



OBČINA MAJŠPERK

K 3. točki dnevnega reda:

- Spremembe Statuta Občine Majšperk –
1. obravnava**



OBČINA MAJŠPERK

Številka: 043-1/2015-

Datum: 19. 5. 2015

OBČINSKEMU SVETU OBČINE MAJŠPERK

ZADEVA:

Spremembe Statuta Občine Majšperk (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 25/12)

PRAVNA PODLAGA:

Zakon o ukrepih za uravnoteženje javnih financ (Uradni list RS, št. 14/15)

Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07- uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12-ZUJF in 14/15-ZUUJFO)

PREDLOG SKLEPA:

Občinski svet Občine Majšperk sprejme predlog Sprememb in dopolnitev Statuta Občine Majšperk v prvi obravnavi.

OBRAZLOŽITEV:

Občinski svet Občine Majšperk je na 17. redni seji, dne 30. 8. 2012 sprejel Statut Občine Majšperk, ki je bil takrat usklajen z določbami Zakona o lokalni samoupravi. Marca 2015 je Služba vlade RS za lokalno samoupravi in regionalno politiko na vse občine naslovila pobudo za uskladitev določb statutov občin z določbami Zakona o ukrepih za uravnoteženje javnih financ občin. Predlagajo, da se opravijo uskladitve statuta.

Pripravila
Tatjana Varžič Korez
Višja svetovalka

dr. Darinka Fakin
županja



OBČINA MAJŠPERK

Obrazložitev k posameznemu členu predloga sprememb in dopolnitev Statuta Občine Majšperk:

Na podlagi 64. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07- uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12-ZUJF in 14/15-ZUUJFO) je Občinski svet Občine Majšperk, na svoji seji, dne sprejel

Spremembe in dopolnitve Statuta Občine Majšperk

1. člen

V Statutu Občine Majšperk (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 25/12) se prvi stavek prvega odstavka 6. člena spremeni tako, da glasi:

»Občina pri uresničevanju skupnih nalog sodeluje s sosednjimi in drugimi občinami, pokrajinami in državo.«

Določilo, da občina sodeluje s širšimi lokalnimi skupnostmi po mnenju SVLR ni v skladu s 143. členom Ustave Republike Slovenije, ki govori o pokrajinah.

Trenutno veljavno besedilo prvega stavka prvega odstavka 6. člena:

1) Občina pri uresničevanju skupnih nalog sodeluje s sosednjimi in drugimi občinami, širšimi lokalnimi skupnostmi in državo.

2. člen

Drugi odstavek 17. člena se spremeni tako, da glasi:

»(2) Nezdržljivost funkcije člana občinskega sveta in podžupana z drugimi funkcijami v občini in z delom v občinski upravi ureja zakon.«

Četrty odstavek 17. člena se v celoti črta.

Ker je določanje nezdržljivosti poseg v ustavne pravice posameznika, se nezdržljivost določa samo z zakonom.

Trenutno veljavno besedilo drugega in četrtega odstavka 17. člena:

(2) Funkcija člana občinskega sveta ni združljiva s funkcijo župana, člana nadzornega odbora, kot tudi ne z delom v občinski upravi ter z drugimi funkcijami, za katere tako določa zakon.

(4) Funkcija člana občinskega sveta tudi ni združljiva s funkcijo načelnika upravne enote in vodje notranje organizacijske enote v upravni enoti, na območju katere je občina, kot tudi ne z delom v državni upravi na delovnih mestih, na katerih delavci izvršujejo pooblastila v zvezi z nadzorom nad zakonitostjo oziroma nad primernostjo in strokovnostjo dela organov občine.



OBČINA MAJŠPERK

3. člen

Prvi stavek sedmega odstavka 20. člena se spremeni tako, da glasi:

»(7) Za vsako sejo občinskega sveta se pošlje vabilo županu, podžupanu, članom občinskega sveta in direktorju občinske uprave.«

Predsednik nadzornega odbora ne sodi na seje občinskega sveta, razen, ko ta obravnava zaključni račun proračuna ali poročila nadzornega odbora.

Trenutno veljavno besedilo prvega stavka sedmega odstavka 20. člena:

(7) Za vsako sejo občinskega sveta se pošlje vabilo županu, podžupanom, članom občinskega sveta, predsedniku nadzornega odbora občine in direktorju občinske uprave.

