



OBČINA TIŠINA

Številka:

Datum:

**OBČINA TIŠINA
OBČINSKI SVET**

ZADEVA:

**PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA SEJI OBČINSKEGA
SVETA OBČINE TIŠINA**

PRIPRAVIL:

Občinska uprava Občine Tišina

NASLOV:

Odlok o gospodarskih javnih službah v Občini Tišini

POROČEVALEC:

Lavra Kovač

**PRISTOJNO DELOVNO
TELO:**

**Statutarno pravna komisija
Odbor za gospodarstvo, varstvo okolja in gospodarske
javne službe**

PREDLOG SKLEPA:

**Občinski svet Občine Tišina sprejme predlog Odloka o
gospodarskih javnih službah v Občini Tišina v prvi
obravnavi in ga posreduje v 15. dnevno javno obravnavano.**

**Župan Občine Tišina
Franc Horvat, dipl. ing. zoot.**

Priloga:

- Predlog akta

I. UVOD

1. NASLOV

Odlok o gospodarskih javnih službah v Občini Tišina

2. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM ODLOKA

Veljavni Odlok o gospodarskih javnih službah v Občini Tišina in o izvajanju gospodarskih javnih služb (v nadaljevanju: Odlok), je Občinski svet Občine Tišina, sprejel na svoji 9. redni seji, dne 9. decembra 2003, objavljen pa je bil v Uradnem listu RS, št. 10/2004. K sprejetemu Odloku sta bili sprejeti še dve spremembi in dopolnitvi in sicer: prva je bila sprejeta na 15. redni seji, dne 24. septembra 2004, objavljena je bila v Uradnem listu RS, št. 109/2004 ter druga, ki je bila sprejeta na 1. korespondenčni seji, dne 15. februarja 2007, objavljena pa je bila v Uradnem listu RS, št. 18/2007.

Na 8. redni seji, dne 19. oktobra 2007, je Občinski svet občine Tišina sprejel uradno prečiščeno besedilo Odloka, ki je bilo objavljeno v Uradnem listu RS, št. 100/2007.

Od sprejetja sedaj veljavnega odloka je minilo že več kot 13 let, ker gre za relativno dolgo časovno obdobje, se je v tem času relevantna zakonodaja na področju urejanja gospodarskih javnih služb že večkrat spremenila. Obstoječi predpisi so bili spremenjeni, dopolnjeni, sprejeti pa so bili tudi nekateri novi. Spričo tega je urejanje gospodarskih javnih služb v Občini Tišina potrebno prilagoditi aktualnim zakonskim zahtevam.

Razlogi za sprejem novega Odloka o gospodarskih javnih službah v Občini Tišina so v nujnosti uskladitve normativnega urejanja izvajanja obveznih občinskih gospodarskih javnih služb v Občini Tišina, s predpisi Republike Slovenije.

V nadaljevanju so predstavljene temeljne novosti in spremembe zakonodaje na področju gospodarskih javnih služb, pri čemer izpostavljamo predvsem tiste, ki vplivajo na pravno urejanje lokalnih gospodarskih javni služb.

2.1. Zakon o varstvu okolja (ZVO-1)

Sedaj veljavni Zakon o varstvu okolja (v nadaljevanju ZVO-1, Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15 in 30/16) je bil sprejet 31. marca 2004. Z njim se ureja varstvo okolja pred obremenjevanjem, kot temeljni pogoj za trajnostni razvoj in v tem okviru določa temeljna načela varstva okolja, ukrepe varstva okolja, spremljanje stanja okolja in informacije o okolju, ekonomske in finančne instrumente varstva okolja, javne službe varstva okolja in druga z varstvom okolja povezana vprašanja (1. člen ZVO-1).

ZVO-1 v sedmem poglavju ureja obvezne gospodarske javne službe varstva okolja. V 149. členu ZVO-1 taksativno določa obseg obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja.

Obseg obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja, ki jih zakon taksativno določa, se je skozi čas veljave zakona večkrat spreminjal in dopolnjeval.

Trenutno veljavne obvezne občinske gospodarske javne službe varstva okolja so določene z Zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona o varstvu okolja (ZVO-1E, Uradni list RS, št. 57/12), ter so naslednje:

1. oskrba s pitno vodo,
2. odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode,
3. zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov,
4. obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov,
5. odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov,
6. urejanje in čiščenje javnih površin.

ZVO-1 v četrtem odstavku 149. člena, določa, da občina zagotovi izvajanje obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja, skladno s predpisi, ki urejajo gospodarske javne službe.

Predlog novega Odloka o gospodarskih javnih službah v Občini Tišina med obveznimi občinskimi gospodarskimi javnimi službami ureja tudi obvezne občinske gospodarske javne službe varstva okolja, v obsegu določenim s trenutno veljavno zakonodajo na področju varstva okolja.

2.2. Zakon o javno-zasebnem partnerstvu (ZJZP)

Zakon o javno-zasebnem partnerstvu (v nadaljevanju ZJZP, Uradni list RS, št. 127/06) je bil sprejet leta 2006. S sprejetjem ZJZP so osebe javnega prava (predvsem država in lokalne skupnosti) dobile pravno podlago za izvajanje projektov s področja:

- zagotavljanja javnih služb in
- zagotavljanja javne infrastrukture potrebne za izvajanje javnih služb.

Sprejetje Zakona o javno-zasebnem partnerstvu je zasebnemu sektorju omogočilo, da prevzame aktivnejšo vlogo. Do sprejetja ZJZP sta vključitev zasebnega sektorja na tradicionalno javno področje javnih služb omogočala Zakon o gospodarskih javnih službah v obliki koncesijskega razmerja in v obliki vlaganja kapitala v dejavnost oseb zasebnega prava (slednja možnost je s sprejetjem ZJZP odpadla) in Zakon o zavodih, ki je za zagotavljanje negospodarskih (socialnih) javnih služb prav tako predvidel možnost podeljevanja koncesij in s tem ustanavljanje zasebnih zavodov, ki s podelitvijo koncesije pridobijo status zavoda s pravico javnosti.

ZJZP v drugem členu vsebuje definicijo javno-zasebnega partnerstva, ki kot projekte javno-zasebnih partnerstev opredeljuje tiste projekte, ki so:

- v javnem interesu in
- so namenjeni bodisi izgradnji, vzdrževanju ali upravljanju javne infrastrukture
- bodisi so povezani z izvajanjem gospodarskih in drugih javnih služb.

Kot že omenjeno so s sprejemom Zakona o javno – zasebnem partnerstvu, bila razveljavljena nekatera določila Zakona o gospodarskih javnih službah, kar pomembno vpliva na izbor izvajalcev (neposredni prenos izvajanja gospodarskih javnih služb na zasebne, združne ali druge organizacijske oblike, neposredno z odlokom več ni možen, vlaganje javnega kapitala v dejavnost oseb zasebnega prava pa se ureja skladno z določili Zakona o javno–zasebnem partnerstvu...).

2.3. Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti (ZPPDej)

V letu 2016 je bil sprejet Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti (Uradni list RS, št. 62/2016), ki ureja pogrebno in pokopališko dejavnost.

