



OBČINA KOMENDA
Zajčeva cesta 23
1218 KOMENDA

Tel.: 01/ 724 74 00, 724 74 01, 724 74 02
Fax.: 01/ 834 13 23
Transakcijski račun : 0110 0010 0002 377
ID za DDV: SI22332570 Matična št.: 1332155
Šifra dejavnosti: 75110
E-Mail: OBCINA@KOMENDA.SI
http: WWW.KOMENDA.SI

Številka: 007-0006/2020-14
Datum: 4. 10. 2021

OBČINSKEMU SVETU OBČINE KOMENDA

ZADEVA: PREDLOG ODLOKA O PREDMETU IN POGOJIH ZA PODELITEV KONCESIJE ZA OPRAVLJANJE JAVNE SLUŽBE LEKARNIŠKE DEJAVNOSTI V OBČINI KOMENDA – DRUGA OBRAVNAVA

PREDLAGATELJ: Stanislav POGLAJEN, župan

POROČEVALCA: Stanislav POGLAJEN, župan Občine Komenda
mag. Majda RAVNIKAR, direktorica občinske uprave

PРАВNA OSNOVA: 39., 41. in 42. člen Zakona o lekarniški dejavnosti /ZLD-1/ (Uradni list RS, št. 85/16, 77/17, 73/19) in 13. člen Statuta Občine Komenda (UPB-1, Uradne objave Glasila Občine Komenda, št. 3/21)

VRSTA POSTOPKA: Dvofazni

FAZA POSTOPKA: Druga obravnava

NAMEN : Obravnava in sprejem odloka

PREDLOG SKLEPA:

Občinski svet Občine Komenda sprejme Odlok o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje javne službe lekarniške dejavnosti v občini Komenda v drugi obravnavi.

Obrazložitev :

Trenutno veljavni Odlok o opravljanju lekarniške dejavnosti na območju občine Komenda (Uradne objave GOK, št. 3/00), ki določa način, pogoje in obliko opravljanja lekarniške dejavnosti na območju občine Komenda, je Občinski svet Občine Komenda sprejel na 13. seji 6. aprila 2000. Skladno z navedenim odlokom je bil v letu 2010 (pred tem pa tudi že v letu 2000) izveden postopek izbire koncesionarja in sklenjena koncesijska pogodba za izvajanje lekarniške dejavnosti v Občini Komenda (ob izpolnitvi zakonskih pogojev ima koncesionarka ves čas, od ustanovitve Občine Komenda v letu 1999 dalje, hkrati tudi podružnico Lekarne Komenda v občini Vodice). Na podlagi določil veljavnega odloka, je bila koncesija koncesionarki Tatjani Tramte, mag. farm., podeljena za dobo 10 let. Pogodba se je iztekla z 31. 12. 2020.

Občinski svet Občine Komenda je navedeni odlok v prvi obravnavi sprejel na svoji 12. redni seji, dne 17. 9. 2020. Na isti seji je Občinski svet Občine Komenda, ob predpostavki, da do izteka koncesijske pogodbe, ob upoštevanju veljavne zakonodaje, postopka podelitve koncesije s sklenitvijo nove koncesijske pogodbe ne bo mogoče zaključiti, skladno s petim odstavkom 55. člena Zakona o lekarniški dejavnosti (ZLD-1) soglasno sprejel tudi Sklep o prenosu izvajanja lekarniške dejavnosti na začasnega prevzemnika.

Besedilo koncesijskega akta je vsebinsko usklajeno z določili veljavnega Zakona o lekarniški dejavnosti /ZLD-1/ (Uradni list RS, št. 85/16, 77/17 in 73/19).

Zaradi večje legitimnosti sprejetih splošnih aktov občine in vključitve občank in občanov, njihovih organizacij, strokovne in druge javnosti v pripravo predlogov splošnih aktov občine je bil predlog odloka skladno z določili 62. člena Poslovnika Občinskega sveta Občine Komenda (Uradne objave GOK, št. 1/16), 10. člena Zakona o dostopu do informacij javnega značaja (Uradni list RS, št. 51/06–uradno prečiščeno besedilo, 117/06–ZDavP-2, 23/14, 50/14, 19/15– odl. US, 102/15, 7/18) in Uredbe o posredovanju in ponovni uporabi informacij javnega značaja (Uradni list RS, št. 24/16), dne 4. 9. 2020 objavljen na spletni strani občine, s pozivom javnosti, da v roku trideset (30) dni na način, določen z objavo sporoči morebitne pripombe in predloge k aktu. Predlagatelj odloka v zahtevanem roku ni prejel nobene pripombe na besedilo odloka. Poročilo prilagamo.

