se kršijo splošna pravila vsakdanjega dela in življenja. Javni red in mir je stanje, v katerem je zagotovljeno varno in mirno počutje ljudi, njihovo neovirano gibanje na javnih krajih in drugih površinah, uporaba javnih objektov, stanovanj in drugih prostorov, nemoteno



opravljanje uradnih opravil državnih in drugih organov, organizacij in skupnosti oziroma optimalno varnost znotraj družbene skupnosti. Javni red torej pomeni nek minimum socialnih pravil, ki jih velika večina prebivalstva razume kot nujno potrebne za svoje sožitje.

Vzdrževanje javnega reda in miru je torej delovanje skupnosti (tudi občine Piran), ki s predpisi in ukrepi državnih in drugih organov zagotavlja, da se preprečijo in obvladujejo ravnanja in nevarnosti, ki ogrožajo varnost ter javni red in mir, kadar ta grozi skupnosti in posamezniku. Gre torej za škodljiva ravnanja skupin ali posameznikov, ki se na javnem kraju nedostojno, drzno ali nasilno vedejo, ki ustvarjajo nered na javnih shodih in na javnih prireditvah, ki uporabljajo nevarne predmete ali nevarne snovi, ki povzročajo hrup, ki beračijo, nedovoljeno kampirajo in prenočujejo na javnih krajih, ki ustvarjajo vandalizem, nehumano in v nasprotju s predpisi uporabljajo in vodijo živali, uničujejo državne simbole in pišejo po zgradbah. Vsa navedena škodljiva in kazniva ravnanja zmanjšujejo kakovost bivanja in gibanja na javnih površinah in v javnih prostorih. Redarska služba in redarji imajo pristojnosti, pooblastila in naloge, da se aktivno vključijo v proces kontinuiranega zagotavljanja javnega reda in miru na območju občine Piran.

#### **Aktivnosti in ukrepi za doseg cilja:**

- ◆ usposobljenost redarjev za ukrepanje in zadostno število redarjev v eni izmeni za taka ukrepanja (zaposlitev dodatnih redarjev),
- ◆ prisotnost redarjev ob promenadah, v parkih, predvsem v sezoni, kjer prihaja do odmetavanja odpadkov, razbijanja stekla, uničevanja in prevračanja košev za smeti, klopi in pisanja po objektih,
- ◆ prisotnost v Piranu, kjer prihaja do enakih pojavov kot pri prejšnji alineji, ob tem pa še do poškodovanj javne razsvetljave, pisanja po zidovih, spomenikih in vlomov v vozila,
- ◆ prisotnost redarjev na območju šolskih in igriščih drugih vzgojno-varstvenih zavodov, kjer prihaja do uničevanja igral, onesnaževanja, preprodaje drog in fizičnega nasilja,
- ◆ preventivni nadzor redarjev kulturnih objektov in spomenikov, kjer prihaja do kršitev javnega reda,
- ◆ dosledno ukrepanje zoper osebe, ki se nedostojno vedejo na javnih krajih in do pooblaščenih uradnih oseb redarstva,
- ◆ nadzor javnih prireditev, kjer redarji preprečujejo kršitve,
- ◆ izvajanje in sodelovanje v preventivnih akcijah za preprečevanje kršitev javnega reda in miru,
- ◆ izvajanje pisnega protokola med redarsko službo in Policijsko postajo Piran.

#### **Nosilci:**

- ◆ Policijska postaja Piran,
- ◆ redarska služba,
- ◆ lastniki, upravljavci, skrbniki, upravitelji in najemniki javnih površin in zgradb,
- ◆ organizatorji shodov in prireditev na javnih in drugih površinah,
- ◆ varnostna podjetja, ki pogodbeno varujejo javna zbiranja ter premoženje.

#### 4.2.3 Varnost občinskih javnih poti in rekreacijskih površin

Javne poti, rekreacijske in druge javne površine, zlasti tiste v manj obljudenih in odmaknjenih krajih, predstavljajo določena varnostna tveganja za ljudi, prisotne na takih krajih. Tveganja so običajno kriminalne narave. Zaradi tega je priporočljivo, da se občinski redarji usposobijo za odzive na klice v sili in na ustrezno ukrepanje do prihoda policistov.

##### **Aktivnosti in ukrepi za dosego cilja:**

- ◆ izdelava seznama varnostno ogroženih poti, krajev, površin in točk na območju občine (iz ocene ogroženosti in varnostnih tveganj),
- ◆ izvajanje pisnega protokola o sodelovanju občinske redarske službe in policijske postaje,
- ◆ načrt obhodov varnostno ogroženih poti, krajev, površin in točk,
- ◆ občinski redarji morajo imeti zanesljiva sredstva zvez za komuniciranje s svojo dežurno službo in z operativno komunikacijskim centrom policijske uprave Koper (v nadaljevanju OKC PUK),
- ◆ zagotovitev ustreznega vozila za varnostne obvoze ogroženih in drugih poti.

##### **Nosilci:**

- ◆ občinska redarska služba,
- ◆ Policijska postaja Piran.

