

**OBČINA TIŠINA****Številka:****Datum:****OBČINA TIŠINA
OBČINSKI SVET**

ZADEVA: **PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA SEJI OBČINSKEGA SVETA OBČINE TIŠINA**

PRIPRAVIL: **Občinska uprava Občine Tišina**

NASLOV: **Odlok o proračunu občine Tišina za leto 2018**

POROČEVALEC: **Matejka Celec**

PRISTOJNO DELOVNO TELO: **Statutarno pravna komisija**

PREDLOG SKLEPA: **Občinski svet Občine Tišina sprejme predlog odloka o proračunu občine Tišina za leto 2018 v drugi obravnavi**

**Župan Občine Tišina
Franc Horvat, dipl. ing. zoot.**

Priloga:

- Predlog akta

**ODLOK
O PRORAČUNU OBČINE TIŠINA ZA LETO 2018**

OBČINA TIŠINA**OBČINSKI SVET**

Na podlagi 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07- uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/212-ZUJF, 14/15 – ZUUJFO in 76/16. odl.US), 29. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11- uradno prečiščeno besedilo, 14/13- popr., 101/13,55/15 IN 96/15) in 16. člena Statuta Občine Tišina (Uradni list RS, št. 41/215) je Občinski svet Občine Tišina na redni seji, dne sprejel

S K L E P š t.

1. **Občinski svet Občine Tišina sprejema predlog Odloka o proračunu občine Tišina za leto 2018 v II obravnavi.**
2. **Odlok se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.**

Številka:

Datum:

**Občinski svet Občine Tišina
Franc HORVAT, dipl. ing. zoot., župan**

I. UVOD

1. NASLOV ODLOKA

Odlok o proračunu občine Tišina za leto 2018.

2. RAZLOGI ZA SPREJEM ODLOKA

Proračun občine je akt, s katerim so predvideni prihodki in drugi prejemki ter odhodki in drugi izdatki občine za eno leto. S tem aktom se določijo programi občinskih organov in sredstva za izvedbo teh programov.

S sprejemom odloka bo občini omogočeno, da bo načrtovana sredstva proračuna uporabljala za namene, ki so določeni s tem odlokom. Proračun občine se sprejema z odlokom, kar je **razlog**, da je potrebno sprejeti Odlok o proračunu občine Tišina za leto 2018, katerega sestavni del sta tudi posebni del proračuna in načrt razvojnih programov in ločeno tudi Odlok o proračunu občine Tišina za leto 2018 – II obravnava.

V II obravnavi predloga proračuna za leto 2018 se največje spremembe odražajo na **investicijskem delu** proračuna, saj so ti odhodki v primerjavi s I obravnavo večji za dobrih 139 tisoč EUR. Na navedeno povečanje vplivajo na novo načrtovana sredstva za namen začetka sofinanciranja ureditve ceste R1-235/0318 Petanjci-Murska Sobota od 2+726 do 3+892 skozi Tišino. Navedena sprememba se nanaša na sporazum s strani Direkcije RS za infrastrukturo, glede sofinanciranja ureditve ceste **R1-235/0318 Petanjci – Murska Sobota od 2+726 do 3+892 skozi Tišino**. Omenjeni sporazum smo prejeli po pripravi gradiva prve obravnave predloga proračuna za leto 2018. Navedeni sporazum je občinski svet občine Tišina obravnaval in se z njim seznanil na svoji 25. redni seji, dne 25.11.2017. S posebnim sklepom je občinski svet občine Tišina dal soglasje oz. pooblastil župan občine Tišina, za namen podpisa tovrstnega sporazuma. Skupna višina ureditve ceste je opredeljena v višini 2,7 mio EUR. Od tega znaša delež občine Tišina dobrih 654 tisoč EUR, razlika pa bo krita iz sredstev državnega proračuna. Postopek oddaje javnega naročila bo izvedlo Ministrstvo za infrastrukturo. V drugi obravnavi proračuna tako v načrt razvojnih programov vključujemo omenjeno investicijo in sicer je v letu 2017 predvidenih cca. 270 tisoč EUR, preostali del pa načrtujemo v začetku leta 2019. Ob tem moramo še posebej poudariti, da bo dejanska višina sofinanciranja, kakor tudi dejanska vrednost projekta natančneje znana šele ob izboru izvajalca del in s tem podpisane pogodbe z izbranim izvajalcem del. Tovrstne spremembe bomo urejali s spremembo proračuna.