Občina Komenda je s strani Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije prejela Pozitivno mnenje k predlogu koncesijskega akta, št. 0141-5/2020-DI/30, z dne 6. 10. 2020.

Občina Komenda je s strani Lekarniške zbornice Slovenije prejela Mnenje o osnutku Odloka o premetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje javne službe lekarniške dejavnosti v Občini Komenda, št. 703-2/2020-65, z dne 23. 10. 2020. Po mnenju zbornice so v osnutku odloka upoštevane določbe ZLD-1, ki urejajo podelitev koncesije za izvajanje lekarniške dejavnosti, vendar zbornica svetuje, da se odlok dopolni z določenimi vsebinami, za katere ocenjuje, da bi jih bilo prav tako smiselno urediti v koncesijskem aktu. Predlagatelj je upošteval mnenje zbornice v delu, ki se nanaša na čas trajanja koncesije, tako, da je v besedilu 11. člena predloga odloka obdobje, za katero se podeli koncesija, podaljšal na 30 let. V zvezi z ostalimi pripombami je zavzel stališče, da bo pripombe ponovno pretehtal in smiselno upošteval pri pripravi koncesijske pogodbe.

Drugi odstavek 42. člena Zakona o lekarniški dejavnosti /ZLD-1/ določa, da ob sprejetju koncesijskega akta koncedent pripravi tudi oceno finančnih posledic podelitve koncesije za javne finance, ki je podlaga za sprejetje odločitve o podelitvi koncesije. Predlagatelj odloka ocenjuje, da sprejem koncesijskega akta in podelitev koncesije ne bosta imela finančnih posledic za občinski proračun. Za izvajanje lekarniške dejavnosti občina ne zagotavlja javnih sredstev.

Občina Komenda je 28. julija 2021 Ministrstvu za zdravje posredovala vlogo, z vsemi zahtevanimi prilogami, za izdajo soglasja na koncesijski akt Odlok o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje javne službe lekarniške dejavnosti v Občini Komenda, št. 007-0006/2020. Ministrstvo za zdravje je vlogo občine z odločbo, št. 1600-118/2021/2 z dne 26. 8. 2021, zavrnilo. Ministrstvo v obrazložitvi odločbe ugotavlja, da so v predlogu koncesijskega akta sicer upoštevane določbe 42. člena ZLD-1, vendar pa mora občina popraviti nepravilnosti oz. odpraviti določene pomanjkljivosti, in sicer:

- tretji odstavek 5. člena koncesijskega akta popraviti tako, da se glasi: »Če se na gravitacijskem območju podružnice lekarne ustanovi lekarna, se dovoljenje za poslovanje podružnice lekarne odvzame.« in
- prvo alinejo prvega odstavka 15. člena popraviti tako, da se glasi: »- nosilec lekarniške dejavnosti, ki ima več kot 50 % delež v osnovnem kapitalu pravne osebe s koncesijo, ne izpolnjuje več pogojev ali nima več zaposlene osebe, ki izpolnjuje pogoje za vodjo lekarne, določene z zakonom, ki ureja lekarniško dejavnost,«.

Ker je Ministrstvo obrazložitvi navedlo, da je po pripravi novega (popravljenega) koncesijskega akta treba začeti nov postopek izdaje soglasja pri ministrstvu, je Občina Komenda, skladno z 41. členom Zakona o lekarniški dejavnosti (ZLD-1, Uradni list RS, št. 85/16, 77/17 in 73/19) in Odločbo Ministrstva za zdravje, št. 1600-118/2021/2 z dne 26. 8. 2021, Ministrstvu za zdravje 6. 9. 2021 ponovno posredovala predlog popravljenega koncesijskega akta - Odloka o premetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje javne službe lekarniške dejavnosti v Občini Komenda, z zaprosilom za posredovanje pozitivnega mnenja.

Ministrstvo za zdravje je dne 28. 9. 2021 z odločbo št. 1600-118/2021/4 podalo SOGLASJE h koncesijskemu aktu – predlogu Odloka o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje javne službe lekarniške dejavnosti v občini Komenda, na podlagi predhodnega mnenja Lekarniške zbornice Slovenije, št. 703-2/2020-65 z dne 23. 10. 2020 in mnenja ZZZS, št. 0141-5/2020-DI/30 z dne 6. 10. 2020.

Na podlagi predhodno pridobljenega, zgoraj omenjenega soglasja Ministrstva za zdravje, Občinskemu svetu Občine Komenda posredujemo v obravnavo in sprejem Odlok o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje javne službe lekarniške dejavnosti v Občini Komenda.