#### 4.2.4 Pretočnost intervencijskih poti

Intervencijske poti so namenjene lažji in hitrejši dostopnosti intervencijskih vozil (policija, gasilci, reševalci idr.) v primeru intervencijskih posegov. V primeru neprevoznosti oziroma neprehodnosti se povečujejo intervencijski časi, kar posledično vpliva na povečano stopnjo ogroženosti zdravja in življenja ljudi, varnosti premičnega in nepremičnega premoženja idr. Predvsem se to kaže v strnjemem naselju mestu Piran, kjer je ob arhitektonskih ovirah težava še v prometu in parkiranju. Pomembno je poznavanje območja, na katerih se nahajajo intervencijske poti, in s svojim ukrepanjem zagotovijo optimalno prevoznost oziroma prehodnost intervencijskih poti.

##### **Aktivnosti in ukrepi za dosego cilja:**

- ◆ izdelava načrta intervencijskih poti na območju občine Piran z zarisom,
- ◆ izvajanje pisnega protokola o sodelovanju občinske redarske službe in policijske postaje,
- ◆ pisni dogovor o sodelovanju občinske redarske službe in koncesionarja za odvoz vozil,
- ◆ načrt obhodov intervencijskih poti,
- ◆ redarji morajo imeti zanesljiva sredstva zvez za komuniciranje s svojo dežurno službo in z OKC PU,
- ◆ zagotovitev ustreznega vozila za varnostne obvoze intervencijskih poti.

**Nosilci:**

- ◆ redarska služba,
- ◆ Policijska postaja Piran,
- ◆ koncesionar za odvoz vozil,
- ◆ Občina Piran.

#### 4.2.5 Varnost zgradb in drugih objektov naravne in kulturne dediščine

Varstvo kulturne dediščine je urejeno z Zakonom o varstvu kulturne dediščine (Uradni list RS, št. 16/2008). Po tem zakonu imajo določene pristojnosti v primeru lastništva tudi lokalne skupnosti. Na splošno pa velja, da je ohranjanje in varovanje naravne in kulturne dediščine ter preprečevanje ogroženosti zgradb, muzejev, arheoloških najdišč, grobišč, spomenikov in drugih nepremičnih in premičnih objektov, ki imajo status kulturne dediščine skrb vseh in vsakogar (4. člen ZVKD-1). Zato so redarji kot pooblaščené uradne osebe tudi tisti subjekti, ki pri svojem delu pomagajo skrbeti za preprečevanje ogroženosti in napadov na te objekte, kot tudi za zaščito sledov in ustrezno obveščanje policije ob morebitnem poškodovanju takega objekta.

**Aktivnosti in ukrepi za doseg cilja:**

- ◆ sodelovanje s pristojnimi inšpekcijskimi službami in zasebnimi varnostnimi službami, ki skrbijo za varovanje kulturne dediščine,
- ◆ sodelovanje z Zavodom za varstvo kulturne dediščine Slovenije, Območno enoto Piran,
- ◆ seznanitev redarjev s seznamom kulturne dediščine v občini Piran.

**Nosilci:**

- ◆ Zavod za varstvo kulturne dediščine Slovenije, Območna enota Piran,
- ◆ upravljavec, vzdrževalec in restavrator zgradb, spomenikov in drugih objektov kulturne dediščine,
- ◆ Policijska postaja Piran,
- ◆ redarska služba.

#### 4.2.6 Varstvo okolja

Skrb za varstvo okolja je eno od bistvenih postavk v zagotavljanju kakovosti javnega prostora ter kakovosti življenja in dela občanov v občini Piran. Varstvo okolja urejajo številne evropske direktive, nacionalni predpisi, standardi in mednarodni sporazumi (denimo kjotski protokol). S tega zornega kota so tudi občinske redarske službe pomemben subjekt varstva okolja na območju občine. Na ravni občine Piran gre za skrb v tem smislu, da se redarska služba aktivno vključi v proces implementacije Nacionalnega programa varstva okolja ter v proces uresničevanja občinske okoljske politike in občinskega programa varstva okolja.

**Aktivnosti in ukrepi za doseg cilja:**

- ◆ Občinska redarska služba in Občinska inšpekcija se povežeta z okoljsko inšpekcijo in skupaj z njo oblikuje sistem nadzora in ukrepanja zoper kršilce varstva okolja,
- ◆ Občinska inšpekcija občine Piran mora v sodelovanju s policijo, Uradom za okolje in prostor in Javnim podjetjem Okolje oblikovati sistem ozaveščanja, preventivnega delovanja, nadzora in ukrepanja zoper kršilce predpisov s področja varstva okolja,
- ◆ zagotoviti, da se redarji občine Piran v okviru izobraževanja, usposabljanja in izpopolnjevanja seznanijo z okoljsko zakonodajo, okoljsko problematiko in okoljsko politiko v občini Piran,
- ◆ Urad za okolje in prostor občine Piran v sodelovanju z Javnim podjetjem Okolje mora pripraviti študijo okoljske ogroženosti občine Piran z oceno tveganja, ki bo v pomoč redarstvu in inšpekciji,
- ◆ opozarjanje in ukrepanje zoper vodnike psov.