V drugo obravnavo predloga proračuna za leto 2018 se uvrščajo naslednji odhodki:

- sredstva za namen začetka sofinanciranja projekta obnove cerkve Marijinega rojstva na Tišini, katero podpira tudi občina Tišina, preostali del sofinanciranja je predviden v letu 2019
- sofinanciranje sredstev za namen izgradnje kapelice v Romskem naselju Vanča Vas – Borejci
- nakup oz. dobava in montaža potrebnih kandelabrov v Romskem naselju Vanča Vas-Borejci (pobuda s strani občinskega svetnika)
- dodatna zagotovitev razlike sredstev za namen plačila obveznosti v letu 2018 povezane z položitvijo vodovodnega voda v naselju Krajna in sicer v okviru »Rekonstrukcije ceste na Krajni – III faza«. Občina je ob pripravi prvega predloga proračuna del razpoložljivih sredstev načrtovala v letu 2018, razliko dela sredstev pa v začetku leta 2019. V drugi obravnavi predloga proračuna tako nekoliko povečujemo obseg obveznosti v letu 2018 in zmanjšujemo obseg obveznosti v letu 2019, kar je tudi smiselno glede na samo izvedbo
- vzpostavitev obrambe proti toči na levem bregu reke Mure in s tem zvezi načrtovano sofinanciranje

Na podlagi **prejete pobude v času javne razprave** v predlog proračuna uvrščamo sredstva za namen plačila sofinanciranja razlike do ekonomske cene v vrtcu na Tišini in sicer v **počitniškem času otrok**.

Na podlagi soglasnega menja Sveta za preventivo in vzgojo v cestnem prometu pa smo planirali sredstva za namestitev dveh hitrostnih ovir pri OŠ Tišina – dodatno zavarovanje z Trapezno ploščadjo. Za navedeno postavitev je bila podana tudi pobuda s strani sveta staršev OŠ Tišina.

Glede na podpisani sporazum o sofinanciranju ureditve državne ceste R1-235/0318 moramo temu primerno v letu 2018 v proračunu zagotoviti potrebna sredstva za začetek gradnje. Iz omenjenega razloga smo zato morali določene investicije, ki so bile planirane v prvi obravnavi predloga proračuna za leto 2018 prenesti v leto 2019 in jih temu primerno uskladiti. Gre predvsem za komunalno ureditev Ulice ob Mokošu v Murskih Črncih katere začetek izvedbe načrtujemo v jesenskem času, del obveznosti pa prenašamo v leto 2019. V celoti pa v leto 2019

prenašamo komunalno ureditev Ulice do ČN v Murskih Črncih-II faza).

Prav tako v leto 2019 prenašamo sredstva za namen ureditve idejne zasnove povezane za vsa pokopališča v občini. V kolikor pa bo med letom prišlo do določenih sprememb pa bomo omenjene projekte temu primerno uskladili s pripravo rebalansa proračuna.

Na **prihodkovni strani** proračuna se največje spremembe odražajo na področju **kapitalskih prihodkov**, saj v drugi obravnavi načrtujemo prodajo še dve dodatni parceli v k.o. Murskih Črncih. Za navedeno prodajo je bila podana pobuda s strani občinskega svetnika. Omenjena prodaja je vključena v letni načrt razpolaganja z zemljišči občine Tišina za leto 2018.

Celotna prihodkovna stran proračuna v drugi obravnavi se v primerjavi s prvo obravnavo povečuje za dobrih 57 tisoč EUR.

Poglaviten razlog povečanja plana v drugi obravnavi je predvsem pri večjih **razpoložljivih sredstvih stanja sredstev na računu Občine Tišina ob koncu leta 2017**. Ob tem moramo upoštevati dejstvo, da smo prvo obravnavo predloga proračuna za leto 2018 pripravljali v sredini meseca oktobra 2017, ko dejansko še nismo razpolagali z vsemi informacijami o realizaciji določenih vrst prihodkov in odhodkov. Stanje sredstev na računih smo dejansko nekako morali oceniti, kar je tudi v skladu z veljavno zakonodajo na tem področju. Na večje stanje sredstev na računih ob koncu leta 2017 so dejansko vplivale naslednje večje spremembe katere ob pripravi predloga proračuna v prvi obravnavi dejansko nismo mogli vnaprej predvideti (ostanek sredstev za nakup traktorja, ki iz objektivnih razlogov ni bil realiziran v višini 38 tisoč EUR, realizirana prodaja stanovanja v stanovanjskem bloku na Tišini in v zvezi z tem plačana kupnina v višini 17 tisoč EUR, ostanek dela nerealiziranih sredstev plana za izvedbo projekta agromelioracije, javnega razpisa LAS Goričko, priprave začetka dela dokumentacije za državno cesto R2-440, odsek 1294, ostanek dela sredstev plana izvedenega javnega razpisa na področju gospodarstva ter ostalih tekočih odhodkov in dokončne realizacije predvidenih prihodkov, predvsem iz naslova zaračunavanja komunalnih storitev, katerih plačano realizacijo je težko predvideti. Pri razpoložljivih sredstvih na računih pa moramo upoštevati tudi pozitivno razliko med prejetim zadolževanjem ter odplačili načrtovanih kreditov v letu 2017 v višini 39 tisoč EUR.