Stanislav Poglajen
Župan Občine Komenda

PRILOGA:

- predlog odloka
- poročilo o sodelovanju javnosti
- Odločba Ministrstva za zdravje, št. 1600-118/2021/4, z dne 28. 9. 2021

Na podlagi 39., 41. in 42. člena Zakona o lekarniški dejavnosti /ZLD-1/ (Uradni list RS, št. 85/16, 77/17 in 73/19) in 13. člena Statuta Občine Komenda (UPB-1, Uradne objave Glasila Občine Komenda, št. 3/21) je Občinski svet Občine Komenda naredni seji, dne sprejel

Odlok
o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje javne službe lekarniške dejavnosti v Občini Komenda

1. Splošne določbe

1. člen
(vsebina odloka)

- (1) S tem odlokom, kot koncesijskim aktom, se po predhodnem soglasju Ministrstva za zdravje, št. 1600-118/2021/4, z dne 28. 9. 2021, določijo predmet in pogoji opravljanja službe lekarniške dejavnosti (v nadaljevanju: lekarniška dejavnost) na območju Občine Komenda (v nadaljnjem besedilu: koncedent).
- (2) S tem odlokom se določi:
- dejavnost, ki je predmet javne službe,
 - območje izvajanja lekarniške dejavnosti,
 - pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar oziroma koncesionarka (v nadaljnjem besedilu: koncesionar),
 - merila za izbor koncesionarja,
 - začetek in čas trajanja koncesije,
 - obseg javnih sredstev občine, ki se zagotovijo za izvajanje lekarniške dejavnosti,
 - prenehanje koncesijskega razmerja,
 - organ, ki opravi izbor koncesionarja,
 - organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe,
 - vsebina javnega razpisa za podelitev koncesije,
 - postopek izbire koncesionarja,
 - druge podatke, potrebne za izvajanje lekarniške dejavnosti na podlagi koncesije.

2. Predmet javne službe

2. člen
(lekarniška dejavnost)

- (1) Lekarniška dejavnost po tem odloku obsega storitve, določene z zakonom, ki ureja lekarniško dejavnost. Koncesionar mora izvajati lekarniško dejavnost v skladu z določili zakona, ki ureja lekarniško dejavnost in drugimi predpisi, ki urejajo področje izvajanja lekarniške dejavnosti.
- (2) Poleg dejavnosti iz prejšnjega odstavka lahko koncesionar opravlja še naslednje dejavnosti:
- preskrbo z drugimi izdelki za podporo zdravljenja in ohranitev zdravja,
 - izdelovanje galenskih izdelkov,
 - pripravo magistralnih homeopatskih zdravil,
 - preskrbo z veterinarskimi izdelki,
 - preskrbo z biocidnimi izdelki in kemikalijami,
 - izvajanje samodiagnostičnih meritev in testov,
 - preventivno in zdravstveno-izobraževalno dejavnost,
 - pedagoško-izobraževalno dejavnost,
 - znanstvenoraziskovalno dejavnost,
 - druge dejavnosti in storitve s področja krepitve in varovanja zdravja,
 - dostavo zdravil in drugih izdelkov na dom pacientov, k izvajalcem zdravstvene dejavnosti ter k drugim pravnim in fizičnim osebam,
 - druge storitve, povezane z lekarniško dejavnostjo.

3. Območje izvajanja javne službe

3. člen (območje opravljanja javne službe)

Lekarniška dejavnost se kot koncesionirana dejavnost izvaja na celotnem območju občine Komenda.

4. Podružnica lekarne

4. člen (ustanovitev podružnice lekarne)

- (1) Podružnica lekarne se lahko ustanovi na območjih, kjer število prebivalcev na gravitacijskem območju podružnice presega 2500 prebivalcev in je v kraju organizirana zdravstvena dejavnost na primarni ravni.
- (2) Podružnica lekarne lahko deluje samo pod strokovnim nadzorom lekarne, ki jo je organizirala. Za poslovanje podružnice lekarne je odgovoren vodja lekarne, ki je podružnico organizirala.

5. člen (dovoljenje za poslovanje podružnice lekarne)

- (1) Dovoljenje za poslovanje podružnice lekarne izda občina, na območju katere se podružnica lekarne ustanovi, na podlagi predhodnega mnenja Lekarniške zbornice Slovenije in soglasja ministrstva.
- (2) Dovoljenje za poslovanje podružnice lekarne se lahko izda tudi za določen čas oziroma določeno obdobje v letu (turistična sezona).
- (3) Če se na gravitacijskem območju podružnice lekarne ustanovi lekarna, se dovoljenje za poslovanje podružnice lekarne odvzame.
- (4) Podružnica lekarne lahko začne izvajati lekarniško dejavnost z dnem pridobitve dovoljenja, ki ga izda ministrstvo.

5. Poslovni prostori za izvajanje javne službe

6. člen (zagotovitev poslovnih prostorov za izvajanje javne službe)

Poslovne prostore za izvajanje javne službe zagotovi koncesionar.

