

Številka: 03201-2/2015

Datum: 6. 3. 2015

OBČINSKI SVET
OBČINE HOČE-SLIVNICA

- ZADEVA: PREDLOG ZA SPREJEM SKLEPA NA 4. REDNI SEJI OBČINSKEGA SVETA, 18. 3. 2015
- NASLOV: **Obrazložitev Odloka o določitvi javne zdravstvene mreže na primarni ravni v Občini Hoče-Slivnica – prva obravnava**
- GRADIVO PRIPRAVIL: Lex Localis – Boštjan Brezovnik in strokovna služba – Karmen Purg, Irma Bračko
- GRADIVO PREDLAGA: ŽUPAN
- POROČEVALEC: Predstavnik Lex Localis – Boštjan Brezovnik
- OBRAVNAVAL: Odbor za družbene dejavnosti, Statutarno-pravna komisija
- PREDLOG SKLEPA: **Občinski svet Občine Hoče-Slivnica sprejme Odlok o določitvi javne zdravstvene mreže na primarni ravni v Občini Hoče-Slivnica v prvi obravnavi.**

OBRAZLOŽITEV:

Predlog je oblikovan na podlagi določila prvega odstavka 5. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (v nadaljevanju: ZZDej), ki določa, da občina ureja in zagotavlja mrežo javne zdravstvene službe na primarni ravni. V skladu z določilom 4. člena ZZDej se zdravstvena dejavnost kot javna služba opravlja v okviru mreže javne zdravstvene službe.

Drugi odstavek 2. člena ZZDej, določa, da zdravstvena dejavnost na primarni ravni obsega osnovno zdravstveno dejavnost in lekarniško dejavnost. V skladu s prvim odstavkom 8. člena ZZDej osnovno zdravstveno dejavnost opravljajo zdravstveni domovi, zdravstvene postaje in zasebni zdravstveni delavci.

Glede na navedeno predlagamo Občinskemu svetu Občine Hoče-Slivnica sprejem navedenega odloka z nameno, da bo lahko občina takoj po njegovi uveljavitvi pristopila k pripravi Odloka o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na območju Občine Hoče-Slivnica (koncesijski akt). Določitev mreže javne zdravstvene službe na primarni ravni je namreč podlaga za sprejem koncesijskega akta.

MARKO SORŠAK
ŽUPAN
OBČINE HOČE-SLIVNICA

Priloga:

– *Predlog Odloka o določitvi javne zdravstvene mreže na primarni ravni v Občini Hoče-Slivnica*

Na podlagi prvega odstavka 5. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti /ZZDej/ (Uradni list RS, št. 23/2005-UPB2, 15/2008-ZPACP, 23/2008, 58/2008-ZZdrS-E, 77/2008-ZDZdr) in 16. člena Statuta občine Hoče-Slivnica (MUV, št. 6/2010 in 19/2010) je Občinski svet Občine Hoče-Slivnica na svoji ... redni seji dne ... sprejel

Obrazložitev:

V skladu z določilom prvega odstavka 5. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti /ZZDej/ občina določa in zagotavlja mrežo javne zdravstvene službe na primarni ravni.

**Odllok
o določitvi javne zdravstvene mreže na primarni ravni v Občini Hoče-Slivnica**

1. Splošne določbe

**1. člen
(uporaba izrazov)**

V odloku uporabljeni izrazi v slovnični obliki za moški spol se uporabljajo kot nevtralni za ženski in moški spol.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določil veljavnega Zakona o enakih možnostih ženske in moških /ZEMŽM/ in Zakona o uresničevanju načela enakega obravnavanja /ZUNEO, ki zahtevajo dosledno uporabo izrazov, ki se nanašajo na osebe v ženski in moški jezikovni spolni obliki.