4. člen

V 22. členu se črtajo drugi, tretji, četrti, peti in šesti odstavek.

37.a člen ZLS ureja predčasno prenehanje mandata članu občinskega sveta, zato je predpisovanje zakonskih določb nepotrebno in ni v skladu s pravili nomotehnike. Takšno normiranje lahko tudi pripelje do neskladnosti statuta z zakonom, če se slednji spremeni.

Trenutno veljavno besedilo drugega, tretjega, četrtega, petega in šestega odstavka 22. člena:

(2) Razlogi za prenehanje mandata člana občinskega sveta se ugotovijo na podlagi pravnomočne sodne odločbe ali pisnega obvestila o odločitvi člana občinskega sveta.

(3) Članu občinskega sveta preneha mandat z dnem, ko občinski svet na podlagi poročila komisije za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja ugotovi, da so nastali zakonski razlogi za prenehanje mandata, razen v primeru odstopa. Ugotovitveni sklep sprejme občinski svet na prvi seji po nastanku razlogov iz drugega odstavka tega člena.

(4) Če član občinskega sveta odstopi, mu preneha mandat z dnem, ko je podal odstopno izjavo županu. Župan mora občinski svet in občinsko volilno komisijo obvestiti o odstopu člana občinskega sveta v roku osmih dni od prejema pisne odstopne izjave.

(5) Če župan v roku iz prejšnjega odstavka ne obvesti občinskega sveta in občinske volilne komisije, lahko občinski funkcionar, ki mu je prenehal mandat, v osmih dneh od poteka roka iz prejšnjega odstavka vloži tožbo na upravo sodišče. Upravno sodišče o tožbi iz tega odstavka in tožbi iz drugega odstavka tega člena odloči meritorno v 30 dneh. O morebitni pritožbi odloči vrhovno sodišče v 30 dneh. Enako sodno varstvo lahko uveljavlja tudi kandidat za člana občinskega sveta, ki bi bil izvoljen, če ne bi bil izvoljen član občinskega sveta, ki mu je mandat prenehal, predstavnik kandidature oziroma predstavnik liste kandidatov za člane občinskega sveta, s katere bi bil ta kandidat izvoljen.

(6) Izvolitev oziroma potrditev mandata nadomestnega člana občinskega sveta določa zakon.

5. člen

Četrti odstavek 26. člena se spremeni tako, da glasi:

»(4) Nezdrujljivost članstva v komisiji ali odboru občinskega sveta z drugimi funkcijami ali delom v občinski upravi ureja zakon.«



OBČINA MAJŠPERK

Ker je določanje nezdržljivosti poseg v ustavne pravice posameznika, se nezdržljivost določa samo z zakonom.

Trenutno veljavno besedilo četrtega odstavka 26. člena:

(4) Članstvo v odboru in komisiji občinskega sveta ni združljivo s članstvom v nadzornem odboru občine ali z delom v občinski upravi.

6. člen

Drugi odstavek 39. člena se spremeni tako, da glasi:

»(2) Nezdržljivost funkcije člana nadzornega odbora z drugimi funkcijami in delom v občinski upravi, ureja zakon.«

Ker je določanje nezdržljivosti poseg v ustavne pravice posameznika, se nezdržljivost določa samo z zakonom.

Trenutno veljavno besedilo drugega odstavka 39. člena:

(2) Člani nadzornega odbora ne smejo biti člani občinskega sveta, župan, podžupan, člani svetov krajevnih skupnosti, direktor občinske uprave, delavci občinske uprave ter člani poslovojestv javnih zavodov, javnih podjetij in občinskih skladov ter drugih organizacij, ki so uporabniki občinskih proračunskih sredstev.

7. člen

V 41. členu se prva alineja drugega odstavka spremeni tako, da glasi:

- **»zaključnega računa proračuna občine,«**

Določba, da program nadzornega odbora občine obsega tudi nadzor proračuna občine je v nasprotju z določbami 32. člena ZLS. Vloga nadzornega odbora je, da nadzoruje zakonitost trošenja proračunskih sredstev in upravljanja s premoženjem. Nadzorni odbor ne sme nadzorovati tekočega poslovanja občinske uprave ali javnih zavodov, posegati v odločanje o vsebini dela ali celo dajati mnenja o finančnih dokumentih, ki so v postopku sprejemanja občine. Nadzorni odbor nadzoruje le že končane finančne transakcije oziroma projekte.

