



OBČINA TRBOVLJE
ŽUPANJA
Mestni trg 4, 1420 TRBOVLJE

tel.: 0356/34-800, faks: 0356/27-986, obcina.trbovlje@trbovlje.si

4.

Številka: 032 – 1/2016 – 6
Datum: 28. 1. 2016

OBČINSKI SVET
OBČINE TRBOVLJE

ZADEVA: Sklep o soglasju za sprejemanje odpadkov iz občin neustanoviteljic Javnega podjetja CEROZ d.o.o. in pooblastilo skupščini Javnega podjetja CEROZ d.o.o.

Pravna podlaga: Statut Občine Trbovlje (Uradni vestnik Zasavja, št. 29/11 in 21/14)
Medobčinska pogodba o izgradnji in obratovanju medobčinskega centra za ravnanje z odpadki Zasavje

Namen: Razprava in sprejem

Priloge: Predlog sklepa o soglasju
Obrazložitev
Predlog sklepa

Poročevalec: Direktor javnega podjetja CEROZ d.o.o., Vili PETRIČ

P R E D L O G

Na podlagi _____, drugega odstavka 5. člena, sedmega odstavka 7. člena in 16. člena Medobčinske pogodbe o izgradnji in obratovanju občinskega centra za ravnanje z odpadki Zasavje, z dne 18.11.2003 (medobčinska pogodba), je Občinski svet Občine Trbovlje na svoji ____ redni seji, dne _____, sprejel

SKLEP O SOGLASJU ZA SPREJEMANJE ODPADKOV IZ OBČIN NEUSTANOVITELJIC JAVNEGA PODJETJA CEROZ D.O.O. IN POOBLASTILO SKUPŠČINI JAVNEGA PODJETJA CEROZ D.O.O.

1. točka

(1) Občinski svet na podlagi drugega odstavka 5. člena medobčinske pogodbe, ne glede na četrti odstavek 12. člena Pogodbe o poslovnem najemu javne infrastrukture, številka 350-24/2009, z dne 1. 1. 2010, soglaša, ob upoštevanju omejitev iz drugega odstavka te točke, da CEROZ d.o.o. sprejema v obdelavo določene vrste komunalnih odpadkov (obdelava) in/ali odlaga ostanke predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov (odlaganje) v smislu storitev po 149. členu Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006-UPB-1 do 102/2015) iz občin, ki niso soustanoviteljice CEROZ d.o.o. (neustanoviteljice).

(2) Za sprejem v obdelavo in/ali odlaganje odpadkov iz neustanoviteljic morajo biti izpolnjeni naslednji pogoji:

- CEROZ d.o.o. mora vedno skrbeti, da prednostno obdela in/ali odlaga odpadke iz soustanoviteljic v obsegu, ki ga predvideva medobčinska pogodba,
- CEROZ d.o.o. mora zagotavljati v medobčinski pogodbi dogovorjene deleže in skupne kapacitete,
- cena na tono obdelanih in/ali odloženih odpadkov, ki jih CEROZ d.o.o. sprejme v obdelavo in/ali odlaganje, mora biti zaračunana neustanoviteljicam oziroma njihovim izvajalcem vsaj v višini cene na tono, ki velja za uporabnike občin soustanoviteljic. Prihodki znižujejo stroške za uporabnike storitev gospodarskih javnih služb obdelave in odlaganja na območju soustanoviteljic oziroma vplivajo na nižjo ceno za uporabnike soustanoviteljic, v primeru koncesijskega izvajanja.

2. točka

(1) Občinski svet pooblašča skupščino CEROZ d.o.o., da na podlagi 8. alineje 29. člena in 39. člena Družbene pogodbe o ustanovitvi javnega podjetja kot družbe z omejeno odgovornostjo Center za ravnanje z odpadki Zasavje d.o.o., 2. čistopis z dne 7.5.2007 (družbena pogodba):