V računu financiranja v drugi obravnavi proračuna prihaja do sprememb na področju sprememb Zakona o financiranju občin (ZFO-1C), ki je začel veljati z dnem 01.01.2018. V 10. členu omenjenega zakona prihaja do sprememb na področju zagotavljanja sredstev občinam za namen sofinanciranja investicij in sicer v obliki 3 % povratno kreditnih sredstev ter prav tako v obliki 3 % za namen nepovratno kreditnih sredstev. Občini Tišina na podlagi pripadajočih izračunov v letu 2018 pripadajo sredstva iz naslova povratno kreditnih sredstev v višini 60.704 EUR. Iz omenjenega razloga v II obravnavi prihaja do 52 % povečanja sredstev plana v okviru računa financiranja za namen zadolževanja. Navedeni vir financiranja povratno kreditnih sredstev bo občina namenila pri izvedbi projekta »Rekonstrukcija lokalne ceste na Krajni-III faza«.

3. CILJI IN NAČELA ODLOKA

Cilj Odloka o proračunu Občine Tišina za leto 2018 je, da se opredelijo vsebine, ki jih določata Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/211- uradno prečiščeno besedilo, 14/13- popr. In 101/13,55/15-ZFisP in 96/15 – ZIPRS1617, v nadaljevanju: ZJF) in Zakon o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06 – v nadaljevanju ZFO-1, 57/08,36/11,14/15-ZUUJF in 71/17) in sicer:

- **Določitev višine splošnega dela proračuna in strukture posebnega dela proračuna (5. člen ZJF),**
 - **Izvrševanje proračuna:**
 - pooblastila županu pri izvrševanju proračuna za posamezno leto (5. člen ZJF),
 - določitev še drugih namenskih prejemkov proračuna, ki niso všteti v 1. odstavku 43. člena ZJF (43. člen ZJF),
 - prerazporejanje proračunskih sredstev – prerazporejanje pravic porabe (38. člen ZJF),
 - višino prihodkov proračuna, ki se odvedejo v proračunsko rezervo (49. člen ZJF),
 - določitev zgornje meje proračunske rezerve, o uporabi katere na predlog za finance pristojnega organa občinske uprave odloča župan (49. člen ZJF),
 - določitev namenov in največjega obsega obveznosti, ki zahtevajo plačilo v naslednjih letih in jih

- neposredni uporabnik lahko prevzame v tekočem letu (51. člen ZJF) ter spreminjanje načrta razvojnih programov,
- določbe o načinu porabe sredstev splošne proračunske rezervacije (42. člen ZJF).

➤ **Posebnosti upravljanja in prodaje stvarnega in finančnega premoženja**

Določitev višine dolga, ki ga lahko župan delno ali v celoti odpiše, če bi bili stroški postopka izterjave v nesorazmerju z višino terjatve (77. člen ZJF),

➤ **Obseg zadolževanja in poroštev občine ter javnega sektorja** (5., 85. in 86. člen ZJF ter 10. ZFO-1).

Načelo odloka je upoštevati predpise s področja javnih financ in dosledno izvajanje načrtovanih prihodkov in odhodkov.

4. FINANČNE POSLEDICE

Finančne posledice so opredeljene v 32. členu ZJF-ja in sledijo, če proračun ni sprejet v roku, ki omogoča uveljavitev s 1. januarjem leta, za katero se sprejema. V tem primeru se financiranje funkcij in nalog občine začasno nadaljuje na podlagi proračuna za preteklo leto in za iste programe. Začasno financiranje lahko traja največ tri mesece.

5. STRUKTURA IN VSEBINA PREDLOGA PRORAČUNA:

✓ **SPLOŠNI DEL PRORAČUNA** sestavljajo (ekonomska klasifikacija):

- A. Bilanca prihodkov in odhodkov
- B. Račun finančnih terjatev in naložb
- C. Račun financiranja

✓ **POSEBNI DEL PRORAČUNA** sestavljajo finančni načrti neposrednih proračunskih uporabnikov, znotraj tega pa po:

- področjih proračunske porabe,
- glavnih programih,
- podprogramih,
- proračunskih postavkah in kontih.

✓ **NAČRT RAZVOJNIH PROGRAMOV** predstavlja razvojne projekte, investicije in državne pomoči v štiriletnem obdobju do zaključka projekta z viri financiranja. Povezan je s posebnim delom proračuna.

✓ **OBRAZLOŽITEV**

- splošnega dela proračuna,
- posebnega dela proračuna,
- načrta razvojnih programov.

Sestavni del obrazložitve je tudi:

- **Kadrovski načrt**

Kadrovski načrt prikazuje dejansko stanje zaposlenosti po delovnih mestih in v skladu z delovnim področjem in delovnim programom organa za obdobje dveh let določi predvideno ciljno stanje zaposlenosti po delovnih mestih, za katere se sklene delovno razmerje za nedoločen čas ter predvidene zaposlitve za določen čas. Kadrovski načrt mora biti usklajen s predlogom proračuna.

