

AD 5

GRADIVO ZA 10. REDNO SEJO SVETA OBČINE BREZOVICA
(11. 2. 2016)

OBČINA BREZOVICA

Občinski svet



Tržaška cesta 390
1351 Brezovica
tel: 01 / 360 17 70
faks: 01 / 360 17 71

www.brezovica.si
info@brezovica.si

Datum: 01.02.2016

ZADEVA: Predlog za obravnavo na seji Občinskega sveta občine Brezovica

PRIPRAVIL: JP Snaga d.o.o.

NASLOV: Predlog Odloka o obdelavi določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganju ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov

POROČEVALEC: Marko Čuden, podžupan in predsednik Odbora za komunalo in splošno preventivo
Igor Petek, pomočnik direktorja, SNAGA, Javno podjetje, d.o.o.

PRISTOJNO DELOVNO TELO: Odbor za komunalo in splošno preventivo

PREDLOG SKLEPOV:

1. Občinski svet občine Brezovica sprejme predlog, da Odlok o obdelavi določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganju ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov sprejme po hitrem postopku.
2. Občinski svet občine Brezovica sprejme predlog Odloka o obdelavi določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganju ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov.
3. Odlok se objavi v uradnem glasilu Občine Brezovica.

OBRAZLOŽITEV:

V prilogi

ZAKONSKA PODLAGA

V prilogi

Priloge:

- predlog odloka z obrazložitvijo

PREDLOG

Na podlagi 3. in 7. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/89 – ZZLPPO in 127/06 – ZJZP in 38/10 – ZUKN), 149. člena Zakona o varstvu okolja Uradni list RS, št. 39/06 - uradno prečiščeno besedilo, 49/06 - ZMetD, 66/06 - odl. US, 33/07 - ZPNačrt, 57/08 - ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 - ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13 in 56/15) in 16. člena Statuta občine Brezovica (Uradni list RS, št. 104/09) je Občinski svet občine Brezovica na 10. redni seji dne 11.02.2016 sprejel

ODLOK

o obdelavi določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganju ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov

I. UVODNE DOLOČBE

1. člen

Ta odlok ureja obvezni gospodarski javni službi obdelave mešanih komunalnih odpadkov in drugih vrst komunalnih odpadkov, vključno z biorazgradljivimi odpadki, in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov (v nadaljevanju: javna služba) na območju občine Brezovica (v nadaljevanju: občina), tako da določa:

- organizacijsko in prostorsko zasnovo opravljanja javne službe,
- vrsto in obseg javnih dobrin javne službe in njihovo prostorsko razporeditev,
- pogoje za zagotavljanje in uporabo javnih dobrin,
- pravice in obveznosti uporabnikov,
- vire financiranja javne službe in način njihovega oblikovanja,
- vrsto in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje javne službe.

2. člen

Pojmi, uporabljeni v tem odloku, imajo enak pomen, kot ga določajo zakonu in podzakonski prepisi, ki urejajo javno službo.

II. ORGANIZACIJSKA IN PROSTORSKA ZASNOVA OPRAVLJANJA JAVNE SLUŽBE

3. člen

Javna služba se občini zagotavlja v obliki javnega podjetja (v nadaljevanju: izvajalec javne službe) na območju občine v obsegu in pod pogoji, določenimi s tem odlokom. Izvajalec javne službe je SNAGA Javno podjetje d.o.o.

4. člen

Izvajalec opravlja javno službo skladno s programom za obvladovanje kakovosti poslovanja (v nadaljnjem besedilu: program), ki ga izdela vsako leto do konca junija za naslednje leto.

III. VRSTE IN OBSEG JAVNIH DOBRIN JAVNE SLUŽBE IN NJIHOVA PROSTORSKA RAZPOREDITEV

5. člen

Javna služba zagotavlja varno in neškodljivo obdelavo mešanih komunalnih odpadkov in drugih vrst komunalnih odpadkov, vključno z biorazgradljivimi odpadki, in odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov.

Javna služba obsega naslednje storitve:

1. obdelavo mešanih komunalnih odpadkov in drugih vrst komunalnih odpadkov, vključno z biorazgradljivimi odpadki, katerih ostanki se po obdelavi odložijo na odlagališču nenevarnih odpadkov,
2. prevzem ostankov obdelanih mešanih komunalnih odpadkov in drugih vrst komunalnih odpadkov, vključno z biorazgradljivimi odpadki,
3. odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov in drugih vrst komunalnih odpadkov, vključno z biorazgradljivimi odpadki, na odlagališče.