**2. člen
(vsebina odloka)**

S tem odlokom Občina Hoče-Slivnica (v nadaljevanju: občina) določi mrežo javne zdravstvene službe na primarni ravni na območju občine.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 5. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti /ZZDej/ občina določa in zagotavlja mrežo javne zdravstvene službe na primarni ravni. V skladu z določilom 4. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti /ZZDej/, se zdravstvena dejavnost kot javna služba opravlja v okviru mreže javne zdravstvene službe. Merila za postavitev mreže javne zdravstvene službe so v skladu z določilom drugega odstavka navedenega 4. člena določena z Resolucijo o nacionalnem planu zdravstvenega varstva 2008-2013 "Zadovoljni uporabniki in izvajalci zdravstvenih storitev" /ReNPZV/ ob upoštevanju: - zdravstvenega stanja, števila, starostne in socialne strukture prebivalcev; - enakih pogojev oziroma možnosti za uporabo zdravstvenih storitev; - potrebnega obsega posamezne dejavnosti na primarni ravni; - stopnje urbanizacije območij, specifičnosti poselitve in dostopnosti na demografsko ogroženih območjih ter stanja onesnaženosti okolja in - gospodarskih možnosti.

**3. člen
(pomen izrazov)**

V tem odloku uporabljeni izrazi imajo enak pomen kot izrazi uporabljeni v zakonu, ki ureja zdravstveno dejavnost.

Obrazložitev:

Z besedilom se določa pomen izrazov, ki se uporabljajo v odloku.

2. Zdravstvena dejavnost na primarni ravni

**4. člen
(zdravstvena dejavnost na primarni ravni)**

Zdravstvena dejavnost na primarni ravni v občini obsega:

- osnovno zdravstveno dejavnost,
- specialistično ambulantno dejavnost za področja, ki niso vezana na bolnišnično zdravljenje,
- lekarniško dejavnost.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 5. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti /ZZDej/ občina določa in zagotavlja mrežo javne zdravstvene službe na primarni ravni.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 2. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti /ZZDej/, ki določa, da zdravstvena dejavnost na primarni ravni obsega osnovno zdravstveno dejavnost in lekarniško dejavnost ter na podlagi:

- določila 7. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti /ZZDej/, ki določa, da osnovna zdravstvena dejavnost obsega: - spremljanje zdravstvenega stanja prebivalcev in predlaganje ukrepov za varovanje, krepitev in izboljšanje zdravja ter preprečevanje, odkrivanje, zdravljenje in rehabilitacijo bolnikov in poškodovancev; - preventivno zdravstveno varstvo različnih skupin in drugih prebivalcev v skladu s programom preventivnega zdravstvenega varstva in z mednarodnimi konvencijami; - zdravstveno vzgojo ter svetovanje za obranitev in krepitev zdravja; - preprečevanje, odkrivanje in zdravljenje ušnih in zobnih bolezni ter rehabilitacijo; - zdravstveno rehabilitacijo otrok in mladostnikov z motnjami v telesnem in duševnem razvoju; - patronažne obiske, zdravstveno nego, zdravljenje in rehabilitacijo bolnikov na domu ter oskrbovancev v socialnovarstvenih in drugih zavodih; - nujno medicinsko pomoč in zdravstveno službo, če ta ni organizirana pri bolnišnici; - zdravstvene preglede športnikov; - zdravstvene preglede nabornikov; - ugotavljanje začasnih nezmožnosti za delo; - diagnostične in terapevtske storitve. V skladu z določilom 8. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti /ZZDej/, osnovno zdravstveno dejavnost opravljajo zdravstveni domovi, zdravstvene postaje in zasebni zdravstveni delavci.
- določila četrtega odstavka 9. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti /ZZDej/, ki določa, da lahko zdravstveni dom izvaja tudi specialistično ambulantno dejavnost za področja, ki niso vezana na bolnišnično zdravljenje, v skladu z mrežo javne zdravstvene službe,
- določila 20. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti /ZZDej/, ki določa, da se lekarniška dejavnost izvaja v skladu s posebnim zakonom, t.j. Zakonom o lekarniški dejavnosti /ZLD/, ki 1. členu določa, da je lekarniška dejavnost del zdravstvene dejavnosti, ki zagotavlja preskrbo prebivalstva ter zdravstvenih zavodov in drugih organizacij z zdravili. Preskrba z zdravili pa obsega izdajo zdravil na recept in brez recepta ter magistralno pripravo zdravil.

3. Izvajalci zdravstvene dejavnosti na primarni ravni v občini**5. člen****(izvajalci zdravstvene dejavnosti na primarni ravni)**

Zdravstveno dejavnost na primarni ravni v občini opravljajo Javni zavod Zdravstveni dom dr. Adolfa Drolca Maribor, Javni zdravstveni zavod Mariborske lekarne Maribor in zasebni zdravstveni delavci.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 8. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti /ZZDej/, ki določa, da osnovno zdravstveno dejavnost opravljajo zdravstveni domovi, zdravstvene postaje in zasebni zdravstveni delavci.