**Nosilci:**

- ◆ Urad za okolje in prostor občine Piran,
- ◆ Javno podjetje Okolje,
- ◆ Občinska inšpekcija,
- ◆ Občinska redarska služba.

**4.2.7 Preprečevanje kaznivih dejanj**

Število kaznivih dejanj na območju občine Piran se od leta 2002 zmanjšuje. Kljub temu je potrebna na tem področju večja aktivnost za preprečevanje, saj gre za kriminalna dejanja tudi z najhujšimi posledicami.

**Aktivnosti in ukrepi za doseg cilja:**

- ◆ preventivna dejavnost redarjev s svojo prisotnostjo,
- ◆ zadržanje storilcev kaznivega dejanja do prihoda policije,
- ◆ redar je dolžan obvestiti policijo, če pri opravljanju svojih nalog ugotovi, da se pripravlja, izvaja ali je že izvedeno kaznivo dejanje, za katerega se storilec preganja po uradni dolžnosti ali na predlog.

**Nosilci:**

- ◆ Policijska postaja
- ◆ Redarska služba

## **5. ORGANIZACIJA IN DELOVANJE REDARSKE SLUŽBE**

### **5.1 CILJI DELOVANJA REDARSKE SLUŽBE**

Redarska služba v občini Piran ima glede delovanja na področju prometa že nekajletne izkušnje. Z dodatnimi pooblastili na področju javnega reda in miru pa se je delokrog zelo povečal. Že do sedaj je v celoti pokrivala mirujoči promet. Redarska služba je lahko policiji tudi na področju novih pooblastil v veliko pomoč.

Prvi cilj redarske službe je zagotovitev večje varnosti za občane občine Piran. Z raznim delovanjem (opazovanjem, prisotnostjo, preventivo in tudi represijo) je potrebno učinkoviteje doseči večjo varnost in red na vseh področjih. Pri zadostnem številu redarjev je mogoče zagotoviti boljšo varnost.

Prednostna naloga redarske službe je seveda urejanje prometa. Na drugih področjih bo, še zlasti sedaj s trenutnim številom zaposlenih redarjev, delovala preventivno, spremljala dogajanja in o tem obveščala Policijsko postajo Piran, kot je to določeno v protokolu o sodelovanju. S tem se bo lahko policija bolj posvečala pojavom, ki so bolj varnostno problematični.

Drugi cilj redarske službe je opazovanje, prisotnost na terenu ter obveščanje policije o kršitvah in ukrepanje po kršitvah, za katere je pooblaščen in je opisano v OPV. Prisotnost bo predvsem v mestu Piran in drugih območjih, kjer je manj prisotna policija.

Tretji cilj je medsebojno usklajeno sodelovanje, ki je poglobljenega pomena za večjo varnost in obvladovanje reda. Partnerski odnos se bo pokazal v različnih oblikah za večjo varnost. Oboji si bodo izmenjavali podatke, si medsebojno pomagali, usklajevali delo, izvajali skupne tako preventivne kot represivne akcije in delo izvajali tudi mešano. S tem tudi redarji dobijo prepotrebne izkušnje na področjih, ki jih doslej niso opravljali (kot je javni red in mir).

Četrti cilj je nadzorstvo drugih odlokov, ki jih pooblaščajo za nadzor. S tem opravijo osnovna opravila, za katere je v občini Piran sprejet določen red v skladu z zakoni. Druge državne službe po odlokih ne opravljajo nadzorstva, zato je vloga redarske in tudi inšpekcijske službe v občini zelo pomembna.

Peti cilj je dobro preventivno delo na terenu. S tako obliko preprečevanja kršitev se cilj dosega z opozarjanjem, poučevanjem ter drugimi nerepresivnimi oblikami delovanja, s katerimi redar poskuša posameznika ali širšo javnost prepričati o nepravilnosti ravnanja. Vsekakor preventivno delo ni vedno učinkovito, je pa za širši krog in dolgoročno zelo dobrodošlo. Pri nekaterih zadevah se rezultati pokažejo dolgoročno, a so učinkoviti. Preventivno delo se v zadostni meri kombinira z represijo, saj je potrebno doseči predviden cilj.

## 5.2 VODENJE REDARSKE SLUŽBE

Redarska služba deluje znotraj Urada za občinsko inšpekcijo in redarstvo, ki ga vodi predstojnik. Redarsko službo kot notranjo organizacijsko enoto vodi vodja redarjev. Vodja redarske službe je odgovoren predstojniku Urada, le-ta pa direktorju in županu. Sedež redarstva je v občinski stavbi skupaj s celotno občinsko upravo.