Za področju urejanja občinskih gospodarskih javnih služb je temeljnega pomena 3. člen Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti, ki v prvem odstavku 3. člena določa, da pogrebna dejavnost obsega zagotavljanje 24-urne dežurne službe, ki je obvezna občinska gospodarska javna služba, ter prevoz, pripravo in upepelitev pokojnika ter pripravo in izvedbo pogreba

Drugi odstavek 3. člena pa določa, da pokopališka dejavnost obsega upravljanje ter urejanje pokopališč in ju zagotavlja občina.

Na podlagi predstavljenih sprememb in novosti na področju zakonodajnega urejanja gospodarskih javnih služb, je trenutno veljaven Odlok o gospodarskih javnih službah v Občini Tišina in o izvajanju javnih služb, neusklajen z zakonskimi predpisi na področju gospodarskih javnih služb.

Pravna varnost in Ustava Republike Slovenije, ki v tretjem in četrtem odstavku 153. člena, določa, da morajo biti podzakonski predpisi in drugi splošni akti v skladu z ustavo in z zakoni ter da posamični akti in dejanja državnih organov, organov lokalnih skupnosti in nosilcev javnih pooblastil morajo temeljiti na zakonu ali na zakonitem predpisu, od nas terjata uskladitev občinskih predpisov z ustavo in zakoni, **zato predlagamo sprejem novega občinskega predpisa o gospodarskih javnih službah v Občini Tišina, ki bo usklajen z državnimi predpisi.**

2.4. Ocena stanja

Obvezne občinske gospodarske javne službe v Občini Tišina se izvajajo na podlagi krovnega predpisa, t.j. Odloka o gospodarskih javnih službah v Občini Tišina in o izvajanju gospodarskih javnih služb (Uradni list RS, št. 10/04, 109/04, 18/07 in 100/07).

Posamezne gospodarske javne službe se izvajajo na podlagi naslednjih predpisov in izvajalcev:

Oskrba s pitno vodo:

Predpis: Odlok o načinu opravljanja gospodarske javne službe oskrbe s pitno vodo na območju Občine Tišina (Uradni list RS, št. 94/11, 41/15, 66/16 in 14/17).

Izvajalec: Režijski obrat Občine Tišina, Tišina 4, 9251 Tišina in
Javno podjetje Vodovod sistema B d.o.o., Kopališka 2, 9000 Murska Sobota

Odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode:

Predpis: Odlok o načinu in pogojih izvajanja občinske gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja komunalne odpadne in padavinske vode na območju Občine Tišina (Uradni list RS, št. 103/06, 33/09, 107/09).

Izvajalec: Režijski obrat Občine Tišina, Tišina 4, 9251 Tišina

Zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov:

Predpis: Odlok o načinu opravljanja gospodarske javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki v Občini Tišina (Uradni list RS, št. 27/04, 10/07, 100/07 in 34/08).

Izvajalec: Saubermacher - Komunala d.o.o., Noršinska 12, 9000 Murska Sobota

Obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov:

Predpis: Odlok o načinu opravljanja gospodarske javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki v Občini Tišina (Uradni list RS, št. 27/04, 10/07, 100/07 in 34/08).

Izvajalec: Javno podjetje Center za ravnanje z odpadki Puconci d.o.o., Vaneča 81, 9201 Puconci

Urejanje in čiščenje javnih površin:

Predpis: Odlok o urejanju javnih in drugih površin v Občini Tišina (Uradni list RS, št. 33/09 in 49/16).

Izvajalec: Režijski obrat Občine Tišina, Tišina 4, 9251 Tišina

Vzdrževanje občinskih javnih cest:

Predpis: Odlok o občinskih javnih cestah (Uradni list RS, št. 10/04 in 34/08).

Izvajalec: Pomgrad - cestno podjetje d.d., Lipovci 256b, 9231 Beltinci

Pokopališka in pogrebna dejavnost:

Predpis: Odlok o pokopališki in pogrebni dejavnosti ter urejanju pokopališč v občini Tišina (Uradni list RS, 101/00 in 69/04)

Izvajalec: Zaradi sprejetja Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti (ZPPDej) v letu 2016, je potrebno spremeniti obstoječi odlok in v njem zagotoviti pravno podlago za izbiro izvajalca 24-urne dežurne službe, ki jo ZPPDej določa, kot obvezno občinsko gospodarsko javno službo.

3. CILJ ODLOKA

Cilj novega Odloka o gospodarskih javnih službah v Občini Tišina, je ureditev področja izvajanja gospodarskih javnih služb v Občini Tišina, ki bo ustrezala aktualnim zakonskim zahtevam.

4. OCENA FINANČNIH IN DRUGIH POSLEDIC

Sprejetje Odloka gospodarskih javnih službah v Občini Tišina ima finančne posledice za proračun Občine Tišina, ki so povezane s pripravo, sprejemom in objavo predmetnega odloka.

Sprejem odloka nima direktnih posledic za občane, saj se bodo storitve posameznih obveznih občinskih gospodarskih javnih služb obračunavale in zaračunavale na podlagi predpisov vsake javne službe posebej.

5. PRAVNA PODLAGA

Pravna podlaga za sprejem odloka je določilo 21. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki v prvem odstavku določa, da občina samostojno opravlja lokalne zadeve javnega pomena (izvirne naloge), ki jih določi s splošnim aktom občine ali so določene z zakonom. V skladu z določilom pete alineje drugega odstavka navedenega 21. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ občina za zadovoljevanje potreb svojih prebivalcev v okviru svojih pristojnosti ureja, upravlja in skrbi za lokalne javne službe. Kot je določeno z 61. členom Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ občina zagotavlja opravljanje javnih služb, ki jih v skladu z zakonom določi s svojim splošnim aktom, in javnih služb, za katere je tako določeno z zakonom (lokalne javne službe).

Opravljanje lokalnih javnih služb zagotavlja občina: neposredno v okviru občinske uprave, z ustanavljanjem javnih zavodov in javnih podjetij, z dajanjem koncesij ali na drug način določen z zakonom. Ob navedenem moramo opomniti na določila veljavnega Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki v 6. členu določa, da lokalna skupnost zagotavlja gospodarske javne službe v naslednjih oblikah: v režijskem obratu, v javnem gospodarskem zavodu, v javnem podjetju in z dajanjem koncesij.

II. BESEDILO ODLOKA

Na podlagi določil 21. in 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ (Uradni list RS, št. 94/2007 – UPB2, 27/2008-odl.US, 76/2008, 100/2008-odl.US, 79/2009, 51/2010, 40/2012 – ZUJF, 14/2015 – ZUUJFO in 76/2016 – odl. US), 6. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ (Uradni list RS, št. 32/1993, 30/1998– ZZLPPO, 127/2006–ZJZP, 38/2010–ZUKN, 57/2011- ORZGJS40) in 16. člena Statuta občine Tišina (Uradni list RS, št. 41/2015), je Občinski svet Občine Tišina na seji, dne sprejel

ODLOK **o gospodarskih javnih službah v Občini Tišina**

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen **(vsebina odloka)**

Ta odlok ureja lokalne gospodarske javne službe v Občini Tišina, način njihovega izvajanja, strokovno-tehnične, organizacijske in razvojne naloge, varstvo uporabnikov, financiranje lokalnih gospodarskih javnih služb in druga vprašanja v zvezi z izvajanjem lokalnih gospodarskih javnih služb v Občini Tišina (v nadaljevanju: občina).