6. člen**(zdravstveni dom)**

(1) Občina Hoče-Slivnica je soustanoviteljica Javnega zavoda Zdravstveni dom dr. Adolfa Drolca Maribor, ki opravlja osnovno zdravstveno dejavnost in za območje Občine Hoče-Slivnica zagotavlja:

- preventivno zdravstveno varstvo vseh skupin prebivalcev,
- dejavnost zobozdravstva,
- nujno medicinsko pomoč,
- zdravstveno varstvo žensk,
- laboratorijsko in drugo diagnostiko,
- medicino dela,
- fizioterapijo,
- patronažno varstvo,
- reševalno službo,
- mrliško pregledno službo.

(2) Zdravstveni dom iz prejšnjega odstavka na območju občine zagotavlja:

- družinsko medicino in pediatra

- dejavnost zobozdravstva.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 8. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti /ZZDej/, ki določa, da osnovno zdravstveno dejavnost opravljajo zdravstveni domovi, zdravstvene postaje in zasebni zdravstveni delavci.

Besedili drugega in tretjega odstavka sta oblikovani na podlagi določila petega odstavka 9. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti /ZZDej/, ki določa, da se zdravstveni dom ustanovi za območje občine, več občine ali mesta ob upoštevanju boleznosti prebivalstva, naseljenosti in prometnih povezav. V skladu z določilom prvega odstavka 9. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti /ZZDej/ je zdravstveni dom zdravstveni zavod, ki ima organizirano najmanj preventivno zdravstveno varstvo vseh skupin prebivalcev, nujno medicinsko pomoč, splošno medicino, zdravstveno varstvo otrok in mladine, patronažno ter laboratorijsko in drugo diagnostiko. Na svojem območju zdravstveni dom zagotavlja tudi družinsko medicino ter preventivno in kurativno zobozdravstvo, medicino dela ter fizioterapijo, če opravljanje teh dejavnosti ni drugače urejeno. Zdravstveni dom zagotavlja tudi reševalno službo, če ta služba ni organizirana v bolnišnici. V skladu z določilom četrtega odstavka navedenega 9. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti /ZZDej/ lahko zdravstveni dom izvaja tudi specialistično ambulantno dejavnost za področja, ki niso vezana na bolnišnično zdravljenje, v skladu z mrežo javne zdravstvene službe.

7. člen

(javni zavod za opravljanje lekarniške dejavnosti)

- (1) Občina Hoče-Slivnica je soustanoviteljica Javnega zavoda Mariborske lekarne, ki zagotavlja preskrbo prebivalstva ter zdravstvenih zavodov in drugih organizacij z zdravili.
- (2) Javni zavod iz prejšnjega odstavka opravlja lekarniško dejavnost v lekarnah in njihovih podružnicah, na območju naselij Slivnica, Čreta, Orehova vas, Hotinja vas, Radizel.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 20. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti /ZZDej/, ki določa, da se lekarniška dejavnost izvaja v skladu s posebnim zakonom, t.j. Zakonom o lekarniški dejavnosti /ZLD/, ki 1. členu določa, da je lekarniška dejavnost del zdravstvene dejavnosti, ki zagotavlja preskrbo prebivalstva ter zdravstvenih zavodov in drugih organizacij z zdravili. Preskrba z zdravili pa obsega izdajo zdravil na recept in brez recepta ter magistralno pripravo zdravil. V skladu z določilom 2. člena Zakona o lekarniški dejavnosti /ZLD/ lekarniško dejavnost opravljajo javni zavodi in na podlagi koncesije zasebniki. Lekarniška dejavnost se opravlja v lekarnah in njihovih podružnicah.