6. Poslovni čas koncesionarja

7. člen (določitev poslovnega časa koncesionarja)

Poslovni čas koncesionar določi glede na krajevne potrebe po preskrbi z zdravili in ne sme biti krajši od 40 ur na teden.

7. Pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar

8. člen (pogoji za koncesionarja)

- (1) Koncesija za izvajanje lekarniške dejavnosti se lahko, pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja lekarniško dejavnost, podeli fizični osebi, ki je nosilec oziroma nosilka lekarniške dejavnosti (v nadaljnjem besedilu: nosilec lekarniške dejavnosti), ali pravni osebi, v kateri ima nosilec lekarniške dejavnosti, ki je tudi njen poslovodja oziroma poslovodni organ, več kot 50 % delež v osnovnem kapitalu te osebe (v nadaljnjem besedilu: koncesionar).

V času trajanja koncesijskega razmerja se lahko navedeni delež v osnovnem kapitalu pravne osebe prenese na drugo osebo ob spoštovanju določil zakona, ki ureja lekarniško dejavnost.

- (2) Koncesionar mora imeti sedež v Republiki Sloveniji ali v kateri od držav članic Evropske unije, pri čemer pa mora imeti v Republiki Sloveniji izpostavo v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe.
- (3) Kandidat oziroma kandidatka (v nadaljnjem besedilu: kandidat) za koncesionarja mora, ob pogojih, določenih s prvim in drugim odstavkom tega člena, izpolnjevati naslednje pogoje:
 - pogoje, določene za vodjo lekarne ali imeti zaposleno osebo, ki izpolnjuje pogoje za vodenje lekarne v skladu z določili zakona, ki ureja lekarniško dejavnost in
 - je registriran pri pristojnem sodišču oziroma drugem registracijskem organu za izvajanje lekarniške dejavnosti kot samostojni podjetnik posameznik ali pravna oseba; če kandidat še nima ustrezne registracije, zadostuje pisna izjava, da bo uredil registracijo pred podpisom koncesijske pogodbe in
 - mu v zadnjih petih letih ni bila odvzeta koncesija po določilih zakona, ki ureja lekarniško dejavnost.
- (4) Poleg pogojev iz prejšnjega odstavka kandidat izpolnjuje pogoje glede prostorov in opreme za lekarno, če k vlogi za pridobitev koncesije predloži izjavo, da bo izpolnil pogoje glede prostorov in opreme v določenem roku po podpisu koncesijske pogodbe.

8. Merila za izbiro koncesionarja

9. člen (merila za izbiro koncesionarja)

Merila za izbiro koncesionarja so:

- strokovna usposobljenost,
- izkušnje in reference nosilca lekarniške dejavnosti,
- dostopnost lokacije.

9. Začetek in čas trajanja koncesije

10. člen (začetek koncesije)

Koncesijsko razmerje se začne s podpisom pogodbe o koncesiji.

11. člen (trajanje koncesije)

Koncesija se podeli za obdobje 30 let.

10. Obseg javnih sredstev, ki se zagotovijo za izvajanje lekarniške dejavnosti

12. člen (obseg javnih sredstev)

Za izvajanje lekarniške dejavnosti občina ne zagotavlja javnih sredstev.

11. Prenehanje koncesijskega razmerja

13. člen (prenehanje koncesijskega razmerja)

Koncesijsko razmerje preneha:

- zaradi prenehanja koncesijske pogodbe ali
- z odvzemom koncesije.
-

14. člen
(prenehanje koncesijske pogodbe)

- (1) Koncesijska pogodba preneha:
- po preteku časa, za katerega je bila sklenjena,
 - z odpovedjo zaradi kršitev pogodbe,
 - zaradi stečaja koncesionarja,
 - s smrtjo koncesionarja,
 - s smrtjo nosilca lekarniške dejavnosti, ki ima več kot 50 % delež v osnovnem kapitalu pravne osebe s koncesijo, pa ne pride do prenosa lastniškega deleža na novega nosilca lekarniške dejavnosti v skladu s četrnim odstavkom tega člena,
 - s sporazumom.
- (2) Razlogi in pogoji za odpoved, odpovedni rok in druge medsebojne pravice in obveznosti ob odpovedi pogodbe se določijo v koncesijski pogodbi.
- (3) Koncesijska pogodba po tretji oziroma četrti alineji prvega odstavka tega člena preneha, ko v skladu z zakonom nastanejo pravne posledice stečaja oziroma s smrtjo koncesionarja. Pravice do koncesije niso del stečajne mase. Za čas trajanja stečajnega postopka lahko občina začasno prenese izvajanje lekarniške dejavnosti na podlagi koncesije na začasnega prevzemnika.
- (4) v primeru smrti koncesionarja ali nosilca lekarniške dejavnosti, ki ima več kot 50 % delež v osnovnem kapitalu pravne osebe, ki je pridobila koncesijo za izvajanje lekarniške dejavnosti, lahko pravni naslednik preminulega koncesionarja ali nosilca lekarniške dejavnosti še naprej izvaja lekarniško dejavnost na podlagi koncesije, vendar najdlje pet let od smrti koncesionarja ali nosilca lekarniške dejavnosti. Če pravni naslednik ne izpolnjuje pogojev za vodjo lekarne, ki so določeni z zakonom, ki ureja lekarniško dejavnost, imenuje vodjo lekarne, vendar največ za dobo dveh let.
- (5) O izpolnjevanju pogojev za nadaljevanje izvajanja lekarniške dejavnosti v skladu z določili prejšnjega odstavka odloči občinska uprava občine z upravno odločbo po prejemu obvestila o smrti koncesionarja ali nosilca dejavnosti.