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določil:

- *druga odstavka 3. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa, da način opravljanja lokalne gospodarske javne službe predpiše lokalna skupnost z odlokom tako, da je zagotovljeno njihovo izvajanje v okviru funkcionalno zaokroženih oskrbovalnih sistemov;*
- *11. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa, da strokovno -tehnične, organizacijske in razvojne naloge na področju gospodarskih javnih služb opravljajo organi lokalnih skupnosti;*
- *III. poglavje Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ (14., 15. in 16. člen), ki ureja varstvo uporabnikov javnih dobrin;*
- *VI. poglavje Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ (od 59. do 65. člena), ki ureja financiranje gospodarskih javnih služb.*

2. člen **(lokalne gospodarske javne službe)**

Kot lokalne gospodarske javne službe se opravljajo dejavnosti, ki so z zakonom določene kot obvezne lokalne gospodarske javne službe in dejavnosti, ki so kot izbirne lokalne gospodarske javne službe določene s tem odlokom.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlag določila 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da občina zagotavlja opravljanje javnih služb, ki jih sama določi in javnih služb, za katere je tako določeno z zakonom (lokalne javne službe), V skladu z določilom prvega odstavka 3. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ so gospodarske javne službe lahko obvezne ali izbirne. Obvezna gospodarska javna služba pa se določi z zakonom.

II. NAČIN OPRAVLJANJA LOKALNIH GOSPODARSKIH JAVNIH SLUŽB

3. člen

(način opravljanja gospodarskih javnih služb)

(1) Lokalne gospodarske javne službe se opravljajo na podlagi predpisanih tehničnih, oskrbovalnih, stroškovnih, organizacijskih in drugih standardov ter normativov, ki jih predpišejo vlada in pristojna ministrstva.

(2) Občina s posamičnimi odloki podrobneje uredi način opravljanja posamezne ali več lokalnih gospodarskih javnih služb oziroma podrobneje določi:

- organizacijsko in prostorsko zasnovo njihovega opravljanja po vrstah in številu izvajalcev (v režijskem obratu, javnem gospodarskem zavodu, javnem podjetju, na podlagi koncesije),
- vrsto in obseg javnih dobrin ter njihovo prostorsko razporeditev,
- pogoje za zagotavljanje in uporabo javnih dobrin,
- pravice in obveznosti uporabnikov,
- vire financiranja gospodarskih javnih služb in način njihovega oblikovanja,
- vrsto in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje lokalne gospodarske javne službe, ki so v lasti občine ter del javne lastnine, ki je javno dobro in varstvo, ki ga uživa,
- druge elemente pomembne za opravljanje in razvoj lokalne gospodarske javne službe.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila tretjega odstavka 3. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa, da se tehnični, oskrbovalni, organizacijski in drugi standardi ter normativi za opravljanje gospodarskih javnih služb urejajo s predpisi pristojnih ministrov.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila 7. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa, da se z odlokom lokalne skupnosti, za posamezno gospodarsko javno službo določi:

- organizacijska in prostorska zasnova njihovega opravljanja po vrstah in številu izvajalcev (v režijskem obratu, javnem gospodarskem zavodu, javnem podjetju, na podlagi koncesije ali javnih kapitalskih vložkov);
- vrsta in obseg javnih dobrin ter njihova prostorska razporeditev;
- pogoji za zagotavljanje in uporabo javnih dobrin;
- pravice in obveznosti uporabnikov;
- viri financiranja gospodarskih javnih služb in način njihovega oblikovanja;
- vrsta in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje gospodarske javne službe, ki so lastnina republike ali lokalne skupnosti ter del javne lastnine, ki je javno dobro in varstvo, ki ga uživa;
- drugi elementi pomembni za opravljanje in razvoj gospodarske javne službe.

III. LOKALNE GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE

4. člen

(obvezne in izbirne lokalne gospodarske javne službe)

(1) Lokalne gospodarske javne službe so obvezne ali izbirne.

(2) Obvezne lokalne gospodarske javne službe so določene z zakonom in s tem odlokom.

(3) Izbirne lokalne gospodarske javne službe so določene s tem odlokom.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka je oblikovano v skladu z določilom prvega odstavka 3. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa, da so gospodarske javne službe lahko obvezne ali izbirne.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano v skladu z določilom prvega odstavka 3. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa, da se obvezna gospodarska javna služba določi z zakonom.

Besedilo tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 61. člena Zakon o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da občina zagotavlja opravljanje javnih služb, ki jih v skladu z zakonom določi s svojim splošnim aktom, in javnih služb, za katere je tako določeno z zakonom (lokalne javne službe).

5. člen
(obvezne lokalne gospodarske javne službe)

(1) Na območju občine se kot obvezne lokalne gospodarske javne službe opravljajo naslednje dejavnosti:

1. oskrba s pitno vodo,
2. odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode,
3. zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov,
4. obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov,
5. odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov,
6. urejanje in čiščenje javnih površin,
7. vzdrževanje občinskih javnih cest,
8. pomoč, oskrba in namestitvev zapuščenih živali v zavetišču,
9. 24 urna dežurna pogrebna dejavnost,
10. gasilska služba,
11. urejanje stavbnih zemljišč oz. gospodarjenje s stavbnimi zemljišči.

(2) Kot obvezne lokalne gospodarske javne službe se opravljajo tudi dejavnosti, ki niso določene v prejšnjem odstavku, če tako določa zakon.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 3. člena Zakon o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa, da se obvezna gospodarska javna služba določi z zakonom. Z veljavno zakonodajo so kot obvezne lokalne gospodarske javne službe določene naslednje dejavnosti:

- na podlagi določila 149. člena veljavnega Zakona o varstvu okolja /ZVO-1/ (Uradni list RS, št. 39/06, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15 in 30/16), ki kot obvezne občinske gospodarske javne službe varstva okolja določa:
 - oskrba s pitno vodo,
 - odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode,
 - zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov,
 - obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov,
 - odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov,
 - urejanje in čiščenje javnih površin;
- na podlagi določila 16. člena veljavnega Zakona o cestah /ZCesc-1/ (Uradni list RS, št. 109/10, 48/12, 36/14 – odl. US in 46/15), ki določa, da je redno vzdrževanje javnih cest obvezna gospodarska javna služba, ki obsega vzdrževalna dela za ohranjanje javnih cest v stanju, ki zagotavlja varnost in prevoznost javnih cest, nadzor nad

stanjem javnih cest in cestnega sveta ter vzpostavitev prevoznosti cest ob naravnih in drugih nesrečah;