## 5.3 PRISTOJNOSTI REDARSTVA

Zakon o občinskem redarstvu (ZORed) je organizacijski predpis, ki ureja pogoje za izvajanje redarskih pooblastil, same pristojnosti pa določajo področni zakoni, ki jih ZORed ne navaja, saj dopušča možnost, da bodo redarji dobili pristojnosti še za druga področja. Določa pa pooblastila za izvajanje nalog, ki jih imajo občinski redarji. Ta so:

- opozorilo,
- ustna odredba,
- ugotavljanje istovetnosti,
- varnostni pregled osebe,
- zaseg predmetov,
- zadržanje storilca prekrška in kaznivega dejanja,
- uporaba fizične sile, sredstev za vklepanje in vezanje ter plinskega razpršilca.

Zakon o prekrških, ki je prav tako organizacijski predpis, določa, da o prekrških odločajo prekrškovni organi, katerih del so tudi pooblaščené uradne osebe občinskih redarstev, s čimer je redarjem dano pooblastilo, da odločajo o prekrških v postopku s plačilnim nalogom in hitrem postopku z odločbo.

### 5.3.1 Pristojnost po zakonih

#### 5.3.1.1 Zakon o občinskem redarstvu

Zakon je temeljni zakon za ustanovitev, organizacijo in delovno področje redarske službe občine Piran. Redarstvo skrbi za javno varnost in javni red na območju občine, tudi občine Piran, na podlagi zakonov in odlokov.

Občina Piran je tako pristojna:

- nadzorovati varen in neoviran cestni promet,
- varovati ceste in okolje v naseljih in na občinskih cestah izven naselja,
- skrbeti za varnost na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah,
- varovati javno premoženje, naravno in kulturno dediščino,
- vzdrževati javni red in mir.

Delovne naloge in področja redarstva določajo zakoni ali na podlagi zakona sprejeti odloki.

#### 5.3.1.2 Zakon o varstvu javnega reda in miru

V Zakonu o varstvu javnega reda in miru (Uradni list RS, št. 70/2006, ZJRM-1) je v določbi tretjega odstavka 27. člena generalno opredeljena pristojnost občinskega redarstva za nadzor nad izvajanjem določenih določb tega zakona oziroma pristojnost za odločanje o posameznih prekrških, ki so opredeljeni v ZJRM-1.

Redarstvo lahko skladno z določbami ZJRM-1 v prekrškovnem postopku odloča o naslednjih kršitvah:

- nedostojno vedenje (7. člen),
- beračenje na javnem kraju (9. člen),
- uporaba nevarnih predmetov (prvi odstavek 11. člena),
- poškodovanje uradnega napisa, oznake ali odločbe (12. člen),
- pisanje po objektih (13. člen),
- vandalizem (16. člen),
- nedovoljeno kampiranje (18. člen),

- uporaba živali (19. člen, z namenom povzročiti občutek strahu ali ogroženosti),
- neupoštevanje zakonitega ukrepa uradnih oseb (prvi in tretji odstavek 22. člena).

Pri opravljanju navedenih nalog redarji izrekajo globe in opozorila ter izvajajo pooblastila in ukrepe, ki so preneseni nanje s tem in drugimi zakoni, ter ukrepe, določene z drugimi predpisi.

#### *5.3.1.3 Zakon o varnosti cestnega prometa*

V Zakonu o varnosti cestnega prometa – ZVCP-1-UPB5 (Uradni list RS, št. 56/2008) so opredeljena pooblastila občinskega redarstva na področju cestnega prometa v občini, ki v 14. členu določa, da občinski redarji zaradi zagotavljanja varnega in neoviranega cestnega prometa:

- urejajo in nadzirajo promet na cestah subjektov samoupravnih lokalnih skupnosti in državnih cestah v naselju,
- izvajajo nadzor nad ustavljenimi in parkiranimi vozili ter ovirami v naselju,
- izvajajo nadzor nad ravnanjem udeležencev cestnega prometa na območju umirjenega prometa in območju za pešce,
- ugotavljajo kršitve določb 113. člena ZVCP (določbe se nanašajo na onesnaževanje ceste in okolja z vozili) v naselju in na občinskih cestah zunaj naselja in
- opravljajo nadzor prometa s samodejnimi merilnimi napravami za nadzor prometa, v katerih se prekrški slikovno dokumentirajo.

Pri opravljanju navedenih nalog redarji izrekajo globe in opozorila ter izvajajo pooblastila in ukrepe, ki so preneseni nanje s tem in drugimi zakoni, ter ukrepe, določene z občinskimi predpisi.

#### *5.3.1.4 Zakon o prekrških in zakon o lokalni samoupravi*

Za odločanje o prekrških so določeni prekrškovni organi v 45. členu ZP-1. Med temi so tudi redarji kot pooblaščenec uradne osebe s posebnim statusom.

V 21. členu Zakona o lokalni samoupravi so določene naloge občine na področju zagotavljanja nadzorstva nad krajevnimi prireditvami (javni shodi in javne prireditve) ter v zvezi z organiziranjem redarske službe, ki skrbi za red v občini.

