

OBČINA DESTRIK
Občinski svet

**10. redna seja Občinskega sveta,
11. 12. 2015**

Gradivo za 9. točko dnevnega reda

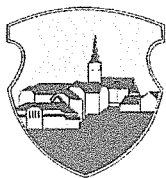
Predlagatelj: **Župan**

Zadeva: Sklep o nestrinjanju s sprejetim zakonom ZIPRS1617

Poročevalec/ka: **Župan**

Predlog sklepa:

- *Občinski svet Občine Destrnik sprejme Sklep o nestrinjanju s sprejetim Zakona o izvrševanju proračuna Republike Slovenije za leti 2016 in 2017 v predlagani vsebini.*



OBČINA DESTRIK

OBČINSKI SVET

VINTAROVCI 50

TRR: 01218-0100016674

2253 DESTRIK

ID za DDV: SI 76286193

Telefon: 02 7619250 Telefax: 02 7619252 E-Mail: obcina.destrik@destrik.si Matična št.: 5882966 www.destrik.si

Na podlagi 15. člena Statuta Občine Destrnik (Uradni vestnik Občine Destrnik, št. 10/2010 – UPB1, 11/2010, 14/2014 in 9/2015) je Občinski svet Občine Destrnik na 10. redni seji, dne 11. 12. 2015 sprejel naslednji

S K L E P

Občinski sveti občin Destrnik odločno nasprotujemo **54. členu, 55. členu in 56. členu Zakona o izvrševanju proračuna Republike Slovenije za leti 2016 in 2017** v katerih ta določa višino finančnih sredstev za občine. Svetnice in svetniki ugotavljamo, da Vlada RS in Državni zbor s tako dodeljeno višino finančnih sredstev ogrožata smisel in obstoj lokalne samouprave in še dodatno siromašita prebivalke in prebivalce občin, ki so zaradi socialne in ekonomske krize že tako zelo prizadeti. Prav tako pa državna raven deluje v nasprotju s pravili pravne države, saj že nekaj let določa višino povprečnine v nasprotju z Zakonom o financiranju občin.

Svetnice in svetniki zahtevajo, da se 54., 55. in 56. člen Zakona o izvrševanju proračuna RS za leti 2016 in 2017 spremenijo tako, da se glasijo:

54. člen

Višina povprečnine za leto 2016 znaša 536,00 evra na prebivalca.

Višina povprečnine za leto 2017 znaša 536,00 evra na prebivalca.

55. člen

Se črta.

56. člen

V letu 2016 se del sredstev za sofinanciranje investicij občin zagotavlja v višini 4% skupne primerne porabe občin, ob upoštevanju, da 1 % teh sredstev predstavlja nadomestilo dela sredstev za sofinanciranje investicij iz leta 2015

V letu 2017 se del sredstev za sofinanciranje investicij občin zagotavlja v višini 4% skupne primerne porabe občin. Delež sredstev, ki ga bo občina porabila za namene vračila obveznosti po 23. členu ZFO-1 se ne uvršča v načrt razvojnih programov državnega proračuna, pri čemer se za pridobitev osnove za sklenitev pogodbe o sofinanciranju smiselno uporabijo določbe četrtega in petega odstavka 23. člena ZFO-1. Sredstva investicijskega transfera se lahko v skladu s 23. in 21. členom ZFO-1 uporabijo tudi za plačilo tistih stroškov projektov strukturne in kohezijske politike Evropske unije, ki so nujno potrebni za izvedbo projekta, vendar jih organ upravljanja ne pripozna kot upravičene stroške. Med te stroške pa sodi tudi nepovračljiv davek na dodano vrednost, plačan v zvezi z njimi.

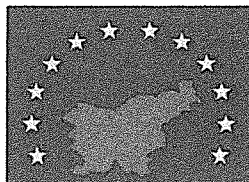
Štev.:

Datum:

Župan Občine Destrnik

Vladimir Vindiš

Skupnost občin Slovenije



Partizanska 1, 2000 Maribor, tel.: 02 234 15 00, faks: 02 234 15 03
www.skupnostobcin.si, info@skupnostobcin.si

Maribor, 23.11.2015

ŽUPANJAM IN ŽUPANOM

Spoštovane, spoštovani,

kakor smo vas že obveščali, je na skupni seji predsedstev SOS, ZOS in ZMOS v Brežicah potekal pogovor z ministrom za finance, dr. Dušanom Mramorjem, ki ni želel pristati na zahteve slovenskih občin v zvezi z njihovim financiranjem v prihodnjem letu. Na osnovi tega so predsedstva, zato, da bi dosegli koordiniran nastop občin in večji pritisk na državo in hkrati opozorili na nevdržnost financiranja lokalne samouprave, ki s tako nizko določeno višino povprečnine še dodatno siromaši občanke in občane, predlagala poleg skupne tiskovne konference še scenosled za prihodnje dneve.

