



OBČINA PIRAN
COMUNE DI PIRANO

OBČINSKA UPRAVA - AMMINISTRAZIONE COMUNALE
Urad za okolje in prostor - Ufficio ambiente e territorio

Štev.: 3505-14/2018
Dat.: 17.2.2021

Ministrstvo za okolje in prostor
Direktorat za prostor, graditev in stanovanja
Dunajska cesta 48,
1000 Ljubljana

Zadeva: Občina Piran - predlog dopolnitve in pripomb na razgrnjeni osnutek PPP

Občina Piran podaja na razgrnjeni osnutek predloga PPP, pripombe in dopolnitve (v nadaljevanju dopolnitve). Predlog dopolnitev izhaja iz že sprejetih in pregleda osnutka:

- Sprememb in dopolnitev prostorskih sestavin dolgoročnega in srednjeročnega plana Občine Piran (Uradne objave Primorskih novic 26/98, 22/99, 31/99, 37/99, 46/00, 49/00, 17/02, 24/02, 36/02, 7/03, 37/03, 26/04, 36/04, 1/06, 5/06 in 20/10 – v nadaljevanju plan), ki jih je v ta namen , pred sprejetjem plana , takrat uskladila s pristojnimi nosilci urejanja prostora,
- Strategije razvoja turizma v občini Piran do leta 2025,
- Koncesijsko pogodbo za upravljanje pristanišča (Marina Portorož),
- Ostalih veljavnih prostorskih in drugih dokumentov občine Piran
- Strategije prostorskega razvoja RS-SPRS

Pri podajanju predloga dopolnitev izhajamo iz sprejetih izhodišč in začrtanih strateških odločitev občine za njen nadaljnji razvoj, kot tudi iz osnutka OPN strateški del. Ob tem smo skušali upoštevati tudi vsa nova izhodišča in zakonodajo, sprejeto od trenutka nastanka predhodno naštetih dokumentov, do danes. Za občino Piran so sprejeti strateški in planski dokumenti ter koncesijske pogodbe izrednega pomena, zato menimo, da moramo opozoriti na odstopanja od strategije razvoj občine , ki smo jih zasledili v osnutku PPP. Menimo, da so vsi predlogi občine popolnoma v skladu z veljavnimi državnimi dokumenti kot sta SPRS in PRS, zato smo mnenja ,d a predlagane dopolnitve v ničemer ne odstopajo od začrtanih smeri in pogojev v osnutku PPP-ja.

V nadaljevanju bomo podali predloge za dopolnitev in obrazložitev pri posameznem predlogu dopolnitve.

PREDLOGI DOPOLNITEV:

Dopolnitev poglavja:

III VSEBINSKI OKVIR POMORSKEGA PROSTORSKEGA PLANIRANJA, tč. 1 Splošni okvir, na str. 13 pa je navedeno poglavje: **Gospodarski in družbeni pomen slovenskega morja in obalnega območja.**

V tem poglavju se omenja dejavnosti, ki so posredno ali neposredno vezane na morje. Med temi se ne omenja navtičnega turizma ali navitke. Ali je morda ta zajeta pod skupnim pojmom turizem?

Obrazložitev:

Mnenja smo, da je navtični turizem del gospodarske panoge, ki je gospodarsko zanimiva in bi jo bilo potrebno navesti kot alinejo v poglavju Gospodarskega in družbenega pomena. Tudi SPRS navaja to poglavje citr. : SPSR v tč. 2.1.3 **Pristanišča, pod tč. 3** izrecno navaja : *V smislu okolju prijaznega in donosnega turističnega gospodarstva, se omogoča razvoj marin in turističnih pristanišč na obstoječih lokacijah, izjemoma pa kot možna oblika sanacije že degradiranih območij...*

Dopolnitev poglavja:

1.Cilji po posameznih področjih, podpoglavje 1.10 Turizem in rekreacija.

