



7

ŽUPAN

Številka: 353-033/2004-21
Datum: 18.05.2011

OBČINSKEMU SVETU OBČINE TRŽIČ

ZADEVA: Informacija o sprejemu odpadkov na odlagališču Kovor

V skladu sprejetim sklepom na 5. seji Občinskega sveta Občine Tržič, ki je bila dne 16.3.2011, vam v obravnavo in seznanitev pošiljam točko:

Informacija o sprejemu odpadkov na odlagališču Kovor

V skladu z 21. členom Statuta Občine Tržič in 53. člena Poslovnika Občinskega sveta Občine Tržič bo kot poročevalec na seji Sveta in delovnih teles sodeloval:

1. direktor Komunale Tržič d.o.o., g. Sebastijan Zupanc

PREDLOG SKLEPA:

Občinski svet se je seznanil z informacijo o sprejemu odpadkov na odlagališču Kovor.



Borut Sajovic
mag. Borut Sajovic
ŽUPAN



OBČINSKA UPRAVA

OBRAZLOŽITEV IN UTEMELJITEV:

Na 5. redni seji Občinskega sveta Občine Tržič, ki je bila dne 16.3.2011, je bila obravnavana tudi pobuda skupine svetnikov, da se še enkrat obravnava sprejem sklepa o dovozu predhodno obdelanih mešanih komunalnih odpadkov iz drugih občin na odlagališče nenevarnih odpadkov Kovor. Zaradi nekaj odprtih vprašanj in pomislekov svetnikov o zakonitem sprejemanju odpadkov iz drugih občin je bilo na seji dogovorjeno, da direktor Komunale Tržič d.o.o. skliče posvetovalni sestanek vodij vseh svetniških skupin na katerem se bo še enkrat pregledalo vso dokumentacijo, na podlagi katere se izvaja dovoz odpadkov. Komunala Tržič d.o.o. je 4.4.2011 sklicala sestanek vodij svetniških skupin na kateri je bil med drugim podan tudi predlog, da se na eni naslednjih sej Občinskega sveta Občine Tržič poda informacija o sprejemu odpadkov iz drugih občin ter s pravnim mnenjem odgovori na vprašanja, ki predstavljajo največje pomisleke o zakonitem ravnanju Komunale Tržič kot upravljavca odlagališča.

Skladno z dogovorom in sklepom je Komunala Tržič pripravila kratko informacijo o dosedanjem sprejemu odpadkov iz drugih občin in predložila pravno mnenje v katerem so obdelani in pravno argumentirani vsi pomisleki vodij svetniških skupin, ki so bili podani na posvetovalnem sestanku vodij svetniških skupin.



Drago Zadnikar, spec.
DIREKTOR OBČINSKE UPRAVE

Priloga:

- Informacija o sprejemu odpadkov na odlagališču Kovor
- Pravno mnenje z odgovori in usmeritvami na zastavljena vprašanja »Ustreznost ravnanja z odpadki na odlagališču Kovor«



INFORMACIJA O SPREJEMU ODPADKOV NA ODLAGALIŠČU KOVOR

Na 5. redni seji Občinskega sveta Občine Tržič, ki je bila dne 16.3.2011, je bila obravnavana tudi pobuda skupine svetnikov, da se še enkrat obravnava sprejem sklepa o dovozu predhodno obdelanih mešanih komunalnih odpadkov iz drugih občin na odlagališče nenevarnih odpadkov Kovor. Zaradi nekaj odprtih vprašanj in pomislekov svetnikov o zakonitem sprejemanju odpadkov iz drugih občin, je bilo na seji dogovorjeno, da direktor Komunale Tržič d.o.o. skliče posvetovalni sestanek vodij vseh svetniških skupin, na katerem se bo še enkrat pregledalo vso dokumentacijo, na podlagi katere se izvaja dovoz odpadkov. Zato smo za 4.4.2011 sklicali sestanek vodij svetniških skupin, na kateri je bil med drugim podan tudi predlog, da se na eni naslednjih sej Občinskega sveta Občine Tržič poda informacija o sprejemu odpadkov iz drugih občin ter s pravnim mnenjem odgovori na vprašanja, ki predstavljajo največje pomisleke o zakonitem ravnanju Komunale Tržič kot upravljavca odlagališča.

Zato v nadaljevanju podajamo kratko informacijo o dosedanjem sprejemu odpadkov iz drugih občin ter prilagamo pravno mnenje, v katerem so obdelani in pravno argumentirani vsi pomisleki vodij svetniških skupin, ki so bili podani na posvetovalnem sestanku vodij svetniških skupin.

Komunala Tržič d.o.o. je upravljavec deponije Kovor, na kateri se odlagajo komunalni in nenevarni odpadki iz občine Tržič. Operativni program odstranjevanja odpadkov s ciljem zmanjšanja količin odloženih biorazgradljivih odpadkov (OP B100) in Uredba o odlaganju odpadkov na odlagališčih (Ur. l. RS št. 32/06, 98/07,62/08 in 53/09) določata, da je deponija Kovor regijska deponija drugega reda, za katero je potrebno pridobiti IPPC dovoljenje za obratovanje.

Na podlagi predvidenih usmeritev države za področje ravnanja z odpadki in predstavljene strategije upravljanja z odlagališčem nenevarnih odpadkov Kovor s strani Komunale Tržič, je dne 24.11.2010 Občinski svet Občine Tržič sprejel sklep, ki se glasi: *»Občinski svet Občine Tržič sprejme sklep, da dovoli upravljavcu deponije Kovor Komunali Tržič d.o.o., da lahko na deponiji Kovor odlaga skladno z predpisi predhodno obdelane komunalne in nenevarne odpadke iz drugih občin. Poleg odpadkov iz občine Tržič lahko dnevno deponija sprejme največ 8 tovornjakov odpadkov, dinamiko prevozov teh odpadkov pa uskladi s KS Kovor tako, da bo najmanj obremenjujoče za prebivalce krajev Zvirč in Kovorja«.*

Skladno s tem sklepom je bil 13.12.2010 na 4. redni seji Sveta KS Kovor dosežen dogovor, da se skozi vasi Zvirče in Kovor odpadki na odlagališče Kovor vozijo vsak delovni dan med 8.00 in 12.00, ko so šoloobvezni otroci v šoli in ko je večina prebivalstva odsotna zaradi služb.

Na odlagališču nenevarnih odpadkov Kovor skladno z zadnjim izdanim okoljevarstvenim dovoljenjem lahko letno odložimo 7.662,57 ton obdelanih komunalnih odpadkov (glej priloženo pravno mnenje). Tako smo 12.1.2011 pričeli na odlagališču v Kovorju sprejemati skladno s predpisi predhodno obdelane komunalne in nenevarne odpadke iz drugih občin. Za sprejem 5.000 ton odpadkov smo podpisali pogodbo s podjetjem Papir Servis d.d., ki za Komunalo Kranj, javno podjetje d.o.o. izvaja storitev predelave in odstranjevanja odpadkov. Pogodbena cena sprejetih odpadkov je 65 EUR/tono, čemur je potrebno dodati še 11 EUR/tono takse za obremenjevanje okolja ter 8,5% DDV. Tako skupna cena na tonu odpadkov znes 82,46 EUR.