- upravi CEROZ d.o.o. naloži, da v pogodbo za obdelavo in/ali odlaganje odpadkov iz občin neustanoviteljic CEROZ d.o.o. smiselno uvrsti omejitve iz prejšnjega člena,
- pregleda ustreznost predlaganih cen ali predlagan mehanizem za oblikovanje cen storitev obdelave in/ali odlaganja,
- bodisi zahteva spremembo predlaganih cen ali mehanizma iz prejšnje alineje bodisi potrdi predlagane cene ali mehanizem s strani uprave javnega podjetja CEROZ d.o.o.,
- po potrebi naroči analizo kalkulacij cen ali mehanizma za oblikovanje cen in/ali ključev za delitev splošnih stroškov pri neodvisni zunanji instituciji na stroške CEROZ d.o.o.,
- določi najdaljše dopustno obdobje trajanja pogodb, s klavzulo o možnosti odpovedi ali omejitvi izvajanja pogodbe brez sankcij, če bi bile ogrožene količine in deleži, dogovorjeni v medobčinski pogodbi,
- preverja izpolnjevanje obveznosti po tem sklepu in poda soglasje upravi CEROZ d.o.o. na predlog pogodbe.

(2) CEROZ d.o.o. lahko z morebitnim naročnikom storitev obdelave in odlaganja uskladi in podpiše pogodbo o obdelavi in/ali odlaganju ter jo v smislu predhodnega odstavka predloži v potrditev skupščini naknadno, vendar mora biti pogodba sklenjena pod odložnim pogojem potrditve s strani skupščine CEROZ d.o.o.

3. točka

Soglasje velja za koncesijsko in pogodbeno izvajanje storitev obdelave in/ali odlaganja odpadkov.

4. točka

Sklep začne veljati takoj in velja do izteka veljavnosti medobčinske pogodbe.

Številka:

Datum:

**Županja občine Trbovlje
Jasna GABRIČ, mag.**

O B R A Z L O Ž I T E V

1. PRAVNE PODLAGE

Občine Hrastnik, Trbovlje, Radeče, Litija in Zagorje ob Savi so 18.11.2003, z namenom skupne in celovite ureditve ravnanja z odpadki na svojem območju, podpisale Medobčinsko pogodbo o izgradnji in obratovanju medobčinskega centra za ravnanje z odpadki Zasavje (v nadaljevanju: Medobčinska pogodba), in na podlagi Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/1993, 30/1998-ZZLPPO) s sprejetimi odloki leta 2005 ustanovile Javno podjetje Center za ravnanje z odpadki Zasavje d.o.o. (CEROZ d.o.o.). Namen projekta CEROZ je bila preureditev obstoječe deponije Unično v sodobno regijsko odlagališče nenevarnih odpadkov z vsemi potrebnimi infrastrukturnimi objekti za izvajanje obvezne občinske gospodarske javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov na območju petih občin ustanoviteljic centra. Za komercialno sprejemanje odpadkov v odlaganje od nepodpisnic Medobčinska pogodba v drugem odstavku 5. člena določa predhodno pridobitev soglasja vseh občin podpisnic Medobčinske pogodbe, storitve ravnanja z odpadki, ki se v končni fazi ne odložijo na odlagališče centra, pa se lahko izvajajo v primeru razpoložljivih kapacitet..

Občinski svet Občine Hrastnik v skladu s 17. členom Statuta Občine Hrastnik (Uradni vestnik Zasavja, št. 17/2010 – čistopis (19/2010 popr.)) odloča o razpolaganju z občinskim premoženjem, določa izvajanje lokalnih javnih služb in ustanavlja javna podjetja.

2. IZVAJANJE OBVEZNIH OBČINSKIH GJS OBDELAVE DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV IN ODLAGANJA OSTANKOV PREDELAVE ALI ODSTRANJEVANJA KOMUNALNIH ODPADKOV