15. člen
(odvzem koncesije)

- (1) Koncedent z odločbo odvzame koncesijo zaradi kršitev koncesionarja, če:
- nosilec lekarniške dejavnosti, ki ima več kot 50 % delež v osnovnem kapitalu pravne osebe s koncesijo, ne izpolnjuje več pogojev ali nima več zaposlene osebe, ki izpolnjuje pogoje za vodjo lekarne, določene z zakonom, ki ureja lekarniško dejavnost,
 - koncesionar ne izpolnjuje več pogojev za vodjo lekarne,
 - krši določbe koncesijske pogodbe,
 - ne ravna v skladu z izrečenimi ukrepi v okviru nadzora po zakonu, ki ureja lekarniško dejavnost.
- (2) Preden koncedent odvzame koncesijo, koncesionarja pisno opozori na kršitev, ki je razlog za odvzem koncesije, in mu določi primeren rok za odpravo kršitev.
- (3) Če koncesionar v roku iz prejšnjega odstavka kršitev ne odpravi, koncedent po uradni dolžnosti izda odločbo o odvzemu koncesije. Zoper odločbo o odvzemu koncesije ni pritožbe, dopusten pa je upravni spor.

12. Organ, ki opravi izbor koncesionarja

16. člen (organ, ki opravi izbor koncesionarja)

- (1) Koncesionarja izbere občinska uprava z upravno odločbo na podlagi predloga komisije, ki jo v skladu z določili zakona, ki ureja lekarniško dejavnost, imenuje župan oziroma županja (v nadaljnjem besedilu: župan).
- (2) V postopku izbire koncesionarja imajo vsi kandidati, ki so sodelovali v postopku javnega razpisa, položaj stranke.

13. Organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe

17. člen (organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe)

Koncesijsko pogodbo v imenu občine sklene župan.

14. Vsebina javnega razpisa

18. člen (javni razpis)

- (1) Koncesija se podeli na podlagi javnega razpisa, ki ga koncedent objavi na podlagi tega odloka.
- (2) Javni razpis se objavi na spletni strani koncedenta v katalogu informacij javnega značaja in v Uradnem listu Republike Slovenije, in vsebuje:
 - ime in sedež koncedenta,
 - podatek o objavi koncesijskega akta,
 - območje, obseg in navedbo, da se koncesija podeljuje za lekarniško dejavnost,
 - postopek izbire koncesionarja,
 - pogoje, ki jih morajo izpolnjevati fizične ali pravne osebe za podelitev koncesije,
 - merila za izbir koncesionarja,
 - začetek in čas trajanja koncesije,
 - rok za začetek izvajanja lekarniške dejavnosti na podlagi koncesije,
 - kraj in čas za dvig razpisne dokumentacije,
 - naslov in rok za vložitev vlog,
 - rok, v katerem bodo fizične ali pravne osebe, ki kandidirajo za pridobitev koncesije, obveščeni o izbiri,
 - druge podatke, določene s tem odlokom.
- (3) Koncedent objavi razpisno dokumentacijo na spletni strani občine v katalogu informacij javnega značaja.

19. člen (postopek izbire koncesionarja)

- (1) Izbira koncesionarja se opravi po določbah tega koncesijskega akta ob uporabi določil zakona, ki ureja lekarniško dejavnost.
- (2) Javni razpis je veljaven, če se nanj prijavi vsaj en ponudnik, ki izpolnjuje s tem koncesijskim aktom in zakonom, ki ureja lekarniško dejavnost, določene pogoje.
- (3) Če javni razpis ni uspel, se lahko ponovi.