Vse, kar počnemo, velja.



Komunala Tržič za obratovalne stroške odlagališča (odplinjevanje, električna energija, strošek dela, gorivo, monitoringi izcednih voda in deponijskega plina, letnih poročil, financiranje kompaktorja, ...) porabi 11 EUR/tono. Dovoz odpadkov na odlagališče Kovor je potekal skladno z dogovorom, tako v količini kot tudi času dovoza z redkimi izjemami, ki smo jih sčasoma korigirali, tako da ne prihaja več do odstopanj od dogovorjenega.

Prav tako smo v prvih treh mesecih tega leta sprejeli od Dinos d.d. cca. 690 ton industrijskih odpadkov (mlinskega odpada) iz predelovalnice kovin v Industrijski coni Polica, s čemer smo zapolnili proste kapacitete odlagališča za tovrstne odpadke iz okoljevarstvenega dovoljenja. Odpadke smo sprejemali po ceni 87 EUR/tono, čemer je potrebno dodati še 11 EUR/tono takse za obremenjevanje okolja in DDV po ustrezni stopnji.

V drugi polovici marca smo pogodbeno količino sprejetih odpadkov s podjetjem Papir Servis izpolnili ter sklenili dodatek k pogodbi za dodatnih 6.000 ton predelanih odpadkov. Osnovo za sklenitev povečane količine odpadkov smo našli v 10. členu Uredbe o ravnanju z odpadki (Ur. l. RS št. 34/2008), kjer med drugim določa, da je dovoljeno začasno skladiščenje odpadkov pred deponiranjem največ 12 mesecev, in sicer največ v letni količini iz okoljevarstvenega dovoljenja. Na osnovi enakih določil smo začasno skladiščili tudi odpadke iz prispevnega območja upravne enote Kranj, ki smo jih oktobra in novembra 2007 sprejeli na odlagališču Kovor. Takrat se je to pokazalo kot pravno in tehnično ustrezna praksa.

Za takšen način začasnega skladiščenja smo se odločili zato, ker bo Agencija RS za okolje po sprejetju novih uredb iz področja ravnanja z odpadki začela izdajati okoljevarstvena dovoljenja za delovanje odlagališč nenevarnih odpadkov v Sloveniji. Po naši oceni in po oceni pristojnih na MOP bo odlagališče Kovor prejelo okoljevarstveno dovoljenje v drugi polovici letošnjega leta. Zaradi zmanjševanja odpadkov na prispevnem območju upravne enote Kranj, smo v aprilu pričeli sprejemati odpadke tudi iz drugih občin, s katerimi bomo v bodoče zapolnili manjkajoče količine odpadkov za zapolnitev in sanacijo odlagališča.

V najslabšem primeru (če okoljevarstveno dovoljenje v obdobju enega leta ne bo izdano) po trenutno razpoložljivih podatkih lahko v obdobju dveh let na odlagališču Kovor sprejmemo največ cca. 11.500 ton odpadkov iz drugih občin, da ostane za potrebe tržiških odpadkov (150 t/mesec) zadosti prostih kapacitet iz okoljevarstvenega dovoljenja. Zato pred izdajo novega okoljevarstvenega dovoljenja in po izteku pogodbenih količin iz pogodbe s Papir Servis d.d. ne bomo več sprejemali komunalnih odpadkov iz drugih občin.

V preglednici je prikazana skupna količina pripeljanih odpadkov na odlagališče Kovor v času od januarja do vključno 13. maja 2011.

Mesec	jan	feb	mar	apr	maj
Količina (kg)	1.038.220	2.239.830	3.398.070	2.042.700	1.300.140

Vse mesece sprejemanja odpadkov iz drugih občin smo KS Kovor plačevali odškodnino v višini 10% prihodkov od odlaganja odpadkov iz drugih občin. Osnova za plačilo odškodnine je v sklenjenem dogovoru med KS Kovor, Občino Tržič, Civilno iniciativo Kovor ter Komunalo Tržič d.o.o. z dne 02.09.2010, ki jasno določa obveznost Občine in upravljavca odlagališča do Krajevne skupnosti Kovor. Skupno plačan znesek odškodnin KS Kovor v zadnjih štirih mesecih je 63.868 EUR, od tega 5.666 EUR za odložene odpadke iz tržiške občine.

Vse, kar počnemo, velja.



Ves čas sprejemanja odpadkov iz drugih občin mesečno odvajamo 34 EUR/tono sprejetih odpadkov za potrebe sklada za zapiranje in financiranje izvajanja ukrepov po zaprtju odlagališča. V prvih štirih mesecih tega leta smo tako zbrali že 296.446 EUR. Ta namenska finančna sredstva zbira upravljavec odlagališča (Komunalna Tržič d.o.o.) na posebnem kontu in jih ni dovoljeno uporabiti za drug namen, kot je predviden. Naj poudarimo, da strošek finančnega jamstva tržiškim povzročiteljem odpadkov ne zaračunavamo.

Marca smo pričeli tudi z izvajanjem predelave mešanih komunalnih odpadkov, ki nastajajo v občini Tržič. Zato od aprila dalje na odlagališču Kovor ne odlagamo več nepredelanih odpadkov. Izvajalec predelave odpadkov je podjetje Papir Servis d.d., predelavo pa vrši na lokaciji v Lenartu. Vse stroške predelave teh odpadkov trenutno še financira Komunalna Tržič iz prihodkov drugih (tržnih) dejavnosti. Tako smo aprila predali v predelavo 133.000 ton mešanih komunalnih odpadkov, 80% le-teh pa smo sprejeli nazaj na odlagališče Kovor za deponiranje. Strošek predelave in prevoza neobdelanih odpadkov znese 60 EUR/tono, strošek prevoza preostanka odpadkov po obdelavi do odlagališča Kovor pa nadaljnjih 5 EUR/tono.

Tržič, dne 13.05.2011

Direktor

Sebastijan Zupanc



Priloga: Pravno mnenje o ustreznosti ravnanja z odpadki na odlagališču Kovor

Vse, kar počnemo, velja.



