



11

ŽUPAN

Številka: 354-0075-2009- 3 42

Datum: 17.5.2011

OBČINSKEMU SVETU OBČINE TRŽIČ

**ZADEVA: PREDLOG ODLOKA O KONCESIJI ZA IZVAJANJE
GOSPODARSKIH JAVNIH SLUŽB RAVNANJA S KOMUNALNIMI
ODPADKI NA OBMOČJU OBČINE TRŽIČ**

V skladu z 10., 18. in 95. členom Statuta Občine Tržič (Uradni list RS, št. 15/99, 20/01 in 79/01) vam v obravnavo in sprejem pošiljam naslednje točke:

**PREDLOG ODLOKA O KONCESIJI ZA IZVAJANJE GOSPODARSKIH JAVNIH
SLUŽB RAVNANJA S KOMUNALNIMI ODPADKI NA OBMOČJU OBČINE TRŽIČ**

V skladu z 21. členom Statuta Občine Tržič in 53. člena Poslovnika Občinskega sveta Občine Tržič bodo kot poročevalci na seji Sveta in delovnih teles sodelovali:

- g. Matej Naglič, javni uslužbenec Občine Tržič, univ. dipl. prav.
- g. Sebastijan Zupanc, direktor Komunale Tržič d.o.o.,

PREDLOGA SKLEPOV:

1. Sprejme se osnutek Odloka o koncesiji za izvajanje gospodarskih javnih služb ravnanja s komunalnimi odpadki na območju Občine Tržič.
2. Sprejme se predlog Odloka o koncesiji za izvajanje gospodarskih javnih služb ravnanja s komunalnimi odpadki na območju Občine Tržič.



Borut Sajovic
mag. Borut Sajovic
ŽUPAN



OBČINSKA UPRAVA

OBRAZLOŽITEV:

Občinski svet Občine Tržič je na svoji 20. redni seji dne 12.03.2009 sprejel Odlok o ustanovitvi podjetja »Komunala Tržič d.o.o.«. Sprejeti odlok, ki je bil objavljen v Uradnem listu RS, št. 21/09, v 3. odstavku 34. člena podjetju nalaga, da v letu dni od vpisa preoblikovanja v sodni register, oziroma v skladu s 4. odst. 142. člena Zakon o javno-zasebnem partnerstvu – ZJZP (Ur. l. RS, št. 127/06) v treh letih, če do sklenitve koncesijske pogodbe ne pride iz razlogov na strani ustanovitelja – Občine Tržič, s sklenitvijo koncesijske pogodbe z Občino Tržič pridobi koncesijo oz. koncesije za izvajanje vseh gospodarskih javnih služb, ki jih je podjetje izvajalo kot javno podjetje. Zakon o javno-zasebnem partnerstvu v 1. in 2. odstavku 142. člena določa, da se preoblikovanim podjetjem, kot je Komunala Tržič d.o.o., koncesija podeli neposredno, brez javnega razpisa.

Občinski svet Občine Tržič je na svoji 29. redni seji dne 27.05.2010 sprejel Odlok o ravnanju s komunalnimi odpadki na območju občine Tržič ter na svoji 5. redni seji dne 16.03.2011 še njegove dopolnitve oziroma spremembe. Odlok, ki je usklajen z novelo Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06, 49/06 ZMetD, 66/06 Odl. US: U-I-51/06-10, 112/06 Odl. US: U-I-40/06-10, 33/07 ZPNačrt, 57/08 ZFO-1A, 70/08, 108/09), in sicer s 149. členom tega zakona, določa, da so obvezne gospodarske javne službe varstva okolja na območju občine Tržič:

- zbiranje komunalnih odpadkov,
- prevoz komunalnih odpadkov,
- obdelava mešanih komunalnih odpadkov ter
- odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov (v nadaljevanju – javna služba).

Navedeni odlok v 1. odst. 7. člena tudi določa, da Občina Tržič izvajanje storitev javne službe zagotavlja s storitvami koncesionarja, navedeno javno službo pa mora koncesionar izvajati med drugim tudi v skladu s koncesijskim aktom, ki ga sprejme občinski svet. Isti odlok v svojih prehodnih določbah, v 60. členu, določa, da pristojni občinski organi Občine Tržič sprejmejo vse potrebne akte za podelitev koncesije iz 1. odstavka 7. člena tega odloka ter da se 1. odstavek 7. člena navedenega odloka začne uporabljati, ko Občina Tržič s koncesijskim aktom in koncesijsko pogodbo koncesionarju podeli koncesijo, dotlej pa je izvajalec javne službe v skladu z drugim odstavkom 34. člena Odloka o ustanovitvi podjetja »Komunala Tržič d.o.o.« (Uradni list RS, št. 21/09) podjetje Komunala Tržič d.o.o.

Na podlagi zgoraj navedenih določil Odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki na območju občine Tržič je potrebno za podelitev koncesije za izvajanje javne službe v skladu z 32. in 33. členom Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98, 127/06, 38/10) sprejeti koncesijski akt, torej odlok, ki ga sprejme občinski svet in v katerem se določi vsebina koncesije ter uredi ključna razmerja med koncedentom in koncesionarjem. Bistveno pri podelitvi te koncesije je tudi to, da se koncesija za javno službo v skladu z 141. in 142. členom ZJZP oziroma 35. členom ZGJS podeli Komunali Tržič d.o.o. neposredno, brez javnega razpisa.



