



Zavod za zdravstveno
zavarovanje Slovenije



Direkcija
Miklošičeva cesta 24,
1000 Ljubljana

Občina Piran
Tartinijev trg 2
6230 PIRAN

Ta dokument je podpisan elektronsko
Podpisnik: Tatjana Mlakar
Čas podpisa: 14.12.2023
Št. dokumenta: 0141-2/2023-DI/39
Izdajatelj potrdila: REPUBLIKA SLOVENIJE
Številka potrdila: 11 d5 15.12.2023
Potek veljavnosti potrdila: 14.02.2024

OBČINA PIRAN
REPUBLIKA SLOVENIJE
Številka potrdila: 11 d5 15.12.2023

Prejeto: 06.12.2023

DM.:

Šifra zadeve:

Pril.:

Tel.: 01 30 77 438

E-pošta: di@zzzs.si

Vred.:

www.zzzs.si

Številka: 0141-2/2023-DI/39
Ljubljana, 6. 12. 2023

Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije, Miklošičeva cesta 24, 1000 Ljubljana, izdaja na podlagi drugega odstavka 44.a člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – Odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPDVE, 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ, 14/23 – odl. US in 84/23 – ZDOsk-1) na zahtevo Občine Piran za izdajo soglasja k predlogu koncesijskega akta za podelitev koncesije za opravljanje javne zdravstvene službe na primarni ravni na področju družinske medicine (VZD 302 001).

SOGLASJE

k Predlogu Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v zdravstveni dejavnosti na primarni ravni na področju družinske medicine v Občini Piran, številka 160-3/2032 z dne 16. 11. 2023.

Obrazložitev:

Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije (v nadaljnjem besedilu: ZZZS) je dne 22. 11. 2023 prejel zahtevo Občine Piran za izdajo soglasja k predlogu koncesijskega akta za podelitev koncesije za opravljanje javne zdravstvene službe na primarni ravni na področju družinske medicine (VZD 302 001), (v nadaljnjem besedilu: zahteva). Zahtevi so priloženi:

- predlog koncesijskega akta – Odlok o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v zdravstveni dejavnosti na primarni ravni na področju družinske medicine v Občini Piran, številka 160-3/2023 z dne 16. 11. 2023 (v nadaljnjem besedilu: predlog odloka);
- dopis koncedenta javnemu zdravstvenemu zavodu Zdravstvenemu domu Piran, z dne 26. 10. 2023;
- dopis javnega zdravstvenega zavoda Zdravstveni dom Piran koncedentu, z dne 03. 07. 2023;
- dopis javnega zdravstvenega zavoda Zdravstveni dom Piran koncedentu, z dne 06. 07. 2023;
- dopis javnega zdravstvenega zavoda Zdravstveni dom Piran koncedentu, z dne 26. 10. 2023.

Zakon o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – Odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPDVE, 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ, 14/23 – odl. US in 84/23 – ZDOsk-1; v nadaljnjem besedilu: ZZDej) v drugem odstavku 44. a člena določa, da koncesijski akt na primarni ravni zdravstvene dejavnosti sprejme občina v obliki občinskega odloka, na katerega mora predhodno pridobiti soglasje Ministrstva za zdravje in ZZZS.

ZZS poda predhodno soglasje najpozneje v 30 dneh od dneva, ko je bilo od njega to zahtevano (četrti odstavek 44. a člena ZZDej). V skladu s prvim odstavkom 44. a člena ZZDej je koncesijski akt, akt, v katerem se ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe določijo najmanj vrsta, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti, trajanje koncesije in utemeljitev razlogov za podelitev koncesije iz drugega odstavka 42. člena ZZDej. Ta določa, da se koncesija podeli, če koncedent ugotovi, da javni zdravstveni zavod ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe oziroma če javni zdravstveni zavod ne more zagotoviti potrebne dostopnosti do zdravstvenih storitev.

ZZS ugotavlja, da predlog odloka vsebuje vse sestavine koncesijskega akta iz prvega odstavka 44. a člena ZZDej, saj določa:

1. vrsto in predviden obseg koncesijske dejavnosti, in sicer opravljanje javne zdravstvene službe v:
 - koncesijski dejavnosti na področju družinske medicine (VZD 302 001) v predvidenem obsegu 1,00 tima;
2. območje opravljanja koncesijske dejavnosti, to je na območju Občine Piran;
3. trajanje koncesije tako, da se koncesija podeli za določen čas 15 let, šteto od dneva začetka opravljanja koncesijske dejavnosti;
4. utemeljitev razlogov za podelitev koncesije iz drugega odstavka 42. člena ZZDej, saj se v predlogu odloka navaja, da javni zdravstveni zavod ne more zagotavljati opravljanja zdravstvenih storitev na področju zdravstvene dejavnosti družinske medicine v zdravstveni ambulanti v Sečovljah, na naslovu Sečovlje 44, 6333 Sečovlje.