KOMUNALA TRŽIČ d.o.o.
g. Sebastijan Zupanc, direktor
Pristava, Mlaka 6
SI-4290 Tržič

Ustreznost ravnanja z odpadki na odlagališču Kovor

**Pravno mnenje
z odgovori in usmeritvami na zastavljena vprašanja**

Ljubljana, maj 2011

Kazalo vsebine:

1. Uvod	3
2. Dopustnost obratovanja odlagališča nenevarnih odpadkov Kovor	4
3. Količina odpadkov, ki se jo letno lahko odlaga	5
4. Izpodbijanje OVD z dne 27.12.2007 zaradi spornosti sklepov občinskega sveta	6
5. Skladiščenje odpadkov pred odlaganjem za obdobje enega leta	8
6. Dogovor med Civilno iniciativo Kovor, KS Kovor, Občino Tržič in Komunalno Tržič d.o.o.	9
7. Odpadki, ki se lahko odlagajo na deponiji Kovor	10
8. Zapisnik KS Kovor z dne 13.12.2010 – dovoz odpadkov na deponijo	11
9. Sklep	11

1. Uvod

Spoštovani,

v skladu z zaprosilom in naročilom z dne 22.04.2011 smo (v nadaljevanju: *mi* ali *odvetniška družba*) pripravili pravno mnenje o ustreznosti ravnanja z odpadki na deponiji Kovor, ki je v upravljanju s strani družbe Komunala Tržič d.o.o. (v nadaljevanju: *naročitelj*) in pri tem poskusili odgovoriti na v naročilu zastavljena vprašanja glede ravnanja z odpadki. V skladu s tem je to pravno mnenje usmerjeno v odgovore na s strani naročitelja zastavljena vprašanja.

To pravno mnenje je izključno mnenje pripravilavca – Odvetniške družbe Neffat o.p., d.o.o., ki ga je pripravila po njeni najboljši presoji in poznavanju prava, poznavanja obstoječe prakse na področju ravnanja z nenevarnimi odpadki, na podlagi predloženih dokumentov s strani naročitelja, pridobljenih informacijah in veljavnem pravu. Pri tem odvetniška družba dopušča možnost, da je mnenje drugih subjektov ali državnih organov v tej zadevi lahko drugačno in da bi bila odločitev v morebitnem sodnem, upravnem ali drugem pravnem postopku drugačna kot bi jo narekovalo to mnenje. Za poslovne ali druge odločitve, ki bi jih naročitelj ali morebiti druga oseba sprejela na podlagi tega mnenja, odvetniška družba ne prevzema odgovornosti.

V naročilu ste navedli, da naj pravno mnenje da odgovore na naslednja vprašanja:

- ali deponija Kovor lahko obratuje do izdaje okoljevarstvenega dovoljenja (OVD) ali zavrnitve vloge za izdajo OVD;
- kakšne količine odpadkov letno lahko odlaga;
- ali je možno spremembo OVD z dne 21.12.2007 izpodbijati zaradi spornosti sklepov občinskega sveta;
- ali je možno odpadke skladiščiti pred odlaganjem za obdobje enega leta;
- ali je dogovor med civilno iniciativo Kovor, KS Kovor, Občino Tržič in Komunalo Tržič d.o.o. kakorkoli sporen;
- kakšne odpadke se lahko odlaga na deponiji Kovor in kdo v Sloveniji je te odpadke zmožen ustrezno obdelati (glede na dovoljenja);
- ali je zapisnik KS Kovor z dne 13.12.2010 zadovoljivo napisan, da je sklep o dovozu in času dovoza odpadkov na deponijo zavezujoč.

Ob izstavitvi naročila smo s strani direktorja družbe Komunala Tržič d.o.o. g. Sebastijana Zupanca ustno prejeli določene informacije in pojasnila o trenutnih postopkih in položaju obratovanja odlagališča nenevarnih odpadkov Kovor, hkrati pa nam je bila izročena določena dokumentacija, ki smo jo uporabili pri pripravi tega mnenja, in sicer:

- Okoljevarstveno dovoljenje za obratovanje odlagališča nenevarnih odpadkov Kovor z dne 31.12.2004, št. 35468-11/2004, 35467-29/2003, 35441-7/2005;
- Odločba o podaljšanju veljavnosti okoljevarstvenega dovoljenja za obratovanje odlagališča nenevarnih odpadkov Kovor, z dne 30.10.2007, št. 35468-33/2007;
- Odločba o spremembi okoljevarstvenega dovoljenja za obratovanje odlagališča nenevarnih odpadkov Kovor, z dne 21.12.2007, št. 35468-45/2007;
- vloga za dopolnitev okoljevarstvenega dovoljenja za obratovanje odlagališča z dne 29.11.2007, vložena s strani JP Komunala Tržič d.o.o.
- zapisnik 10. redne seje Občinskega sveta Občine Tržič z dne 28.11.2007;
- zapisnik 2. redne seje Občinskega sveta Občine Tržič z dne 24.11.2010;

- zapisnik 4. seje Krajevne skupnosti Kovor z dne 13.12.2010;
- zapisnik zbora krajanov Krajevne skupnosti Kovor z dne 06.01.2011;
- dogovor med Občino Tržič, Komunalno Tržič d.o.o., Krajevno skupnostjo Kovor in Civilno iniciativo Kovor z dne 02.09.2010.

Za pripravo tega pravnega mnenja smo uporabili veljavne predpise s področja varstva okolja in ravnanja z odpadki ter drugih pravnih področij, zlasti pa:

- Zakon o varstvu okolja (Ur.l. RS št. 41/04, 17/06, 20/06, 49/06, 66/06, 33/07, 57/08, 70/08, 108/09; v nadaljevanju: **ZVO-1**)
- Uredba o ravnanju z odpadki (Ur.l. RS št. 34/2008, v nadaljevanju: **uredba o ravnanju**)
- Uredba o odlaganju odpadkov na odlagališčih (Ur.l. RS št. 32/06, 98/07, 62/08, 53/09; v nadaljevanju: **uredba o odlaganju**)

2. Dopustnost obratovanja odlagališča nenevarnih odpadkov Kovor

Uredba o odlaganju jasno določa, da je odpadke dovoljeno odlagati samo na odlagališčih, pri čemer izrecno predpisuje, da je odlagati dovoljeno samo obdelane odpadke (4. in 5. člen uredbe o odlaganju).

V skladu s 44. členom uredbe o odlaganju je za obratovanje odlagališča potrebno pridobiti okoljevarstveno dovoljenje za obratovanje odlagališča v skladi z zakonom, ki ureja varstvo okolja. Okoljevarstveno dovoljenje izda Agencija RS za okolje (v nadaljevanju: ARSO), kot organ v sestavi Ministrstva za okolje. Vsebina okoljevarstvenega dovoljenja je predpisana v 45. členu uredbe o odlaganju.

Na podlagi predloženega okoljevarstvenega dovoljenja za obratovanje odlagališča, odločbe o podaljšanju njegove veljavnosti in o njegovi spremembi (v nadaljevanju skupaj: OVD), je mogoče ugotoviti, da se je upravljavcu odlagališča dovolilo odstranjevanje v okoljevarstvenem dovoljenju navedenih odpadkov do 15.07.2009.