6. člen

Prevzem komunalnih odpadkov in njihovo odlaganje se za območje Občine zagotavlja v objektih in napravah gospodarske javne infrastrukture Regijskega centra za ravnanje z odpadki Ljubljana (v nadaljnjem besedilu: RCERO Ljubljana).

IV. POGOJI ZA ZAGOTAVLJANJE IN UPORABO JAVNIH DOBRIN – STORITEV

7. člen

Pogoji za zagotavljanje storitev javne službe so:

- objekti in naprave za obdelavo mešanih komunalnih odpadkov in drugih vrst komunalnih odpadkov, vključno z biorazgradljivimi odpadki,
- odlagališče z objekti, napravami in omrežjem za odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov in
- izpolnjevanje obveznosti izvajalca.

8. člen

V zvezi z izvajanjem javne službe je izvajalec dolžan:

- zagotavljati obratovanje objektov in naprav za obdelavo mešanih komunalnih odpadkov in drugih vrst komunalnih odpadkov, vključno z biorazgradljivimi odpadki,
- zagotavljati obratovanje odlagališča z vsemi objekti, napravami in omrežjem za odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov,
- vzdrževati odlagališče,
- izvajati obdelavo mešanih komunalnih odpadkov in drugih vrst komunalnih odpadkov, vključno z biorazgradljivimi odpadki, v vseh fazah od prevzema za obdelavo, samo obdelavo, ravnanje z obdelanimi komunalnimi odpadki in ravnanje z ostanki obdelanih komunalnih odpadkov,
- odlagati ostanke predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov v telo odlagališča,
- zbirati in odvajati izcedne vode, padavinske vode in tehnološke vode ter izvajati njihovo čiščenje,
- zajemati odlagališčni plin in ga predelovati,

- prekrivati telo odlagališča in zagotavljati površinsko tesnjenje z vgrajenim sistemom površinskega
- odvajanja padavinske vode ter razplinjevanje,
- tehtati in vizualno pregledovati ostanke komunalnih odpadkov,
- meriti vpliv odlagališča na okolje,
- izdelovati kontrolne analize reprezentativnih vzorcev ostankov komunalnih odpadkov,
- izdelati poslovnik za obratovanje odlagališča,
- zagotavljati obratovalni monitoring,
- izvajati ukrepe za zmanjševanje količin odlaganja biorazgradljivih odpadkov,
- pripravljati ukrepe za preprečevanje škodljivih vplivov na okolje,
- pripraviti ukrepe po zaprtju odlagališča,
- voditi evidence in
- izvajati druge naloge iz tega odloka in zakonov ter drugih predpisov.

V. PRAVICE IN OBVEZNOSTI UPORABNIKOV JAVNE SLUŽBE

9. člen

Uporabniki javne službe so vsi, pri katerih nastajajo odpadki, ki so predmet tega odloka, in se zbirajo v okviru javnih služb zbiranja komunalnih odpadkov.

10. člen

Obveznost uporabnikov javne službe je plačevanje storitev javne službe.

VI. VIRI FINANCIRANJA JAVNE SLUŽBE IN NAČIN NJIHOVEGA OBLIKOVANJA

11. člen

Javna služba se financira:

- s ceno storitev javne službe,
- iz sredstev, zbranih od prodaje frakcij, sposobnih ponovne snovne ali energetske uporabe,
- iz okoljske dajatve,
- iz proračuna občine in
- drugih virov.

Cena storitev javne službe se oblikuje skladno s predpisom, ki določa metodologijo za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja. Obračunsko obdobje znaša dve leti.

Izvajalec enkrat letno pripravi elaborat in v primeru, da razlika med potrjeno in obračunsko ceno, izračunano kot povprečje preteklega obračunskega obdobja dveh let, presega 10% potrjene cene, začne postopek potrjevanja cene. V primeru, da razlika med potrjeno in obračunsko ceno, izračunano kot povprečje preteklega obračunskega obdobja dveh let, ne presega 10% zneska potrjene cene, se razlika upošteva pri izračunu predračunske cene za naslednje dvoletno obračunsko obdobje.

VII. VRSTA IN OBSEG OBJEKTOV IN NAPRAV, POTREBNIH ZA IZVAJANJE JAVNE SLUŽBE

12. člen

Objekti in naprave, potrebni za izvajanje javne službe, so objekti in naprave za obdelavo mešanih komunalnih odpadkov in drugih vrst komunalnih odpadkov, vključno z biorazgradljivimi odpadki, in odlagališče z objekti, napravami in omrežjem za odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov.