- na podlagi določila prvega odstavka 3. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ (Uradni list RS, 62/16), pogrebna dejavnost obsega zagotavljanje 24-urne dežurne službe, ki je obvezna občinska gospodarska javna služba, ter prevoz, pripravo in upepelitev pokojnika ter pripravo in izvedbo pogreba.
- na podlagi določila 27. člena veljavnega Zakona o zaščiti živali /ZZZiv/ (Uradni list RS, št. 38/3), ki določa da je zagotovitev zavetišča lokalna zadeva javnega pomena, ki se izvršuje kot javna služba, pri čemer mora biti na vsakih 800 registriranih psov v občini zagotovljeno eno mesto v zavetišču.
- na podlagi veljavnega Zakona o gasilstvu /ZGas/ (Uradni list RS, št. 113/05), ki v prvem odstavku 2. člena določa, da je gasilstvo obvezna lokalna javna služba (v nadaljnjem besedilu: javna gasilska služba), katere trajno in nemoteno opravljanje zagotavljajo občine in država,
- na podlagi določila 8. člena Zakona o stavbnih zemljiščih /ZSZ/ (Uradni list RS, št. 44/97, 67/02 – ZV-1, 110/02 – ZUreP-1 in 110/02 – ZGO-1), ki določa, da je gospodarjenje s stavbnimi zemljišči obvezna gospodarska javna služba.

Z besedilom drugega odstavka je določeno, da se kot obvezne lokalne gospodarske javne službe opravljajo tudi dejavnosti, ki niso določene v prejšnjem odstavku, če tako določa zakon.

6. člen **(izbirne lokalne gospodarske javne službe)**

(1) Občina na svojem območju, kot izbirne javne službe, zagotavlja naslednje dejavnosti:

1. urejanje in vzdrževanje pokopališč in oddajanje prostorov za grobove v najem,
2. gospodarjenje s stavbnimi zemljišči,
3. urejanje javnih površin (sem spadajo ulice, pločniki, mostovi, avtobusna postajališča, tržnice...)
4. urejanje prometne signalizacije in prometnih režimov,
5. javna razsvetljava v naseljih, ki obsega razsvetljava prometnih in drugih javnih površin,
6. komunalno informacijski sistem.

(2) Občinski svet lahko določi, da se kot izbirne javne službe izvajajo tudi druge dejavnosti, ki so z zakonom določene kot gospodarske javne službe.

Obrazložitev:

Z besedilom so določene izbirne lokalne gospodarske javne službe, ki se opravljajo na področju Občine Tišina.

7. člen **(območje opravljanja lokalnih gospodarskih javnih služb)**

Lokalne gospodarske javne službe iz 5. in 6. člena tega odloka se opravljajo na celotnem območju občine, če s tem odlokom ali odlokom iz 3. člena tega za posamezno lokalno gospodarsko javno službo ni drugače določeno.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prve alineje 7. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa, da se z odlokom občine, s katerim se predpiše način opravljanja lokalne gospodarske javne službe, za posamezno gospodarsko javno službo določi prostorska zasnova opravljanja gospodarske javne službe. V skladu z navedenim je z

besedilom določeno, da se obvezne in izbirne lokalne gospodarske javne službe opravljajo na celotnem območju občine, če ni s tem odlokom ali odlokom o načinu opravljanja lokalne gospodarske javne službe za posamezno lokalno gospodarsko javno službo drugače določeno.

8. člen (uporaba javnih dobrin)

(1) Uporaba javnih dobrin, ki se zagotavljajo z obveznimi lokalnimi gospodarskimi javnimi službami je za uporabnike obvezna, če zakon ali na njegovi podlagi izdan predpis za posamezne primere ne določa drugače.

(2) Uporaba javnih dobrin, ki se zagotavljajo z izbirnimi lokalnimi gospodarskimi javnimi službami, za uporabnike ni obvezna, če zakon ali odlok občine za posamezne primere ne določa drugače.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 5. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa, da je uporaba javnih dobrin, ki se zagotavljajo z obveznimi gospodarskimi javnimi službami obvezna, če zakon ali na njegovi podlagi izdan predpis za posamezne primere ne določa drugače.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila tretjega odstavka 5. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa, da uporaba javnih dobrin, ki se zagotavljajo z izbirnimi gospodarskimi javnimi službami, ni obvezna, če zakon ali odlok lokalne skupnosti za posamezne primere ne določa drugače.

9. člen (dostopnost javnih dobrin)

Javne dobrine, ki se zagotavljajo z lokalnimi gospodarskimi javnimi službami, so pod enakimi pogoji določenimi z zakonom ali odlokom občine dostopne vsakomur.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka. 5. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa, da so javne dobrine pod enakimi z zakonom ali odlokom lokalne skupnosti določenimi pogoji dostopne vsakomur.

IV. OBLIKE ZAGOTAVLJANJA GOSPODARSKIH JAVNIH SLUŽB

10. člen (oblike zagotavljanja javnih služb)

(1) Občina zagotavlja lokalne gospodarske javne službe skladno s 3. členom tega odloka v naslednjih oblikah:

- v režijskem obratu,
- v javnem gospodarskem zavodu,
- v javnem podjetju,
- z dajanjem koncesij.

(2) Občina zagotavlja obvezno lokalno gospodarsko javno službo iz 10. točke prvega odstavka 5. člena tega odloka (gasilska služba) preko gasilskih organizacij.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila 6. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki v prvem odstavku določa, da lokalna skupnost (občina) zagotavlja gospodarske javne službe v naslednjih oblikah:

- v režijskem obratu, kadar bi bilo zaradi majhnega obsega ali značilnosti službe neekonomično ali neracionalno ustanoviti javno podjetje ali podeliti koncesijo;

- v javnem gospodarskem zavodu, kadar gre za opravljanje ene ali več gospodarskih javnih služb, ki jih zaradi njihove narave ni mogoče opravljati kot profitne oziroma, če to ni njihov cilj;

- v javnem podjetju, kadar gre za opravljanje ene ali več gospodarskih javnih služb večjega obsega ali kadar to narekuje narava monopolne dejavnosti, ki je določena kot gospodarska javna služba, gre pa za dejavnost, ki jo je mogoče opravljati kot profitno;

- z dajanjem koncesij.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila tretjega odstavka 6. člena Zakona o gasilstvu /ZGas/, ki določa, da občina zagotavlja opravljanje nalog gasilstva preko gasilskih organizacij.

1. Režijski obrat

11. člen (režijski obrat)

(1) Režijski obrat se ustanovi za izvajanje lokalne gospodarske javne službe, kadar bi bilo zaradi majhnega obsega ali značilnosti službe neekonomično ali neracionalno ustanoviti javno podjetje ali podeliti koncesijo.

(2) Režijski obrat se organizira kot notranja organizacijska enota občinske uprave oziroma službe občine.

(3) Režijski obrat se organizira kot samostojen ali nesamostojen režijski obrat. Organizacijo in delovno področje režijskega obrata določi občinski svet v okviru organizacije in delovnega področja občinske uprave na predlog župana.

(4) Režijski obrat ni pravna oseba.