OBČINSKA UPRAVA

S predlaganim Odlokom o koncesiji za izvajanje gospodarskih javnih služb ravnanja s komunalnimi odpadki na območju Občine Tržič se v splošnem določijo predmet, območje, trajanje ter pogoji podelitve koncesije, organ, ki opravi izbor koncesionarja ter organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe, splošni pogoji izvajanja javne službe, javna pooblastila koncesionarju, viri financiranja javne službe, nadzor nad izvajanjem javne službe, prenehanje koncesijskega razmerja ter druga vprašanja v zvezi s koncesijo.

Postopek podelitve koncesije, ki se zaključi s podpisom koncesijske pogodbe, zahteva torej sprejem koncesijskega akta, zato Občinskemu svetu podajamo v obravnavo in sprejem osnutek in predlog Odloka o koncesiji za izvajanje gospodarskih javnih služb ravnanja s komunalnimi odpadki na območju občine Tržič.

Pripravila:

Svetovalec III
Matej Naglič, unj. dipl. prav.

DIREKTOR OBČINSKE UPRAVE
Drago Zadnikar, spec.



Janja Svetina, univ. dipl. ekon.
Višja svetovalka

Na podlagi 149. člena Zakona o varstvu okolja 149. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 ZMetD, 66/06 Odl. US: U-I-51/06-10, 112/06 Odl. US: U-I-40/06-10, 33/07 ZPNačrt, 57/08 ZFO-1A, 70/08, 108/09), 6., 32. in 33. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98-ZZLPPO, 127/06-ZJZP, 38/10-ZUKN), 141. in 142. člena Zakona o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/2006), 21., 29., 61. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/2007 – uradno prečiščeno besedilo, 27/08 Odl.US: Up-2925/07-15, U-I-21/07-18, 76/08, 100/08 Odl.US: U-I-427/06-9, 79/09, 14/10 Odl.US: U-I-267/09-19, 51/10, 84/10 Odl.US: U-I-176/08-10), 7. člena Odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki na območju Občine Trzič (Uradni list RS, št. 47/10, 23/11), 10. in 18. člena Statuta Občine Trzič (Uradni list RS, št. 15/99, 20/01 in 79/01) in Odloka o gospodarskih javnih službah na območju Občine Trzič (Ur. l. RS, št. 34/09, 26/10), je Občinski svet Občine Trzič na svoji _____ seji, dne _____ sprejel

ODLOK

o koncesiji za izvajanje gospodarskih javnih služb ravnanja s komunalnimi odpadki na območju Občine Trzič

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

(predmet odloka)

- (1) Odlok o koncesiji za izvajanje gospodarskih javnih služb ravnanja s komunalnimi odpadki na Območju Občine Trzič predstavlja koncesijski akt, s katerim se določijo predmet, območje, trajanje ter pogoji podelitve koncesije, organ, ki opravi izbor koncesionarja ter organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe, splošni pogoji izvajanja gospodarskih javnih služb, javna pooblastila koncesionarju, vir financiranja gospodarskih javnih služb, nadzor nad izvajanjem gospodarskih javnih služb, prenehanje koncesijskega razmerja ter ureja druga vprašanja v zvezi s koncesijo za izvajanje gospodarskih javnih služb varstva okolja:
- zbiranje komunalnih odpadkov,
 - prevoz komunalnih odpadkov,
 - obdelava mešanih komunalnih odpadkov ter
 - odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov (v nadaljnjem besedilu – javne službe).
- (2) Javne službe iz prvega odstavka se izvajajo na celotnem območju občine Trzič.
- (3) Javne službe se izvajajo skladno s predpisi in na krajevno običajen način.

2. člen

(definicije)

- (1) Izrazi v tem odloku imajo naslednji pomen:
- »javne službe« so gospodarske javne službe določene v prvem odstavku 1. člena tega odloka;
 - »koncedent«: je Občina Trzič, Trg svobode 18, 4290 Trzič;
 - »občinski svet«: je občinski svet Občine Trzič;
 - »koncesionar«: je pravna oseba, ki je v skladu z zakonom in tem odlokom nosilec koncesije;
 - »izvajalec javne službe« je koncesionar po tem odloku.

3. člen (izbira koncesionarja)

- (1) V občini Tržič (v nadaljevanju: občina) se javne službe iz 1. člena tega odloka izvajajo s podelitvijo koncesije pravni osebi pod pogoji, določenimi v tem odloku.
- (2) V skladu s 1. odstavkom 141. člena, 142. členom Zakona o javno – zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06) ter v skladu s 3. odstavkom 36. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98-ZZLPPO, 127/06-ZJZP, 38/10-ZUKN) se koncesija za opravljanje javnih služb po tem odloku podeli brez javnega razpisa gospodarski družbi Komunala Tržič d.o.o. (v nadaljevanju: koncesionar).
- (3) Koncesijo pridobi koncesionar s podpisom koncesijske pogodbe s čimer nastane koncesijsko razmerje.
- (4) Koncesijska pogodba se sklene z osebo iz drugega odstavka tega člena.

4. člen (vsebina gospodarskih javnih služb)

- (1) Vsebino gospodarskih javnih služb iz 1. člena tega odloka določa odlok, ki ureja ravnanje z odpadki na območju občine Tržič, ta odlok ter drugi predpisi, ki urejajo področje gospodarskih javnih služb.