Trenutno veljavno besedilo prve alineje drugega odstavka 41. člena:

- proračuna in zaključnega računa proračuna občine,.

8. člen

Peti odstavek 41. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(5) Predsednik ali od njega pooblaščen član nadzornega odbora se mora udeležiti seje občinskega sveta, ko ta obravnava zaključni račun ali poročila nadzornega odbora.«

Določba v statutu, ki predpisujejo predsedniku nadzornega odbora dolžnost udeleževati se seje občinskega sveta, je v nasprotju z namenom zakonodajalca, ki je želel nadzorni odbor opredeliti kot neodvisen organ, ki nadzoruje že zaključene poslovne dogodke občine.



OBČINA MAJŠPERK

Nadzorni odbor nima pravice posegati v pristojnost župana ali občinskega sveta. Sprejemanje splošnih aktov in strategij oziroma področnih politik je v pristojnosti občinskega sveta, gre namreč za uresničevanje najpomembnejše strateške funkcije v občini. Občinski svet skozi sprejete odločitve določa prihodnje prioritete delovanja občine. Nadzorni odbor pa nadzoruje že končane finančne transakcije oziroma projekte. Predsednik nadzornega odbora zato ne sodi na seje občinskega sveta, razen, ko ta obravnava zaključni račun proračuna ali poročila nadzornega odbora.

Trenutno veljavno besedilo petega odstavka 41. člena:

(5) Predsednik ali od njega pooblaščen član nadzornega odbora se mora udeležiti seje občinskega sveta, ko obravnava predlog proračuna, zaključni račun in druge zadeve, za katere nadzorni odbor oceni, da so pomembne za njegovo delo.

9. člen

Tretji odstavek 48. člena se spremeni tako, da glasi:

»(3) Župan je dolžan vabiti predsednika nadzornega odbora na sejo občinskega sveta, ko je na dnevnem redu obravnava zaključnega računa proračuna občine in poročilo o delu nadzornega odbora ter ga obveščati o pomembnejših ugotovitvah iz pristojnosti občinskega sveta, ki se nanašajo na pravilnost in smotrnost poslovanja občine ali finančno poslovanje pravnih oseb javnega prava, ki jih je ustanovila občina.«

Določba v statutu, ki predpisujejo predsedniku nadzornega odbora dolžnost udeleževati se sej občinskega sveta, je v nasprotju z namenom zakonodajalca, ki je želel nadzorni odbor opredeliti kot neodvisen organ, ki nadzoruje že zaključene poslovne dogodke občine.

Trenutno veljavno besedilo tretjega odstavka 48. člena:

(3) Župan je dolžan vabiti predsednika nadzornega odbora na seje občinskega sveta ter ga obveščati o pomembnejših ugotovitvah iz pristojnosti občinskega sveta, ki se nanašajo na pravilnost in smotrnost poslovanja občine ali finančno poslovanje pravnih oseb javnega prava, ki jih je ustanovila občina.

10. člen

Črta se zadnji stavek tretjega odstavka 51. člena.

Po mnenju SVLR je zadnji stavek tretjega odstavka 51. člena v nasprotju z določbami 32. člena ZLS, saj določa neposredni nadzor nad delom organov občine.

Trenutno veljavno besedilo zadnjega stavka tretjega odstavka 51. člena:

Nadzorni odbor je odgovoren za nadzor tudi, ko se opira na mnenje ali izvid izvedenca ali mnenje zunanjega strokovnjaka, ne pa, ko se opira na poročilo notranje revizijske službe.

11. člen



OBČINA MAJŠPERK

V celoti se črta 4. poglavje z naslovom Občinsko pravobranilstvo in v celoti 63. člen.

Po mnenju SVLR določba v ZLS, ki omogoča ustanovitev občinskega pravobranilstva, ni vsebina usklajevanja statuta občine z zakonom. Če je v statutu občine zapisana ta načelna možnost, jo je treba črtati. Ustanovitev občinskega pravobranilstva se uredi v odloku o organizaciji in delovnem področju občinske uprave, medobčinsko pravobranilstvo pa se ustanovi v samostojnim odlokom.