Predsedstva vseh treh asociacij tako slovenskim županjam in županom predlagajo, da se vključite v skupno akcijo in skličete izredne seje občinskih svetov ali se povežete znotraj regij in skličete za javnost odprto skupno izredno sejo občinskih svetov na temo financiranja občin v letu 2016 in s tem pokažete regijsko in vseslovensko enotnost funkcionarjev lokalne ravni, ne le županj in županov, temveč tudi svetnic in svetnikov.

Ker je Državni svet sprejel sklep, da ne podpre oz. zavrne Zakon o izvrševanju proračunov RS v letih 2016 in 2017 in vložil veto, bo Državni zbor moral o ZIPRS 16/17 ponovno odločiti. Zato v Skupnosti občin Slovenije predlagamo še, da na seje povabite državne svetnike in svetnice iz vaše regije ter poslanke in poslance, saj so prav oni tisti, ki morajo poznati razsežnosti svojih odločitev v Državnem zboru.

Na podlagi opravljenih predstavitev vpliva nezadostnega financiranja občin na lokalno prebivalstvo in občinski/regionalni razvoj predlagamo sprejetje skupnega, s strani občinskih svetnic in svetnikov podpisanega sklepa, ki se ga posreduje v državni zbor in slovenskim medijem.

Prosimo vas, da v sklepu zavrnete povprečnino, ki jo določa Zakon o izvrševanju proračunov RS 16/17, 54. člen, ki občinam jemlje presežek sredstev nad primerno porabo in višino investicijskih sredstev. V nadaljevanju vas prosimo, da sprejmete zahteve, ki so jih oblikovala združenja:

- višina povprečnine 536,00 € na prebivalca za leto 2016 in 2017

- zagotovitev izplačila finančne izravnave nad višino primerne porabe v letu 2016 in 2017
- v letu 2016 se naj del sredstev za sofinanciranje investicij občin zagotavlja v višini 4% skupne primerne porabe občin, ob upoštevanju, da 1 % teh sredstev predstavlja nadomestilo dela sredstev za sofinanciranje investicij iz leta 2015
- v letu 2017 se naj del sredstev za sofinanciranje investicij občin zagotavlja v višini 4% skupne primerne porabe občin
- delež sredstev, ki ga bo občina porabila za namene vračila obveznosti po 23. členu ZFO-1, se naj ne uvršča v načrt razvojnih programov državnega proračuna, pri čemer se za pridobitev osnove za sklenitev pogodbe o sofinanciranju smiselno uporabijo določbe četrtega in petega odstavka 23. člena ZFO-1 in da se lahko sredstva investicijskega transfera v skladu s 23. in 21. členom ZFO-1 uporabijo tudi za plačilo tistih stroškov projektov strukturne in kohezijske politike Evropske unije, ki so nujno potrebni za izvedbo projekta, vendar jih organ upravljanja ne pripozna kot upravičene stroške. Med te stroške pa sodi tudi nepovračljiv davek na dodano vrednost, plačan v zvezi z njimi.

Prav tako je s strani predsedstev bila izražena pobuda da županje in župani po protestnem shodu v DZ RS, 18.11.2015, skličete individualne tiskovne konference in medijem objasnite, kakšen vpliv bo imelo pomanjkljivo financiranje v posameznem lokalnem okolju.

Prepričani smo, da boste glede na vaše vsakodnevno delo, vložen trud in napore v vaši lokalni skupnosti, da bi občankam in občanom nudili življenjski standard, kot ga pričakujejo in si ga zaslužijo, medijem uspeli predstaviti vplive neustreznega financiranja, kljub temu pa vam za lažje delo z njimi v priponki sporočila posredujemo nekaj dodatnih argumentov za tiskovne konference.

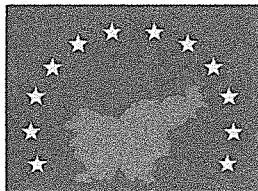
V Sekretariatu SOS vas vljudno prosimo, za povratne informacije glede izvedenih aktivnosti na naslov info@skupnostobcin.si.

