



Občina Tolmin
Ulica padlih borcev 2,
5220 TOLMIN

Občinski svet

Številka: 410-0073/2021

Datum: 2. september 2021

PREDLOG

Na podlagi 30. in 31. člena Zakona o vrtcih (Uradni list RS, št. 100/05 – uradno prečiščeno besedilo, 25/08, 98/09 – ZIUZGK, 36/10, 62/10 – ZUPJS, 94/10 – ZIU, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 55/17 in 18/21) in določil Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo (Uradni list RS, št. 97/03, 77/05, 120/05, 93/15 in 59/19) ter 21. člena Statuta Občine Tolmin (Uradni list RS, št. 13/09, 17/11 in 106/15) je Občinski svet Občine Tolmin na ___ seji, dne __, sprejel

SKLEP

o določitvi cene programov v vrtcih Občine Tolmin

1. člen

Cene programov v vrtcih na območju občine Tolmin od 1. 12. 2021 dalje (v EUR) znašajo:

	Dnevni program	Poldnevni program
Prvo starostno obdobje	550,66	439,26
Drugo starostno obdobje	409,91	319,43
Cena neporabljenih živil na dan odsotnosti	1,88	

2. člen

Z dnem uveljavitve tega sklepa preneha veljati Sklep o določitvi cene programov v vrtcih Občine Tolmin, številka 011-0029/2020, z dne 10. 7. 2020.

3. člen

Ta sklep začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, uporablja pa se od 1. 12. 2021.

Uroš Brežan,
župan

OBRAZLOŽITEV:

1. PREGLED STANJA NA PODROČJU PREDŠOLSKE VZGOJE V OBČINI TOLMIN:

Občina Tolmin je ustanoviteljica treh javnih zavodov, ki delujejo na področju predšolske vzgoje, in sicer **VVZ Ilke Devetak Bignami**, ki deluje kot samostojni zavod (v nadaljevanju vrtec Tolmin) ter vrtcev, ki delujeta v okviru **Osnovne šole Dušana Muniha Most na Soči** (v nadaljevanju vrtec Most na Soči) in **Osnovne šole Simona Kosa Podbrdo** (v nadaljevanju vrtec Podbrdo).

V šolskem letu 2021/2022 je bilo na dan 1. 9. 2021 v vrtce v občini Tolmin vključenih 384 otrok v 26 oddelkih, število otrok v posameznem vrtcu in število oddelkov je prikazano v spodnji tabeli:

Vrtec	Število otrok	Število oddelkov
VVZ Ilke Devetak Bignami		
matična stavba	134	8
zunanja enota v ŠC Tolmin	36	2
PŠ Volče	30	2
zunanja enota na Volarjih	24	2
OŠ Dušana Muniha Most na Soči		
matična stavba	86	5
PŠ Dolenja Trebuša	23	2
PŠ Šentviška Gora	21	2
PŠ Podmelec	21	2
OŠ Simona Kosa Podbrdo	9	1
SKUPAJ	384	26

Starši lahko vpisujejo otroke tudi med šolskim letom in izkušnje preteklih let kažejo, da se zato število otrok, ki so vključeni v vrtce, tekom leta nekoliko poveča.

Dejavnost predšolske vzgoje spada med izvirne naloge lokalnih skupnosti in ti programi se financirajo iz javnih sredstev, sredstev ustanovitelja, plačil staršev ter donacij oziroma drugih virov. V skladu z Zakonom o vrtcih se iz proračuna lokalne skupnosti pokriva razlika med ceno programov in plačilom staršev, ki je določena na podlagi odločbe o plačilu vrtca ter v skladu z zakonodajo dodatni stroški, ki pa niso element cene vrtca.

Z Zakonom o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev, se ureja postopek za uveljavljanje znižanega plačila staršev za programe predšolske vzgoje v vrtcih, ki izvajajo javno službo, upošteva se lestvica dohodkovnih razredov ter se določa dohodke in premoženje, ki se upoštevajo za določitev plačila staršev, kot tudi način njihovega izkazovanja in ugotavljanja. O dohodkovnih razredih odločajo pristojni centri za socialno delo.