Trenutno veljavno besedilo četrtega poglavja:

4. OBČINSKO PRAVOBRANILSTVO

63. člen

(občinsko pravobranilstvo)

(1) Občina ima lahko občinsko pravobranilstvo, ki pred sodišči in drugimi državnimi organi zastopa občino, občinske organe in ožje dele občine.

(2) Po pooblastilu lahko občinsko pravobranilstvo zastopa tudi druge pravne osebe, ki jih je ustanovila občina.

(3) Občinsko pravobranilstvo se ustanovi z odlokom, v katerem občinski svet določi njegovo delovno področje oziroma pooblastila. Za občinsko pravobranilstvo se smiselno uporabljajo določbe zakona, ki ureja državno pravobranilstvo.

(4) Občina lahko skupaj s še eno ali več občinami ustanovi skupni organ občinskega pravobranilstva.

12. člen

Drugi odstavek 69. člena se spremeni tako, da glasi:

»(2) Nezdržljivost članstva s svetom krajevne skupnosti s funkcijami občinskih funkcionarjev in z delom v občinski upravi ureja zakon.«

Ker je določanje nezdržljivosti poseg v ustavne pravice posameznika, se nezdržljivost določa samo z zakonom.

Trenutno veljavno besedilo drugega odstavka 69. člena:

(2) Funkcija člana sveta je nezdržljiva s funkcijo župana, podžupana, s članstvom v nadzornem odboru občine ter z delom v občinski upravi. Določbe zakona in tega statuta, ki urejajo predčasno prenehanje mandata članu občinskega sveta, se smiselno uporabljajo tudi za prenehanje mandata člana sveta ožjega dela občine.

13. člen

Prvi odstavek 74. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(1) Financiranje krajevnih skupnosti ureja zakon.«

Spremenjeni 19.č člen ZLS (10. člen Zakona o ukrepih za uravnoteženje javnih financ) s katerim se je ZLS uskladal z Zakonom o javnih financah, določa, da so ožji deli občin, ne glede na pravni status, neposredni uporabniki občinskega proračuna. To pomeni, da je



OBČINA MAJŠPERK

potrebno določbe statuta, ki urejajo financiranje ožjih delov občine spremeni tako, da se zapiše, da financiranje, v našem primeru, krajevnih skupnosti, ureja zakon.

Trenutno veljavno besedilo prvega odstavka 74. člena:

(1) Za delovanje in opravljanje nalog krajevne skupnosti se zagotovijo sredstva v proračunu občine.

14. člen

Tretji odstavek 99. člena se spremeni tako, da glasi:

»(3) Ravnanje s stvarnim premoženjem države in stvarnim premoženjem samoupravnih lokalnih skupnosti ureja zakon.«

Četrty in peti odstavek se črtata.

Ravnanje s stvarnim premoženjem, ki pomeni pridobivanje, razpolaganje, upravljanje in najemanje tega premoženja, ureja Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih skupnosti in ni potrebe, da se prepisujejo zakonske določbe.

Trenutno veljavno besedilo tretjega, četrtega in petega odstavka 99. člena:

(3) Za odločanje o odtujitvi in pridobitvi premoženja občine je pristojen občinski svet. Občinski svet na predlog župana sprejme letni program prodaje občinskega finančnega in stvarnega premoženja. Sprejeti letni program prodaje izvršuje župan.

(4) Odprodaja ali zamenjava nepremičnin in premičnin v lasti občine se izvede po postopku in na način, ki ga določa zakon in predpisi, ki veljajo za odprodajo in zamenjavo državnega premoženja.

(5) Za neodplačno pridobitev premoženja je treba predhodno pridobiti soglasje občinskega sveta, če bi takšno premoženje povzročilo večje stroške ali če je pridobitev povezana s pogoji, ki pomenijo obveznost občine.

15. člen

Spremembe in dopolnitve Statuta Občine Majšperk začnejo veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem glasilu slovenskih občin.

Določba o začetku veljavnosti je obvezni sestavni del in vedno zadnja določba predpisa. S 15 dnevnim zamikom začetka veljavnosti od dneva objave je zainteresiranim dana možnost seznanitve s spremembami predpisa.