Obrazložitev:

Nesporno je dejstvo, da se soočamo s povečano potrebo po priveznih mestih v pristaniščih za navtična turizem. Sedanjih kapacitet ni veliko, možnosti pa še manj. Menimo, da bi bilo potrebno, tudi v skladu s tem kar navaja SPRS (glej prejšnjo točko), navesti potrebno po celoviti presoji števila priveznih mest in s tem dokončno postaviti zgornjo mejo, ki jih slovensko morje še zmore prenesti .

Dopolnitev poglavja:

str. 38, karta 11- **Območja dejavnosti turizma in rekreacije**

Obrazložitev.

Popraviti oznake ali oštevilčenja dveh zalivov. Pod št. 119 je zaveden zaliv Fijesa, gre pa za zaliv Pacug, Ravno obratno pa je pod številko 120, kjer je zaveden zaliv Pacug, gre pa za zaliv Fijesa.

Dopolnitev poglavja:

str. 42: **Skupne usmeritve, dopustne rabe in dopustni prostorski posegi:**

Str. 43-44- predzadnji odstavek str 43: sprememba navedbe pojma »obalna promenada«, predlagamo, da se ta spremeni v obalno »pešpot«.

Obrazložitev:

Vsaj v občini Piran gre za obstoječo pešpot, ki je ne nameravamo širiti ali izvesti »avtocesto«. Gre zgolj za vzdrževalna dela in izboljšanja v smislu varnosti usmerjanja, izobraževanja in povezovanja z ostalimi peš potmi naprej v Izoli, Kopru in Ankaranu. Gre za pot kot so »Slovenska peš transverzala od...do » ipd. v občini Piran nimamo namena po širitvi in večjih gradbenih posegih, saj gre za obstoječo pešpot.

Dopolnitev EUP-jev:

EUP 1 Sečoveljske soline:

Pod alinejo »Dopustni prostorski posegi« , dodati novo alinejo in možnost: » Izobraževanje, usposabljanje na morju«

Obrazložitev.

V KP Sečoveljske soline se nahaja Veslaški klub, kjer ima svoje matične prostore, v posameznih vzdolžnih kanalih pa tudi veslaške proge. Glede na dejstvo, da ta klub tam domuje že cca 20 let in njihova športna dejavnost in izobraževanje do sedaj ni bila sporna, predlagamo, da se dopolni s to alinejo.

EUP 4 Marina Portorož:

Pod alinejo »Dopustni prostorski posegi«, dodati novo alinejo in možnost: »Širitev marine« ter na str. 38, na karti 11: Območja dejavnosti turizma in rekreacije dodati oznako za širitev pristanišča Marina Portorož

Obrazložitev:

Gre za možnost širitve obstoječih privezov, kot je bilo to zasnovano s prostorskimi sestavinami plana. Širitev Marine je bila usklajena s posameznimi ministrstvi. Za možnost širitve Marine Portorož, so bila pridobljena tudi državna finančna sredstva Ministrstva za gospodarstvo. V okviru projekta spodbujanja razvoja turističnega gospodarstva so bila pridobljena nepovratna finančna sredstva za financiranje izdelave prostorskih aktov s katerimi bi se omogočilo nadaljnji razvoj turizma. V okviru tega projekta so se izdelali in sprejeli spremembe in dopolnitve plana ter posamezni izvedbeni prostorski akti kot npr. za obnovo starega hotela Palace, ureditev polotoka Seča s kanalom Sv. Jerneja, centra Portoroža, golf igrišča idr. Širitev Marine Portorož je v skladu s cilji in zapisi v SPRS pod *poglavjem 2.1.3 Pristanišča, pod tč. 3*. Gre za strateško usmeritev, kjer se ob obstoječem pristanišču uredi povečanje za določeno število večjih jaht. Vse to pa bo potrebno predhodno uskladiti z nosilci urejanja prostora in izvesti tudi okoljsko presojo take širitve. Nenazadnje se je k vnosu te širitve in potrditvi te širitve v občinskih prostorskih aktih, s koncesijsko pogodbo zavezala tudi občina Piran.

Veljavna planska določila:

6.3.4.2 Zasnova organizacije dejavnosti in namenska raba

Cilji ureditve

S dograditvijo pomorskega dela marine in gradnjo novih hotelov se skladno s strategijo turističnega razvoja povečajo turistične zmogljivosti in infrastruktura.