Iz vsebine izreka OVD izhaja, da se na odlagališče lahko odloži tudi preostanke komunalnih odpadkov in njim podobnih odpadkov iz obrti in dejavnosti, vključno s preostanki po predelavi ločeno zbranih frakcij (klasifikacijske številke 15 01 in 20 – iz priloge k uredbi o ravnanju).

Iz petega odstavka 70. člena uredbe o odlaganju izhaja, da lahko upravljavec obstoječega odlagališča pridobi okoljevarstveno dovoljenje za obratovanje odlagališča za **odlaganje obdelanih komunalnih odpadkov po 16. juliju 2009**, če:

- je za odlaganje odpadkov na obstoječem odlagališču izdano okoljevarstveno dovoljenje z veljavnostjo do 15. julija 2009;
- upravljavec obstoječega odlagališča dokaže, da ima za celotno obdobje nameravanega odlaganja še razpoložljivo zmogljivost za odlaganje obdelanih odpadkov,
- je zagotovljena obdelava mešanih komunalnih odpadkov tako, da količina biološko razgradljivih sestavin v komunalnih odpadkih ne presega vrednosti, ki se za obstoječe odlagališče za posamezno leto določijo v skladu z merili iz priloge 4 uredbe o odlaganju,
- se za obstoječe odlagališča izvaja monitoring onesnaževanja podzemne vode,

- na posameznem območju še ne obratuje regijski center za ravnanje s komunalnimi odpadki iz 1. točke priloge 10 uredbe o odlaganju v obsegu, ki je določen v 2.2. točki priloge 10 uredbe o odlaganju,
- je priloženo finančno jamstvo v skladu s prilogo 9 uredbe o odlaganju in
- če upravljavec odlagališča za občine, za katere izvaja obvezno javno službo odlaganja ostankov po predelavi ali odstranjevanju, predloži podpisane pogodbe o uvrstitvi v enega od regijskih centrov iz 1. točke priloge 10 uredbe o odlaganju.

Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o odlaganju odpadkov na odlagališčih (Uradni list RS, št. 53/09) je v prehodni in končni določbi v 23. členu določila, da obstoječa odlagališča iz (novega) petega odstavka 70. člena uredbe o odlaganju, kamor se uvršča tudi odlagališče nenevarnih odpadkov Kovor, **lahko nadaljujejo z obratovanjem po 16. juliju 2009**, če upravljavec do 15. julija 2009 vloži vlogo za pridobitev okoljevarstvenega dovoljenja v skladu z določili uredbe o odlaganju, in sicer najdlje do pravnomočne odločitve o vlogi za izdajo okoljevarstvenega dovoljenja.

Glede na informacije, ki smo jih prejeli za pripravo tega pravnega mnenja, je Komunala Tržič d.o.o. kot upravljavec odlagališča nenevarnih odpadkov Kovor pred 15. julijem 2009, konkretno dne 15.01.2009, na ARSO vložila vlogo za pridobitev OVD za obratovanje odlagališča nenevarnih odpadkov Kovor, o kateri pa še ni bilo odločeno. Vloga je bila vložena skladno z določilom (novega) petega odstavka 70. člena uredbe o odlaganju, kot je naveden zgoraj.

Odlagališče nenevarnih odpadkov Kovor, glede na vse navedeno zgoraj, lahko obratuje do pravnomočne odločitve ARSO o vlogi za pridobitev OVD za obratovanje odlagališča.

3. Količina odpadkov, ki se jo letno lahko odlaga

ARSO v okoljevarstvenem dovoljenju za obratovanje odlagališča v skladu s 45. členom uredbe o odlaganju med drugim določi vrste odpadkov, ki se lahko odlagajo in letno količino na odlagališču odloženih odpadkov. Poleg tega določi tudi količino biološko razgradljivih sestavin odpadkov, ki se lahko odložijo v posameznem koledarskem letu. Če gre za odlagališče, na katerem se odlagajo komunalni odpadki, se v skladu z drugim odstavkom 45. člena uredbe o odlaganju določi tudi letna količina in območje nastajanja ostanka predelave *gradbenih odpadkov* in *gradbenih odpadkov, ki vsebujejo trdno vezani azbest*, za katere mora upravljavec odlagališča zagotoviti odlaganje.

Vsebina izreka OVD, ki je bilo izdano za obratovanje odlagališča in je veljavno do 15.07.2009, poleg ostalega določa tudi vse zgoraj navedene parametre. Za vmesno prehodno in prilagoditveno obdobje po 15.07.2009 pa OVD ne določa ničesar. Tudi določbe Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o odlaganju odpadkov na odlagališčih (Uradni list RS, št. 53/09), ki je določila pogojno možnost obratovanja odlagališča po 15.07.2009, ne vsebujejo ničesar o količinah odpadkov, ki se lahko v času po 15.09.2009 do izdaje odločbe o vlogi za pridobitev OVD odlagajo na odlagališčih, ki v tem prehodnem obdobju obratujejo.

Upravljavec odlagališča mora pri sprejemanju odpadkov oz. preostankov odpadkov po predelavi ravnati skladno z lastnostmi in zmogljivostmi odlagališča¹. Z obratovanjem odlagališča v nadaljnjih letih se zmogljivosti odlagališča ne sme preseči. To je prva omejitev glede odlaganja in količin sprejemanja odpadkov oz. ostankov predelave odpadkov.

¹ Iz Operativnega programa odstranjevanja odpadkov s ciljem zmanjšanja količin odloženih biološko razgradljivih odpadkov (novelacija), EVA: 2006-2511-0039, številka: 35402-1/2008/5, z dne 27.03.2008, izhaja, da je na dan 31.12.2006 preostala zmogljivost odlagališča Kovor 149.985 ton, str 67.

Ne glede na navedeno, pa je odlagališče Kovor v skladu z določbo petega odstavka 70. člena uredbe o odlaganju po 16.07.2009 predvsem namenjeno odlaganju obdelanih komunalnih odpadkov. OVD določa količino preostankov komunalnih odpadkov in njih podobnih odpadkov iz obrti in dejavnosti, vključno z ostanki po predelavi ločeno zbranih frakcij za obdobje od 01.01.2009 do 15.07.2009, in sicer se lahko v tem obdobju odloži 4.126 t teh odpadkov in od tega največ 952 t biorazgradljivih sestavin odpadkov.