6. PRAVNE PODLAGE

- Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11- uradno prečiščeno besedilo 14/13- popr. 101/13, 55/15-ZFisP in 96/15-ZIPRS1617, v nadaljevanju: ZJF
- Uredba o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna in proračunov samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS št 44/07 in 54/10)
- Odredbo o funkcionalni klasifikaciji javnofinančnih izdatkov (Uradni list RS, št. 43/00)
- Pravilnik o programski klasifikaciji izdatkov občinskih proračunov (Uradni list RS, št 57/05, 88/05- popr.,138/06 in 108/08) in
- Navodilo o pripravi finančnih načrtov posrednih uporabnikov državnega in občinskih proračunov (Uradni list RS, št. 91/00 in 122/00).
- Pravilnik o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava (Uradni list RS, št. 112/09, 58/10, 104/10, 104/11, 97/12, 108/2013, 94/14,100/15 in 84/16).
- Uredba o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS št. 60/06, 54/10 in 27/16)
- Zakon o fiskalnem pravilu (Uradni list RS št. 55/15)

II. BESEDILO ODLOKA**I. OBRAVNAVA**

Na podlagi 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07- uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/212-ZUJF, 14/15 – ZUUJFO IN 76/16.odl.US.), 29. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11–uradno prečiščeno besedilo, 14/13- popr., 101/13,55/15 IN 96/15) in 16. člena Statuta Občine Tišina (Uradni list RS, št. 11/215) je Občinski svet Občine Tišina na redni seji, dne sprejel

O D L O K
o proračunu Občine Tišina za leto 2018

1. SPLOŠNA DOLOČBA

1. člen
(vsebina odloka)

S tem odlokom se za Občino Tišino za leto 2018 določajo proračun, postopki izvrševanja proračuna ter obseg zadolževanja in poroštev občine in javnega sektorja na ravni občine (v nadaljnjem besedilu: proračun).

2. VIŠINA SPLOŠNEGA DELA PRORAČUNA IN STRUKTURA POSEBNEGA DELA PRORAČUNA

2. člen
(sestava proračuna in višina splošnega dela proračuna)

V splošnem delu proračuna so prikazani prejemki in izdatki po ekonomski klasifikaciji do ravni podkontov. Splošni del proračuna se na ravni podskupin kontov določa v naslednjih zneskih:

SKUPINA	OPIS	PRORAČUN 2018-II v €
A. BILANCA PRIHODKOV IN ODHODKOV		
	<i>I. SKUPAJ PRIHODKI (70+71+72+73+74)</i>	5.484.618
	TEKOČI PRIHODKI (70+71)	3.118.120
70	DAVČNI PRIHODKI (700+703+704+706)	2.331.718
700	DAVKI NA DOHODEK IN DOBIČEK	2.222.138
703	DAVKI NA PREMOŽENJE	90.880
704	DOMAČI DAVKI NA BLAGO IN STORITEV	18.700
706	DRUGI DAVKI	0
71	NEDAVČNI PRIHODKI (710+711+712+713+714)	786.402
710	UDELEŽBA NA DOBIČKU IN DOHODKI OD PREMOŽENJA	174.004
711	TAKSE IN PRISTOJBINE	2.000
712	DENARNE KAZNI	3.000
713	PRIHODKI OD PRODAJE BLAGA IN STORITEV	470.141
714	DRUGI NEDAVČNI PRIHODKI	137.257
72	KAPITALSKI PRIHODKI (720+721+722)	56.000
720	PRIHODKI OD PRODAJE OSNOVNIH SREDSTEV	0
721	PRIHODKI OD PRODAJE ZALOG	0
722	PRIHODKI OD PRODAJE ZEMLJIŠČ IM MATERIALNEGA PREMOŽENJA	56.000
73	PREJETE DONACIJE (730+731)	0
730	PREJETE DONACIJE IZ DOMAČIH VIROV	0
731	PREJETE DONACIJE IZ TUJINE	0
74	TRANSFERNI PRIHODKI (740+741)	2.310.498
740	TRANSFERNI PRIHODKI IZ DRUGIH JAVNOFINANČNIH INSTITUCIJ	2.229.172
741	PREJETA SREDSTVA IZ DRŽAVNEGA PRORAČUNA IN SREDSTEV PRORAČUNA EVROPSKE UNIJE	0
	<i>II. SKUPAJ ODHODKI (40+41+42+43)</i>	5.706.963
40	TEKOČI ODHODKI (400+401+402+403+409)	1.358.874
400	PLAČE IN DRUGI IZDATKI ZAPOSLENIH	375.108
401	PRISPEVKI DELODAJALCEV ZA SOCIALNO VARNOST	55.221
402	IZDATKI ZA BLAGO IN STORITVE	906.725
403	PLAČILA DOMAČIH OBRESTI	5.820
409	SREDSTVA, IZLOČENE REZERVE	16.000
41	TEKOČI TRANSFERI (410+411+412+413)	1.386.804
410	SUBVENCije	131.800
411	TRANSFERI POSMAZNIKOM IN GOSPODINJSTVOM	815.685
412	TRANSFERI NEPROFITNIM ORAGNIZAC. IN USTANOVAM	159.151
413	DRUGI TEKOČI DOMAČI TRANSFERI	280.168
42	INVESTICIJSKI ODHODKI (420)	2.912.285
420	NAKUP IN GRADNJA OSNOVNIH SREDSTEV	2.912.285
43	INVESTICIJSKI TRANSFERI (431+432)	49.000
431	INVESTICIJSKI TRANSFERI PRAVNIM IN FIZ. OSEBAM	49.000
432	INVESTICIJSKI TRANSFERI PRORAČUNSKIM UPORABNIKOM	0
	<i>III. PRORAČUNSKI PRESEŽEK (PRIMANKLJAJ) (I.-II.) (SKUPAJ PRIHODKI MINUS SKUPAJ ODHODKI)</i>	-222.345
B. RAČUN FINANČNIH TERJATEV IN NALOŽB		