2. PRAVNA PODLAGA:

- a) **Zakon o vrtcih** (Uradni list RS, št. 100/05 – uradno prečiščeno besedilo, 25/08, 98/09 – ZIUZGK, 36/10, 62/10 – ZUPJS, 94/10 – ZIU, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 55/17 in 18/21)
- b) **Pravilnik o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo** (Uradni list RS, št. 97/03, 77/05, 120/05, 93/15 in 59/19)

V skladu z 31. členom Zakona o vrtcih ceno programov predšolske vzgoje, ki se izvajajo v javnih vrtcih, določi pristojni organ občine ustanoviteljice na predlog vrtcev. Vrtci so dolžni predlog cen pripraviti v skladu s Pravilnikom o metodologiji za oblikovanje cen programov vrtcih, ki izvajajo javno službo. Pristojni organ občine ustanoviteljice mora predlog cen obravnavati in o tem sprejeti ustrezen

sklep. V skladu z dogovorom med lokalno skupnostjo ustanoviteljico in vrtci lahko predlog cen programov pripravi tudi organ lokalne skupnosti, pristojen za področje predšolske vzgoje. V primeru, da je lokalna skupnost ustanoviteljica več vrtcev, lahko na podlagi 28. člena Zakona o vrtcih sprejme sklep, v katerem določi enotno ceno za enake programe, ki velja za vse vrtce kot osnova za plačilo staršev in plačilo razlike med ceno programa in plačilom staršev, ki jo krije lokalna skupnost. Osnova za plačilo staršev je cena programa, v katerega je otrok vključen. Cena programa obsega stroške vzgoje, varstva in prehrane otroka v vrtcu in ne vsebuje sredstev za investicije in investicijsko vzdrževanje.

3. RAZLOGI ZA SPREMEMBO CEN VZGOJNO VARSTVENIH PROGRAMOV:

Skladno z določili prvega odstavka 19. člena Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo se uskladijev cene po elementih, ki jih določa metodologija, opravi enkrat letno, glede na letne rasti elementov. Ne glede na navedeno lahko vrtec predlaga uskladijev cene, če se v vmesnem obdobju bistveno spremenijo elementi, ki so podlaga za določitev cene.

Način oblikovanja cene

Cena programa se določi na podlagi določil **Zakona o vrtcih** in **Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo**. Cene programov, oblikovane po metodologiji so podlaga za izračun plačila stroškov vrtca in izračun razlike med ceno programa in plačilom staršev, ki jo je v skladom z 28. členom Zakona o vrtcih dolžna zagotoviti lokalna skupnost, v kateri imajo starši stalno prebivališče.

Pravilnik določa splošne elemente za oblikovanje cen in metodologijo za izračun cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo. Kot elementi za oblikovanje cen se upoštevajo **stroški dela, stroški materiala in storitev** ter **stroški živil za otroke**. Med elemente cene ne sodijo stroški, ki jih vrtcem v skladu z zakonom zagotavlja lokalna skupnost in vsi drugi stroški, ki niso neposredno povezani z izvajanjem programa v okviru javne službe (odpravnine presežnim delavcem, sredstva za obnovo obrabljene opreme, pohištva in delovnih priprav, nadomestila delovnim invalidom za čas čakanja na ustrezno delo...). Stroške, ki niso elementi za izračun cene, krije ustanovitelj v skladu z zakonom, drugim predpisi, aktom o ustanovitvi zavoda oziroma v skladu s pogodbo o sofinanciranju.

Na podlagi predpisane metodologije se cena programa izračuna tako, da se stroški dela za vzgojitelje in pomočnike vzgojiteljev izračunajo posebej za programe v istovrstnih oddelkih in delijo s številom otrok, ki je določeno kot najvišji normativ za oblikovanje posamezne vrste oddelka. K tem stroškom se prištejejo stroški dela za delavce, ki ne delajo neposredno v oddelkih in stroški materiala, storitev ter živil za otroke, ki se razdelijo na število otrok v vseh oddelkih vrtca, upoštevaje najvišji normativ za oblikovanje posamezne vrste oddelka. V primeru, da je število otrok v oddelkih manjše od števila, ki je določeno kot najvišji normativ za oblikovanje posamezne vrste oddelka, je lokalna skupnost, dolžna vrtcu zagotavljati sredstva v višini cene programa brez živil za število otrok, ki predstavlja razliko med dejanskim številom otrok v oddelku in najvišjim normativom.