#### *5.3.2 Pristojnosti po občinskih odlokih*

Kot je določeno v določbi prvega odstavka 3. člena Zakona o prekrških (Uradni list RS, št. 3/2007 s spremembami in dopolnitvami) je Občina Piran posamezne oziroma konkretne naloge občinskih redarjev že opredelila z občinskimi odloki, in sicer:

##### *5.3.2.1 Odlok o občinski inšpekciji in redarstvu na območju občine Piran (Uradne objave Primorskih novic, št. 29/2008–UPB)*

V odloku je občinsko redarstvo opredeljeno v 22. in 23. členu, in sicer:

»Delovno področje in naloge občinskega redarstva odloča zakon ali na podlagi zakona izdan občinski predpis, ki mora biti v skladu z zakonom, ki ureja področje dela občinskega redarstva.

Vodja občinskih redarjev in občinski redarji ob izvajanju pooblastil, ki izhajajo iz občinskih odlokov, imajo pravico odrediti ukrepe za sanacijo nepravilnosti.

Stranke so dolžne:

- posredovati vodji občinskega redarstva in občinskemu redarju zahtevane podatke in pojasnila ter nuditi pomoč v zvezi z upravljanjem nadzora,
- odpraviti ugotovljene nepravilnosti v roku, ki je določen z odredbo vodje občinskega redarstva in/ali občinskih redarjev,
- omogočiti vodji občinskega redarja in/ali občinskemu redarju nemoteno opravljanje nadzora,
- omogočiti vodji občinskega redarja in/ali občinskemu redarju vstop v objekte, prostore oz. dostop do naprav, ki so predmet nadzora.

#### 5.3.2.2 *Odlok o cestnoprometni ureditvi v občini Piran (Uradne objave Primorskih novic, št. 2/08)*

Nadzor nad izvajanjem tega odloka in izrekanja ukrepov v primeru kršitev opravljajo na območju občine Piran pooblaščen osebe: občinski redar, nadzornik, inšpektor Urada za občinsko inšpekcijo in redarstvo občine Piran v obsegu in okviru danih pooblastil.

V primeru, da dejanje v prekršku v celoti ali deloma presega mejo pristojnosti pooblaščen osebe ali upravnega organa občine, se zadeva v delu, kjer je ugotovljena nepristojnost, odstopi drugim pristojnim organom v nadaljnji postopek v obliki pisnega poročila.

Občinski redarji, nadzorniki, inšpektorji izvajajo nadzor predpisane uporabe dovolilnic – abonmajev ter nadzirajo upravljavca parkirnih prostorov, izvajalcev vhoda in izhoda iz naselja Piran ter upravičenost izdaje raznih vstopno-izstopnih medijev, za kar mora izvajalec voditi evidenco izdaje. Prav tako izvajajo nadzor izvajalca odvozov in priklenitev napačno parkiranih, zapuščenih, pokvarjenih ali poškodovanih vozil.

Tako nadzor opravljajo nad naslednjimi določbami:

- omejitve uporabe cest nad predpisano tonažo,
- parkiranja tovornih motornih vozil, delovnih strojev, avtobusov in bivalnih vozil na določenih območjih,
- omejitve uporabe cest ali javne prometne površine brez dovoljenja,
- plačljive parkirne površine, kjer je parkiranje časovno omejeno,
- prepovedi postavljanja ali puščanja predmetov, ki ovirajo ali onemogočajo uporabo parkirnega mesta,
- parkiranja na rezerviranih parkirnih prostorih upravičencev,
- ustavitve in parkiranja na pločniku, intervencijskih poteh in na drugih površinah kot to določa ZVCP,
- vožnja na območju za pešce,
- vožnja na območju umirjenega prometa,
- dostava blaga,



- izvajanje prometnega režima na območju ožjega mesta Piran,
- udeležba živali v prometu,
- promet koles, koles z motorjem in s pomožnim motorjem,
- prometne signalizacije in prometne opreme.

Določen je postopek dela redarjev pri zagotavljanju reda nad ustavljenimi in parkiranimi vozili z izvajanjem pooblastil po ZVCP-ju. Pri tem so določeni tudi pogoji in način odvoza nepravilno parkiranih vozil kakor tudi zapuščenih vozil.

#### *5.3.2.3 Odlok o tržnicah in začasnih prodajnih mestih zunaj prodajaln v občini Piran, (Uradne objave Primorskih novic, št. 11/96, 27/98, 37/99, 34/02)*

Po tem odloku redarji nadzirajo:

- prodajo izven določenih prostorov,
- kršenja urnika prodaje,
- vzdrževanje čistoče,
- postavljanje stojnice, kioska ali drugega objekta brez dovoljenja,
- parkiranje na prostorih tržnice ali prodajnem mestu.

#### *5.3.2.4 Odloku o avtotaksi prevozi na območju občine Piran, (Uradne objave Primorskih novic, št. 27/07)*

Pri avtotaksijih redarji nadzirajo:

- postavljanje potrdila o prevozi na vidno mesto v vozilu,
- posedovanje potrdila voznikov,
- prisotnost voznikov pri parkiranem ali ustavljenem avtotaksi vozilu na avtotaksi postajališčih,
- opravljanje avtotaksi prevozov s ponavljajočimi elementi linijskih prevozov,
- odhodi avtotaksi vozil z avtotaksi postajališč izven vrstnega reda, izven naročila ali neopravičene odklonitve naročila za prevoz.