Program

Na nepozidanem zemljišču ob vhodu v Marino se zgradijo turistične kapacitete, zabaviščne površine, športno rekreacijske površine z ohranjanjem zelenih površin v sozvočju s preostalim delom Lucije.

Pred Marino se zgradi nov valobran za katerim se uredi priveze za velike barke in na severnem delu ob kanalu Fazan so komunalni privezi.

Obstoječi otok se nameni ponudbi klubskega značaja (restavracija, bazeni, plaža).

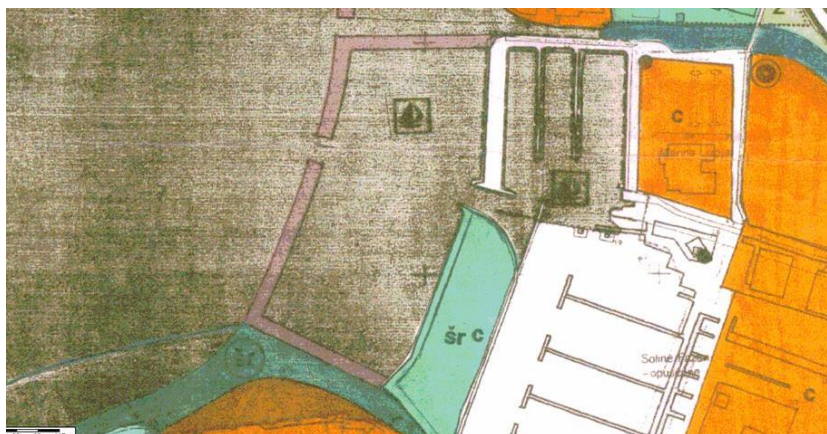
Področje avtokampa in bližnje okolice je namenjeno turističnim dejavnostim.

Severno od kanala Fazan je na trikotni zelenici se ob lesenem mostu zgradi športni paviljon.

Bivša Taverna se preuredi v sodoben Hotel taverna.

Širitev plaže v Portorožu se zaključi ob izlivu kanala Fazan v morje

Slika A: Marina (plan):



Slika B: Programska izhodišča Plan



Grafični del OPN SD:

Zasnova prostorskega razvoja: Dvojna prekinjena črtkana črto nakazuje širitev Marine.



Poglavitno gospodarsko dejavnost in panogo v občini Piran predstavlja turizem. Občina predlaga, da se tako kot je bilo že navedeno, v osnutku PPP za območje občine Piran vrišejo in zapišejo še dodatne prostorske ureditve in načrtovanja, ki jih povzemamo, po veljavnem planu in osnutku OPN strateški del. Gre za možnost ureditve privezov z širitvijo Marinie Portorož

EUP 5 Portorož:

Pod alinejo »Dopustni prostorski posegi«, dodati novo alinejo in možnost:

- Izobraževanje, usposabljanje na morju,
- Prezentacija in konserviranje arheološke dediščine,

Obrazložitev.

S prostorskim aktom UN Bernardin skladišča soli, so poleg premestitve komunalnih privezov iz centra Portoroža pred skladišča soli, predvidene tudi možnost uvedbe izobraževalnih dejavnosti in namembnosti, kot nadomestitev nekdanjih dejavnosti v skladiščih soli. Predvideva se tudi ureditev arheološke ostaline, potopljenega rimskega pristanišča ob nekdanji Vili rustici, ki je bila nekoč locirana za sedanjo bencinsko črpalko.

EUP 6 Športno pristanišče, Dom vodnih športov na Bernardinu in center usposabljanja na morju

Splošna pripomba:

Predlagamo takšno razmejitev med EUP5 in EUP6, iz katere bo nedvoumno razvidno, da je kamniti obstoječi pomol umeščen v EUP 6.