Iz navedenega podatka je mogoče računsko določiti celotno letno količino odpadkov za leto 2009, in sicer tako, da se določi količina odloženih odpadkov na teden, ki se pomnoži s številom tednov v letu (52). Obdobje od dne 01.01.2009 do dne 15.07.2009 predstavlja 28 tednov. Količino 4.126 t zapolnimo v 28 tednih, če v vsakem tednu odložimo 147, 36 t odpadkov oz. ostankov po predelavi odpadkov. Tako ugotovljeno tedensko količino zmnožimo z 52 (število tednov v celem letu) in dobimo količino **7.662,57 t** in to je količina **preostankov komunalnih odpadkov**, ki se lahko odložijo na odlagališču Kovor v letu 2009. **Od tega se lahko odloži največ 1.767,75 t biorazgradljivih sestavin odpadkov.** Količina preostankov gradbenih odpadkov (800 t letno) in azbestno-cementnih odpadkov (80 t letno) ostane smiselno z vsebino izreka OVD nespremenjena.

V skladu z vsebino zadnjega izdanega OVD je mogoče smiselno sklepati in izračunati količino preostankov komunalnih odpadkov in njim podobnih odpadkov iz obrti in dejavnosti, vključno z ostanki po predelavi ločeno zbranih frakcij za leto 2009 ter delež (količino) biorazgradljivih sestavin odpadkov v teh preostankih komunalnih odpadkov. ARSO je pri izdaji OVD upoštevala poleg veljavnih predpisov in drugih aktov pristojnih organov tudi karakteristike odlagališča Kovor. Posledično upravljavcu odlagališča Kovor ne preostane drugega kot da letne količine odloženih odpadkov, ki se jo izračuna za leto 2009, upošteva pri upravljanju odlagališča in sprejemanju preostankov komunalnih odpadkov in njim podobnih odpadkov iz obrti in dejavnosti, vključno z ostanki po predelavi ločeno zbranih frakcij tudi za vsa nadaljnja leta do izdaje odločbe o vlogi za pridobitev OVD po petem odstavku 70. člena uredbe o odlaganju, saj bo v novem OVD ustrezno določena tudi letna količina odpadkov oz. ostankov po predelavi odpadkov, ki se lahko odlaga na odlagališču Kovor.

Na odlagališču Kovor se v letu 2009 in v naslednjih letih do izdaje odločbe ARSO o vlogi za pridobitev OVD za obratovanje odlagališča Kovor, smiselno vsebini OVD z veljavnostjo do 15.07.2009, lahko v posameznem letu odloži 7.662,57 t preostankov komunalnih odpadkov in njim podobnih odpadkov iz obrti in dejavnosti, vključno z ostanki po predelavi ločeno zbranih frakcij, od tega se lahko odloži največ 1.767,75 t biorazgradljivih sestavin odpadkov.

4. Izpodbijanje OVD z dne 27.12.2007 zaradi spornosti sklepov občinskega sveta

OVD je upravna odločba, ki jo izda ARSO kot organ v sestavi Ministrstva za okolje in prostor. OVD za obratovanje odlagališča Kovor je bilo spremenjeno z odločbo o spremembi okoljevarstvenega dovoljenja za obratovanje odlagališča št. 35468-45/2007 z dne 21.12.2007 (v nadaljevanju: odločba), pri čemer je šlo za spremembo, ki je bila vezana na odlaganje dodatnih 2.556 ton preostankov komunalnih odpadkov v letu 2007 iz občin, ki so ustanoviteljice Komunale Kranj d.o.o., ta pa je upravljavec odlagališča Tenetiše. Navedena količina je bila odstopljena iz odlagališča Tenetiše odlagališču Kovor.

Za sprejem predlagane (odstopljene) količine preostankov komunalnih odpadkov v odlaganje na odlagališču Kovor, je Občinski svet Občine Tržič, ki je lastnica javne infrastrukture (t.j. odlagališča),

sprejel sklep, s katerim je dovolil odlaganje preostankov komunalnih odpadkov iz občin Kranj, Cerklje na Gorenjskem, Naklo, Preddvor, Šenčur in Jezersko na odlagališču Kovor.

Navedeni sklep Občinskega sveta Občine Tržič je ARSO, poleg ostalih dokumentov upoštevala pri odločanju o spremembi OVD, ki je bila v smeri povečanja količin preostankov komunalnih odpadkov, ki se v letu 2007 lahko odložijo na odlagališču Kovor. Z odločbo o spremembi OVD je upravljavcu odlagališča Kovor v letu 2007 dovolila odložiti večjo količino preostankov komunalnih odpadkov, in sicer povečano za toliko, kot je količina preostankov komunalnih odpadkov iz občin Kranj, Cerklje na Gorenjskem, Naklo, Preddvor, Šenčur in Jezersko.

Sklep Občinskega sveta Občine Tržič kot lastnice lokalne javne infrastrukture skupaj z dopisom župana Mestne občine Kranj dokazujeta predvsem to, da gre za odstop odpadkov, ki bi se sicer odložili na drugo odlagališče (Tenetiše oz. Mala Mežakla). S tem je bilo ARSO omogočeno, da je lahko določila zlasti delež biološko razgradljivih sestavin odpadkov, ki se lahko odložijo v okviru odlaganja preostankov komunalnih odpadkov. Namreč, delež biološko razgradljivih odpadkov se določa v skladu z *Operativnim programom odstranjevanja odpadkov s ciljem zmanjšanja količin odloženih biološko razgradljivih sestavin odpadkov za obdobje do konca leta 2008*, v povezavi s številom prebivalstva na območjih, iz katerih izvirajo odpadki. Na podlagi teh dokumentov je ARSO lahko s spremembo OVD določila predvsem nove (večje) količine biološko razgradljivih sestavin odpadkov, ki se lahko z dodatno količino preostankov komunalnih odpadkov odlagajo na odlagališču Kovor. Samo povečanje količin odloženih odpadkov pa ni vezano na sklep občinskega sveta, temveč gre za zmogljivost odlagališča, ki pa je zlasti vezana velikost odlagalnega polja in pa tehnično-tehnološke postopke ravnanja z odpadki pri izvajanju odlaganja.

ARSO izdaja odločbe v upravnem postopku, pri čemer uporablja splošni upravni postopek, ki ga ureja Zakon o splošnem upravnem postopku (v nadaljevanju: ZUP). Odločba je dokončna in pravnomočna, kar pomeni, da zoper njo ni mogoče vložiti rednega pravnega sredstva niti je ni mogoče izpodbijati v upravnem sporu. Poseg v dokončno upravno odločbo je mogoč le še z izrednimi pravnimi sredstvi, ki jih predpisuje ZUP. Izredna pravna sredstva so *obnova postopka, sprememba ali odprava odločbe v zvezi z upravnim sporom, odprava ali razveljavitev po nadzorstveni pravici, izredna razveljavitev in ničnost odločbe*.

Izmed navedenih izrednih pravnih sredstev ocenjujemo², da je obnova postopka edino pravno sredstvo, ki bi se lahko približalo možnosti poseganja v odločbo o spremembi OVD. Obstaja pa ključen formalni zadržek oz. ovira, saj je obnovo postopka potrebno predlagati najkasneje v roku 3 let od dokončnosti odločbe³. Odločba o spremembi OVD je bila dokončna konec januarja 2008, kar pomeni, da bi se morala obnova postopka predlagati do konca januarja 2011. Vloga s predlogom za obnovo postopka, vložena po januarju 2011, bi bila posledično kot prepoznana zavržena.