VIII. NADZOR NAD IZVAJANJEM JAVNE SLUŽBE

13. člen

Strokovni nadzor nad izvajanjem tega odloka opravlja organ občinske uprave, pristojen za gospodarske javne službe.

IX. PREHODNA IN KONČNI DOLOČBI

14. člen

Javna služba obdelave mešanih komunalnih odpadkov in drugih vrst komunalnih odpadkov, vključno z biorazgradljivimi odpadki, se bo pričela izvajati, ko bodo zgrajeni objekti in naprave za obdelavo odpadkov.

Izvajalec lahko storitve obdelave odpadkov iz prejšnjega odstavka za čas do zgraditve objektov in naprav iz prvega odstavka odda s pogodbo v izvajanje drugemu izvajalcu, ki izpolnjuje predpisane pogoje za obdelavo mešanih komunalnih odpadkov in drugih vrst komunalnih odpadkov, vključno z biorazgradljivimi odpadki, v kateri se določi tudi lokacija izvajanja.

15. člen

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka: 007-01/2016
Brezovica, 11.02.2016

Župan občine Brezovica
Metod Ropret

Obrazložitev
predloga Odloka o obdelavi določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganju ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov

1. Pravni temelj

Za sprejem predloga Odloka o obdelavi določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganju ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov (v nadaljnjem besedilu: predlog odloka) predstavljajo pravno podlago naslednji predpisi:

- Zakon o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/89 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40), v nadaljnjem besedilu: ZGJS), ki v drugem odstavku 3. člena določa, da način opravljanja gospodarskih javnih služb predpiše lokalna skupnost z odlokom tako, da je zagotovljeno njihovo izvajanje v okviru funkcionalno in prostorsko zaokroženih oskrbovalnih sistemov. V skladu s 7. členom ZGJS se s predpisom iz drugega odstavka 3. člena ZGJS za posamezno gospodarsko javno službo določi: organizacijska in prostorska zasnova njihovega opravljanja po vrstah in številu izvajalcev (v režijskem obratu, javnem gospodarskem zavodu, javnem podjetju, na podlagi koncesije ali javnih kapitalskih vložkov), vrsta in obseg javnih dobrin ter njihova prostorska razporeditev, pogoji za zagotavljanje in uporabo javnih dobrin, pravice in obveznosti uporabnikov, viri financiranja gospodarskih javnih služb in način njihovega oblikovanja, vrsta in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje gospodarske javne službe, ki so lastnina lokalne skupnosti ter del javne lastnine, ki je javno dobro in varstvo, ki ga uživa, in drugi elementi pomembni za opravljanje in razvoj gospodarske javne službe.
- Zakon o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 - uradno prečiščeno besedilo, 49/06 - ZMetD, 66/06 - odl. US, 33/07 - ZPNačrt, 57/08 - ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 - ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13 in 56/15, v nadaljnjem besedilu: ZVO-1), ki v 149. členu določa, da sta obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov obvezni občinski gospodarski javni službi varstva okolja in da občina zagotovi izvajanje javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov skladno s predpisi iz tretjega odstavka 149. člena in v skladu s predpisi, ki urejajo gospodarske javne službe.
- Statut občine Brezovica (Uradni list RS, št. 104/09), ki v 16. členu med drugim določa pristojnost Občinskega sveta občine Brezovica (v nadaljnjem besedilu: občinski svet), da sprejema poleg statuta, tudi odloke ter druge akte Občine Brezovica (v nadaljnjem besedilu: občina).

2. Razlogi in cilji, zaradi katerih je akt potreben ter ocena stanja

Občina do sedaj ni imela sprejetega odloka o izvajanju obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov. Začetek obratovanja Regijskega centra za ravnanje z odpadki Ljubljana (RCERO Ljubljana) pa je razlog za ureditev stanja tudi s sprejemom ustreznega odloka.

Cilj predloga odloka je, da bo mogoče strokovno in kvalitetno ter enotno na celotnem območju Občin, ki so vključene v RCERO Ljubljana, pričeti z izvajanjem javnih služb obdelave mešanih komunalnih odpadkov in drugih vrst komunalnih odpadkov, vključno z biorazgradljivimi odpadki, in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov. Z izgradnjo objektov in naprav RCERO Ljubljana bo namreč izvajalec javne službe lahko pričel z izvajanjem navedenih javnih služb v celoti.