Predlog za dopolnitev EUP6:

Pod alinejo »Dopustni prostorski posegi«, dodati novi alineji in možnost:

- Podaljšanje obstoječega kamnitega pomola za usposabljanje na morju
- Ureditev športnega pristanišča za usposabljanje in rekreacijo na morju,
- Podaljšanje obstoječega kamnitega pomola

Obrazložitev.

S prostorskim aktom UN Bernardin skladišča soli (ur. obj. št. 6/98, 7/98 in 13/06) ter OPPN Dom vodnih športov (Ur. l. RS št. 19/2010) se s tema dvema dokumentoma predvidevajo maritimne ureditve z namenom izvajanja športno rekreacijskih in izobraževalnih dejavnosti na morju. Tako se

V Fijesi domujejo potapljaški klubi in društva, ki izvajajo tudi izobraževalne dejavnosti. Tam je lociran tudi center šolskih in obšolskih dejavnosti. Ker gre med drugim tudi za izobraževanje, predlagamo to umestitev.

DODATNA DOPOLNITEV POGlavIJ:

Dopolnitev poglavja:

Str. 71 tč. 2.6. **Ohranjane narave** in str. 80, tč. 2.6: **Ohranjane narave**

Na str. 71. predlagamo, da se v tč. 3 ali 4 in na str. 80 pod tč. 2 ali 3 vnese območje med Piranom in Fijeso kot zaščiteno območje, kot je to prikazano na str. 32, karta 8: Območja ohranjanja narave

Obrazložitev:

Karta 8, na str. 32, prikazuje območja varovanja narave. Med drugim je območje med Piranom in Fijeso prikazano kot območje prioriteta varovanja naravnih delov morskega obrežja. Predlagamo, da se to območje kot tako vnese tudi v poglavja Ohranjanja narave na str. 71. in 80.

Dopolnitev poglavja:

Str. 76 tč. 2.12. **Urbani razvoj**

Na str. 76 in v vseh delih PPP, kjer se uporablja pojem »obalna promenada«, predlagamo, da se ta naziv spremeni v »**obalna pešpot**«.

Obrazložitev:

Obalne promenade ni. Gre za obstoječo pešpot, ki je nima namena postati »peš obalna avtocesta«. Vsaj v občini Piran gre zgolj za vzdrževalna dela in izboljšanja v smislu varnosti usmerjanja, izvajanja izobraževanja in povezovanja z ostalimi peš potmi naprej v Izoli, Kopru in Ankaranu. Gre za pot kot so »Slovenska peš transverzala od...do« ipd. Ker je to že obstoječa pot, potrebuje vzdrževalna dela. Prav tako se izogibamo poteku ali umestitvi v varovana območja občini Piran, zato smo tudi menja, da ni **nikakršne potrebe** po izdelavi **strokovnih podlag**, kot so krajinske zasnove in **umestitev v regionalni prostorski načrt** ipd., saj je to obstoječa pešpot. Zato bi morda bi bilo smiselneje jo poimenovati obstoječa obalna pešpot ali transverzala, ki se navezuje na ostale transverzale. Namen te dopolnitve je zgolj umestitve obstoječe pešpote v ta dokument, njeno evidentiranje in omogočitev vzdrževanja.

Dodatna pripomba:

Menimo, da podobno kot pri preimenovanju obalne peš promenade, je nesmiselno izdelati strokovne podlage za umestitve posameznega pomola ob slovenski obali. Ker gre zgolj za posamične primere in ne masovno umeščanje, menimo, da je smiselna izdelava zgolj sistemske strokovne podlage, ki bo določala pogoje za umeščanje takšnih objektov. Takšna sistemska strokovna podlaga je obenem kriterij in osnova za presojo postavitve posameznega pomola.

DODATNE PRIPOMBE- PREDLOGI

Odlaganje mulja in naplavin:

Že vrsto let se opozarja na problem odlaganja mulja. Gre za mulj in naplavine rek, ki se nalagajo ob ustjih izlivov rek ali za naplavine v pristaniščih. Ker je to širši problem odlaganja mulja in naplavin, predlagamo, da se določi ta lokacija.