(5) Občina opravlja v režijskem obratu lokalne gospodarske javne službe:

1. oskrba s pitno vodo,
2. odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode,
3. urejanje in čiščenje javnih površin,
4. vzdrževanje občinskih javnih cest,
5. pomoč, oskrba in namestitvev zapuščenih živali v zavetišču,
6. 24 urna dežurna pogrebna dejavnost,
7. urejanje stavbnih zemljišč oz. gospodarjenje s stavbnimi zemljišči.
8. urejanje in vzdrževanje pokopališč in oddajanje prostorov za grobove v najem,
9. urejanje javnih površin (sem spadajo ulice, pločniki, mostovi, avtobusna postajališča, tržnice...)
10. urejanje prometne signalizacije in prometnih režimov,
11. javna razsvetljava v naseljih, ki obsega razsvetljava prometnih in drugih javnih površin,
12. komunalno informacijski sistem.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila prve alineje prvega odstavka 6. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa, da lokalna skupnost zagotavlja gospodarske javne službe v režijskem obratu, kadar bi bilo zaradi majhnega obsega ali značilnosti službe neekonomično ali neracionalno ustanoviti javno podjetje ali podeliti koncesijo.

Besedili drugega in tretjega odstavka sta oblikovani na podlagi določila prvega odstavka 17. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa, da se režijski obrat organizira kot nesamostojen ali samostojen režijski obrat po predpisih, ki urejajo upravo oziroma službe lokalne skupnosti.

Besedilo četrtega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 17. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa, da režijski obrat ni pravna oseba.

2. Javni gospodarski zavod

12. člen

(javni gospodarski zavod)

(1) Javni gospodarski zavod se ustanovi kadar gre za opravljanje ene ali več gospodarskih javnih služb, ki jih zaradi njihove narave ni mogoče opravljati kot profitne oziroma če to ni njihov cilj.

(2) Ustanovitev javnega gospodarskega zavoda, razmerja v javnem gospodarskem zavodu in njegovo delovanje ter druge zadeve v zvezi z javnim gospodarskim zavodom se opredelijo s posebnim odlokom.

(3) Ustanoviteljske pravice v javnem gospodarskem zavodu izvršuje občinski svet. V primeru, da so poleg občine ustanoviteljice javnega gospodarskega zavoda tudi druge občine, se lahko izvajajo ustanoviteljske pravice preko posebnega skupnega organa za izvajanje ustanoviteljskih pravic, ki ga v skladu z določili zakona, ki ureja lokalno samoupravo, ustanovijo ustanoviteljice javnega gospodarskega zavoda.

(4) V soglasju z ustanoviteljem lahko javno podjetje pogodbeno izvaja gospodarske javne službe ali druge dejavnosti tudi za druge občine, ki niso ustanoviteljice javnega gospodarskega zavoda.

(5) Občina v javnem gospodarskem zavodu ne opravlja lokalnih gospodarskih javnih služb.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila tretje alineje prvega odstavka 6. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa, da lokalna skupnost zagotavlja gospodarske javne službe v javnem gospodarskem zavodu, kadar gre za opravljanje ene ali več gospodarskih javnih služb, ki jih zaradi njihove narave ni mogoče opravljati kot profitne oziroma, če to njihov cilj.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da lahko občina zagotavlja opravljanje lokalnih javnih služb z ustanavljanjem javnih zavodov.

Besedilo tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določila tretjega in četrtega odstavka 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da lahko dvoje ali več občin zaradi gospodarnejšega in učinkovitejšega zagotavljanja javnih služb skupaj ustanovi javni zavod. Za izvrševanje ustanoviteljskih pravic občin v skladu z aktom o ustanovitvi in statutom javnega zavoda ali javnega podjetja, ki ga ustanovi več občin ustanoviteljic ter za usklajevanje odločitev občin v zvezi z zagotavljanjem javnih služb občinski sveti udeleženih občin ustanovijo skupni organ, ki ga sestavljajo župani. Akt o ustanovitvi skupnega organa mora določiti njegove naloge, organizacijo dela in način sprejemanja odločitev, financiranje in delitev stroškov med občinami.

Z določilom četrtega odstavka je javnemu gospodarskemu zavodu dano pooblastilo, da lahko v soglasju z ustanoviteljem pogodbeno izvaja gospodarske javne službe ali druge dejavnosti tudi za občine, ki niso ustanoviteljice javnega gospodarskega zavoda.

Z besedilom petega odstavka je določeno, katere obvezne in izbirne lokalne gospodarske javne službe opravlja občina v javnem gospodarskem zavodu.

3. Javno podjetje

13. člen (javno podjetje)

(1) Javno podjetje se ustanovi za opravljanje ene ali več javnih služb večjega obsega ali kadar to narekuje narava monopolne dejavnosti, ki je določena kot lokalna gospodarska javna služba, gre pa za dejavnost, ki jo je mogoče opravljati kot profitno.

(2) Ustanovitev javnega podjetja, razmerja v javnem podjetju in njegovo delovanje ter druge zadeve v zvezi z javnim podjetjem se določijo s posebnim odlokom.

(3) Ustanoviteljske pravice v javnem podjetju izvršuje občinski svet. V primeru, da so poleg Občine Tišina ustanoviteljice javnega podjetja tudi druge občine, se lahko izvajajo ustanoviteljske pravice preko posebnega skupnega organa za izvajanje ustanoviteljskih pravic, ki ga v skladu z zakonom, ki ureja lokalno samoupravo, ustanovijo ustanoviteljice javnega podjetja.

(4) V soglasju z ustanoviteljem lahko javno podjetje pogodbeno izvaja javne službe ali druge dejavnosti tudi za druge občine, ki niso ustanoviteljice javnega podjetja.

(5) Občina opravlja v javnem podjetju lokalne gospodarske javne službe:

1. oskrba s pitno vodo,
2. obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov,
3. odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila tretje alineje prvega odstavka 6. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa, da lokalna skupnost zagotavlja gospodarske javne službe v javnem podjetju, kadar gre za opravljanje ene ali več gospodarskih javnih služb večjega obsega ali kadar to narekuje narava monopolne dejavnosti, ki je določena kot gospodarska javna služba, gre pa za dejavnost, ki jo je mogoče opravljati kot profitno.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da lahko občina zagotavlja opravljanje lokalnih javnih služb z ustanavljanjem javnih podjetij.

Besedilo tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določila tretjega in četrtega odstavka 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da lahko dvoje ali več občin zaradi gospodarnejšega in učinkovitejšega zagotavljanja javnih služb skupaj ustanovi javni zavod. Za izvrševanje ustanoviteljskih pravic občin v skladu z aktom o ustanovitvi in statutom javnega zavoda ali javnega podjetja, ki ga ustanovi več občin ustanoviteljic ter za usklajevanje odločitev občin v zvezi z zagotavljanjem javnih služb občinski sveti udeleženih občin ustanovijo skupni organ, ki ga sestavljajo župani. Akt o ustanovitvi skupnega organa mora določiti njegove naloge, organizacijo dela in način sprejemanja odločitev, financiranje in delitev stroškov med občinami.

Z določilom četrtega odstavka je javnemu podjetju podeljeno pooblastilo, da lahko v soglasju z ustanoviteljem, pogodbeno izvaja gospodarske javne službe ali druge dejavnosti tudi za občine, ki niso ustanoviteljice javnega podjetja.

Z besedilom petega odstavka je določeno, katere obvezne in izbirne lokalne gospodarske javne službe opravlja občina v javnem podjetju.