75	IV. PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL IN PRODAJA KAPITALSKIH DELEŽEV (750+751+752)	0,00
750	PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL	0
751	PRODAJA KAPITALSKIH DELEŽEV	0
752	KUPNINE IZ NASLOVA PRIVATIZACIJE	0
44	V. DANA POSOJILA IN POVEČANJE KAPITALSKIH DELEŽEV (440+441)	0
440	DANA POSOJILA	0
441	POVEČANJE KAPITALSKIH DELEŽEV	0
	VI. PREJETA MINUS DANA POSOJILA IN SPREMENB KAPITALSKIH DELEŽEV (IV. – V.)	0,00
A. RAČUN FINANCIRANJA		
50	VII. ZADOLŽEVANJE (500)	60.704
500	DOMAČE ZADOLŽEVANJE	60.704
55	VIII. ODPLAČILO DOLGA	92.359
550	ODPLAČILO DOMAČEGA DOLGA	92.359
	IX. POVEČANJE (ZMANJŠANJE) SREDSTEV NA RAČUNIH (III.+VI+X.) = (I.+VI.+VII.) – (II.+V.+VIII.)	-254.000
	X. NETO ZADOLŽEVANJE (VII.-VIII.)	-31.655
	XI. NETO FINANCIRANJA (VI.+X-IX.)	222.345
	STANJE SREDSTEV NA RAČUNIH OB KONCU PRETEKLEGA LETA	254.000

Posebni del proračuna sestavljajo finančni načrti neposrednih uporabnikov, ki so razdeljeni na naslednje programske dele: področja proračunske porabe, glavne programe in podprograme, predpisane s programsko klasifikacijo izdatkov občinskih proračunov. Podprogram je razdeljen na proračunske postavke, te pa na podskupine kontov, konte ter podkonte, določene s predpisanim kontnim načrtom.

Posebni del proračuna do ravni proračunskih postavk - kontov in načrt razvojnih programov sta prilogi k temu odloku in se objavita na spletni strani Občine Tišina.

Načrt razvojnih programov sestavljajo projekti.

3. POSTOPKI IZVRŠEVANJA PRORAČUNA

3. člen (izvrševanje proračuna)

V tekočem letu se izvršuje proračun tekočega leta.

Proračun se izvršuje v skladu z določbami zakona, ki ureja javne finance in podzakonskimi predpisi, izdanimi na njegovi podlagi in na podlagi tega odloka.

Proračun se izvršuje na ravni proračunske postavke - podkonta.

Veljavni načrt razvojnih programov tekočega leta mora biti za tekoče leto usklajen z veljavnim proračunom.

4. člen

Za izvrševanje proračuna je odgovoren župan občine. Odredbodajalec proračuna je župan oz. od njega pooblaščen oseba.

Župan je pooblaščen, da odloča o posameznih vlogah povezanih s sponzoriranjem in donacijami za različne namene do višine 1.000,00EUR po vlogi, znotraj možnosti, ki jih dovoljuje proračunski namen oziroma tekoča proračunska rezervacija,

5. člen
(namenski prihodki in odhodki proračuna)

Namenski prihodki proračuna so poleg prihodkov, določenih v prvem stavku prvega odstavka 43. člena ZJF, tudi naslednji prihodki:

1. Prihodki iz naslova požarne takse, ki se uporabljajo za namene določene z zakonom o varstvu pred požarom
2. Prihodki iz naslova pristojbine za vzdrževanje gozdnih cest, ki se uporabijo za namen določene v zakonu o vzdrževanju gozdnih cest
3. Prihodki iz namenskih sredstev državnega proračuna
4. prispevki sofinancerjev
5. prihodki iz naslova podeljenih koncesij (vodna pravica in divjad), ki se uporabijo na podlagi Odloka
6. Okoljska dajatev za obremenjevanje vode, ki se uporablja za namene po uredbi o okoljski dajatvi za onesnaževanje okolja zaradi odpadnih voda v skladu z odločbo ministrstva za okolje in prostor
7. Omrežnina za kanalizacijo in čistilne naprave, ki se uporablja za investicijsko vzdrževanje kanalizacije in čistilnih naprav (javna infrastruktura)
8. Prispevki občanov
9. Omrežnina za vodovodno omrežje, ki spada v pristojnost delovanja režijskega obrata občine Tišina se uporablja za investicije in investicijsko vzdrževanje na vodovodnem omrežju
10. Prihodki iz naslova poslovnega najema se uporabljajo za vlaganja v javno gospodarsko infrastrukturo
11. Drugi namenski prihodki.