II. SPLOŠNI POGOJI ZA IZVAJANJE JAVNIH SLUŽB IN UPORABO JAVNIH DOBRIN TER OBMOČJE IZVAJANJA

5. člen (pogoji izvajanja gospodarskih javnih služb)

- (1) Pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar za izvajanje javnih služb po tem odloku so določeni v odloku, ki ureja ravnanje z odpadki na območju občine Tržič, tem odloku ter drugih predpisih, ki urejajo področje javnih služb

6. člen (uporabniki)

- (1) Uporabnik storitev javnih služb so fizične in pravne osebe, ki so skladno z odlokom, ki ureja ravnanje z odpadki na območju občine Tržič, povzročitelji odpadkov in so se dolžni vključiti v sistem ravnanja s komunalnimi odpadki.

7. člen (finančni viri)

- (1) Viri financiranja storitev javnih služb so:
 - plačila uporabnikov za storitev javne službe po veljavnih cenah storitev javne službe,
 - sredstva od prodaje ločenih frakcij (primernih za predelavo),
 - drugi viri, določeni s predpisom lokalne skupnosti ali zakonom oziroma na njegovi podlagi sprejetim predpisom.

8. člen (območje izvajanja koncesije)

- (1) Območje izvajanja koncesije je celotno območje občine Tržič, če s tem odlokom ali drugimi predpisi ni določeno drugače.

III. KONCESIJA

9. člen

(začetek, tek in trajanje koncesije)

- (1) Koncesijsko razmerje za dejavnosti iz 1. člena tega odloka nastane, koncesionar pa pridobi pravice in dolžnosti iz koncesijskega razmerja, s sklenitvijo koncesijske pogodbe.
- (2) Trajanje koncesijskega razmerja za izvajanje javnih služb je 20 let od sklenitve koncesijske pogodbe (koncesijska doba).
- (3) Koncesijsko doba začne teči z dnem sklenitve koncesijske pogodbe. Koncesionar mora pričeti izvajati koncesijo najkasneje v 120 dneh po sklenitvi koncesijske pogodbe.
- (4) Koncesijska doba ne teče v času, ko zaradi višje sile ali razlogov na strani koncedenta, koncesionar ne more izvrševati bistvenega dela tega koncesijskega razmerja.
- (5) Trajanje koncesijske pogodbe se lahko podaljša pod pogoji, določenimi v koncesijski pogodbi, vendar največ za polovico koncesijske dobe.

10. člen

(potek koncesijske dobe)

- (1) Koncesijska pogodba mora biti, v primeru odločitve Občine Tržič o podelitvi koncesije drugi osebi, z novim koncesionarjem sklenjena pred iztekom roka, za katerega je bila podeljena prejšnja koncesija, začne pa učinkovati po izteku roka.

11. člen

(način izvajanja)

- (1) Koncesionar je dolžan izvajati javne službe, ki so predmet koncesije, na način, kot je določen v odlokih oziroma drugih predpisih, ki urejajo način izvajanja javnih služb, ki so predmet koncesije in v drugih predpisih ter splošnih aktih, izdanih po javnem pooblastilu.

12. člen

(koncesionarjev pravni monopol)

- (1) Koncesionar ima na podlagi koncesijske pogodbe, na celotnem območju občine, razen če ta odlok ne določa drugače, izključno pravico opravljati dejavnost javnih služb iz 1. člena tega odloka, pravico in dolžnost vzdrževanja javne infrastrukture (objektov, naprav in opreme), ki služijo za izvajanje javne službe, dolžnost zagotavljati uporabnikom kontinuirano izvajanje in kvalitetno opravljanje javnih služb, v skladu s predpisi in v javnem interesu.
- (2) Koncesionar je, v skladu s prejšnjim odstavkom tega člena, po pooblastilu koncedenta edini in izključni izvajalec javnih služb na celotnem območju občine in mora dejavnost javnih služb opravljati v svojem imenu in za svoj račun.
- (3) V izjemnih primerih lahko koncesionar v skladu s koncesijsko pogodbo, ob soglasju koncedenta in po predpisanem postopku, sklene z drugim usposobljenim izvajalcem pogodbo o začasni pomoči, v okviru katere lahko druga oseba opravlja posamezne storitve javnih služb na območju občine.
- (4) Koncesionar je pri izvajanju javnih služb pristojen za izdajanje dovoljenj in drugih aktov, ki so predpisani z zakonom ali drugimi predpisi.

13. člen

(razmerje do podizvajalcev)

- (1) Koncesionar mora tudi v primeru delnega izvajanja storitev prek pogodbe s podizvajalcem, izbranim po postopku določenim z zakonom, v razmerju do koncedenta in uporabnikov ter tretjih oseb v zvezi s tem, nastopati v svojem imenu in za svoj račun.

14. člen

(uporaba javnih dobrin)

- (2) Javne dobrine, ki so predmet javnih služb, so vsakomur zagotovljene pod enakimi pogoji.
- (3) Uporaba javnih dobrin je v obsegu, ki ga določajo zakoni, podzakonski akti in odlok, ki ureja način opravljanja dejavnosti iz 1. člena tega odloka, za uporabnike obvezna.

IV. RAZMERJA KONCESIONARJA DO UPORABNIKOV IN KONCEDENTA

15. člen

(pravice in dolžnosti koncesionarja, koncedenta in uporabnikov)

- (1) Razmerja koncesionarja do uporabnikov in koncedenta tvorijo pravice in dolžnosti koncesionarja, koncedenta in uporabnikov.