Ker v skladu z Uredbo o odlagališčih odpadkov (Uradni list RS, št. 10/2014, 54/2015) od 31.12.2015 dalje na odlagališču ni dovoljeno odlagati neobdelanih odpadkov, zahteva pa se tudi zmanjšanje količin biorazgradljivih odpadkov, ki se lahko letno odložijo na odlagališčih, je projekt CEROZ zajemal izgradnjo gospodarske javne infrastrukture za obdelavo odpadkov, katere posledica bo količinska razbremenitev odlagališča in z zakonodajo zahtevana zmanjšana potencialna reaktivnost odloženih odpadkov. Na novo je bila tako zgrajena sortirnica za mehansko obdelavo mešanih komunalnih odpadkov, ločeno zbranih frakcij in suhih frakcij odpadkov iz gospodarstva ter kosovnih odpadkov, s kapaciteto 5t/h vhodne surovine oziroma 10.000 ton/leto pri obratovanju v eni izmeni oziroma 20.000 ton/leto pri obratovanju v dveh izmenah. V novozgrajeni kompostarni, ki obsega napravo za biostabilizacijo preostanka odpadkov po sortiranju ter aerobno obdelavo ločeno zbranih bioloških odpadkov, se predvideva predelava 9.000 t odpadkov na leto (predelava 3.000 t ločeno zbranih biološko razgradljivih odpadkov v kvalitetni kompost in mehansko-biološka obdelava 6.000 t odpadkov pred odlaganjem). Zaradi odlaganja odpadkov na regijsko deponijo za razumno obdobje glede na investicijska vlaganja, je projekt zaradi predvidene zapolnitve drugega odlagalnega polja do konca leta 2015 obsegal tudi povečanje deponijskega prostora za 200.000 m³ (tretje odlagalno polje). Višja stopnja obdelave in sortiranja odpadkov bo omogočila daljšo življenjsko dobo deponije, na drugi strani pa tudi zadovoljitev emisijskih predpisov in spoštovanje zakonodaje EU na področju ravnanja z odpadki ter s tem izboljšanje stanja okolja in pogojev bivanja.

3. RAZLOGI ZA SPREJEMANJE ODPADKOV IZ OBČIN NEUSTANOVITELJIC JAVNEGA PODJETJA CEROZ D.O.O.

Med izvajanjem projekta CEROZ je od podpisa Medobčinske pogodbe v letu 2003 pa do izgradnje leta 2015 prišlo do vrste spremenjenih okoliščin, ki so vplivale tako na obseg kot tudi termin izvedenih del, posledice pa bodo tudi v delovanju samega centra:

- zmanjšalo se je število prebivalcev vplivnega območja (zasavska statistična regija - 536,9 km²) za 11,9 % (pri načrtovanju projekta je bilo v vplivnem območju 70.393 prebivalcev, 1.1.2015 pa le še 61.993 prebivalcev (vir: SURS); glede na trend spreminjanja števila prebivalstva v posamezni občini se zmanjševanje pričakuje tudi v prihodnje);
- zmanjšalo se je število delovno aktivnih prebivalcev zaradi likvidacije nekaterih večjih podjetij, stopnja brezposelnosti je druga najvišja v državi (SURS, oktober 2015), poslabšal se je indeks staranja, po regionalnem bruto domačem proizvodu je zasavska regija na zadnjem mestu (SURS, 2014);
- zmanjšala se je količina komunalnih odpadkov na prebivalca, zbranih na vplivnem območju, posledica je nižja količina na odlagališče Unično pripeljanih odpadkov (vhodna količina) – pri načrtovanju upoštevana količina 24.495 t (2002) se je od leta 2010 strmo zmanjševala in znašala v letu 2014 14.414 t zbranih komunalnih odpadkov - BIO + MKO;
- višja investicijska vrednost projekta zaradi spremembe zakonodaje.

Vse navedeno neposredno vpliva tudi na stroške delovanja centra oziroma izvajanja storitev obvezne občinske gospodarske javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov: zaradi delovanja čistilne naprave za izcedne vode so nastali novi stroški, zaradi zmanjšanja vhodnih količin na center pripeljanih odpadkov so se zmanjšali predvideni prihodki, vendar tudi nekateri operativni stroški, posledica zmanjšanja količine odloženih odpadkov pa je tudi daljša življenjska doba odlagališča.

Z gospodarsko javno infrastrukturo zgrajeno v okviru projekta CEROZ se bosta kot že navedeno izvajali obvezni občinski gospodarski javni službi obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov na območju petih občin ustanoviteljic. Uporabniki storitev teh gospodarskih javnih služb so povzročitelji odpadkov na območju teh občin, ki v skladu z načelom povzročitelj plača za uporabo teh storitev plačujejo ceno, oblikovano v skladu z Uredbo o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/2012, 109/2012; v nadaljevanju: Uredba MEDO).