Če se po sprejemu proračuna vplača namenski prejemek, ki zahteva sorazmeren namenski izdatek, ki v proračunu ni izkazan v zadostni višini, se v višini dejanskih prejemkov poveča obseg izdatkov uporabnika (postavke) v proračunu. Namenska sredstva, ki niso bila porabljena v preteklem letu se prenesejo v proračun tekočega leta.

6. člen

Neposredni uporabniki proračuna so občinski organi (občinski svet, župan, nadzorni odbor), občinska uprava in režijski obrat. Ti so odgovorni za uporabo sredstev proračuna v skladu z namenom, ki je izkazan v posebnem delu proračuna.

Posredni in drugi uporabniki proračuna (javni zavodi, agencije, skladi..) morajo prihodke proračuna porabiti v skladu z zakonom, ustanoviteljskimi akti oz. pogodbo o sofinanciranju dejavnosti.

7. člen

Za delovanje neposrednih proračunskih uporabnikov se v proračunu zagotavljajo sredstva za plače in prispevke, za druge osebne prejemke, za plačila blaga in storitev ter za investicijske izdatke.

Sredstva za financiranje posrednih proračunskih uporabnikov se zagotavljajo v skladu s predpisi, ki urejajo posamezna področja.

Za delovanje posrednih proračunskih uporabnikov se v proračunu zagotavljajo sredstva na podlagi predloženih finančnih načrtov. Poraba sredstev za sofinanciranje programov posrednih uporabnikov pa se dogovori s pogodbo.

8. člen

Uporabniki sredstev občinskega proračuna so dolžni uporabljati sredstva občinskega proračuna za namene, opredeljene v bilanci prihodkov in odhodkov le do višine sredstev, ki so za posamezne namene v tekočem letu planirana v občinskem proračunu.

Na račun proračuna ne smejo prevzemati nobenih obveznosti, ki bi preseгла za ta namen določena sredstva v proračunu.

Če se med proračunskim letom zaradi nastanka novih obveznosti za proračun ali zmanjšanja prihodkov proračuna ugotovi, da proračuna ne bo mogoče realizirati, lahko župan zadrži izvrševanje posameznih odhodkov proračuna, če s tem ne ogrozi plačevanja zapadlih zakonskih in pogodbenih obveznosti, ki dospejo v plačilo ali prerazporedi proračunska sredstva.

O odločitvi iz prejšnjega odstavka župan obvesti občinski svet. Če proračuna ni možno uravnovesiti, mora župan predlagati rebalans proračuna.

9. člen
(upravljanje s prostimi denarnimi sredstvi)

S prostimi denarnimi sredstvi na računih upravlja župan. Prosta denarna sredstva se lahko nalagajo v Banko Slovenije, banke in državne vrednostne papirje ob upoštevanju načela varnosti, likvidnosti in donosnosti naložbe. O obliki naložbe odloča župan skladno s predpisom ministra, pristojnega za finance.

10. člen
(prerazporejanje pravic porabe)

Osnova za prerazporejanje pravic porabe je zadnji sprejeti proračun, spremembe proračuna ali rebalans proračuna.

O prerazporeditvah pravic porabe v posebnem delu proračuna (finančnem načrtu neposrednega uporabnika) med glavnimi programi v okviru področja proračunske porabe odloča župan na predlog neposrednega uporabnika z upoštevanjem določil Zakona o javnih financah. O prerazporeditvi pravic porabe med področji proračunske porabe lahko odloča župan, pri čemer skupno povečanje ali zmanjšanje posameznega področja porabe ne sme preseгati 20% obsega področja proračunske porabe, z upoštevanjem določil Zakona o javnih financah.

Župan s poročilom o izvrševanju proračuna v mesecu juliju 2018 (polletno poročilo) in konec leta z zaključnim računom poroča občinskemu svetu o veljavnem proračunu za leto 2018 in njegovi realizaciji.

11. člen
(največji dovoljeni obseg prevzetih obveznosti v breme proračunov prihodnjih let)

Neposredni uporabnik lahko v tekočem letu razpiše javno naročilo za celotno vrednost projekta, ki je vključen v načrt razvojnih programov, če so zanj načrtovane pravice porabe na proračunskih postavkah v sprejetem proračunu.

Skupni obseg prevzetih obveznosti neposrednega uporabnika, ki bodo zapadle v plačilo v prihodnjih letih za investicijske odhodke in investicijske transfere ne sme preseгati 80 % pravic porabe v sprejetem finančnem načrtu neposrednega uporabnika, od tega:

1. V letu 2019 80 % navedenih pravic porabe in
2. v ostalih prihodnjih letih 80 % navedenih pravic porabe.

Skupni obseg prevzetih obveznosti neposrednega uporabnika, ki bodo zapadle v plačilo v prihodnjih letih za blago in storitve in za tekoče transfere, ne sme preseгati 25 % pravic porabe v sprejetem finančnem načrtu

neposrednega uporabnika.