Morebitna spornost sklepa Občinskega sveta Občine Tržič, kljub temu, da je to že vsebinsko prešibak argument, ne more (več) vplivati na veljavnost odločbe o spremembi OVD. Poleg tega pa je morebitno poseganje v odločbo o spremembi OVD povsem nesmiselno, saj je glede na sklep občinskega sveta, sporna lahko edino količina odloženih odpadkov iz občin Kranj, Cerklje na Gorenjskem, Naklo, Preddvor, Šenčur in Jezersko, saj je bila odložena že v letu 2007.

² V ostala izredna pravna sredstva se v tem pravnem mnenju nismo spuščali, saj ocenjujemo, da presegajo namen tega pravnega mnenja.

³ Obnova postopka je možna tudi po poteku 3 let, vendar le iz naslednjih razlogov iz 260. člena ZUP:
2. če je bila odločba izdana na podlagi ponarejene listine ali krive izpovedbe priče ali izvedenca ali kot posledica kakšnega dejanja, ki je kaznivo po kazenskem zakonu;
3. če temelji odločba na sodbi, pa je sodba pravnomočno spremenjena, razveljavljena ali odpravljena;
4. če se odločba organa, ki je vodil postopek, opira na kakšno predhodno vprašanje, pa je pristojni organ pozneje to vprašanje v bistvenih točkah drugače rešil;
Ocenjujemo, da ti razlogi v konkretnem primeru niso podani.

Iz navedenih razlogov odločbo o spremembi OVD ni mogoče izpodbijati zaradi morebitne spornosti sklepov Občinskega sveta Občine Tržič, vezano na odlaganje odpadkov iz drugih občin, niti to ne bi imelo nikakršnega smisla, saj so bili odpadki odloženi že v letu 2007.

5. Skladiščenje odpadkov pred odlaganjem za obdobje enega leta

Uredba o ravnanju ureja skladiščenje odpadkov v 10. členu, kjer med drugim določa, da je začasno ali predhodno skladiščenje odpadkov dovoljeno največ za dvanajst mesecev (eno leto). Imetnik odpadkov mora odpadke do oddaje ali prepustitve v nadaljnje ravnanje skladiščiti ločeno. Količina skladiščenih odpadkov pri izvajalcu obdelave odpadkov ne sme presegati količine odpadkov, ki je enaka letni zmogljivosti naprav za obdelavo teh odpadkov.

Imetnik odpadkov je v skladu z uredbo o ravnanju⁴ povzročitelj odpadkov ali oseba (pravna ali fizična), ki ima odpadke v posesti. V skladu z uredbo o ravnanju je obdelava odpadkov predelava ali odstranjevanje odpadkov, pri čemer je odstranjevanje odpadkov opredeljeno kot postopki, določeni v prilogi 6 uredbe o ravnanju, kamor sodi tudi postopek, označen z *D1 Odlaganje v ali na zemljo (npr.: odlagališče, ipd.)*. Upravljavcu deponije Kovor – Komunalni Tržič d.o.o. je na podlagi obstoječega OVD dovoljeno odstranjevanje odpadkov, določenih v OVD, po postopku D1. Odlagališče odpadkov pa je po določilu uredbe o odlaganju naprava ali več naprav za odlaganje odpadkov na površino tal ali pod njo.

Upravljavec odlagališča Kovor – Komunalni Tržič d.o.o. je izvajalec obdelave odpadkov, ki lahko začasno oz. predhodno skladišči odpadke, ki so mu predani v obdelavo, kar v konkretnem primeru pomeni odlaganje kot obliko odstranjevanja. S prevzemom odpadkov v posest postane njihov imetnik. Skladiščiti jih mora ločeno (v skladu s pravilom o prepovedi mešanja odpadkov iz 9. člena uredbe o ravnanju z odpadki) in najdalj 12 mesecev, torej eno leto. Količina skladiščenih odpadkov ne sme presegati letne zmogljivosti odlagališča.

Poleg zgoraj izpostavljenih določil uredbe o ravnanju z odpadki je potrebno izpostaviti še določila 42. člena uredbe o odlaganju, ki v okviru opremljenosti odlagališča določajo, da mora biti na območju odlagališča urejen skladiščni prostor za skladiščenje odpadkov, katerih prevzem upravljavec zavrne iz razlogov, določeni v uredbi o odlaganju⁵. Skladiščenje se omogoči na območju odlagališča največ za 4 mesece. V teh primerih gre za poseben položaj, kjer je dopustno in mogoče skladiščenje odpadkov za določen čas.

Glede na določbe veljavnih predpisov, ki urejajo ravnanje z odpadki, predvsem pa izpostavljenih določb uredbe o ravnanju z odpadki, lahko Komunalni Tržič d.o.o. kot imetnik odpadkov pred njihovo obdelavo, kar v konkretnem primeru pomeni pred odlaganjem, odpadke skladišči ločeno od preostalih odpadkov najdalj 12 mesecev, torej eno leto, preden jih odstrani v smislu odlaganja v ali na zemljo (po postopku D1 iz priloge 6 uredbe o ravnanju). Količina tako skladiščenih odpadkov ne sme preseči letne zmogljivosti odlagališča.

⁴ Pojmi in izrazi so opredeljeni v 3. členu Uredbe o ravnanju z odpadki.

⁵ Razlogi so sledeči:

- je vsebina ocene odpadkov nepopolna ali nezadostna in rezultati niso dovolj jasni,
- je oceni odpadkov potekel predpisani rok veljavnosti,
- dvomi o istovrstnosti odpadkov ali o vsebnosti nevarnih snovi v njih ali
- geotehnične lastnosti odpadkov in pogoji njihovega odlaganja v telo odlagališča ne zagotavljajo potrebne stabilnosti telesa odlagališča.

6. Dogovor med Civilno iniciativo Kovor, KS Kovor, Občino Tržič in Komunalno Tržič d.o.o.

Naročitelj je v okviru predložene dokumentacije predložil tudi dogovor med Občino Tržič, Komunalno Tržič d.o.o., Krajevno skupnostjo Kovor in Civilno iniciativo Kovor, sklenjen dne 02.09.2010 (v nadaljevanju: dogovor). Na ta dan je bil dogovor podpisan s strani zadnje izmed strank dogovora, to je s strani Občine Tržič. Iz besedila dogovora je mogoče razbrati, da gre za ureditev relacij med strankami dogovora glede odlagališča (nenevarnih) odpadkov Kovor. Naročitelj pa želi izvedeti, ali je dogovor kakorkoli sporen.