V zvezi z utemeljitvijo za podelitev koncesije ZZS ugotavlja:

- a. da je v predlogu odloka obrazložena potreba po opravljanju predvidenega obsega koncesijske dejavnosti na območju Občine Piran za obdobje 15 let, in sicer zaradi upoštevanja slabe povezanosti z javnim prevozom in preobremenjenostjo prometa zavarovane osebe težko dostopajo do zdravstvenih storitev, ki se nahajajo v mestnih središčih;
- b. da javno zdravstveno službo na primarni ravni, na področju družinske medicine na območju koncedenta opravlja javni zdravstveni zavod Zdravstveni dom Piran (v nadaljnjem besedilu: javni zdravstveni zavod);
- c. da je koncedent z dopisom, z dne 26. 10. 2023, pozval javni zdravstveni zavod, da poda izjavo v smislu drugega odstavka 42. člena ZZDej glede opravljanja zdravstvene dejavnosti iz a. točke tega odstavka;
- d. da je javni zdravstveni zavod z dopisom, z dne 26. 10. 2023, obvestil koncedenta, da zaradi kadrovske stiske ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v predvidenem obsegu 1,00 tima v ambulanti na naslovu Sečovlje 44, 6333 Sečovlje, kot je določeno z mrežo javne zdravstvene službe in v predlogu odloka, oziroma da ne more zagotoviti potrebne dostopnosti do zdravstvenih storitev.

Na podlagi obrazložitve v predlogu odloka ZZS dalje ugotavlja:

- da je Občina Piran preverila pri javnem zavodu Zdravstvenem domu Piran možnost opravljanja zdravstvene dejavnosti na področju družinske medicine v obsegu 1,00 tima;
- da se izboljša dostopnost zavarovanih oseb do zdravstvenih storitev in možnost opredelitve pacientov na lokaciji v Sečovljah ;
- da bodo v finančnem načrtu ZZS zagotovljena finančna sredstva s prenosom programa od Zdravstvenega doma Piran.

ZZS glede na navedeno izdaja soglasje k predlogu koncesijskega akta, to je k predlogu odloka o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v zdravstveni dejavnosti na primarni ravni na področju družinske medicine (VZD 302 001) v Občini Piran, številka 160-3/2023 z dne 16. 11. 2023.

Lepo pozdravljeni.

doc. dr. Tatjana Mlakar
generalna direktorica



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA ZDRAVJE

Štefanova ulica 5, 1000 Ljubljana



OBČINA PIRAN
COMUNE DI PIRANO

T: 01 478 60 01

F: 01 478 60 58

E: gp.mz@gov.si

www.mz.gov.si

Prejeto: 18.12.2023

DM:

Številka: 0142-801/2023/4

Datum: 6. 12. 2023

Šifra zadeve:

Pril:

Vred.:

Na podlagi prvega in drugega odstavka 44.a člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPdVE, 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ, 14/23 – odl. US in 84/23 – ZDOsk-1), v upravni zadevi izdaje soglasja na koncesijski akt, na predlog Občine Piran, ki jo zastopa župan Andrej Korenika, Ministrstvo za zdravje izdaja

ODLOČBO

1. Na koncesijski akt Občine Piran, št. 160-3/2023 z dne 16. 11. 2023, v zvezi s podelitvijo koncesije za opravljanje zdravstvene dejavnosti na primarni ravni na področju splošne in družinske medicine, se izdaja soglasje.
2. V tem postopku niso nastali posebni stroški postopka.

Obrazložitev

Občina Piran je 22. 11. 2023 zaprosila Ministrstvo za zdravje za izdajo soglasja na koncesijski akt za podelitev koncesije za opravljanje javne zdravstvene službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju splošne in družinske medicine. Vloga Občine Piran je bila nepopolna, zato jo je Ministrstvo za zdravje z dopisom, št. 0142-801/2023/2 z dne 23. 11. 2023, pozvalo na dopolnitev vloge. Občina Piran je vlogo ustrezno in pravočasno dopolnila 27. 11. 2023.

Zakon o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPdVE, 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ, 14/23 – odl. US in 84/23 – ZDOsk-1; v nadaljnjem besedilu: ZZDej) v drugem odstavku 44.a člena določa, da koncesijski akt na primarni ravni zdravstvene dejavnosti sprejme občina v obliki občinskega odloka in da mora občina na koncesijski akt predhodno pridobiti soglasje Ministrstva za zdravje in Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije. Nadalje sta v prvem odstavku 44.a člena ZZDej določena pojem in vsebina koncesijskega akta. Koncesijski akt je akt, v katerem se ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe določijo najmanj vrsta, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti, trajanje koncesije in možnost podaljšanja koncesijskega razmerja. Obvezna vsebina koncesijskega akta je tudi utemeljitev razlogov za podelitev koncesije iz drugega odstavka 42. člena ZZDej.