V skladu z Uredbo MEDO je cena posamezne gospodarske javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki sestavljena iz cene javne infrastrukture in cene opravljanja storitev javne službe, oblikuje pa se na kg opravljene storitve. **Cena javne infrastrukture** vključuje stroške amortizacije ali najema javne infrastrukture javne službe, stroške zavarovanja infrastrukture javne službe, stroške odškodnin, ki vključujejo odškodnine za služnost in povzročeno škodo, povezano z gradnjo, obnovo in vzdrževanjem infrastrukture javne službe, finančna jamstva in odhodke financiranja, ki vključujejo obresti in druge stroške, povezane z dolžniškim financiranjem gradnje ali obnove infrastrukture javne službe, **cena opravljanja storitev javne službe** pa vključuje neposredne stroške materiala in storitev, neposredne stroške dela, druge neposredne stroške, splošne (posredne) proizvodne stroške, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela, splošne nabavno - prodajne stroške, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela, splošne upravne stroške, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela, obresti zaradi financiranja opravljanja storitev javne službe, neposredne stroške prodaje, druge poslovne odhodke in donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva izvajalca javne službe. Občina je dolžna za vso javno infrastrukturo, ki jo ima v lasti in je

potrebna za izvajanje posamezne javne službe, izvajalcu GJS zaračunavati najemnino najmanj v višini obračunane amortizacije.

Glede na količine ločeno zbranih biološko razgradljivih odpadkov v letih 2014 in 2015 na območju občin ustanoviteljic se ocenjuje, da bo za kompostiranje zagotovljena vhodna količina odpadkov, ki je bila upoštevana ob izgradnji. Glede na količine in sestavo mešanih komunalnih odpadkov, pripeljanih na odlagališče v obdobju 2013-2015 pa se ocenjuje, da bo za mehansko-biološko obdelavo, in posledično za odlaganje na odlagališču, s strani občin ustanoviteljic zagotovljena količina, ki je nižja od količine, predvidene ob izgradnji. Zaradi prostih kapacitet oziroma neizkoriščenih zmogljivosti gospodarske javne infrastrukture, fiksnih stroškov, ki niso odvisni od količine odpadkov, gospodarnosti izvajanja javne službe ter vpliva vsega navedenega na ceno storitev te gospodarske javne službe, se predlaga sprejem soglasja za sprejemanje določenih vrst komunalnih odpadkov v obdelavo in/ali odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanje komunalnih odpadkov iz občin neustanoviteljic. Sprejemanje odpadkov od občin neustanoviteljic se v skladu z Uredbo MEDO šteje za posebno storitev izvajalca javne službe in zmanjšuje lastno ceno posamezne javne službe ter s tem ceno za uporabnike občin ustanoviteljic Javnega podjetja CEROZ d.o.o..

4. ZAKLJUČEK

Zaradi gospodarnosti izvajanja javne službe, zmanjšanja obremenitve uporabnikov te GJS v občinah ustanoviteljicah Javnega podjetja CEROZ d.o.o. (Hrastnik, Trbovlje, Radeče, Litija in Zagorje ob Savi) in doseganja deleža, ki ga k zmanjšanju količin odloženih odpadkov v Republiki Sloveniji prispeva Ceroz, se predlaga sprejem soglasja za sprejemanje odpadkov iz občin neustanoviteljic Javnega podjetja Ceroz d.o.o. v predlagani vsebini.

**Županja občine Trbovlje
Jasna GABRIČ, mag.**

**OBČINSKI SVET
OBČINE TRBOVLJE**

Na podlagi 15. člena Statuta Občine Trbovlje (Uradni vestnik Zasavja, št. 29/11 in 21/14), 66. člena Poslovnika občinskega sveta (Uradni vestnik Zasavja, št. 11/12 – UPB) ter 5., 7. in 16. člena Medobčinske pogodbe o izgradnji in obratovanju medobčinskega centra za ravnanje z odpadki Zasavje, je Občinski svet Občine Trbovlje na svoji 9. redni seji, dne 29. 2. 2016, sprejel naslednji

S K L E P

1.

Občinski svet Občine Trbovlje sprejme »Sklep o soglasju za sprejemanje odpadkov iz občin neustanoviteljic Javnega podjetja CERUZ d.o.o. in pooblastilo skupščini Javnega podjetja CERUZ d.o.o.«.

2.

Sklep velja takoj, ko ga sprejme občinski svet.

Številka:

Datum:

**Županja občine Trbovlje
Jasna GABRIČ, mag.**