Protipoplavni ukrepi:

Protipoplavni ukrepi so v PPP sicer le omenjeni kot ukrepi, h katerim bo zaradi vedno bolj pogostim poplavam, potrebno hitro pristopiti k reševanju. Apeliramo na Ministrstvo, da se v okviru proračunskih sredstev RS, zagotovi zadostna finančna sredstva za naročilo in izdelavo potrebnih strokovnih podlag. Nenazadnje, izdelava takšnih strokovnih podlag in ukrepov, zahteva tudi potreben čas in strokovno usposobljeno ekipo, ki je zmožna in sposobna pripraviti te podlage in jih uskladiti s posameznimi nosilci urejanja prostora. Ne gre samo za vpliv na kulturno dediščino, temveč tudi za poseg v naravo in poseg v obstoječo komunalno, cestno in drugo infrastrukturo, ki jo bo potrebno predelati ali premestiti. Zato menimo, da je zapisani rok v PPP, **skrajni rok**, v katerem je potrebno izdelati te podlage.

Ker tudi iz izkušenj lahko predvidimo, da bo do izdelave teh strokovnih podlag prišlo z zamudo, predlagamo delno preoblikovanje in dopolnitev poglavja »**2.13 Področje zmanjševanja poplavne in erozijske ogroženosti**«, s sledečimi popravki in dopolnitvami (dopolnitve so označene **z rumeno** barvo, črtanje pa s črtanim tekstom):

2.13 PODROČJE ZMANJŠEVANJA POPLAVNE IN EROZIJSKE OGROŽENOSTI

Na področju zmanjševanja poplavne in erozijske ogroženosti se izvajajo naslednji ukrepi:

Izvajajo se prostorski ukrepi za zmanjšanje vpliva podnebnih sprememb in zmanjševanja poplavne ogroženosti, kot so na primer:

-izvedba nujnih protipoplavnih ukrepov

- vzdrževanje grajenih delov obale,
- prednostna ureditev ustreznega odvajanja meteornih vod,
- gradnja zadrževalnikov v zaledju.

Predvideno je izvajanje naslednjih upravljalških ukrepov:

1. Do izdelave celovite študije poplavne in erozijske ogroženosti se izvajajo naslednji ukrepi:

-izvedba nujnih protipoplavnih in gradbenih ukrepov

- določevanje in upoštevanje poplavnih območij,
- prilagoditev rabe zemljišč na podlagi usmeritev tega plana,
- vzpostavitev in vodenje evidenc s področja poplavne ogroženosti,
- izobraževanje in ozaveščanje o poplavni ogroženosti,
- izvajanje individualnih (samozaščitnih) protipoplavnih ukrepov,
- redno vzdrževanje vodotokov, vodnih objektov ter vodnih in priobalnih zemljišč,
- priprava načrtov zaščite in reševanja ob poplavah,
- napovedovanje poplav,
- opozarjanje v primeru poplav,
- interventno ukrepanje ob poplavah,
- ocenjevanje škode in izvajanje sanacij po poplavah,
- dokumentiranje in analiza poplavnih dogodkov,
- sistemski, normativni, finančni in drugi ukrepi.

2. Ministrstvo, pristojno za upravljanje voda, v roku 2 let izdela celovito študijo poplavne in erozijske ogroženosti za obalno območje, ki obsega tudi druga območja, ki niso vključena v Območja pomembnejšega vpliva poplav (OPVP). Študija naj zajame tudi ukrepe za zmanjšanje poplavne in erozijske ogroženosti.
3. ~~Gradnja objektov in ureditev na območjih pomembnejšega vpliva poplav (OPVP) je dopustna le v skladu z uredbo, ki določa pogoje in omejitve za posege v prostor in~~

~~izvajanje dejavnosti na območjih, ogroženih zaradi poplav in z njimi povezane erozije celinskih voda in morja.~~

4. ~~Na območjih, ki se glede na opozorilno karto poplav, uvrščajo med poplavna območja, je gradnja stavb in objektov v skladu z navedeno uredbo mogoča šele po izdelavi celovite študija poplavne in erozijske ogroženosti.~~

Obrazložitev sprememb in dopolnitve tega poglavja:

Dopolnitev uvoda in 1. tč. - obrazložitev:

Predlagamo dopolnitev uvodnega dela ter 1 tč. tega poglavja, z **možnostjo izvedbe in gradnje nujnih protipoplavnih ukrepov**, do izdelave študije iz 2. tč. tega poglavja. Ta določa, da se predvideva izdelava študije in ukrepov v roku 2 let. Izhajajoč iz dosedanjih izkušenj, da se izdelava takšnih študij zavleče zaradi različnih vzrokov (usklajevanje finančnih, okoljskih, družbenih vidikov ipd.), je potrebno predvideti tudi možnost izvajanja takšnih ukrepov, še pred izdelavo te študije.

Dopolnitev - črtanje 3.tč tega poglavja -obrazložitev:

Brisanje 3. tč. : kakršnakoli gradnja objektov, se lahko izvaja zgolj na podlagi zakonodaje, tehničnih normativov, pravilnikov, uredb itd. Kakršnakoli gradnja objektov in ureditev na območjih pomembnejšega vpliva poplav, se bo lahko itak izvajala zgolj na podlagi veljavne uredbe, zato navajanje tega ni smiselno in utemeljeno, saj je to določeno že z zakonom in podzakonskimi akti.

Dopolnitev - črtanje 4.tč tega poglavja -obrazložitev:

Brisanje 4. tč. : Zapisana 4. tč. tega poglavja, kot je navedena onemogoča kakršnokoli izgradnjo in izvajanje kakršnihkoli ukrepov za preprečitev poplavljanja. Napovedani in prihajajoči EU razpisi bodo dobra osnova za projektiranje in izvajanje teh potrebnih ukrepov. Zato ta odstavek, kot je zapisan, onemogoča izvajanje teh ukrepov, ki bi bili nujni in bi se morali izvajati v primeru zakasnitve izdelave celovite študije za protipoplavne in erozijske ukrepe. Tudi PPP, čeprav je tako zapisano, ne daje nikakršne garancije, da bo ta študija resnično narejena v dveh letih. S tem tudi dodatno utemeljujemo zapis in dopolnitev v prvem – uvodnem odstavku in dopolnitve v 1. tč. tega poglavja z možnostjo izvedbe nujno protipoplavnih in gradbenih posegov, ukrepov ter objektov, že pred izdelavo te študije.

Ureditev obalne črte:

Resorno ministrstvo mora nujno ažurirati uradno razmejitev med kopnim in morjem. Ob skorajšnjem sprejemu PPP, je to nujen vhodni podatek, da vemo, sploh na katerem delu velja katera pristojnost. Ponovno pozivamo, da se formalno in evidenčno uredi obalna črta, na kar občine opozarjamo že leta.

Pravni vidik:

Vsak prostorski akt ima v ustreznem poglavju določila o pravni veljavnosti akta ter predvsem o odnosu do drugih, predhodno sprejetih aktih. PPP v poglavju »II Namen«, na strani 10, predzadnji odstavek (8. odst.) navaja:

»Vsebina tega plana predstavlja obvezujoče izhodišče za strateške in izvedbene akte na državni, regionalni in lokalni ravni, za izvajanje vseh dejavnosti, režimov in rab na morju, za

prostorske in upravljavske ukrepe na morju in v priobalnem pasu na kopnem. V obstoječe predpise, pravne režime in pravna razmerja ter strateške in izvedbene akte ob uveljavitvi pomorskega prostorskega plana ta akt ne posega. To velja tudi za prostorske planske in izvedbene akte lokalnih skupnosti.»

Kot vidimo iz razgrnjenega osnutka akta, to ne drži, saj PPP posega v Družbeni plan Občine Piran z umikom širitve marine iz veljavnih dokumentov. Predlagamo, da pravno veljavnost in odnos do drugih, veljavnih aktov, preuči pravna služba MOP, saj se s temi vprašanji do sedaj nihče ni ukvarjal (to tudi ni domena strokovnjakov s področja urbanizma, okolja saj gre za povsem pravna vprašanja).