Če je v zakonu ali odloku lokalne skupnosti določeno, da odloča en organ v soglasju z drugim organom, se na podlagi prvega odstavka 209. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPdVE in 3/22 – ZDeb; v nadaljnjem besedilu: ZUP) soglasje zahteva vnaprej, tako da organ, ki zahteva soglasje, sporoči drugemu, kakšen je zahtevek stranke,

oziroma če gre za postopek po uradni dolžnosti, kakšno odločbo namerava izdati, ter zahteva, naj zaproseni organ svoje soglasje ali razloge za odklonitev pisno sporoči.

Ministrstvo za zdravje glede pogojev za izdajo soglasja na koncesijski akt odloča v skladu s prvim odstavkom 44.a členom ZZDej. Subjekti, ki opravljajo zdravstveno dejavnost na primarni ravni, se v skladu s 25. in 44. členom ZZDej lahko ustanovijo oziroma začnejo z delovanjem na podlagi soglasja Ministrstva za zdravje. Tudi za sprejem koncesijskega akta, katerega za podelitev koncesije na primarni ravni sprejemajo občinski oziroma mestni upravni organi, je potrebno predhodno soglasje Ministrstva za zdravje. Mrežo javne zdravstvene službe na primarni ravni v skladu s 5. členom ZZDej določa in zagotavlja občina, ki potrebuje za ustanovitev, spremembo ali prenehanje javnega zdravstvenega zavoda ali podelitev koncesije domači ali tuji pravni ali fizični osebi soglasje Ministrstva za zdravje. Ministrstvo za zdravje opravlja naloge na področjih javnega zdravja, zdravstvenega varstva, zdravstvenega zavarovanja, zdravstvene dejavnosti idr., kot to podrobneje navaja 40. člen Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21, 82/21, 189/21, 153/22 in 18/23). Ministrstvo za zdravje torej odgovarja za sistem zdravstvenega varstva in njegovo delovanje kot celoto, v skladu s tem pa odloča tudi o izdaji soglasja na koncesijski akt v skladu s prvim in drugim odstavkom 44.a člena ZZDej.

Ministrstvo za zdravje po preučitvi celotne dokumentacije ugotavlja, da je Občina Piran pripravila koncesijski akt v skladu s prvim odstavkom 44.a člena ZZDej. Iz koncesijskega akta je razvidna vrsta zdravstvene dejavnosti in območje ter predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti, saj se bo koncesija podelila na področju splošne in družinske medicine, in sicer na območju Občine Piran, v predvidenem obsegu 1,0 tima in v trajanju 15 let, šteto od dneva začetka opravljanja koncesijske dejavnosti. Nadalje iz predloga koncesijskega akta izhaja, da bo Občina Piran podelila koncesijo za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju splošne in družinske medicine, saj območni javni zdravstveni zavod (Zdravstveni dom Piran) ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe, s čimer so upoštevana določila, ki so opredeljena v drugem odstavku 42. člena ZZDej. Iz dopisa Zdravstvenega doma Piran z dne 26. 10. 2023, izhaja, da se Zdravstveni dom Piran s podelitvijo koncesije strinja, saj nimajo pogojev (pomanjkanje kadra) za izvajanje dejavnosti splošne in družinske medicine v prenovljenih ambulantnih prostorih v Sečovljah.

Ministrstvo za zdravje, upoštevajoč odgovornost za sistemsko ureditev organizacije zdravstvenega varstva na območju cele države in njegovega nemotenega delovanja ter glede na to, da je bilo v postopku ugotovljeno, da so v koncesijskem aktu upoštewane določbe prvega odstavka 44.a člena ZZDej, soglaša s predlogom koncesijskega akta v besedilu, kot ga je opredelila Občina Piran, zato je odločilo, kot izhaja iz 1. točke izreka te odločbe.

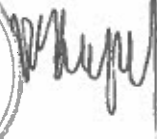
Ministrstvo za zdravje je v skladu s 118. členom ZUP, ki določa, da mora organ ob izdaji odločbe/sklepa odločiti tudi o stroških, ki so nastali v zvezi z odločanjem v upravnem postopku, odločilo, da v predmetnem postopku posebni stroški postopka niso nastali.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo pritožba ni mogoča, prav tako ni možno sprožiti upravnega spora pri Upravnem sodišču Republike Slovenije.

Postopek vodila:
Petra Bogataj Šuštar
podsekretarka



dr. Valentina Prevolnik Rupel
ministrca za zdravje



Vročiti:

- Občina Piran, Tartinijev trg 2, 6330 Piran, Andrej korenika – osebno ZUP.