#### *5.3.2.5 Odlok o izobešanju zastav v občini Piran (Uradne objave Primorskih novic, št. 41/00)*

Redarji lahko nadzirajo uporabo simbolov v odloku brez dovoljenja ali v nasprotju z odlokom.

## 5.4 POGOJI ZA DELOVANJE REDARSTVA

Redarska služba ima sedež in svoje prostore na Tartinijevem trgu 2 v Piranu. Za delo v pisarni imajo na razpolago računalnike in drugo pisarniško opremo. V istem prostoru deluje tudi vodja redarstva. Prostori se nahajajo v pritličju občinske stavbe, kjer je tudi prostor za sprejem strank. V medetaži so garderobni prostori, kjer imajo omarice za spravilo uniform.

Za prevoze ima redarstvo en označen osebni avtomobil in eno motorno kolo (skuter).

Za izvajanje pristojnosti, ki trenutno izhajajo iz pooblastil in v skladu s posameznimi programi varnosti, je potrebno dodatno zaposliti še sedem (7) redarjev, ki bodo skupaj z že zaposlenimi (5) opravljali dela in naloge, ki jih nalaga trenutna zakonodaja in na podlagi te izdani posamezni občinski odloki občine glede na potrebe in situacijo na terenu, kot je opredeljeno v OPV občine.

Kadrovska okrepitev je potrebna tudi zaradi novih pooblastil predvsem na področju javnega reda in miru. Pri ukrepanju glede teh prekrškov je potrebna prisotnost vsaj dveh pooblaščenih oseb. S Policijsko postajo Piran je dogovorjeno sodelovanje, da bi lahko ukrepala policist in redar skupaj. V primerih, ko to ni mogoče, pa morata biti vsaj dva redarja. Iz statističnih podatkov policije je namreč razvidno, da se napadi na policiste povečujejo. Določen trend porasta napada na redarje se povečuje tudi v drugih občinah (primer MO Ljubljana). Dodatna pooblastila na področju javnega reda in miru pa že sama po sebi povečujejo možnost napada na redarja zaradi ukrepanja v samem prekršku (npr. pri vandalizmu, nedostojnem vedenju, uporabi nevarnih predmetov, idr.).

Na območju občine Piran se varnostna problematika poveča največ v poletnem času, spomladi in jeseni pa predvsem med vikendi in prazniki. Redarjem se zato morajo za pomoč pri delu pridružiti študenti-redarji. Študenti-redarji podajajo informacije občanom in turistom predvsem s področja prometa. S svojo prisotnostjo razbremenijo premajhno število redarjev z opravljanjem enostavnejših del, ki ne zahtevajo zakonskih pooblastil.

Redarji za stike uporabljajo mobilne telefone, imajo fotoaparati, torbico in drugo opremo, kot je predpisana v Pravilniku o opremi in načinu uporabe opreme občinskih redarjev.

Delo redarjev je dnevno določeno z mesečnim razporedom dela. Glede na potrebe v občini Piran redarji delo opravljajo vse dni v letu v dopoldanski in popoldanski izmeni. Delovni čas redarjev je določen v Odredbi o delovnem času Občinske uprave občine Piran (št. 1302-1/05-07). V delovno obveznost redarjev je všteto tudi delo ob sobotah, nedeljah, praznikih in drugih dela prostih dnevih. Redarji so dolžni evidentirati prihod in odhod z osebno kartico preko terminala, ne pa tudi vmesnih prihodov in odhodov. Delo opravljajo po urniku kot jutranja izmena od 06. do 14. ure, vmesna izmena od 09. do 20. ure, popoldanska izmena v januarju, februarju, marcu, novembru in decembru od 15. do 22. ure, v aprilu, maju, juniju, septembru in oktobru od 15. do 23. ure in julija in avgusta od 15. do 24. ure. Vmesna izmena se določi glede na razpoložljivi kader in potrebe dela oz. potrebe na terenu, v trajanju 8 delovnih ur, v terminu med 09. in 20. uro. Običajna izmena je od 09. do 17. ure. V primeru, da vmesna izmena ni razpoložljiva, se jutranja izmena podaljša za eno uro do 15-ih oz. popoldanska začne ob 14-ih. V visoki sezoni začne popoldanska izmena ob 16. uri, ko je na razpolago vmesna izmena.

Predstojnik Urada za občinsko inšpekcijo in redarstvo lahko zaposlenim v uradu izjemoma odredi nočno delo.

## 5.5 ADMINISTRACIJA IN VODENJE EVIDENC

Administrativna dela in vodenje prekrškovnih evidenc se izvaja v zvezi z nadzorom mirujočega prometa v okviru administrativnega poslovanja občinske uprave.