Na podlagi izvedenega vpisa otrok v vrtce v občini Tolmin v šolskem letu 2021/2022 so vrtci pripravili organizacijo in program dela v novem šolskem letu ter na tej podlagi tudi izračun mesečnih stroškov na otroke. Izračun cene za šolsko leto 2021/2022 temelji na predlogu, ki ga je občinski upravi posredoval vrtec Tolmin. VVZ Ilke Devetak Bignami je namreč samostojni zavod in zaradi tega odraža t.i. čisto stanje v primerjavi z vrtcema na Mostu na Soči oziroma v Podbrdu, ki sta sestavni del osnovne šole. Strokovna služba občinske uprave Občine Tolmin je pregledala ustreznost pripravljenih predlogov cen in podane pripombe vrtcev pri predlogu cen ter na osnovi le-teh pripravila predlog cen vzgojno varstvenih programov vrtcev v občini Tolmin.

Glede na novo oblikovane oddelke v šolskem letu 2021/2022 se spreminja tudi cena programov, ker ima vrsta oddelkov in število otrok v oddelkih, poleg stroškov dela, pomemben vpliv na ceno.

Ključni razlog za spremembo cene pa predstavlja **povišanje stroškov dela**, ki je posledica ukrepov na področju plač. Ključni razlog za to predstavljajo ukrepi, ki jih je prinesel Dogovor o plačah in drugih stroških dela v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 80/18), katerega posledica je bilo povišanje plač v treh plačnih razredih, pri čemer so spremembe za prva dva razreda pričele veljati v letu 2019, v zadnjem plačnem razredu pa je prišlo do povišanja s 1. 9. 2020.

V času sprejetja trenutno veljavne cene programov vrtca, ki je pričela veljati 1. septembra 2020, so v nadaljevanju stopili v veljavo še drugi pravni akti, ki so vplivali na dodaten dvig stroškov dela.

Skladno z Zakonom o minimalni plači (Uradni list RS, št. 13/10, 92/15 in 83/18) je s 1. januarjem 2021 prišlo do dviga minimalne plače z 940,58 EUR na 1.024,24 EUR.

Dogovor o odpravi varčevalnih ukrepov v zvezi s povračili stroškov in drugimi prejemki javnih uslužbencev, zamiku izplačilnega dneva plače pri proračunskih uporabnikih ter regresu za letni dopust za leto 2021 (Uradni list RS, št. 88/21) (v nadaljnjem besedilu: Dogovor) je med drugim prinesel dvig prehrane med delom, ki znaša 4,30 EUR za dan prisotnosti na delu in pripada vsem javnim uslužbencem, ki so prisotni na delu najmanj s polovičnim delovnim časom.

Drugi sklop sprememb Dogovora se nanaša na povračilo stroškov prevoza na delo in z dela, kjer le-to javnemu uslužbencu pripada glede na razdaljo od naslova stalnega ali začasnega bivališča oziroma naslova, s katerega se javni uslužbenec dejansko vozi na delo, do naslova, kjer javni uslužbenec opravlja delo, po najkrajši varni poti, če ta razdalja, upošteva tudi pešpoti, znaša več kot 2 kilometra, prizna se mu kilometrina v višini 10 % cene neosvinčenega motornega bencina - 95 oktanov za vsak polni kilometer razdalje, vendar ne manj kot 30 evrov. Povračilo stroškov prevoza na delo in z dela se javnemu uslužbencu povrne glede na število prihodov na delo in odhodov z dela. Navedeno pomeni spremembo od dosedanjega načina povračila stroškov prevoza na delo in z dela, kjer je bil javni uslužbenec primarno upravičen do povračila stroškov prevoza na delo in z dela v obliki stroškov javnega prevoza. Za obračun kilometrine za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela se za podatek o ceni neosvinčenega motornega bencina – 95 oktanov uporabi najvišjo ceno bencina, ki je bila poročana Evropski komisiji. V zvezi s stroški službenega potovanja v državi aneks drugače ureja dnevnic za službeno potovanje v Republiki Sloveniji in ponovno uvaja tri vrste dnevnic kot povračilo stroškov prehrane na službenem potovanju v Republiki Sloveniji za tri obroke dnevno. Bistvena sprememba pri uporabi lastnega avtomobila v službene namene je višina kilometrine, ki po novem znaša 30 odstotkov cene neosvinčenega motornega bencina – 95 oktanov za prevoženi kilometer.

Dogovor nadalje spreminja višino solidarnostne pomoči, prinaša pa tudi novo višino terenskega dodatka, ki znaša dnevno 21 odstotkov dnevnic za službeno potovanje v trajanju nad 12 ur in sicer 4,49 EUR na dan.

Ena od posledic Dogovora pa je tudi sprememba višina regresa za letni dopust za leto 2021, ki za javne uslužbence znaša 1.050,00 EUR.