V skladu z Resolucijo o nacionalnem planu zdravstvenega varstva 2008-2013 "Zadovoljni uporabniki in izvajalci zdravstvenih storitev" /ReNPZV/, se lekarna glede na krajevne razmere lahko organizira za območje 7000 prebivalcev v povprečju in najmanj 5000 prebivalcev, pri čemer mora biti nova lekarna oddaljena najmanj 400 m cestne razdalje od obstoječe lekarne in ob pogoju, da je v kraju organizirana osnovna zdravstvena dejavnost z najmanj vsakodnevno prisotnostjo vsaj enega zdravnika v splošni ambulanti. Občina, ki ima manj kot 5000 prebivalcev, lahko v dogovoru s sosednjimi občinami oblikuje območja, na katerem organizira lekarno, če s tem izpolnjuje navedeni pogoj. V občini, kjer že deluje ena ali več lekarn, se lahko organizira nova lekarna, če število prebivalcev na obstoječo lekarno presega v povprečju 7000 prebivalcev, skupen presežek prebivalcev pa je večji od 5000 prebivalcev. V kraju z manj kot 5000 prebivalci se lahko organizira podružnica lekarne, v katerem je organizirana osnovna zdravstvena dejavnost in je najbližja lekarna oddaljena najmanj 6 km cestne razdalje. Priročna zaloga zdravil pa se lahko organizira v kraju, v katerem je organizirana osnovna zdravstvena dejavnost in je oddaljena najmanj 10 km cestne razdalje od najbližje lekarne ali podružnice lekarne.

8. člen

(zdravstvena postaja)

- (1) Na območju občine se ustanovi zdravstvena postaja v kateri se izvaja najmanj:
 - splošna medicina,
 - zdravstveno varstvo otrok in mladine oz. družinska medicina,
 - zobozdravstvena dejavnost,
 - patronažno varstvo,
 - fizioterapija,
 - osnovne diagnostične preiskave.

(2) Za zagotavljanje drugih dejavnosti, ki se opravljajo v okviru osnovne zdravstvene dejavnosti se zdravstvena postaja povezuje z Javnim zavodom Zdravstveni dom dr. Adolfa Drolca Maribor.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 10. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti /ZZDej/, ki določa, da se v zdravstveni postaji izvaja najmanj nujna medicinska pomoč, splošna medicina in zdravstveno varstvo otrok in mladine oziroma družinska medicina ter osnovne diagnostične preiskave. Za zagotavljanje drugih dejavnosti v okviru osnovne zdravstvene dejavnosti (iz prvega odstavka 7. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti /ZZDej/) se zdravstvena postaja povezuje z najbližjim zdravstvenim domom.

**9. člen
(zasebni zdravstveni delavci)**

(1) Osnovno zdravstveno dejavnost in lekarniško dejavnost na območju občine lahko na podlagi koncesije opravljajo domače in tuje pravne in fizične osebe, če izpolnjujejo z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost oz. zakonom, ki ureja lekarniško dejavnost, določene pogoje.

(2) Na območju Občine Hoče-Slivnica se na podlagi koncesije v okviru osnovne zdravstvene dejavnosti opravlja patronažno varstvo.

(3) Na območju naselij Spodnje Hoče, Pivola, Bohova, Zgornje Hoče, Polana, Hočko Pohorje, Slivniško Pohorje in Rogoza se lekarniška dejavnost opravlja na podlagi koncesije.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 41. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti /ZZDej/, ki določa, da lahko javno službo v zdravstveni dejavnosti na podlagi koncesije opravljajo domače in tuje pravne in fizične osebe, če izpolnjujejo z Zakonom o zdravstveni dejavnosti /ZZDej/ izpolnjene pogoje. Koncesijo za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti podeli z odločbo občinski oziroma mestni upravni organ, pristojen za zdravstvo, s soglasjem ministrstva, pristojnega za zdravje.

4. Kadri za zagotavljanje osnovne zdravstvene dejavnosti v občini

**10. člen
(kadri)**

Za izvajanje osnovne zdravstvene dejavnosti mora zdravstveni dom iz 6. člena tega odloka skupaj z zasebnimi zdravstvenimi delavci zagotoviti naslednje število kadrov:

1. za dejavnost družinske medicine: 1 zdravnika splošne medicine oz. zdravnikov specialistov družinske medicine in 1 zdravstvenega tehnika;
2. za dejavnost zdravstvenega varstva otrok in mladostnikov: 1 pediatra in 1 zdravstvenega tehnika;
3. za dejavnost zdravstvenega varstva žensk: 1 ginekologa in 1 zdravstvenega tehnika;
4. za dejavnost zobozdravstva: 1 doktorja dentalne medicine in 1 zdravstvenega tehnika;
5. za dejavnost patronažne službe: 4 patronažne medicinske sestre.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi meril za določitev javne zdravstvene mreže na primarni ravni, ki je določena z Resolucijo o nacionalnem planu zdravstvenega varstva 2008-2013 "Zadovoljni uporabniki in izvajalci zdravstvenih storitev" /ReNPZV/. V skladu z navedeno resolucijo (poglavje 7.2.2.1) so merila za določitev javne mreže na primarni ravni: I. Razpoložljivost javne mreže za prebivalstvo; II. Relativne in absolutne potrebe po novih zdravnikih; III. Potrebe po zdravnikih v prihodnosti glede na upokojitve in kaj pomenijo upokojitve za mrežo. Merilo glavarine ob trenutnem stanju kadra na področju zdravstva je:

- za dejavnost družinske medicine – 1800 prebivalcev na en zdravstveni tim je sedanje povprečno število, ki je potrebno za osnovno preskrbljenost prebivalstva z zdravstvenimi storitvami (upoštevajoč trenutno povprečje vpisanih občanov na zdravniški tim in 2 odstotka neopredeljenih oseb). Za pokrivanje (še) neopredeljenih oseb bi potrebovali še 20 dodatnih zdravnikov specialistov družinske medicine. Pod posebnimi pogoji se dopušča odstopanje od ciljnega števila, in sicer:
 - na demografsko ogroženih območjih je ciljno število lahko nižje, do 1200 prebivalcev na en zdravniški tim, pri čemer prejme izvajalec zaradi posebnih pogojev dela plačilo, ki je enako, kot če bi dosegel ciljno število 1800 prebivalcev;
 - o na območjih z veliko zgoščenostjo prebivalstva je ciljno število lahko višje, do 2500 prebivalcev na en zdravniški tim, pri čemer prejme izvajalec zaradi posebnih pogojev dela plačilo, ki ustreza številu prebivalcev, ki ga tim obravnava, vendar plačilo ne more biti višje kot za obravnavo 2500 prebivalcev;

- za dejavnost zdravstvenega varstva otrok in mladostnikov - 850 otrok na pediatra v primerih, ko je organizirano zdravstveno varstvo otrok 0–6 let starosti, 1400 otrok na pediatra (ali šolskega zdravnika) v primerih organiziranosti zdravstvenega varstva otrok 0–19 let (nekdanji bivalentni dispanzer) in 1700 otrok na pediatra (ali šolskega zdravnika) v primerih organiziranosti zdravstvenega varstva za šolske otroke in mladostnike 6–19 let starosti;
- za dejavnost zdravstvenega varstva žensk - 5500 žensk od 13. leta dalje na ginekologa v dejavnosti ne glede na lokacijo izvajanja dejavnosti (upoštevajoč trenutno število opredeljenih žensk na tim in 23,5 odstotka neopredeljenih žensk); za pokrivanje še neopredeljenih žensk bi za zagotovitev enake dostopnosti, kot jo imajo opredeljene danes, potrebovali še 31 dodatnih ginekologov za zdravstveno varstvo žensk;
- za dejavnost zobozdravstva - 2500 oseb na doktorja dentalne medicine za prebivalce nad 19 let starosti (upoštevajoč trenutno število opredeljenih oseb in 20,7 odstotka neopredeljenih); 1300 otrok in mladostnikov na doktorja dentalne medicine v dejavnosti otroškega in mladinskega zobozdravstva (kar vključuje število opredeljenih otrok in mladine ter 25,6 odstotka neopredeljenih otrok in mladine); za pokrivanje še neopredeljenih odraslih bi potrebovali še 130 zobozdravnikov in 71 zobozdravnikov za otroke in mladino;
- za dejavnost patronažne službe - 2500 oseb na eno patronažno medicinsko sestro in 5000 oseb na enega zdravstvenega tehnika. Za področje dolgotrajne oskrbe bodo kadrovske kriteriji določeni v Zakonu o dolgotrajni oskrbi in zavarovanju za dolgotrajno oskrbo, za področje paliativne oskrbe pa v nacionalnem planu o paliativni oskrbi.

5. Končna določba

11. člen

(objava in začetek veljavnosti)

Ta odlok se objavi v Medobčinskem uradnem vestniku in začne veljati petnajsti (15) dan po objavi.

Številka:

Datum:

Občina Hoče-Slivnica
Župan
Marko Soršak