Predložen dogovor je pogodba, kar pomeni, da gre za pravni posel. To je izjava volje, ki jo je subjekt pravnega posla izrazil z namenom, da nastane, se spremeni oziroma preneha določeno pravno razmerje, katerega udeleženec je subjekt posla, ki jih zakon določa za nastanek, spremembo oziroma prenehanje pravnega razmerja. Pogodba povzroči nastanek medsebojnih pravic in obveznosti pogodbenih strank. Nujna predpostavka za sklenitev pogodbe je soglasje volj vseh udeleženih strank.

Splošne predpostavke za veljavno sklenitev pogodbe so:

- predpostavke glede subjektov (pravna sposobnost, poslovna sposobnost, sposobnost razsojanja),
- predpostavke glede vsebine izjave volje (svobodno oblikovana prava volja in soglasje volj),
- predpostavke glede izpolnitvenega ravnanja,
- predpostavke glede poslovne podlage⁶.

Stranke dogovora so vse pravne osebe. Občina Tržič in Krajevna skupnost Kovor sta pravni osebi javnega prava, Komunalna Tržič d.o.o. je gospodarska družba, Civilna iniciativa Kovor pa društvo in s tem pravna oseba zasebnega prava. Skladno s tem praktično odpade vsak dvom o njihovi pravni sposobnosti, kar pomeni, da so lahko nosilke pravic in obveznosti v pravnih razmerjih. Njihova poslovna sposobnost pa je vezana na poslovno sposobnost zakonitega zastopnika pravne osebe (direktor, župan, predsednik, ipd.). Glede na to je mogoče sklepati, da je bil dogovor povsem in v celoti veljavno sklenjen ter učinkuje v celoti za vse stranke dogovora. Dogovor je veljavno sklenjen, ko ga podpišejo vse udeležene stranke. Okoliščina, da sta Krajevna skupnost Kovor in Civilna iniciativa Kovor dogovor podpisali 22.09.2009, Komunalna Tržič d.o.o. dne 01.09.2010, Občina Tržič pa 02.09.2010, sama po sebi ne vpliva na veljavnost dogovora. Lahko pa bi, če bi v času med podpisom prvih dveh strank in kasnejšim podpisom drugih dveh strank, katerakoli izmed prvih dveh strank izjavila, da se ne čuti več vezane z dogovorom in da svoj podpis preklicuje oz. da spreminja svojo voljo glede sklenitve dogovora. V primeru, da se to ni zgodilo, je dogovor veljavno sklenjen.

Dogovor ureja določene pravice in obveznosti med strankami v zvezi z obratovanjem odlagališča Kovor. Zlasti jasno in precizno navedene obveznosti in zaveze so ključne za izvrševanje dogovora, in sicer glede dnevnega dovoza odpadkov iz centra, ki ne sme presegati osem tovornih vozil in pa finančna udeležba Krajevne skupnosti Kovor, ki je določena v višini 10% od bruto prejemka za pripeljane odpadke. V tem smislu je beseda »bruto« nejasna, predvsem pa ni logična. Namreč, za odlaganje je potrebno odlagališču oz. upravljavcu odlagališča plačati določen znesek (neto), na katerega je potrebno v skladu z zakonom, ki ureja davek na dodano vrednost, obračunati davek na dodano vrednost, poleg tega pa še okoljsko dajatev. Davek na dodano vrednost in okoljska dajatev sta obremenitvi upravljavca odlagališča in jih mora skladno z veljavnimi predpisi plačevati. Zato je določilo o 10% od bruto zneska popolnoma nelogično.

Smiselno je mogoče zaključiti, da dogovor pravno-formalno ni sporen.

⁶ Plavšak, Obligacijsko pravo splošni del, GV založna Ljubljana, 2009, str 161 in naslednje.

7. Odpadki, ki se lahko odlagajo na deponiji Kovor

Veljavnost OVD za obratovanje odlagališča je potekla z dnem 15.07.2009. V skladu s prehodno in končno določbo 23. člena Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o odlaganju odpadkov na odlagališčih (Uradni list RS, št. 53/09) lahko obstoječa odlagališča iz novega petega odstavka 70. člena uredbe, kamor sodi tudi odlagališče nenevarnih odpadkov Kovor, nadaljujejo z obratovanjem po 16. juliju 2009, če upravljavec do 15. julija 2009 vloži vlogo za pridobitev okoljevarstvenega dovoljenja v skladu z 21. ali 22. členom uredbe o odlaganju – to pomeni **OVD za obratovanje odlagališča za odlaganje obdelanih komunalnih odpadkov**, in sicer najdlje do pravnomočne odločitve o vlogi za izdajo okoljevarstvenega dovoljenja.

Po 15.07.2009 se lahko na odlagališču nenevarnih odpadkov odlaga odpadke v skladu z OVD (zadnja sprememba dne 21.12.2007, št. 35468-45/2007-5). V njem so točno navedeni odpadki - nekomunalni in komunalni po klasifikacijskih številkah, kot jih ureja priloga 7 uredbe o ravnanju z odpadki.

V vsakem primeru **je dovoljeno odlagati samo obdelane odpadke**. V skladu s 13. točko 2. člena uredbe o odlaganju je **obdelava odpadkov** vsak fizikalni, termični, kemični ali biološki postopek v okviru postopkov predelave oziroma odstranjevanja odpadkov v skladu s predpisom, ki ureja ravnanje z odpadki, vključno s sortiranjem odpadkov, s katerim se spremenijo lastnosti odpadkov z namenom zmanjšanja prostornine ali teže odpadkov pred njihovim odlaganjem, z namenom zmanjšanja biološko razgradljivih snovi v odpadkih, z namenom zmanjšanja nevarnih lastnosti, lažjega ravnanja z njimi ali povečanja možnosti za njihovo predelavo. Izločevanje ločenih frakcij z ločenim zbiranjem komunalnih odpadkov ne šteje za obdelavo odpadkov.

Izvajalec obdelave odpadkov mora v skladu z 20. členom uredbe o ravnanju z odpadki za obdelavo odpadkov imeti okoljevarstveno dovoljenje. V OVD se med drugim določi vrsto in skupno količino odpadkov (nevarnih in nenevarnih), celotno količino odpadkov, ki se lahko obdela, lokacijo, največjo zmogljivost naprave, tehnične zmogljivosti, idr.

Na spletni strani ARSO <http://www.arso.gov.si/varstvo%20okolja/odpadki/podatki/predelovalci.pdf> je objavljen seznam vseh predelovalcev odpadkov v Republiki Sloveniji (na dan 20. april 2011), iz katerega je razvidno naziv in sedež podjetja, številka iz evidence, klasifikacijske številke odpadkov, ki jih podjetje lahko obdeluje, datum veljavnosti OVD in postopek predelave (R). Iz seznama ni razvidna celotna zmogljivost naprave za obdelavo odpadkov niti ne, ali posamezno podjetje, ki izvaja predelavo (obdelavo) posameznih vrst odpadkov, lahko še sprejema posamezno vrsto odpadka v obdelavo glede na zmogljivost naprave, določeno v OVD.