15. Drugi podatki, potrebni za izvajanje lekarniške dejavnosti na podlagi koncesije

15.1 Začasni prenos koncesije

20. člen (začasni prenos koncesije)

- (1) Koncedent lahko zaradi zagotovitve javnega interesa in kadar koncesionar, ki je fizična oseba, zaradi dalj časa trajajoče bolezni, odsotnosti zaradi varstva in vzgoje otroka ali izobraževanja ne more izvajati lekarniške dejavnosti na podlagi koncesije, začasno prenese izvajanje lekarniške dejavnosti na podlagi koncesije na začasnega prevzemnika, vendar ne več kot za dve leti.
- (2) V primerih prenehanja koncesijske pogodbe začne koncedent postopek za podelitev koncesije. Če postopka koncesije ni mogoče dokončati do izteka koncesijskega razmerja, koncedent prenese izvajanje lekarniške dejavnosti na začasnega prevzemnika, vendar največ za dobo dveh let.

15.2 Višja sila

21. člen (dolžnosti in pravica koncesionarja)

- (1) Koncesionar mora v okviru objektivnih možnosti izvajati lekarniško dejavnost tudi v nepredvidljivih okoliščinah, nastalih zaradi višje sile.
- (2) V primeru iz prejšnjega odstavka tega člena ima koncesionar pravico od koncedenta zahtevati povračilo stroškov, ki so nastali zaradi izvajanja lekarniške dejavnosti na območju občine v nepredvidljivih okoliščinah.
- (3) Zaradi nepredvidljivih okoliščin, ki so nastale zaradi višje sile, lahko koncesijsko razmerje preneha, vendar samo sporazumno med koncedentom in koncesionarjem.

15.3 Odgovornost koncesionarja za ravnanje zaposlenih

22. člen (odgovornost za škodo)

Koncesionar je v skladu z zakonom odgovoren za škodo, ki jo pri izvajanju ali v zvezi z izvajanjem javne službe povzročijo pri njem zaposleni ljudje pacientom ali drugim osebam.

15.4 Odgovornost koncedenta za ravnanje koncesionarja

23. člen (vrsta odgovornosti)

Koncedent ne odgovarja za škodo, ki jo pri izvajanju javne službe povzroči koncesionar pacientom ali drugim osebam.

15.5 Zavarovanje odgovornosti za škodo

24. člen (zavarovanje)

- (1) Koncesionar mora zaposlene farmacevtske strokovne delavce, ki delajo neposredno s pacienti, zavarovati za odgovornost za škodo, ki bi lahko nastala pri njihovem delu.
- (2) Obseg zavarovanja iz prejšnjega odstavka se določi s koncesijsko pogodbo.

16. Končni določbi

**25. člen
(prenehanje veljavnosti)**

Z dnem uveljavitve tega odloka preneha veljati Odlok o opravljanju lekarniške dejavnosti na območju občine Komenda (Uradne objave Glasila Občine Komenda, št. 3/2000).

**26. člen
(začetek veljavnosti)**

Ta odlok se objavi v Uradnih objavah Glasila Občine Komenda in začne veljati petnajsti (15) dan po objavi.

Številka: 007-0006/2020-14

Datum:

Stanislav Poglajen
Župan Občine Komenda

OBČINA KOMENDA
Zajčeva cesta 23
1218 Komenda

Številka: 007-0006/2020-2/1

Datum: 9. 10. 2020

ČLANOM OBČINSKEGA SVETA OBČINE KOMENDA

ZADEVA: POROČILO O SODELOVANJU JAVNOSTI PRI PRIPRAVI SPLOŠNEGA AKTA
- PREDLOGA ODLOKA O PREDMETU IN POGOJIH ZA PODELITEV
KONCESIJE ZA OPRAVLJANJE JAVNE SLUŽBE LEKARNIŠKE DEJAVNOSTI
V OBČINI KOMENDA

Župan Občine Komenda je na podlagi 62. člena Poslovnika Občinskega sveta Občine Komenda (UPB-1, Uradne objave Glasila Občine Komenda, št. 01/21) na spletni strani občine www.komenda.si dne 4. 9. 2020 objavil **Poziv javnosti k posredovanju morebitnih predlogov in pripomb k besedilu predloga Odloka o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje javne službe lekarniške dejavnosti v občini Komenda.**

Posredovanje pripomb je bilo mogoče v času od 4. 9. 2020 do 5. 10. 2020.

V času javne razprave predlagatelj splošnega akta ni prejel nobenega predloga oziroma pripombe.