Uredba o napredovanju javnih uslužbencev v plačne razrede (Uradni list RS, št. 51/08, 91/08, 113/09, 22/19 in 121/21) na podlagi petega odstavka 5. člena daje možnost napredovanja javni uslužbencem po 6 letih, torej tistim, ki se jim je napredovalno obdobje začelo šteti od 1. aprila. 2015. Vsi, ki so napredovali v višji plačni razred s 1. aprilom 2021, pridobijo pravico do izplačila plače v skladu z višjim plačnim razredom 1. decembra 2021. Med javnimi uslužbenci v vrtcih v občini Tolmin bo v letu 2021 skupno napredovalo 19 oseb.

Na podlagi navedenega je Občina Tolmin v skladu z 20. členom Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo (Uradni list RS, št. 97/03, 77/05, 120/05, 93/15 in 59/19) že ob polletju pripravila predlog spremembe cene programov vrtcev v občini Tolmin, zatem pa je na podlagi ocene, da bo izračun cen programa, ki temelji na realnih podatkih o vpisu za šolsko leto 2021/2022 bolj merodajen, z mesecem septembrom, ko so bili podatki o vpisu že znani, nadaljevala s postopkom spremembe cene programov predšolske vzgoje v občini Tolmin.

Predlog cene programov prvega starostnega obdobja od 1. 12. 2021:

elementi za izračun cene		(EUR na mesec)
stroški dela	vzgojitelj	210,86
	pomočnik vzgojitelja	43,53
	sočasnost pom. vzgojitelja	111,19
	drugo osebje	91,18
materialni stroški	prostor	32,11
	program	20,43
živila za otroke	zajtrk	8,14
	kosilo	26,40
	malica	6,82
skupaj		550,66

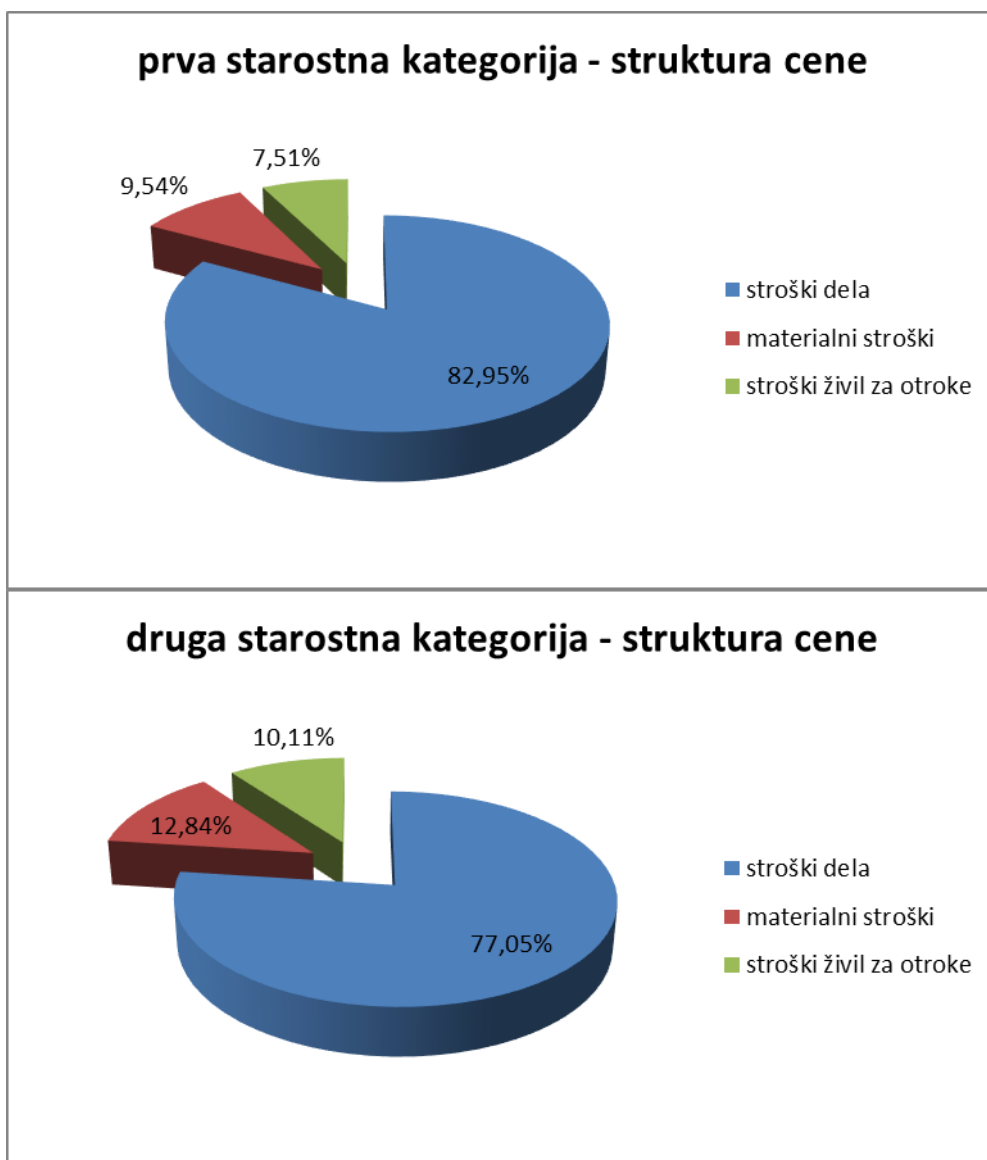
Predlog cene programov drugega starostnega obdobja od 1. 12. 2021:

elementi za izračun cene		(EUR na mesec)
stroški dela	vzgojitelj	139,87
	pomočnik vzgojitelja	32,88
	sočasnost pom. vzgojitelja	47,80
	drugo osebje	94,64
materialni stroški	prostor	32,11
	program	20,43
živila za otroke	zajtrk	8,14
	kosilo	26,40
	malica	6,82
skupaj		409,91

V spodnji tabeli prikazujemo ekonomsko ceno vrtca, ki je veljala na podlagi sklepa številka 011-0029/2020 z dne 10. 7. 2020, in predlagano ceno za programe od 1. 12. 2021.

Vrsta programa		Trenutno veljavna ekonomska cena programa v EUR	Predlagana ekonomska cena v EUR od 1. 12. 2021
Dnevni program	Prva starostna skupina	526,95	550,66
	Druga starostna skupina	392,26	409,91
Poldnevni program	Prva starostna skupina	420,34	439,26
	Druga starostna skupina	305,67	319,43

Graf 1. in Graf 2.: Struktura ekonomske cene vrtca od 1. 12. 2021 – grafični prikaz deleža posameznih elementov za oblikovanje cene.



V Tabeli 1 prikazujemo razvrstitev staršev iz vseh vrtcev v občini Tolmin v plačilne razrede. Kot je razvidno iz podatkov, je največji delež staršev (**21,91 %**) umeščen v 5. razred, kar pomeni, da plačujejo 35 % polne cene. Nekoliko manjši procent staršev (**17,63 %**) je uvrščen v 6. razred, kjer se plačuje 43 % polne cene. Podatki še kažejo, da je v prvih šest plačilnih razredov uvrščenih **80,35 %** staršev.

Tabela 1: Razvrstitev staršev iz vseh vrtcev v občini Tolmin v plačilne razrede.

Plačilni razred	VVZ Tolmin	vrtec Most na Soči	vrtec Podbrdo	SKUPAJ	DELEŽ
0%	5	8	1	14	3,53%
10%	39	25	0	64	16,12%
20%	29	6	0	35	8,82%
30%	26	21	2	49	12,34%
35%	38	46	3	87	21,91%
43%	48	21	1	70	17,63%
53%	34	24	1	59	14,86%
66%	9	1	0	10	2,52%
77%	7	2	0	9	2,27%
	235	154	8	397	100,00%

*Podatki iz poročil vrtcev v občini Tolmin za mesec junij 2021.

4. VPLIV NA PRORAČUN OBČINE TOLMIN

Za zagotavljanje dejavnosti predšolske vzgoje je v veljavnem proračunu za leto 2021 predvidenih 1.584.677,62 EUR, od tega je 75,72 % sredstev namenjenih za doplačila k cenam vrtca.

Preostalih 24,28 % finančnih sredstev pa je namenjenih za pokrivanje stroškov vrtca, ki niso vključeni v ceno in sicer: plače zaposlenih v poletnih mesecih, delovanje oddelkov v vaških vrtcih, stroški dela spremljevalcev otrok s posebnimi potrebami, stroški izvajanja dodatne strokovne pomoči predšolskim otrokom, stroški prireditvenega programa ter stroški sofinanciranja letovanj za otroke. Navedene stroške Občina Tolmin financira vrtcem poleg doplačil k cenam.