16. člen

(dolžnosti koncesionarja)

- (1) Dolžnosti koncesionarja so predvsem:
 - izvajati javne službe, ki so predmet koncesije, s skrbnostjo dobrega gospodarja, v skladu z zakonom, predpisi in koncesijsko pogodbo;
 - zagotavljati uporabnikom enakopravno kontinuirano ter kvalitetno opravljanje javnih služb, v skladu z zakonom, predpisi in koncesijsko pogodbo;
 - upoštevati tehnične, zdravstvene in druge normative in standarde, povezane z izvajanjem javnih služb;
 - kot dober gospodarstvenik uporabljati in vzdrževati objekte, naprave in druga sredstva, namenjena izvajanju javnih služb;
 - izvajati kontrolo odpadkov in redne preglede deponije;
 - vzdrževati objekte in naprave javne infrastrukture tako, da se, ob upoštevanju časovnega obdobja trajanja koncesije, ohranja njihova vrednost in uporabnost ob upoštevanju normalnega staranja;
 - omogočati nemoten nadzor nad izvajanjem javnih služb in koncesije;
 - sklepati pogodbe za uporabo javnih dobrin, oziroma opravljanje storitev, ki so predmet koncesije ali v povezavi z njo;
 - skrbeti za tekoče obveščanje javnosti o dogodkih v zvezi z izvajanjem javnih služb;
 - pravočasno odgovoriti uporabnikom na njihove pobude in/ali pritožbe;
 - oblikovati predloge cen v skladu s koncesijsko pogodbo in predpisi;
 - obračunavati takse in druge prispevke, če so le-ti uvedeni s predpisom;
 - sodelovati s koncedentom pri načrtovanju, pospeševanju in razvoju javnih služb ter pri pripravi projektov za pridobivanje finančnih sredstev iz drugih virov;
 - ažurno in strokovno voditi poslovne knjige;
 - pripraviti ustrezne poslovne načrte, letne programe in dolgoročne plane javnih služb, letna poročila ter druge kalkulacije stroškov in prihodkov dejavnosti;
 - poročati koncedentu o izvajanju koncesije;

- v prvotno stanje povrniti nepremičnine, na katerih so se izvajala vzdrževalna in druga dela;
 - obveščati druge pristojne organe (inšpekcije, ...) o kršitvah.
- (2) Glede zadev, ki niso posebej urejene s tem odlokom, zlasti glede oskrbovalnih standardov, razvrstitve objektov in naprav, vzdrževalnih in organizacijskih standardov in drugih standardov in normativov za izvajanje javnih službe, se mora izvajalec javne službe ravnati po predpisih.
 - (3) Koncesionar sme lastni poslovni delež odtujiti izključno Občini Trzič.

17. člen

(interventno izvajanje javne službe)

- (1) Koncesionar je dolžan zagotavljati interventno izvajanje javnih služb.
- (2) Koncesionar je dolžan vzdrževati v uporabnem stanju vse naprave, opremo in objekte javnih služb. Vse morebitne napake, okvare in pomanjkljivosti na slednjih, ki utegnejo povzročiti večjo škodo na okolju ali zdravju ljudi, mora koncesionar odpraviti takoj oziroma v roku, ki je glede na okoliščine mogoč, od ugotovitve oziroma od ustnega ali pisnega obvestila uporabnikov ali koncedenta.

18. člen

(odgovornost koncesionarja)

- (1) Za izvajanje javnih služb je odgovoren koncesionar kot izvajalec javnih služb.
- (2) Koncesionar kot izvajalec javnih služb je v skladu z zakonom odgovoren tudi za škodo, ki jo pri opravljanju ali v zvezi z opravljanjem javne službe povzročijo pri njem zaposleni ljudje ali pogodbeni (pod)izvajalci Občini Trzič, uporabnikom ali tretjim osebam.
- (3) Koncesionar je pred sklenitvijo koncesijske pogodbe dolžan iz naslova splošne civilne odgovornosti (vključno z razširitvijo na druge nevarnostne vire), z zavarovalnico skleniti zavarovalno pogodbo za škodo z najnižjo višino enotne zavarovalne vsote, določeno s sklepom župana - zavarovanje dejavnosti (za škodo, ki jo povzroči Občini Trzič z nerednim ali nevestnim opravljanjem javne službe, oziroma za škodo, ki jo pri opravljanju ali v zvezi z opravljanjem javne službe povzročijo pri njem zaposlene osebe Občini Trzič, uporabnikom ali tretjim osebam).

19. člen

(izvajanje drugih registriranih dejavnosti)

- (1) Koncedent lahko poleg javnih služb izvaja tudi druge dejavnosti, za katere je registriran, vendar le tako, da ne krši pravil o neposredni podelitvi koncesije in da njihovo izvajanje ne vpliva na opravljanje javnih služb.

20. člen

(ločeno računovodstvo)

- (1) Koncesionar mora za vsako gospodarsko javno službo iz prvega odstavka 1. člena tega odloka oziroma za izvajanje drugih registriranih dejavnosti voditi ločeno računovodstvo v skladu s predpisi in pogodbo.