Stanislav Poglajen
Župan Občine Komenda





REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA ZDRAVJE

Štefanova ulica 5, 1000 Ljubljana

OBČINA KOMENDA		
Prejeto 04-10-2021		
Šifra	ŠTEVILKA ZADEVE	Priloga
	007-0006/2020-13	Vrednost

T: 01 478 60 01

F: 01 478 60 58

E: gp.mz@gov.si

www.mz.gov.si

Številka: 1600-118/2021/4

Datum: 28. 9. 2021

Na podlagi 41. člena Zakona o lekarniški dejavnosti (Uradni list RS, št. 85/16, 77/17 in 73/19), v upravni zadevi izdaje soglasja h koncesijskemu aktu, na vlogo Občine Komenda, ki jo zastopa župan Stanislav Poglajen, Ministrstvo za zdravje izdaja

ODLOČBO

1. K predlogu Odloka o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje javne službe lekarniške dejavnosti v Občini Komenda, št. 007-0006/2020, v zvezi z izdajo soglasja h koncesijskemu aktu, se izdaja soglasje.
2. V tem postopku niso nastali posebni stroški postopka.

Obrazložitev

Ministrstvo za zdravje (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo) je 8. 9. 2021 prejelo vlogo Občine Komenda, Zajčeva cesta 23, 1218 Komenda, št. 007-0006/2020-12 z dne 6. 9. 2021, za mnenje k predlogu popravljenega koncesijskega akta Odlok o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje javne službe lekarniške dejavnosti v Občini Komenda. Vlogi sta priloženi pozitivni mnenji Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije (v nadaljnjem besedilu: ZZZS), št. 0141-5/2020-DI/30 z dne 6. 10. 2020 in Lekarniške zbornice Slovenije, št. 703-2/2020-65 z dne 23. 10. 2020. Iz dopisa Občine Komenda in priloženih mnenj ZZZS in Lekarniške zbornice Slovenije izhaja, da navedena občina koncesijski akt sprejema zaradi izteka koncesijske pogodbe koncesionarki Tatjani Tramte, mag. farm., ki izvaja lekarniško dejavnost na območju te občine. Po uveljavitvi novega koncesijskega akta bo Občina Komenda objavila razpis za podelitev nove koncesije.

Občina Komenda je 26. 7. 2021 prvič zaprosila ministrstvo za izdajo soglasja h koncesijskemu aktu Odlok o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje javne službe lekarniške dejavnosti v Občini Komenda, št. 007-0006/2020 (dopis št. 007-0006/2020-10 z dne 26. 7. 2021). Ministrstvo je izdalo soglasja zaradi nekaterih nepravilnosti oziroma pomanjkljivosti zavrnilo z odločbo, št. 1600-118/2021/2 z dne 25. 8. 2021. Občina Komenda je 6. 9. 2021 podala novo vlogo, št. 007-0006/2020-12, s predlogom popravljenega koncesijskega akta, v katerem so upoštevani popravki, ki jih je predlagalo ministrstvo v odločbi.

Zakon o lekarniški dejavnosti (Uradni list RS, št. 85/16, 77/17 in 73/19; v nadaljnjem besedilu: ZLD-1) v prvem odstavku 43. člena določa, da se koncesija podeli na podlagi javnega razpisa, ki se objavi na podlagi koncesijskega akta. 41. člen ZLD-1 pa določa, da ministrstvo izda soglasje h koncesijskemu aktu na podlagi mnenja pristojne zbornice in ZZZS.

V skladu z 42. členom ZLD-1 se s koncesijskim aktom določijo:

- območje izvajanja lekarniške dejavnosti,
- pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar v skladu s 45. členom ZLD-1,
- merila za izbor koncesionarja v skladu s 46. členom ZLD-1,
- začetek in čas trajanja koncesije,
- obseg javnih sredstev občine, ki se zagotovijo za izvajanje lekarniške dejavnosti,
- prenehanje koncesijskega razmerja,
- organ, ki opravi izbor koncesionarja,

- organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe,
- vsebina javnega razpisa za podelitev koncesije,
- postopek izbire koncesionarja,
- drugi podatki, potrebni za izvajanje lekarniške dejavnosti na podlagi koncesije.

Mrežo lekarniške dejavnosti na primarni ravni v skladu s tretjim odstavkom 5. člena ZLD-1 zagotavlja občina ali več sosednjih občin skupaj. Ministrstvo opravlja naloge na področjih javnega zdravja, zdravstvenega varstva, zdravstvenega zavarovanja, zdravstvene dejavnosti, zdravlil in medicinskih pripomočkov idr., kot to podrobneje navaja 40. člen Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14 in 51/16). Ministrstvo torej odgovarja za sistem zdravstvenega varstva in njegovo delovanje kot celoto, v skladu s tem pa odloča tudi o izdaji soglasja na koncesijski akt v skladu z 41. členom ZLD-1.