V nadaljevanju so prikazane cene programov vrtca v občinah v bližnji okolici na dan 8. 6. 2021. Prikazani so javno objavljeni podatki na spletnih straneh Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport.

Občina	Velja od	Cene programov (v EUR)	
		Prvo starostno obdobje	Drugo starostno obdobje
Ljubljana	1.9.2019	576,00	418,00
Kanal	1.7.2020	548,50	402,38
Cerkno	1.9.2020	515,29	369,35
Bovec	1.9.2020	480,45	397,74
Nova Gorica	1.12.2020	562,47	382,67
Kobarid	1.4.2021	575,96	421,96
Idrija	1.5.2021	546,97	423,03

Iz zgornje tabele je razvidno, da predlog cene vzgojno varstvenih programov vrtcev v občini Tolmin bistveno ne odstopa od cen vrtcev v naši bližnji okolici.

Ob zgoraj navedenih spremembah cene programov predšolske vzgoje bo v letošnjem letu na področju predšolske vzgoje uvedenih še nekaj sprememb, tako na državni kot lokalni ravni.

S 1. septembrom so stopile v veljavo spremembe Zakona o vrtcih (Uradni list RS, št. 100/05 – uradno prečiščeno besedilo, 25/08, 98/09 – ZIUZGK, 36/10, 62/10 – ZUPJS, 94/10 – ZIU, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 55/17 in 18/21), ki med drugim predvideva ponovno uvedbo brezplačnega vrtca za drugega otroka iz iste družine, ki je hkrati v vrtcu s starejšim otrokom, in uvedbo brezplačnega vrtca za vsakega tretjega in nadaljnjega otroka iz družine.

Pomembna novost na območju občine Tolmin pa je namera o odprtju razvojnega oddelka v VVZ Ilke Devetak Bignami Tolmin. Na podlagi 30. člena Pravilnika o normativih za opravljanje dejavnosti predšolske vzgoje (Uradni list RS, št. 27/14, 47/17, 43/18 in 54/21) je v razvojni oddelek lahko vključenih največ šest otrok s posebnimi potrebami. Ravnateljica VVZ Ilke Devetak Bignami Martina Kenda je ustanovitelja obvestila, da so s 1. septembrom 2021 vpisani trije otroci s posebnimi potrebami. Najbližji vrtec, ki ima razvojni oddelek je v Novi Gorici, kar bi za starše pomenilo nepremostljivo oviro. Ob polovični zasedbi razvojnega oddelka in ob upoštevanju dejstva, da so ostali oddelki, v katere po starosti spadajo navedeni otroci s posebnimi potrebami, zelo polni in vrtec ne more zagotavljati znižanega normativa, želi VVZ Ilke Devetak Bignami pristopiti k odprtju razvojnega oddelka vrtca v Tolminu, za kar bo potrebno zagotoviti ustrezne kadrovske in prostorske pogoje ter urediti zakonsko podlago za izvajanje tega programa. Ob soglasju ustanovitelja bodo ti pogoji izpolnjeni na podlagi ustrezne preureditve prostorov v vrtcu ter z zagotavljanjem ustreznih strokovnih delavcev, pri čemer je že dogovorjeno sodelovanje s specialno pedagoginjo Podružnične šole za izobraževanje in usposabljanje otrok s posebnimi potrebami pri Osnovni šoli Franceta Bevka Tolmin ter dodatno zaposlitvijo pomočnice vzgojiteljice, za potrebe vpisa v razvid vrtcev, ki izvajajo prilagojeni program za predšolske otroke pa bo potrebno spremeniti tudi Odlok o ustanovitvi VVZ Ilke Devetak Bignami (Uradno glasilo št. 6/97, 8/97, Primorske novice, uradne objave št. 54/01, 25/08, Uradni list RS, št. 58/10 in 38/13).

Predlog cene vrtcev in namero odprtja razvojnega oddelka v VZZ Ilke Devetak Bignami Tolmin je Občina Tolmin usklajevala z vsem tremi ravnatelji oziroma ravnateljicami vrtcev v občini Tolmin na skupnem sestanku s pristojno službo občinske uprave. Na podlagi organizacije delovanja vrtcev v šolskem letu 2021/2022 in upoštevajoč ugotovljene bistvene spremembe v elementih za oblikovanje cen programov, je bil sprejet sklep, da je potrebno vrtcem v občini Tolmin spremeniti cene programov v skladu s pričujočim predlogom.

Pripravil:
Matej Kavčič, družbene dejavnosti