21. člen

(dolžnosti koncedenta)

- (1) Dolžnosti koncedenta so zlasti:

- da zagotavlja izvajanje vseh storitev, predpisanih z zakonom, s predpisi o načinu izvajanja javnih služb in s tem odlokom ter v skladu s pogoji, ki so navedeni v tem odloku;
- da zagotavlja takšno višino cene storitev, s katero so pokriti vsi upravičeni stroški izvajanja javnih služb, tako da se zagotavlja ustrezen obseg in kakovost storitev, vzdrževanje objektov, naprav in opreme, ki so namenjeni izvajanju koncesije, tako da se, ob upoštevanju časovnega obdobja trajanja koncesije, ohranja njihova vrednost,
- da zagotovi sankcioniranje uporabnikov zaradi onemogočanja izvajanja storitev javnih služb;
- da zagotovi sankcioniranje morebitnih drugih nepooblaščenih izvajalcev, ki bi med dobo trajanja koncesije izvajali storitve javne službe na področju občine;
- da zagotavlja na podlagi pogodbe pravico do uporabe javne infrastrukture v lasti Občine Tržič, proti plačilu najemnine oziroma uporabnine;
- da v primeru nezagotovitve zadostne cene storitev javnih služb subvencionira poslovanje koncesionarja;
- da pisno obvešča koncesionarja o morebitnih ugovorih oziroma pritožbah uporabnikov.

22. člen

(pravice uporabnikov)

- (1) Uporabniki imajo od koncesionarja zlasti pravico:
 - do trajnega, rednega, kakovostnega in nemotenega zagotavljanja storitev javnih služb;
 - do zagotovljenih cen storitev;
 - do enake obravnave glede kakovosti in dostopnosti storitev;
 - vpogleda v evidence oziroma v zbirke podatkov, ki jih vodi koncesionar in se nanašajo nanje;
 - uporabljati storitve javne službe pod pogoji, določenimi z zakonom, s tem odlokom in z drugimi predpisi.
- (2) Uporabnik storitev javnih služb se lahko v zvezi z izvajanjem javne službe pritoži koncesionarju, če meni, da je bila storitev javnih služb opravljena v nasprotju s predpisi.
- (3) Uporabnik iz prejšnjega odstavka tega člena, ki mu koncesionar v roku 30 dni ni odgovoril na pritožbo, se lahko v isti zadevi ponovno pritoži koncedentu.

23. člen

(dolžnosti uporabnikov)

- (1) Uporabniki imajo do koncesionarja zlasti dolžnost:
 - upoštevati navodila koncesionarja in omogočiti neovirano opravljanje storitev javnih služb v skladu s predpisi;
 - redno plačevati storitve v skladu z veljavnimi cenami;
 - prijaviti vsa dejstva, pomembna za izvajanje javnih služb oziroma sporočiti koncesionarju vsako spremembo.
- (2) Če uporabnik koncesionarju, ki ima namen opraviti dela v okviru storitev javne službe, tega ne dovoli ali mu to onemogoči, je koncesionar o tem dolžan obvestiti pristojno inšpekcijo oziroma drug nadzorni organ.
- (3) Inšpektor iz prejšnjega odstavka lahko na pobudo koncesionarja odredi uporabniku storitev, da zagotovi vse, kar je potrebno za izvedbo storitev javnih služb oziroma, da ga sankcionira s skladu s predpisi.

24. člen

(dokazovanje izpolnjevanja pogojev)

- (1) Koncesionar mora pred podpisom koncesijske pogodbe dokazati:
 - da je registriran oziroma da izpolnjuje pogoje za opravljanje dejavnosti;
 - da razpolaga z zadostnim številom delavcev z ustreznimi kvalifikacijami usposobljenostjo in izkušnjami na področju izvajanja javnih služb, ki so predmet koncesije;
 - da razpolaga z zadostnim obsegom opreme in naprav oziroma potrebnih sredstev za delo;
 - da je sposoben zagotavljati izvajanje storitev na kontinuiran in kakovosten način ob upoštevanju tega odloka, predpisov, normativov in standardov;
 - da zagotavlja interventno izvajanje javnih služb ob vsakem času v skladu z odlokom in pogodbo;
 - da zoper njega ni uveden postopek stečaja ali prisilne poravnave;
 - da je finančno in poslovno usposobljen;
 - da se obveže zavarovati odgovornost za škodo, ki jo z izvajanjem koncesije lahko povzroči Občini Trzič, uporabnikom ali tretji osebi (predloži ustrezno predpogodbo).
- (2) Koncesionar mora izpolnjevati tudi morebitne druge pogoje za izvajanje koncesije, ki jih določajo drugi predpisi.

25. člen

(določitev koncesionarja)

- (1) O izbiri koncesionarja odloči direktor občinske uprave z upravno odločbo po Zakonu o splošnem upravnem postopku.
- (2) O pritožbi zoper odločbo iz prejšnjega odstavka tega člena odloča župan.
- (3) Odločba o izboru koncesionarja preneha veljati, če v roku 28 dni od njene dokončnosti ne pride do sklenitve koncesijske pogodbe iz razlogov, ki so na strani koncesionarja.

V. KONCESIJSKA POGODBA

26. člen

(sklenitev koncesijske pogodbe)

- (1) Koncesionar pridobi pravice dolžnosti iz koncesijskega razmerja s sklenitvijo koncesijske pogodbe.
- (2) Najkasneje 14 dni po dokončnosti odločbe o izboru pošlje koncedent izbranemu koncesionarju v podpis koncesijsko pogodbo, ki jo mora koncesionar podpisati in vrniti koncedentu v roku 14 dni od prejema. Koncesijska pogodba začne veljati z dnem podpisa obeh pogodbenih strank.
- (3) Koncesijsko pogodbo v imenu koncedenta sklene župan.