Prekrškovne evidence se vodijo s programom REDAR pogodbenega podjetja INPORES, ki skrbi za delovanje in skladnost evidence z zakonom.

## 5.6 INFORMACIJSKI SISTEM REDARSTVA

Redarstvo uporablja informacijski sistem občine Piran s programskimi orodji, ki jih vzdržuje pogodbeno podjetje, in skrbi, da so podatki vodeni in hranjeni v skladu z zakonodajo, ki se nanaša na vodenje prekrškovnih evidenc in varstva osebnih podatkov.

## 6. VRSTA IN OBSEG NALOG REDARSTVA OBČINE PIRAN

### 6.1 SPLOŠNA UGOTOVITEV

Delo redarjev je z novimi pooblastili vedno bolj podobno policijskemu in gre v smer občinske policije. Delo redarja pri nas še nima veljave in ni prepoznavno, saj občani še vedno mislijo, da so to »komunalci« ali »komunalni redarji«. To ime izhaja od prej, ko so bili v občini Piran komunalni nadzorniki in pozneje komunalni redarji. Glede na to se jim pripisuje manj pooblastil kot drugim podobnim službam (policija, carina, inšpekcija). Tako redar pri svojem delu še nima tolikšne količine ustreznih mehanizmov zaščite kot drugi, kar se odraža pri neupoštevanju odredb, nedostojnem obnašanju, žalitvah, pritiskih in drugih oblikah nasilja nad redarjem.

### 6.2 IZVAJANJE POOBLASTIL REDARJEV

Pooblastila izvajajo redarji na podlagi zakonov in odlokov. Pri tem morajo upoštevati načela uporabe pooblastil. Tako morajo pri načelih za uporabo prisilnih sredstev upoštevati načelo zakonitosti, legitimnosti, strokovnosti, humanega ravnanja, sorazmernosti in imunitete.

Pri svojem delu pa lahko uporabljajo pooblastila kot opozorilo, ustno odredbo, ugotavljanje istovetnosti, varnostni pregled osebe, zaseg predmetov, zadržanje storilca prekrška in kaznivega dejanja, uporabo fizične sile ter sredstev za vklepanje in vezanje ter uporaba plinskega razpršilca.

## 7. IZVAJANJE IN NADZOR NAD IZVAJANJEM OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI

### 7.1 PRISTOJNOST DRŽAVNIH ORGANOV

Nadzorstvo nad zakonitostjo dela občinskih organov, občinskih uprav in redarske službe pri izvrševanju tega zakona opravlja Ministrstvo za notranje zadeve (prvi odstavek 30. člena ZORed).

Nadzorstvo nad zakonitostjo izvrševanja posameznih pooblastil občinskih redarstev in organ, pristojen za nadzor, določa zakon, s katerim so ta pooblastila določena (drugi odstavek 30. člena ZORed).

## 7.2 PRISTOJNOST OBČINSKIH ORGANOV

Za nadzorstvo nad izvrševanjem nalog redarske službe, določenih z občinskimi predpisi, je pristojen župan (31. člen ZORed).

Interno nadzorstvo nad izvrševanjem Zakona o občinskem redarstvu izvaja neposredno župan, ki v ta namen imenuje interno komisijo, ki najmanj enkrat letno oceni izvajanje občinskega programa varnosti (tretji odstavek 6. člena ZORed).

Vodja redarjev ob zaključku leta izdela letno poročilo o izvajanju OPV, ki vsebujejo statistične podatke, župan pa lahko zahteva tudi vmesna poročila, ki so lahko podlaga za ocenjevanje izpolnjevanja OPV.

Občinski organi najmanj enkrat letno ocenijo izvajanje OPV (tretji odstavek 6. člena ZORed), zato je tudi omogočeno obdobjno ocenjevanje njegovega izvajanja oziroma merjenje rezultatov. Ocenjevanje izvajanja OPV bo omogočilo ovrednotenje vsebinskih, operativnih, organizacijskih in finančnih ukrepov za zagotavljanje javne varnosti ter javnega reda in miru v občini.

Iz opredeljene zakonske določbe neposredno izhaja, da so za izvajanje, spremljanje in nadziranje uresničevanja ciljev, ki so zapisani v OPV, na ravni občine pristojni in odgovorni organi občine. Zaradi transparentnosti in merjenja dela občinske redarske službe je zato potrebno pripraviti in zagotoviti zbiranje ustreznih informacij o delu redarske službe, vključno s statističnimi podatki (mesečna in letna poročila o delu redarske službe). Postopek zbiranja in hranjenja teh podatkov mora potekati v skladu s predpisi o varstvu osebnih podatkov. Zbrani statistični podatki se bodo uporabljali tudi kot pomoč pri ugotavljanju, kako se uresničujejo cilji, ki so zapisani v OPV.

Za nadzorstvo nad izvrševanjem nalog občinskega redarstva, določenih z občinskimi predpisi, je pristojen župan (31. člen ZORed).