4. Koncesija

14. člen (koncesija)

- (1) Za opravljanje posamezne javne službe lahko občina podeli koncesijo pravni ali fizični osebi, ki je registrirana za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesije in izpolnjuje pogoje za opravljanje lokalne gospodarske javne službe, ki je predmet koncesije.
- (2) Koncesija za opravljanje javne službe se podeli na podlagi koncesijskega akta.
- (3) Občina lahko podeli koncesijo za opravljanje lokalne gospodarske javne službe za celotno območje občine ali za del območja občine.
- (4) Za pridobivanje koncesionarjev, koncesijsko pogodbo, prenehanje koncesijskega razmerja, prenos koncesije, obvezno koncesijo, višjo silo, odgovornost koncesionarja za ravnanja zaposlenih in odgovornost koncedenta za ravnanje koncesionarja in ostala vprašanja v tej zvezi se uporabljajo določila zakona, ki ureja področje gospodarskih javnih služb in drugimi predpisi, ki urejajo gospodarske javne službe.
- (5) Občina podeli koncesijo za opravljanje lokalnih gospodarskih javnih služb:
1. zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila 30. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa, da je koncesionar lahko fizična ali pravna oseba, če izpolnjuje pogoje za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesionirane gospodarske javne službe.

Z besedilom drugega odstavka je določeno, da se koncesija za opravljanje posamezne lokalne gospodarske javne službe podeli na podlagi koncesijskega akta. V skladu z določilom 32. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ se s koncesijskim aktom določi predmet in pogoje opravljanja gospodarske javne službe za posamezno koncesijo. Koncesijski akt je odlok lokalne skupnosti (občine). Kot je določeno s tretjim odstavkom 32. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ se s koncesijskim aktom lahko da koncesionarju javno pooblastilo, če tako določa zakon. Koncesijski akt pa vsebuje:

- dejavnosti ali zadeve, ki so predmet gospodarske javne službe,
- območje izvajanja gospodarske javne službe, uporabnike ter razmerja do uporabnikov,
- pogoje, ki jih mora izpolnjevati koncesionar,
- morebitna javna pooblastila koncesionarju,
- splošne pogoje za izvajanje gospodarske javne službe in za uporabo javnih dobrin, ki se z njo zagotavljajo,
- vrsto in obseg monopola ali način njegovega preprečevanja,
- začetek in čas trajanja koncesije,
- vire financiranja gospodarske javne službe,
- način plačila koncesionarja ali način plačila odškodnine za izvrševanje gospodarske javne službe oziroma varščine,
- nadzor nad izvajanjem gospodarske javne službe,
- prenehanje koncesijskega razmerja,
- organ, ki opravi izbor koncesionarja,
- organ pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodb,
- druge sestavine, potrebne za določitev in izvajanje gospodarske javne službe (33. člen ZGJS).

Z besedilom tretjega odstavka je določena prostorska zasnova opravljanja dejavnosti gospodarske javne službe. Tako lahko občina podeli koncesijo za opravljanje lokalne gospodarske javne službe za celotno območje ali za del območja občine.

Z besedilom četrtega odstavka je določeno, da se za vsa vprašanja, ki se nanašajo na koncesijsko razmerje uporabljajo določbe Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, in sicer:

- za pridobivanje koncesionarjev določila 36., 37., in 38. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/;
- za koncesijsko pogodbo določila 39. in 40. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/;
- za prenehanje koncesijskega razmerja določila 41., 42., 43., 44. in 45. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/;
- za prenos koncesije določila 46. in 47. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/;
- za obvezno koncesijo določila 48. in 49. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/;
- za višjo silo določilo 50. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/;
- za odgovornost koncesionarja za ravnanje zaposlenih določila 51. in 52. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/;
- za odgovornost koncedenta za ravnanje koncesionarja določilo 53. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/.

Z besedilom petega odstavka je določeno katere dejavnosti obveznih in izbirnih lokalnih gospodarskih javnih služb se v občini opravljajo kot koncesionirane dejavnosti.

15. člen **(javni razpis)**

(1) Koncesija se podeli na podlagi javnega razpisa, ki se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

(2) Javni razpis vsebuje najmanj naslednje elemente:

- predmet koncesije,
- območje, za katero se podeljuje koncesija,
- pogoje za koncesijo,
- pogoje, ki jih mora izpolnjevati koncesionar,
- pričetek in trajanje koncesije,
- merila za izbiro koncesionarja,
- druge elemente določene s predpisi in koncesijskim aktom.

(3) Rok za prijavo na javni razpis ne sme biti krajši od 30 dni in ne daljši od 60 dni.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi 36. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa, da koncedent pridobiva koncesionarje na podlagi javnega razpisa. Podlaga za javni razpis pa je koncesijski akt, s katerim se določita tudi oblika in postopek javnega razpisa. Javni razpis se objavi v uradnem glasilu Republike Slovenije torej v uradnem listu Republike Slovenije.

Z besedilom drugega odstavka je določena vsebina javnega razpisa. Tako mora javni razpis vsebovati najmanj naslednje elemente:

- predmet koncesije,
- območje, za katero se podeljuje koncesija,
- pogoje za koncesijo,
- pogoje, ki jih mora izpolnjevati koncesionar,
- pričetek in trajanje koncesije,
- merila za izbiro koncesionarja,
- druge elemente določene s predpisi in koncesijskim aktom.

Z besedilom tretjega odstavka je določen rok za prijavo na javni razpis, ki ne sme biti krajši od 30 dni in ne daljši od 60 dni.

16. člen
(izbira koncesionarja)

- (1) O izbiri koncesionarja odloči direktor občinske uprave z upravno odločbo.
- (2) O pritožbi zoper odločbo direktorja občinske uprave odloča župan.
- (3) Koncesijsko pogodbo z izbranim koncesionarjem sklene v imenu občine župan.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 37. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa, da o izbiri koncesionarja odloči koncedent z upravno odločbo. Na tem moramo opomniti na določilo 67. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki v drugem odstavku določa, da o upravnih stvareh iz občinske pristojnosti odloča na prvi stopnji občinska uprava, na drugi stopnji pa župan, če ni z zakonom drugače določeno.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 67. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa. Da o upravnih stvareh iz občinske pristojnosti na drugi stopnji odloča župan, če ni z zakonom drugače določeno.

Z besedilom tretjega odstavka je določeno, da koncesijsko pogodbo z izbranim koncesionarjem sklene v imenu občine župan. Navedeni določilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 33. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da župan predstavlja in zastopa občino, kar pomeni, da je župan pristojen za sklepanje aktov poslovanja med katere sodi tudi koncesijska pogodba.