27. člen

(koncesionarjeva tveganja)

- (1) Koncesionar izvaja koncesijo v svojem imenu in za svoj račun.
- (2) Koncesionar nosi celotno tveganje povpraševanja po storitvah javne službe in druga tržna tveganja koncesije.
- (3) Koncesionar ni upravičen do nobenih garancij ali plačil koncedenta zaradi tega, ker prihodki iz koncesije ne dosegajo načrtovanih.
- (4) Koncesionar ni upravičen do poplačila katerikoli vlaganj v objekte in naprave koncesije od koncedenta, razen v opremo, vozila in neopredmetena sredstva v

primeru predčasnega prenehanja koncesije skladno s tem odlokom in koncesijsko pogodbo.

28. člen

(razmerje med koncesijskim aktom in koncesijsko pogodbo)

- (1) Koncesijska pogodba, ki je v bistvenem nasprotju s koncesijskim aktom, kot je veljal ob sklenitvi pogodbe, je neveljavna. Če gre za manjša ali nebitvena neskladja, se uporablja koncesijski akt.
- (2) Ne glede na prejšnji odstavek tega člena, se v primeru, kadar koncesijska pogodba določa za koncesionarja strožje obveznosti kot koncesijski akt, uporablja koncesijska pogodba.

29. člen

(koncesijska pogodba)

- (1) S koncesijsko pogodbo koncedent in koncesionar uredita vsa vprašanja koncesijskega razmerja, in sicer:
 - vsebino, obliko in namen koncesije;
 - razmerja v zvezi s sredstvi, ki jih vloži koncedent;
 - način in roke plačil in morebitne varščine;
 - medsebojne obveznosti v zvezi z uporabo in vzdrževanjem naprav ter objektov koncesije;
 - spremembe v družbi koncesionarja, o katerih mora ta pridobiti soglasje koncedenta;
 - možnost vstopa v koncesijsko razmerje namesto dosedanjega koncesionarja;
 - pogodbene kazni ter razloge za odpoved, razvezo in razdrtje pogodbe ter pravice in obveznosti pogodbenih strank v takih primerih;
 - pravice in obveznosti koncedenta in koncesionarja v zvezi z izvajanjem javnih služb;
 - pogoje za oddajo poslov podizvajalcem;
 - dolžnost koncesionarja poročati koncedentu o vseh dejstvih in pojavih, ki utegnejo vplivati na izvajanje javnih služb na način in pod pogoji, določenimi v koncesijskem aktu;
 - način finančnega in strokovnega nadzora s strani koncedenta;
 - pogodbene sankcije zaradi neizvajanja ali nepravilnega izvajanja javnih služb;
 - medsebojna razmerja v zvezi z morebitno škodo, povzročeno z izvajanjem ali neizvajanjem javnih služb;
 - razmerja ob spremenjenih in nepredvidljivih okoliščinah;
 - način spreminjanja koncesijske pogodbe;
 - prenehanje koncesijske pogodbe in njegove posledice ter njeno morebitno podaljšanje;
 - posledice spremenjenih okoliščin, višje sile in aktov javne oblasti koncedenta;
 - prenos objektov in naprav in način določitve višine morebitnih povračil v primeru prenehanja koncesije.

30. člen

(pristojni organ za izvajanje koncesije)

- (1) Organ občine, pristojen za izdajanje odločb in drugih aktov v zvezi s koncesijo je občinska uprava.

31. člen

(javna pooblastila koncesionarju)

- (1) Koncesionar pridobi pravico in dolžnost izvajati naslednja javna pooblastila:

- izdajati projektne pogoje;
- izdajati soglasja k projektnim rešitvam;
v skladu s predpisi, ki urejajo graditev objektov
- (2) Koncesionar ima pravico in dolžnost izvajati tudi druga javna pooblastila, ki so določena z odlokom, ki ureja ravnanje z odpadki na območju občine Tržič.
- (3) O načinu izvajanja javnih pooblastil in o plačilu stroškov zaradi izvajanja javnih pooblastil se pogodbeni stranki dogovorita s posebno pogodbo.

VI. NADZOR

32. člen

(nadzor nad izvajanjem javne službe)

- (1) Nadzor nad izvajanjem podeljene koncesije izvaja pristojni občinski organ, v okviru svojega delovnega področja.

33. člen

(organ nadzora)

- (1) Nadzor nad izvajanjem določil tega odloka izvaja medobčinska inšpekcija, ki je tudi pristojna za vodenje postopkov o ugotovljenih prekrških ter ostali državni organi, ki imajo takšno pristojnost po samem zakonu.

34. člen

(finančni nadzor)

- (1) Finančni nadzor nad izvajanjem javne službe izvaja pristojni občinski organ.
- (2) Medsebojna razmerja v zvezi z izvajanjem finančnega in strokovnega nadzora uredita koncedent in koncesionar s koncesijsko pogodbo.

35. člen

(nadzorni ukrepi)

- (1) Če pristojni organ koncedenta ugotovi, da koncesionar ne izpolnjuje pravilno obveznosti iz koncesijskega razmerja, mu lahko z upravno odločbo naloži izpolnitev teh obveznosti, oziroma drugo ravnanje, ki izhaja iz koncesijskega akta ali koncesijske pogodbe.

VII. PRENEHANJE KONCESIJSKEGA RAZMERJA

36. člen

(načini prenehanja koncesijskega razmerja)

- (1) Razmerje med koncedentom in koncesionarjem preneha:
 - s prenehanjem koncesijske pogodbe;
 - s prenehanjem koncesionarja;
 - z odvzemom koncesije;
 - z odkupom koncesije.