Iz navedenega seznama je mogoče razbrati, da imajo OVD za obdelavo mešanih komunalnih odpadkov (klasifikacijska številka 20 03 01) Ekosistemi d.o.o., iz Celja, Gorenje Surovina d.o.o. iz Maribora, KOTO d.o.o. iz Ljubljane in Papir servis d.o.o. iz Ljubljane. Kot pa že navedeno kapaciteta oz. proste zmogljivosti za obdelavo mešanih komunalnih odpadkov (oz. drugih odpadkov) niso razvidne iz objavljenega seznama. Vsi obdelujejo odpadke po postopkih R12 in R13, KOTO d.o.o. pa še po R3.

8. Zapisnik KS Kovor z dne 13.12.2010 – dovoz odpadkov na deponijo

Odvetniška družba je pregledala s strani naročitelja predložen zapisnik 4. seje KS Kovor z dne 13.12.2010. Na seji sta bili v skladu z dnevnim redom obravnavni dve točki, in sicer *dovoz in odlaganje odpadkov iz drugih občin na deponijo Kovor ter razno*. Pri nadaljnjem izvajanju se predpostavlja, da je bila seja KS Kovor veljavno sklicana in so svetniki KS Kovor na seji lahko veljavno sprejemali sklepe.

Iz zapisnika je mogoče jasno razbrati, kdo so bili prisotni člani sveta KS Kovor in drugi vabljeni na sejo KS Kovor in na njej prisotni. V zvezi s prvo točko dnevnega reda je bilo dano pojasnilo s strani direktorja Komunale Tržič d.o.o. g. Sebastijana Zupanca. Sledila je razprava glede časovne opredelitve dovoza odpadkov iz drugih občin na odlagališče Kovor.

Po zaključitvi razprave so svetniki predlagali, da se čas dovoza odpadkov na deponijo Kovor skozi Zvirče in Kovor določi med 8. in 12. uro, ko ni na cestah šoloobveznih otrok. Direktor Komunale pa je nato še predlagal, da bi strokovna služba komunale predstavila proces ločevanja odpadkov, sam pa bi po predstavitvi odgovarjal na vprašanja zboru občanov KS Kovor.

V zapisniku je nato izrecno navedeno, da »**se s predlogom vsi strinjamo**.« Za tem neposredno že sledi zapisnik pod točko *razno*. Pred zapisnikom pot točko *razno* ni ničesar zapisnega, da bi bil kdorkoli proti predlogu, kar pomeni, da je bil predlog pod točko 1. dnevnega reda sprejet soglasno. Sklep je jassen in nedvoumen, saj je jasno določeno, da je čas dovoza odpadkov iz drugih občin skozi Zvirče in Kovor med 8. in 12. uro, ko na cestah ni šoloobveznih otrok.

Navedeni sklep pod točko 1. *Dovoz in odlaganje odpadkov iz drugih občin na deponijo Kovor*, kot je naveden v zapisniku seje sveta KS Kovor z dne 13.12.2010, je jassen, nedvoumen in zavezujoč.

9. Sklep

V skladu z vsem navedenim in obrazloženim v predhodnem izvajanju v tem pravnem mnenju, je mogoče na zastavljena in odprta vprašanja dati naslednje odgovore in usmeritve:

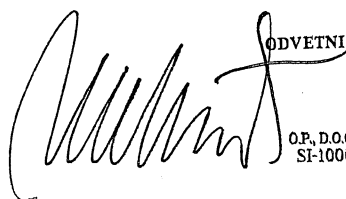

- odlagališče nenevarnih odpadkov Kovor lahko po 15.07.2009 obratuje do pravnomočne odločitve ARSO o vlogi za pridobitev OVD za obratovanje odlagališča;
- na odlagališču Kovor se v letu 2009 in v naslednjih letih do izdaje odločbe ARSO o vlogi za pridobitev OVD za obratovanje odlagališča Kovor, smiselno vsebini OVD z veljavnostjo do 15.07.2009, lahko v posameznem letu odloži 7.662,57 t preostankov komunalnih odpadkov in njim podobnih odpadkov iz obrti in dejavnosti, vključno z ostanki po predelavi ločeno zbranih frakcij, od tega se lahko odloži največ 1.767,75 t biorazgradljivih sestavin odpadkov;
- odločbo o spremembi OVD ni mogoče izpodbijati zaradi morebitne spornosti sklepov Občinskega sveta Občine Tržič, vezano na odlaganje odpadkov iz drugih občin, niti to ne bi imelo nikakršnega smisla, saj so bili odpadki odloženi že v letu 2007;
- Komunala Tržič d.o.o. kot imetnik odpadkov pred njihovo obdelavo, kar v konkretnem primeru pomeni pred odlaganjem, odpadke skladišči ločeno od preostalih odpadkov najdalj 12 mesecev, torej eno leto, preden jih odstrani v smislu odlaganja v ali na zemljo (po

postopku D1 iz priloge 6 uredbe o ravnanju). Količina tako skladiščenih odpadkov ne sme preseči letne zmogljivosti odlagališča;

- dogovor med Občino Tržič, Komunalno Tržič d.o.o., Krajevno skupnostjo Kovor in Civilno iniciativo Kovor, sklenjen dne 02.09.2010, ki med strankami dogovora ureja določena vprašanja glede odlagališča Kovor, pravno-formalno ni sporen;
- iz seznama predelovalcev odpadkov, objavljenega na spletni strani ARSO, izhaja, da imajo OVD za obdelavo mešanih komunalnih odpadkov (klasifikacijska številka 20 03 01) Ekosistemi d.o.o., iz Celja, Gorenje Surovinā d.o.o. iz Maribora, KOTO d.o.o. iz Ljubljane in Papir servis d.o.o. iz Ljubljane. Kapaciteta oz. proste zmogljivosti za obdelavo mešanih komunalnih odpadkov (oz. drugih odpadkov) niso razvidne iz objavljenega seznama. Vsi obdelujejo odpadke po postopkih R12 in R13, KOTO d.o.o. pa še po R3;
- sklep KS Kovor pod točko 1. *Dovoz in odlaganje odpadkov iz drugih občin na deponijo Kovor*, kot je naveden v zapisniku seje sveta z dne 13.12.2010, je jasen, nedvoumen in zavezujoč.

V primeru, da bi potrebovali dodatna pojasnila, smo Vam seveda na voljo.

S spoštovanjem,


ODVETNIŠKA DRUŽBA NEFFAT

O.P., D.O.O., Miklošičeva cesta 18
SI-1000 Ljubljana, Slovenija

odvetnik Domen Neffat
Odvetniška družba Neffat o.p., d.o.o.