Ministrstvo po preučitvi celotne dokumentacije ugotavlja, da predlog vsebuje vse sestavine koncesijskega akta iz 42. člena ZLD-1, saj določa:

- območje izvajanja lekarniške dejavnosti tako, da določa, da se ta izvaja na celotnem območju Občine Komenda. ZLD-1 v prvem odstavku 9. člena določa, da se lekarna ustanovi, če število prebivalcev na gravitacijskem območju lekarne presega 6000. Gravitacijsko območje lekarne je v skladu s 5. točko prvega odstavka 4. člena ZLD-1 določeno geografsko območje sosednjih naselij in povprečno število prebivalcev tega območja, ki iz različnih razlogov gravitirajo k določenemu središču, kjer se organizira lekarna oziroma podružnica lekarne za preskrbo prebivalcev tega območja. Povprečno število prebivalcev na določenem gravitacijskem območju se ugotavlja na podlagi uradnih statističnih podatkov o stalnem prebivališču. Na dan 1. 1. 2021 je bilo po javno dostopnih podatkih na spletni strani Statističnega urada Republike Slovenije v Občini Komenda 6.383 prebivalcev s stalnim prebivališčem, kar pomeni, da je izpolnjen pogoj za izvajanje lekarniške dejavnosti v lekarni;
- pogoje, ki jih mora izpolnjevati koncesionar v skladu s 45. členom ZLD-1, to so pogoje, določene za vodjo lekarne iz drugega odstavka 13. člena ZLD-1, ali imeti zaposleno osebo, ki izpolnjuje pogoje za vodenje lekarne iz drugega odstavka 13. člena ZLD-1, pogoj glede registracije, pogoj, da mu v zadnjih petih letih ni bila odvzeta koncesija po 56. členu ZLD-1 in pogoje glede prostorov in opreme za lekarno;
- merila za izbor koncesionarja v skladu s 46. členom ZLD-1, to so strokovna usposobljenost, izkušnje in reference nosilca lekarniške dejavnosti ter dostopnost lokacije;
- začetek in čas trajanja koncesije, ki je v skladu s četrtem odstavkom 39. člena ZLD-1;
- obseg javnih sredstev občine, ki se zagotovijo za izvajanje lekarniške dejavnosti;
- razloge in postopek prenehanje koncesijskega razmerja v skladu z določbami 55., 56. in 57. člena ZLD-1;
- organ, ki opravi izbor koncesionarja, to je občinska uprava z upravno odločbo na podlagi predloga komisije, ki jo v skladu 44. členom ZLD-1 imenuje župan;
- organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe, to je župan občine;
- vsebino javnega razpisa za podelitev koncesije, ki je v skladu s 43. členom ZLD-1;
- postopek izbire koncesionarja, ki je v skladu z ZLD-1;
- druge podatke, potrebne za izvajanje lekarniške dejavnosti na podlagi koncesije.

Ministrstvo, upoštevajoč odgovornost za sistemsko ureditev organizacije zdravstvenega varstva na območju cele države, njegovega nemotenega delovanja v celoti ter glede na to, da je bilo v postopku ugotovljeno, da so v predlogu koncesijskega akta upoštevane določbe 42. člena ZLD-1, soglašala s predlogom koncesijskega akta v besedilu, kot ga je opredelila Občina Komenda, zato je odločilo, kot izhaja iz 1. točke izreka tega sklepa.

Ministrstvo je v 2. točki izreka te odločbe odločilo v skladu z drugim odstavkom 118. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13 in 175/20 – ZIUOPDVE). Organ mora namreč ob izdaji odločbe odločiti tudi o stroških, ki so nastali v zvezi z odločanjem v upravnem postopku. V predmetnem postopku posebni stroški postopka niso nastali.

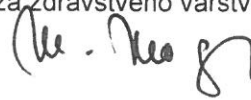
Pouk o pravnem sredstvu:

Zoper to dovoljenje za opravljanje lekarniške dejavnosti (v nadaljnjem besedilu: odločba) ni dovoljena pritožba, pač pa se lahko sproži upravni spor. Tožbo se vloži v 30 dneh od vročitve te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana. Tožba se lahko vloži pisno po pošti ali pri navedenem sodišču. Če se tožba pošlje priporočeno po pošti, se za dan izročitve sodišču šteje dan oddaje na pošto. Tožba z morebitnimi prilogami se vloži v najmanj treh izvodih. Tožbi je treba priložiti tudi to odločbo v izvorniku ali prepisu.

Postopek vodila:
mag. Anja Bračko
podsekretarka



Po pooblastilu, št. 020-10/2021/29 z dne 12. 4. 2021,
mag. Marija Magajne
generalna direktorica
Direktorat za zdravstveno varstvo



Vročiti:

- Občina Komenda, Zajčeva cesta 23, 1218 Komenda – osebno