37. člen

(prenehanje koncesijske pogodbe)

- (1) Koncesijska pogodba preneha:

- po preteku časa, za katerega je bila sklenjena;
- z razdrtjem;
- s sporazumno razvezo.

38. člen

(potek koncesijske dobe)

- (1) Koncesijska pogodba preneha s pretekom časa, za katerega je bila koncesijska pogodba sklenjena.

39. člen

(razdrtje koncesijske pogodbe)

- (1) Koncesijska pogodba lahko preneha z (enostranskim) koncedentovim razdrtjem:
- če je proti koncesionarju uveden postopek zaradi insolventnosti, drug postopek prisilnega prenehanja ali likvidacijski postopek;
 - če je bila koncesionarju izdana sodna ali upravna odločba zaradi kršitve predpisov, koncesijske pogodbe ali upravnih aktov, izdanih za izvajanje koncesije, na podlagi katere utemeljeno ni mogoče pričakovati nadaljnje pravilno izvajanje koncesije;
 - če koncesionar koncesijsko pogodbo krši tako, da nastaja večja škoda uporabnikom njegovih storitev ali tretjim osebam;
 - če obstaja utemeljen dvom, da koncesionar v bistvenem delu ne bo izpolnil svoje obveznosti.
- (2) V primeru izpolnitve katerega izmed pogojev iz prve točke prvega odstavka lahko začne koncedent s postopkom za enostransko razdrtje koncesijske pogodbe. Postopek za razdrtje koncesijske pogodbe koncedent ustavi (umik tožbe), če je uveden postopek zaradi insolventnosti, drug postopek prisilnega prenehanja ali likvidacijski postopek zavržen, če je prisilna poravnava sklenjena ali potrjena, v primeru prodaje ponudnika kot pravne osebe (v stečajju) ali vsake druge, z vidika izvajanja koncesijskega razmerja sorodne posledice. Pogoji iz druge točke prejšnjega odstavka, na podlagi katerih lahko začne koncedent postopek za enostransko razdrtje koncesijske pogodbe, so izpolnjeni v trenutku, ko postane sodna ali upravna odločba, s katero je bila koncesionarju izrečena kazenska ali upravna sankcija, pravnomočna. Obstoje razlogov iz četrte in tretje točke prejšnjega odstavka se podrobneje določi v koncesijski pogodbi.
- (3) Koncesionar lahko razdre koncesijsko pogodbo, če koncedent ne izpolnjuje svojih obveznosti iz koncesijske pogodbe in s tem koncesionarju onemogoča izvajanje koncesijske pogodbe.
- (4) Vsaka stranka lahko razdre koncesijsko pogodbo:
- če je to v koncesijski pogodbi izrecno določeno,
 - če druga stranka krši koncesijsko pogodbo, pod pogoji in na način, kot je v njej določeno.
- (5) Ne šteje se za kršitev koncesijske pogodbe akt ali dejanje koncedenta v javnem interesu, ki je opredeljen v zakonu ali na zakonu oprtem predpisu, ki se neposredno in posebej nanaša na koncesionarja in je sorazmeren s posegom v koncesionarjeve pravice.
- (6) Koncesijska pogodba se enostransko razdre po sodni poti, razen v primeru, če zaradi dolgotrajnosti sodnega postopka koncedentu to onemogoča izvajanje javne službe. Koncedent in koncesionar se lahko dogovorita tudi za arbitražo.
- (7) Enostransko razdrtje koncesijske pogodbe ni dopustno v primeru, če je do okoliščin, ki bi takšno prenehanje utemeljevale, prišlo zaradi višje sile ali drugih nepredvidljivih in nepremagljivih okoliščin razen, če razdrtje iz teh razlogov določa koncesijska pogodba.

40. člen

(sporazumna razveza)

- (1) Pogodbeni stranki lahko med trajanjem koncesije tudi sporazumno razvežeta koncesijsko pogodbo.
- (2) Stranki se sporazumeta za razvezo koncesijske pogodbe v primeru, da ugotovita, da je zaradi bistveno spremenjenih okoliščin ekonomskega ali systemskega značaja oziroma drugih enakovredno ocenjenih okoliščin, oziroma nadaljnje opravljanje dejavnosti iz koncesijske pogodbe nesmotrno ali nemogoče.

41. člen

(prenehanje koncesionarja)

- (1) Koncesijsko razmerje preneha v primeru prenehanja koncesionarja.
- (2) Koncesijsko razmerje ne preneha, če so izpolnjeni z zakonom in koncesijsko pogodbo določeni pogoji za obvezen prenos koncesije na tretjo osebo (vstopna pravica tretjih) ali v primeru prenosa koncesije na koncesionarjeve univerzalne pravne naslednike (pripojitev, spojitve, prenos premoženja, preoblikovanje, ...). V teh primerih lahko koncedent pod pogoji iz koncesijskega akta ali koncesijske pogodbe razdre koncesijsko pogodbo ali od koncesijske pogodbe odstopi.