V. STOKOVNO TEHNIČNE, ORGANIZACIJSKE IN RAZVOJNE NALOGE

17. člen
(strokovno tehnične, organizacijske in razvojne naloge)

- (1) Strokovno tehnične, organizacijske in razvojne naloge na področju lokalnih gospodarskih javnih služb opravlja pristojni občinski organ, v skladu s pristojnostmi, ki so določene s predpisom o organizaciji in delu občinske uprave.
- (2) Občinska uprava opravlja s področja lokalnih gospodarskih javnih služb zlasti naloge, ki se nanašajo na:
 - razvoj, načrtovanje in pospeševanje lokalnih gospodarskih javnih služb,
 - investicijsko načrtovanje in gospodarjenje z objekti in napravami, potrebnimi za izvajanje lokalnih gospodarskih javnih služb,
 - postopke ustanavljanja in organiziranja javnih podjetij in režijskih obratov,
 - postopke podeljevanja koncesij in izbire koncesionarjev,
 - strokovni nadzor nad izvajalci gospodarskih javnih služb,
 - financiranje gospodarskih javnih služb,
 - določanje pogojev in dajanje soglasij k dovoljenjem za posege v prostor in okolje, če ti zadevajo infrastrukturne objekte in naprave gospodarskih javnih služb, če ni kot javno pooblastilo preneseno na izvajalce lokalnih gospodarskih javnih služb
 - dajanje predpisanih dovoljenj za priključitev na infrastrukturne objekte in naprave lokalnih gospodarskih javnih služb, če ni to kot javno pooblastilo preneseno na izvajalce lokalnih gospodarskih javnih služb.
- (3) Naloge iz prve in druge alineje prejšnjega odstavka se lahko poveri za to usposobljeni organizaciji ali podjetju.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila 11. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa, da strokovno tehnične, organizacijske in razvojne naloge na področju gospodarskih javnih služb opravljajo ustrezne službe ali organi lokalnih skupnosti.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila 12. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa, da so strokovno tehnične, organizacijske in razvojne naloge na področju gospodarskih javnih služb, ki se nanašajo zlasti na:

- razvoj, načrtovanje in pospeševanje gospodarskih javnih služb,
- investicijsko načrtovanje in gospodarjenje z objekti in napravami, potrebnimi za izvajanje gospodarskih javnih služb,
- postopke ustanavljanja in organiziranja javnih podjetij, javnih gospodarskih zavodov in režijskih obratov,
- postopke podeljevanja koncesij in izbire koncesionarjev,
- strokovni nadzor nad izvajalci gospodarskih javnih služb,
- financiranje gospodarskih javnih služb,
- določanje pogojev in dajanje soglasij k dovoljenjem za posege v prostor, če ti zadevajo infrastrukturne objekte in naprave gospodarskih javnih služb, če ni to kot javno pooblastilo preneseno na izvajalce gospodarskih javnih služb,
- dajanje predpisanih dovoljenj za priključitev na infrastrukturne objekte in naprave lokalnih gospodarskih javnih služb, če ni to kot javno pooblastilo preneseno na izvajalce lokalnih gospodarskih javnih služb.

Besedilo tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 12. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa, da se lahko naloge, ki se nanašajo na razvoj, načrtovanje in pospeševanje gospodarskih javnih služb ter investicijsko načrtovanje in gospodarjenje z objekti in napravami, potrebnimi za izvajanje gospodarskih javnih služb poverijo za to usposobljeni organizaciji ali podjetju.

18. člen
(javno pooblastilo za izvajanje nalog)

Občina lahko v skladu z zakonom prenese na izvajalca lokalne gospodarske javne službe kot javno pooblastilo, določene strokovno tehnične, organizacijske in razvojne naloge, povezane z infrastrukturnimi objekti in napravami, namenjenimi za izvajanje javnih služb.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 12. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki v 7. in 8. alineji določa, da so strokovno tehnične, organizacijske in razvojne naloge na področju gospodarskih javnih služb naloge, ki se nanašajo zlasti na:

- določanje pogojev in dajanje soglasij k dovoljenjem za posege v prostor in okolje, če ti zadevajo infrastrukturne objekte in naprave gospodarskih javnih služb, če ni to kot **javno pooblastilo preneseno na izvajalce lokalnih gospodarskih javnih služb**
- dajanje predpisanih dovoljenj za priključitev na infrastrukturne objekte in naprave lokalnih gospodarskih javnih služb, **če ni to kot javno pooblastilo preneseno na izvajalce lokalnih gospodarskih javnih služb.**

VI. FINANCIRANJE GOSPODARSKIH JAVNIH SLUŽB

19. člen (viri financiranja javnih služb)

Gospodarske javne službe se financirajo:

- s ceno javnih dobrin,
- iz proračunskih sredstev in
- drugih virov, ki so določeni z zakonom ali odlokom občine.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določil 59., 60., 61., 62., 63., 64. in 65. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/. V skladu z navedenimi določili se gospodarske javne službe lahko financirajo na naslednje načine:

- **s ceno javnih dobrin**; v skladu z določilom 59. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ plačujejo uporabniki za uporabo javnih dobrin, ki so glede posameznega uporabnika ali glede na določljive skupine uporabnikov izmerljive, ceno proizvoda ali storitve, ki je lahko tudi v obliki tarife, takse, nadomestila ali povračila. Cene se oblikujejo in določajo na način in po postopku, ki ga določa zakon ali odlok lokalne skupnosti v skladu z zakonom. Cene se lahko diferencirajo po kategorijah uporabnikov in količini porabljenih ali nujenih javnih dobrin ter rednosti njihove uporabe. Cene se lahko tudi subvencionirajo. Z aktom, s katerim se odloči o subvencioniranju cene se določita tudi višina in vir subvencij. Subvencije pa so lahko diferencirane po kategorijah uporabnikov in količini porabljenih ali nujenih javnih dobrin;

- **iz proračunskih sredstev**; v skladu z določilom 60. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ se iz proračunskih sredstev financirajo gospodarske javne službe, s katerimi se zagotavljajo javne dobrine, katerih uporabniki niso določljivi ali katerih uporaba ni izmerljiva. V proračunu se zagotavljajo tudi sredstva za subvencije;

- **lokalni davek**, v skladu z določilom 61. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ lahko lokalna skupnost za financiranje lokalnih gospodarskih javnih služb predpiše davek v skladu s predpisi, ki urejajo financiranje javne porabe in nalog lokalnih skupnosti;

- **prihodek izvajalca**; v skladu z določilom 62. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, se prihodki javnega gospodarskega zavoda, javnega podjetja ali koncesionarja, ki izvirajo iz opravljanja gospodarske javne službe oziroma iz zagotavljanja javnih dobrin, določijo z aktom o ustanovitvi javnega zavoda oziroma javnega podjetja ali s koncesijskim aktom;

- **posojila**; v skladu z določilom 63. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ se lahko infrastrukturni objekti gospodarskih javnih služb financirajo iz sredstev, dobljenih s kratkoročnimi ali dolgoročnimi posojili. Posojila pa najeme v skladu z zakonom lokalna skupnost (občina) glede na vrsto gospodarske javne službe;

- **tuja vlaganja**; v skladu z določilom 64. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ se lahko sredstva za investicijsko izgradnjo objektov in naprav, namenjenih za opravljanje gospodarskih javnih služb, pod pogoji, ki jih določa zakon, pridobivajo tudi iz sredstev vlaganj tujih oseb in iz sredstev tujih in mednarodnih posojil;

- **z voucherji**; v skladu z določilom 65. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ lahko lokalne skupnosti (občine) dajejo uporabnikom javnih dobrin bone (voucherje), s katerimi na podlagi lastne izbire plačujejo javne dobrine.