3. Poglavitne rešitve

K 1. členu predloga odloka

1. člen določa obvezni gospodarski javni službi na področju ravnanja s komunalnimi odpadki na območju občine, ki sta predmet odloka.

K 2. členu predloga odloka

2. člen odloka določa, da imajo pojmi uporabljeni v tem odloku enak pomen, kot ga določajo zakon in podzakonski prepisi, ki urejajo javno službo.

K 3. členu predloga odloka

3. člen odloka ureja, da se javna služba v Občini zagotavlja v obliki javnega podjetja, v obsegu in pod pogoji, določenimi z odlokom. Izvajalec javne službe je SNAGA Javno podjetje d.o.o.

K 4. členu predloga odloka

4. člen določa program za obvladovanje kakovosti poslovanja in roke za njegovo izdelavo.

K 5. členu predloga odloka

5. člen določa vrste odpadkov, ki jih javna služba zagotavlja, ter storitve, ki jih javna služba obsega.

Predpis, ki bi določal vrste komunalnih odpadkov, ki so predmet javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov iz 3. točke prvega odstavka 149. člena ZVO-1, ni sprejet. Predmet javne službe zbiranja in/ali obdelave komunalnih odpadkov so vsi komunalni odpadki (odpadki iz gospodinjstev in podobni odpadki iz trgovine, industrije in ustanov, vključno z ločeno zbranimi frakcijami s klasifikacijsko številko 20 - Sklep Komisije z dne 18. december 2014 o spremembi Odločbe Komisije 2000/532/ES o seznamu odpadkov v skladu z Direktiv 2008/98/ES Evropskega parlamenta in Sveta), razen tistih, ki so z podzakonskim aktom (uredbo) izvzeti iz sistema obvezne gospodarske javne službe zbiranja ali obdelave. Predmet javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov so tako mešani komunalni odpadki (20 03 01), kot tudi biorazgradljivi kuhinjski odpadki in odpadki iz restavracij (20 01 08) (ki se zbirajo v ločeni rjavi kanti), pa tudi odpadki z vrtov in parkov, vključno z odpadki iz pokopališč (20 02) ter odpadki iz tržnic (20 03 02) - in to vse dotlej, dokler ne bo sprejet predpis, ki bo urejal določene vrste komunalnih odpadkov in jih izvzel iz sistema obvezne gospodarske javne službe. Obdelava biorazgradljivih komunalnih odpadkov je javna služba. Prav tako je potrebno poudariti, da so bila za projekt RCERO Ljubljana (in v tem okviru tudi za objekt mehansko biološko obdelave – MBO, ki vključuje tako mehansko obdelavo mešanih komunalnih odpadkov, kot tudi biološko obdelavo mešanih komunalnih odpadkov in biorazgradljivih odpadkov) pridobljena kohezijska sredstva, ki so namenjena izključno javnim projektom in jih za opravljanje tržne dejavnosti ni moč pridobiti.

Zaradi navedenih razlogov je potrebno jasneje določiti poleg že urejenih vrst komunalnih odpadkov (to je obdelava mešanih komunalnih odpadkov), še obdelavo drugih vrst komunalnih odpadkov in obdelavo biorazgradljivih odpadkov.

K 6. členu predloga odloka

6. člen določa, da se prevzem odpadkov, ki so predmet odloka, njihovo obdelavo ter odlaganje ostankov predelave za območje Občine zagotavlja v objektih in napravah gospodarske javne infrastrukture RCERO Ljubljana.

K 7. in 8. členu predloga odloka

7. in 8. člen predloga odloka določata pogoje za zagotavljanje storitev javne službe in obveznosti izvajalca javne službe v zvezi s tem.

K 9. in 10. členu predloga odloka

9. in 10. člen predloga odloka določata uporabnike javnih služb, ki so vsi, pri katerih nastajajo odpadki, ki so predmet tega odloka, in se zbirajo v okviru javnih služb zbiranja komunalnih odpadkov, ter njihovo obveznost glede uporabe storitev javne službe.

K 11. členu predloga odloka

11. člen določa vire financiranja javne službe ter način oblikovanja cene storitev javne službe skladno s predpisom, ki določa metodologijo za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja.