Omejitve iz prvega in drugega odstavka tega člena ne veljajo za prevzemanje obveznosti z najemnimi pogodbami, razen če na podlagi teh pogodb lastninska pravica preide oziroma lahko preide iz najemodajalca na najemnika, in prevzemanje obveznosti za dobavo elektrike, telefona, vode, komunalnih storitev in drugih storitev, potrebnih za operativno delovanje neposrednih uporabnikov.

Prevzete obveznosti iz drugega in tretjega odstavka tega člena se načrtujejo v finančnem načrtu neposrednega uporabnika in načrtu razvojnih programov.

12. člen (spreminjanje načrta razvojnih programov)

Župan lahko spreminja vrednost projektov v načrtu razvojnih programov. Projekte, katerih vrednost se spremeni za več kot 20% mora predhodno potrditi občinski svet.

Projekti, za katere se zaradi prenosa plačil v tekoče leto, zaključek financiranja prestavi iz predhodnega v tekoče leto, se uvrstijo v načrt razvojnih programov po uveljavitvi proračuna.

Novi projekti se uvrstijo v načrt razvojnih programov na podlagi odločitve občinskega sveta.

13. člen (vključevanje novih uporabnikov v proračun)

Če se med letom spremeni narava delovnega področja, pristojnost ali obseg dela posameznega proračunskega uporabnika, se lahko na predlog župana zmanjša ali poveča obseg sredstev s soglasjem občinskega sveta, ki so za delo tega uporabnika namenjena v občinskem proračunu. Na podlagi predloženega programa dela se lahko vključi med letom v financiranje iz občinskega proračuna nov uporabnik na predlog župana s soglasjem občinskega sveta. V tem primeru se sredstva zagotavljajo iz splošne proračunske rezervacije. V primeru prenehanja financiranja posameznega proračunskega uporabnika se neporabljena sredstva proračuna lahko prenesejo v proračunsko rezervacijo ali se prerazporedijo med druge uporabnike.

14. člen (proračunski sklad)

Proračunski sklad je račun proračunske rezerve, oblikovan po 49. členu Zakona o javnih finančah /ZJF/. Proračunska rezerva se v letu 2018 oblikuje v višini 3.000 EUR.

Sredstva proračunske rezerve se uporabljajo za financiranje izdatkov za odpravo posledic naravnih nesreč kot so: potres, poplava, zemeljski ali snežni plaz, visok sneg, močan veter, toča, žled, pozeba, suša, množični pojav nalezljive človeške, živalske ali rastlinske bolezni in druge nesreče, ki jih povzročajo naravne sile in ekološke nesreče.

Na predlog za finance pristojnega organa občinske uprave odloča o uporabi sredstev proračunske rezerve za namene iz drugega odstavka 49. člena Zakona o javnih finančah do njene skupne višine 2.000 EUR župan in o tem s pisnimi poročili obvešča občinski svet.

V drugih primerih o uporabi sredstev proračunske rezerve, ki presegajo to višino, odloča občinski svet s posebnim odlokom.

15. člen

(splošna proračunska rezervacija)

V proračunu se del predvidenih proračunskih prejemkov vnaprej ne razporedi, ampak zadrži kot splošna proračunska rezervacija, ki se v proračunu posebej izkazuje. Sredstva splošne proračunske rezervacije se uporabljajo za nepredvidene namene, za katere v proračunu niso zagotovljena sredstva oz, se med letom izkaže, da sredstva niso zagotovljena v zadostnem obsegu, ker jih pri pripravi proračuna ni bilo mogoče načrtovati. Sredstva proračunske rezervacije ne smejo presegati 2 % prihodkov iz bilance prihodkov in odhodkov.

O uporabi sredstev splošne proračunske rezervacije odloča župan. Dodeljena sredstva splošne proračunske rezervacije se razporedijo v finančni načrt proračunskega uporabnika.

4. NADZOR

16. člen

(nadzor nad poslovanjem uporabnikov proračunskih sredstev)

Nadzor nad poslovanjem uporabnikov proračunskih sredstev ter smotrnost in namembnost porabe teh sredstev opravlja Nadzorni odbor Občine Tišina v skladu z zakonom in statutom.

Občinski organi, javna podjetja in javni zavodi ter druge osebe javnega prava, katerih ustanoviteljica je občina ter drugi uporabniki sredstev občinskega proračuna so dolžni omogočiti članom nadzornega odbora vpogled v finančno dokumentacijo in jim nuditi vse potrebne podatke v zvezi s porabo sredstev občinskega proračuna. Nadzorni odbor mora opravljati postopke nadzora v skladu s predpisi.