20. člen (oblikovanje cen)

- (1) Za uporabo javnih dobrin, ki so glede na posameznega uporabnika ali glede na določljive skupine uporabnikov izmerljive, plačujejo uporabniki ceno proizvoda ali storitve, ki je lahko tudi v obliki tarife, takse, nadomestila ali povračila.
- (2) Cene se oblikujejo ali določajo na način in po postopku, ki ga določa zakon in na njegovi podlagi sprejeti podzakonski akt ali odlok občine v skladu z zakonom.
- (3) Cene se lahko določijo diferencirano po kategoriji uporabnikov in količini porabljenih in nujenih javnih dobrin.
- (4) Cene se lahko subvencionirajo. Z aktom, s katerim se odloči o subvencioniranju cene se določita tudi višina in vir subvencij. Subvencije so lahko diferencirane po kategorijah uporabnikov in količini porabljenih in nujenih javnih dobrin.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 59. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa, da uporabniki za uporabo javnih dobrin, ki so glede na posameznega uporabnika ali glede na določljive skupine uporabnikov izmerljive, ceno proizvoda ali storitve, ki je lahko tudi v obliki tarife, takse, nadomestila ali povračila.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 59. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa, da se cene oblikujejo in določajo na način in po postopku, ki ga določa zakon ali odlok lokalne skupnosti v skladu z zakonom.

Besedilo tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določila tretjega odstavka 59. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa, da se cene lahko določijo diferencirano po kategorijah uporabnikov in količini porabljenih ali nujenih javnih dobrin ter rednosti njihove uporabe.

Besedilo četrtega odstavka je oblikovano na podlagi določila četrtega odstavka 59. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa, da se cene lahko subvencionirajo. Z aktom, s katerim se odloči o subvencioniranju cene, se določita tudi višina in vir subvencij. Subvencije so lahko diferencirane po kategorijah uporabnikov in količini porabljenih ali nujenih javnih dobrin.

21. člen (proračunsko financiranje)

Iz sredstev proračuna se financirajo gospodarske javne službe, s katerimi se zagotavljajo javne dobrine, katerih uporabniki niso določljivi ali katerih uporaba ni izmerljiva. V proračunu se zagotavljajo tudi sredstva za subvencije.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 60. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa, da se iz proračunskih sredstev financirajo gospodarske javne službe, s katerimi se zagotavljajo javne dobrine, katerih uporabniki niso določljivi ali katerih uporaba ni izmerljiva. V proračunu se zagotavljajo tudi sredstva za subvencije.

VII. VARSTVO UPORABNIKOV JAVNIH DOBRIN

22. člen (varstvo uporabnikov javnih dobrin)

Za varstvo uporabnikov javnih dobrin skrbi Svet za varstvo uporabnikov javnih dobrin, ki ga ustanovi občinski svet s posebnim aktom. (v nadaljevanju Svet).

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 14. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa, da lokalne skupnosti (občine) ustanovijo telesa za varstvo uporabnikov javnih dobrin, sestavljena iz njihovih predstavnikov. Navedena telesa se ustanovijo za posamezno ali za več gospodarskih javnih služb.

**23. člen
(sestava in pristojnosti Sveta)**

Sestavo, delovno področje, podrobnejše pristojnosti in pravice Sveta določi akt o njegovi ustanovitvi, s katerim se določi tudi organ, ki opravlja zanj strokovno-tehnična opravila. Akt sprejme občinski svet.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 15. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa, da sestavo, delovno področje ter podrobnejše pristojnosti in pravice telesa določi akt o njegovi ustanovitvi, s katerim se določi tudi organ, ki opravlja zanj administrativno strokovna opravila.

**24. člen
(dolžnost sklenitve pogodbe)**

V primeru kršitve dolžnosti sklenjene pogodbe s strani izvajalca lokalne gospodarske javne službe, lahko uporabnik od upravnega organa občine zahteva izdajo odločbe, s katero naj ta odloči o njegovi pravici, za katero meni, da je kršena, in naloži izvajalcu ustrezno ravnanje.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 16. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa, da lahko uporabnik od pristojnega organa lokalne skupnosti (občine), v primeru kršitve dolžnosti sklenitve pogodbe s strani izvajalca gospodarske javne službe, zahteva izdajo odločbe, s katero naj ta odloči o njegovi pravici, za katero meni, da je kršena in naloži izvajalcu ustrezno ravnanje.

**25. člen
(pripombe in predlogi Sveta za varstvo uporabnikov javnih dobrin)**

Občinski svet in župan sta dolžna obravnavati pripombe in predloge Sveta za varstvo uporabnikov javnih dobrin iz naslova varstva uporabnikov po tem odloku.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 15. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa, da telesa za varstvo uporabnikov javnih dobrin, dajejo pripombe in predloge v zvezi z izvajanjem gospodarskih javnih služb pristojnim organom republike in lokalnih skupnosti, ki so jih dolžni o svojih stališčih in ukrepih obvestiti.

VIII. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

24. člen (uporaba drugih predpisov)

Za ureditev zadev, ki niso urejene s tem odlokom, se uporabljajo določbe drugih predpisov, če ti niso v nasprotju z zakonom in tem odlokom.

25. člen (uskladitev predpisov in izvajanje javnih služb)

Občina Tišina v roku dveh let po objavi tega odloka uskladi svoje predpise s področja izvajanja gospodarskih javnih služb na svojem območju ter izvajanje javnih služb.

26. člen (prenehanje veljavnosti)

Z dnem uveljavitve tega odloka preneha veljati Odlok o gospodarskih javnih službah v Občini Tišina in izvajanju gospodarskih javnih služb (Uradni list RS, št. 10/2004, 109/2004, 18/2007 in 100/200).

Obrazložitev:

Z besedilom je določena t.i. abrogacijska klavzula (lat. abrogatio = popolna razveljavitev, tudi odprava) s katero mlajši pravni akt popolnoma razveljavlja starejši pravni akt.

27. člen (objava in začetek veljavnosti)

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 66. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da morajo statut in predpisi občine objavljeni, veljati pa začnejo petnajsti dan po objavi, če ni v njih drugače določeno. Statut in drugi predpisi se objavijo v uradnem glasilu.

Št.

Tišina, dne

Župan
Občine Tišina:
Franc Horvat, l.r.

III. OBRAZLOŽITEV

Z namenom boljše preglednosti so obrazložitve dodane na koncu besedila posameznega člena. Vse obrazložitve so sivo osenčene.

Občinskemu svetu Občine Tišina predlagamo, da predlog Odloka o gospodarskih javnih službah v Občini Tišina obravnava in sprejme naslednji:

SKLEP:

Občinski svet Občine Tišina sprejme predlog Odloka o gospodarskih javnih službah v Občini Tišina v prvi obravnavi in ga posreduje v 15. dnevno javno obravnavo.

Tišina, september 2017

Pripravila: Lavra Kovač, univ. dipl. prav.

Predlagatelj:
ŽUPAN OBČINE TIŠINA
Franc Horvat , dipl. ing. zoot.