## 7.3 PROCES IZVAJANJA OPV

OPV ima glede na določbe ZORed značaj dokumenta trajne narave. To pomeni, da upošteva potrebo po trajnosti, zato ga je treba dosledno izvajati od dneva njegovega sprejema. Občinski organi najmanj enkrat letno ocenijo izvajanje OPV (tretji odstavek 6. člena ZORed), zato je tudi omogočeno obdobjno ocenjevanje njegovega izvajanja oziroma merjenje rezultatov. Ocenjevanje izvajanja OPV bo omogočilo ovrednotenje vsebinskih, operativnih, organizacijskih in finančnih ukrepov za zagotavljanje javne varnosti in javnega reda in mira v občini Piran.

Ocenjevanje OPV poteka tako, da se dosledno preverja izpolnjevanje ukrepov, ki so opredeljeni za doseg konkretnega cilja, ki je opredeljen v OPV. Takšen način ocenjevanja pa se zagotovi z izdelavo mesečnih in drugih obdobjnih poročil o delu občinskega redarstva.

OPV se glede na novo nastale varnostne razmere v občini ažurira oziroma ustrezno spremeni in dopolni. To pomeni, da odgovorna oseba v primeru spremenjenih varnostnih razmer v občini ustrezno spremeni in dopolni oceno varnostnih razmer, nato pa še OPV. Ustrezna in temeljita ocena varnostnih razmer je podlaga za opredelitev obsega in vrste nalog občinskega redarstva (prvi odstavek 6. člena ZORed).

#### 7.4 SODELOVANJE IN KOMUNIKACIJA

Za uskladitev OPV ter za sodelovanje redarstva in policije skrbita župan in vodja organizacijske enote policije, ki je pristojna za območje občine (drugi odstavek 7. člena ZORed). Določba pomeni, da morata pri zagotavljanju javne varnosti ter javnega reda in miru redarstvo in policija nujno sodelovati. Zato mora biti vzpostavljena med obema organoma ustrezna komunikacija.

Komunikacija poteka na lokalni in državni ravni:

a) komunikacija na lokalni ravni:

- komunikacija znotraj redarske službe,
- komunikacija med redarsko službo in policijo,
- komunikacija med redarsko službo in občinsko inšpekcijo,
- komunikacija med redarsko službo in občinskimi organi,
- komunikacija med občinskimi redarstvi sosednjih občin in drugimi redarstvi,
- komunikacija med redarsko službo in zasebnimi varnostnimi podjetji,
- komunikacija med redarsko službo in drugimi službami (zaščita in reševanje, gasilci idr.).

b) komunikacija z državnim nivojem:

- komunikacija med redarsko službo in ministrstvi (Ministrstvo za notranje zadeve, Služba Vlade RS za lokalno samoupravo in regionalni razvoj, Ministrstvo za promet, državne inšpekcije).

Za komunikacijo med službami je odgovoren vodja redarjev, ki skrbi za izvrševanje protokolov o sodelovanju, glede na varnostne potrebe in potrebe uresničevanja tega programa pa tudi za komunikacijo z drugimi prej navedenimi subjekti.

## 8. OCENA FINANČNIH POSLEDIC

Sredstva za izvajanje OPV se zagotovijo v proračunu Občine Piran (četrti odstavek 6. člena ZORed). Glede na navedeno zakonsko določbo je Občina Piran dolžna pri proračunskem načrtovanju zagotoviti ustrezna finančna sredstva za izvajanje OPV oziroma za delovanje redarske službe.

Zaradi izvajanja dodatnih nalog je potrebno zaposliti še sedem redarjev. S tem je mogoče zagotoviti izvajanje večine nalog po predpisih in OPV. Stroški za redarja za eno leto pomenijo strošek za plače, uniforme in opreme ter izobraževanje. Temu je potrebno prišteti še povišanje plač in delovno dobo v naslednjih letih dela redarja.

## 9. ZAKLJUČEK

Sprejem OPV pomeni zavezo Občine Piran za njegovo izvedbo. Določeni nosilci posameznih nalog morajo dosledno izvajati OPV od dneva njegovega sprejema, župan in občinski organi najmanj enkrat letno ocenijo njegovo izvajanje. S tem OPV ni le mrtva črka na papirju, ampak konkreten, »živ« akt, ki omogoča izvajanje ukrepov za zagotavljanje javne varnosti v občini Piran. Glede na morebitne spremenjene varnostne razmere v občini Piran se OPV ustrezno spremeni in dopolni z oceno varnostnih razmer. Tudi naloge redarjev niso natančno določene, saj delovno področje in naloge redarstva določa zakon in odlok.

Za učinkovito izvajanje je pomembna ustrezna in temeljita ocena varnostnih razmer v občini Piran.

Želja sprejema tega OPV je tudi, da se v reševanje zadev na različne načine vključijo tudi druge osebe in subjekti, ki niso navedeni v tem OPV. Velik pomen ima civilna iniciativa, ki lahko s pozitivnim ravnanjem bistveno pripomore k izboljšanju razmer na vseh ravneh.

Številka: 0610-8/2009  
Piran, 2. 6. 2009



Župan Občine Piran  
Tomaž Gantar