S spoštovanjem,



Jasmina Vidmar, l.r.
Generalna sekretarka

Skupnost občin Slovenije



Partizanska 1, 2000 Maribor, tel.: 02 234 15 00, faks: 02 234 15 03
www.skupnostobcin.si, info@skupnostobcin.si

NEKAJ DODATNIH ARGUMENTOV ZAKAJ JE POVPREČNINA ZA LETO 2016 NEUSTREZNA

/za uporabo na tiskovnih konferencah, sklicih občinskih svetov/

- ★ Županje in župani z zahtevo za višjo povprečnino kot pa jo je ponudilo Ministrstvo za finance ne zagovarjajo lastnih interesov, temveč interesov in potreb občank in občanov, državljanek in državljanov.
- ★ Višina povprečnine kot je opredeljena v Zakonu o izvrševanju proračunov RS ni rezultat z zakonom določene formule za izračun povprečnine, če bi bila, bi znašala 652,00 eur. Niti ne ustreza realnim tekočim stroškom občin pri izvajanju zakonskih nalog, če bi, bi povprečnina znašala 630,40 eur.
- ★ Država, poslanke in poslanci so tako s povprečnino 522,00 eur prikrajšali vsako občanko in občana med 108,40 eur in 130,00 eur. Toliko manj sredstev bodo občine prejele za financiranje storitev pomembnih za ljudi – vrtci, sociala, kultura, šport, ceste,...
- ★ Da je s tako zastavljenim proračunom nekaj hudo narobe potrjuje tudi dejstvo, da je Državni svet podal k predlogu Zakona o izvrševanju proračunov občin negativno mnenje.
- ★ Skupnost občin Slovenije je predlagala, da vlada zagotovi povprečnino v višini 536 €, razliko med 522,00 € in 536,00 € pa naj zagotovi iz sredstev resornih ministrstev, ki so bila zadolžena, da znižajo stroške za delovanje občin skozi zakonodajne spremembe, pa tega niso storila. Tako bo državni proračun ostal vzdržan, saj to ne bi povečalo javnofinančnega primanjkljaja. V kolikor bodo ministrstva svojo nalogo opravila in skozi zakonodajne spremembe zagotovila realiziran prihranek, se lahko temu prilagodi višina povprečnine.
- ★ Občine in preko njih njihove občanke in občani, so v preteklih letih že prispevale skoraj 300 mio. € k varčevanju države z varčevalnimi ukrepi, vendar trenutno financiranje občin pomeni, da občine ne bodo mogle financirati vseh zakonsko predpisanih nalog, kaj šele zagotoviti skladni razvoj lokalnih okolij v vseh regijah. Tak primanjkljaj ne bodo občutile občine kot institucije, pač pa državljanke in državljanji, ki so nas izvolili kot njihovi zastopniki in v imenu katerih občine delujejo.

- ★ Že sedaj za financiranje zakonskih nalog, za katere bi morale prejemati finančna sredstva s strani države, porabljajo lastna sredstva, se notranje likvidnostno zadolžujejo, predvsem pa porabljajo zadnje rezerve.
- ★ Občine že sedaj krčijo izdatke pri javnih razpisih, vzdrževalnih delih, pa tudi naložb je bistveno manj. Zlasti se pomanjkljivo financiranje občin s strani države pozna na tistih področjih, ki so vezana na kulturo in društveno dejavnost, kulturno dediščino, na področje izvajanja mladinske politike, pomoč na domu....
- ★ Ob upoštevanju socialne stiske, v katero so potisnjeni prebivalci in prebivalke, so zaradi nesprejemljivega nižanja povprečnine še dodatno oškodovani prebivalke in prebivalci občin, saj se znižujejo sredstva za storitve, ki so ključnega pomena za kvaliteto bivanja ljudi. Občine pa so tudi tiste, ki prevzemajo največje breme ob izrednih dogodkih, kot so naravne nesreče (žled, poplave, plazovi, ...).
- ★ Žal zaradi pomanjkljivega financiranja trpi tudi razvojna komponenta lokalne samouprave, kar neugodno vpliva tudi na pridobivanje investorjev. Kaj bo s programi za brezdomce, javno kuhinjo, materinskimi domovi, in drugimi socialnimi programi, ki bi potrebovali glede na stisko ljudi celo širitev, si v tem trenutku ne upamo napovedati.

Sekretariat SOS