Določa dolžino obračunskega obdobja, in sicer dve leti, pri čemer je obračunsko obdobje zgolj obdobje, ki se upošteva za izračun cene (stroškov na enoto storitve) in ne vpliva na pogostost priprave elaborata. Izkušnje iz prvih dveh let obračuna po novi metodologiji kažejo, da je letno obdobje prekratko, da bi v predračunsko kalkulacijo lahko kvalitetno zajeli vse stroške, vezane na nemoteno izvajanje gospodarske javne službe, še posebno za oblikovanje predračunskih cen za nove investicije. V krajših obdobjih namreč prihaja do prevelikih nihanj in kratkoročnih odklonov, ki na letni ravni ne izkazujejo verodostojne stroškovne slike. Iz tega razloga je dvoletno obdobje veliko bolj primerno. Dvoletno obračunsko obdobje bo omogočilo primernejšo porazdelitev obračuna nujnih naložb v opremo, vozni park, urejanje infrastrukture in več drugih ukrepov ter projektov, ki imajo skupni cilj povečati količino pravilno zbranih ločenih komunalnih odpadkov. Nazadnje pa bo na ta način omogočeno tudi stabilnejše cene storitev in višine položnic brez prevelikih nihanj in manjša časovna obremenitev potrjevanja cen za predvidenih 37 občin pristopnic v RCERO Ljubljana. ZGJS v peti alineji 7. člena ureja vsebine, ki jih je potrebno določiti s predpisom iz 3. člena ZGJS. V odloku se določi tudi način oblikovanja virov gospodarske javne službe (torej tudi način oblikovanja cene, kot enega izmed virov financiranja gospodarske javne službe). Prav tako tudi 59. člen ZGJS določa, da se cene določajo na način, ki ga določa odlok. Ureditev EU na področju oblikovanja cen javnih služb v Sklepu Komisije o uporabi člena 106(2) pogodbe o delovanju Evropske unije za državno pomoč v obliki nadomestila za javne storitve, dodeljenega nekaterim podjetjem, pooblaščenim za opravljanje storitev splošnega gospodarskega pomena (2012/21/EU) določa regulatorno obdobje največ 3 leta. Iz navedene ureditve tudi izhaja, da se znesek prekomernega nadomestila, ki ne presega 10% zneska povprečnega letnega nadomestila, lahko prenese v naslednje obdobje in odšteje od zneska nadomestila za tisto obdobje, medtem ko regulatorno (obračunsko) obdobje v Uredbi o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/12 in 109/12) ni določeno. Izvajalec javne službe je dolžan upoštevati določbe navedene uredbe glede priprave elaborata enkrat letno.

Glede na to, da v uredbi dolžina obračunskega obdobja ni določena, in upošteva Sklep Komisije znaša najdaljše regulatorno (obračunsko) obdobje tri leta. Dolžina obračunskega obdobja je upošteva peto alinejo 7. člena in 59. člen ZGJS določena v predlogu odloka.

K 12. členu predloga odloka

12. člen predloga odloka določa objekte in naprave, ki so potrebni za izvajanje javne službe, in sicer so to objekti in naprave za obdelavo mešanih komunalnih odpadkov in drugih vrst komunalnih odpadkov, vključno z biorazgradljivimi odpadki, in odlagališče z objekti, napravami in omrežjem za odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov.

K 13. členu predloga odloka

13. člen določa, da strokovni nadzor nad izvajanjem tega odloka opravlja organ občinske uprave, pristojen za gospodarske javne službe.

K 14. členu predloga odloka

14. člen predloga odloka določa, da se bo javna služba obdelave mešanih komunalnih odpadkov in drugih vrst komunalnih odpadkov, vključno z biorazgradljivimi odpadki, pričela izvajati, ko bodo zgrajeni objekti in naprave za obdelavo odpadkov. Izvajalec lahko storitve obdelave odpadkov za čas do zgraditve objektov in naprav odda s pogodbo v izvajanje drugemu izvajalcu, ki izpolnjuje predpisane pogoje za obdelavo mešanih komunalnih odpadkov in drugih vrst komunalnih odpadkov, vključno z biorazgradljivimi odpadki, v kateri se določi tudi lokacija izvajanja.

4. Ocena finančnih in drugih posledic odloka

S sprejetjem predlog odloka za proračun občine ne bodo nastale nove finančne posledice.

5. Predlog za sprejem akta po hitrem postopku

Glede na kratko vsebino in enostavnost besedila odloka, ki ureja javni službi obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov v enakem besedilu na območju vseh občin lastnic javne gospodarske infrastrukture RCERO Ljubljana in je v nekaterih občinah že uveljavljen, predlagamo, da skladno s 1. alinejo 1. odstavka 82. člena Poslovnika Občinskega sveta občine Brezovica (Uradni list RS, št. 80/10) , Občinski svet sprejme odlok po hitrem postopku.

Ljubljana, 29. januar 2016

Pripravil:

Igor Petek