17. člen

(poročanje o porabi proračunskih sredstev)

Nadzorni odbor občine opravlja nadzor nad materialnim, finančnim in računovodskim poslovanjem uporabnikov proračuna po namenu, obsegu in dinamiki porabe. Neposredni uporabniki proračuna občine so dolžni poročila o porabi proračunskih sredstev za preteklo leto dostaviti takoj po pripravi letnih poročil.

Uporabnikom, ki ne ravnavo v skladu s 7. členom tega odloka in prvim odstavkom tega člena lahko župan delno ali v celoti začasno ustavi proračunsko financiranje, dokončno pa občinski svet na predlog župana. Župan o začasni ustavitvi poroča občinskemu svetu na prvi naslednji seji.

5. POSEBNOSTI UPRAVLJANJA IN PRODAJE STVARNEGA IN FINANČNEGA PREMOŽENJA

18. člen

(odpis dolgov)

Če so izpolnjeni pogoji iz tretjega odstavka 77. Člena Zakona o javnih financah 7ZJF/, lahko župan v letu 2018 odpiše dolgove, ki jih imajo dolžniki do občine, in sicer največ do skupne višine 1.000 EUR.

6. OBSEG ZADOLŽEVANJA IN POROŠTEV OBČINE IN JAVNEGA SEKTORJA

19. člen

(obseg zadolževanja občine in izdanih poroštev občine)

Občina se v letu 2018 na podlagi 10. člena Zakona o spremembah Zakona o financiranju občin lahko zadolži do višine 60.704 EUR odobrenih povratnih sredstev iz naslova državnega proračuna.

V letu 2018 Občina Tišina ne bo dajala soglasij k zadolževanju in poroštev posrednim proračunskim uporabnikom.

20. člen
(kratkoročno zadolževanje občine)

Če se zaradi neenakomernega pritekanja prejemkov izvrševanje proračuna ne more uravnovesiti, se lahko za začasno kritje odhodkov uporabijo sredstva rezerve občine ali pa se lahko občina likvidnostno zadolži (kratkoročna premostitvena posojila), vendar največ do višine 5% zadnjega sprejetega proračuna. Kratkoročno posojilo mora biti vrnjeno do konca proračunskega leta. O uporabi sredstev rezerve in o najetju posojila iz tega člena odloča župan, ki mora o tem obvestiti občinski svet na prvi naslednji seji.

Župan je pooblaščen, da odloča o začasni uporabi tekočih likvidnostnih proračunskih sredstev zaradi ohranitve njihove vrednosti.

Če posebni zakon ne določa drugače so prihodki od upravljanja s prostimi denarnimi sredstvi prihodek proračuna in stroški v zvezi z zagotavljanjem likvidnostnih sredstev proračuna izdatek proračuna.

6. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

21. člen
(začasno financiranje v letu 2019)

V obdobju začasnega financiranja Občine Tišina v letu 2019, če bo začasno financiranje potrebno, se uporablja ta odlok in sklep o določitvi začasnega financiranja.

22. člen
(uveljavitev odloka)

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka: _____
Tišina, dne _____

OBČINA TIŠINA
ŽUPAN
Franc HORVAT, dipl. ing. zoot.

OBRAZLOŽITEV:

Vsebina odloka se glede na prvo obravnavo bistveno ne spreminja. Do sprememb prihaja le v okviru **2.** in **19. člena** odloka o proračunu.

V **2. členu** odloka se glede na prvo obravnavo spreminja višina splošnega dela proračuna. Ta se v primerjavi s prvo obravnavo na prihodkovni strani povečuje v višini 57.837 EUR, prav tako pa se povečuje na odhodkovni strani za 212.630 EUR. Spremembe nastajajo tudi v okviru računa financiranja- zadolževanje, ki se v primerjavi s prvo obravnavo povečuje za dobrih 21 tisoč EUR.

Na podlagi dejanske realizacije leta 2017 se v drugi obravnavi spreminjajo sredstva na računih občine, ki so bila v prvi obravnavi po stanju na dan 31.12.2017 ocenjena.

Sprememba glede na prvo obravnavo se navezuje tudi na **19. člen** odloka, kjer je opredeljen obseg zadolževanja. V primerjavi s prvo obravnavo predloga proračuna se glede na spremembo Zakona o financiranju občin spreminja višina odobrenih povratno kreditnih sredstev in sicer iz prvotnih 39.911 EUR na 60.704 EUR. Tovrstno obliko zadolževanja opredeljuje Zakon o financiranju občin.

Občinskemu svetu občine Tišina predlagamo, da predloženi Odlok o proračunu občine Tišina v II obravnavi obravnava in sprejme

S K L E P:

- 1. Občinski svet občine Tišina sprejema predlog Odloka o proračunu občine Tišina za leto 2018 v II obravnavi**
- 2. Odlok se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.**

Predlog pripravila:
Mateja Celec, strokovni sodelavec VI.

Predlagatelj:
Župan občine Tišina
Franc HORVAT, dipl.ing. zoot.

Tišina, januar 2018