42. člen

(odvzem koncesije)

- (1) Koncesijsko razmerje preneha, če koncedent v skladu s koncesijskim aktom koncesionarju koncesijo odvzame. Koncedent lahko koncesijo koncesionarju odvzame:
 - če ne začne z opravljanjem koncesioniranih javnih služb v za to, s koncesijsko pogodbo, določenem roku;
 - če je v javnem interesu, da se dejavnosti preneha izvajati kot javne službe ali kot koncesionirane javne službe.
- (2) Pogoji odvzema koncesije se določijo v koncesijski pogodbi. Odvzem koncesije je mogoč le če kršitev resno ogrozi izvrševanje javnih služb. Koncedent mora koncesionarju o odvzemu koncesije izdati odločbo. Koncesijsko razmerje preneha z dnem pravnomočnosti odločbe o odvzemu koncesije.
- (3) Odvzem koncesije ni dopusten v primeru, če je do okoliščin, ki bi takšno prenehanje utemeljevale, prišlo zaradi višje sile ali drugih nepredvidljivih in nepremagljivih okoliščin.
- (4) V primeru odvzema iz druge točke prvega odstavka je koncedent dolžan koncesionarju povrniti tudi odškodnino, ki se določa po predpisih o razlastitvi.

43. člen

(odkup koncesije)

- (1) Če koncedent enostransko ugotovi, da bi bilo javno službo možno bolj učinkovito opravljati na drug način, lahko uveljavi takojšnji odkup koncesije. Odločitev o odkupu mora sprejeti občinski svet, ki mora hkrati tudi razveljaviti koncesijski akt in sprejeti nov(e) predpis(e) o načinu izvajanja javne službe. Odkup koncesije se izvede na podlagi upravne odločbe in uveljavi v razumnem roku, ki pa ne sme trajati več kot tri mesece.
- (2) Poleg obveze po izplačilu dokazanih neamortiziranih vlaganj koncesionarja, prevzema koncedent ob odkupu koncesije tudi obvezo za ustrezno prezaposlitev pri koncesionarju redno zaposlenih delavcev, namenjenih opravljanju javne službe ter obvezo po povrnitvi nastale dejanske škode in izgubljenega dobička za obdobje do rednega prenehanja koncesijske pogodbe.

VIII. VIŠJA SILA IN SPREMENJENE OKOLIŠČINE

44. člen (višja sila)

- (1) Višja sila in druge nepredvidljive okoliščine so izredne, nepremagljive in nepredvidljive okoliščine, ki nastopijo po sklenitvi koncesijske pogodbe in so zunaj volje pogodbenih strank (v celoti tuje pogodbenim strankam). Za višjo silo se štejejo zlasti potresi, poplave ter druge elementarne nezgode, stavke, vojna ali ukrepi oblasti, pri katerih izvajanje javnih služb ni možno na celotnem območju občine ali na njenem delu na način, ki ga predpisuje koncesijska pogodba.
- (2) Koncesionar mora v okviru objektivnih možnosti opravljati koncesionirane javne služb tudi ob nepredvidljivih okoliščinah, nastalih zaradi višje sile, skladno z izdelanimi načrti ukrepov v primeru nepredvidljivih napak in višje sile. O nastopu okoliščin, ki pomenijo višjo silo, se morata stranki nemudoma medsebojno obvestiti in dogovoriti o izvajanju javne službe v takih pogojih.
- (3) V primeru iz prejšnjega odstavka ima koncesionar pravico zahtevati od koncedenta povračilo stroškov, ki so nastali zaradi opravljanja koncesioniranih javnih služb v nepredvidljivih okoliščinah.
- (4) V primeru višje sile in drugih nepredvidljivi okoliščin lahko župan poleg koncesionarja aktivira tudi Štab civilne zaščite občine Trzič ter enote, službe in druge operative sestave za zaščito, reševanje in pomoč v občini. V tem primeru prevzame Štab civilne zaščite občine Trzič nadzor nad izvajanjem ukrepov.

45. člen (spremenjene okoliščine)

- (1) Če nastanejo po sklenitvi koncesijske pogodbe okoliščine, ki bistveno otežujejo izpolnjevanje obveznosti koncesionarja in to v takšni meri, da bi bilo kljub posebni naravi koncesijske pogodbe nepravično pogodbeno tveganja prevaliti pretežno ali izključno le na koncesionarja, ima koncesionar pravico zahtevati spremembo koncesijske pogodbe.
- (2) Spremenjene okoliščine iz prejšnjega odstavka niso razlog za enostransko prenehanje koncesijske pogodbe. O nastopu spremenjenih okoliščin se morata stranki nemudoma medsebojno obvestiti in dogovoriti o izvajanju koncesijske pogodbe v takih pogojih. Kljub spremenjenim okoliščinam je koncesionar dolžan izpolnjevati obveznosti iz koncesijske pogodbe.

IX. UPORABA PRAVA IN REŠEVANJE SPOROV

46. člen (uporaba prava)

- (1) Za vsa razmerja med koncedentom in koncesionarjem ter koncesionarjem in uporabniki storitev javne službe se uporablja pravni red Republike Slovenije.

47. člen (arbitražna klavzula in prepoved prorogacije tujega sodišča ali arbitraže)

- (1) S koncesijsko pogodbo se lahko dogovori, da je za odločanje o sporih med koncedentom in koncesionarjem pristojna slovenska arbitraža, kolikor to ni v nasprotju s pravnim redom.

(2) V razmerjih med koncesionarjem in uporabniki storitev javne službe ni dopustno dogovoriti, da o sporih iz teh razmerij odločajo tuja sodišča ali arbitraže (prepoved prorogacije tujega sodišča ali arbitraže).

X. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

48. člen

(pričetek veljavnosti odloka)

(1) Ta odlok začne veljati 15 dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 354-0075/2009-3 42
Tržič, dne

Župan Občine Tržič
mag. Borut Sajovic

