



MESTNA OBČINA MARIBOR
ŽUPAN

Ulica heroja Staneta 1, SI-2000 Maribor
T: +386.2.2201 000, E: mestna.obcina@maribor.si
S: <http://www.maribor.si>
Davčna številka: SI12709590, Matična številka: 5883369

Številka: 0070-6/2024-3

Datum: 23.01.2024



GMS - 220

MESTNI SVET
MESTNE OBČINE MARIBOR

**ZADEVA: PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA 12. REDNI SEJI MESTNEGA SVETA
MESTNE OBČINE MARIBOR**

NASLOV GRADIVA: O D L O K o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju splošne medicine na območju Mestne občine Maribor - skrajšani postopek

GRADIVO PRIPRAVIL: URAD ZA VZGOJO IN IZOBRAŽEVANJE, ZDRAVSTVENO, SOCIALNO VARSTVO IN RAZISKOVALNO DEJAVNOST
Sektor za zdravstveno in socialno varstvo

GRADIVO PREDLAGA: Aleksander Saša Arsenovič, župan

POROČEVALEC: Lilijana ZORKO, vodja sektorja

PREDLOG SKLEPA: Mestni svet Mestne občine Maribor sprejme O D L O K o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju splošne medicine na območju Mestne občine Maribor

Aleksander Saša Arsenovič
Župan





MESTNA OBČINA MARIBOR
MESTNA UPRAVA
URAD ZA VZGOJO IN IZOBRAŽEVANJE,
ZDRAVSTVENO, SOCIALNO VARSTVO IN
RAZISKOVALNO DEJAVNOST
Sektor za zdravstveno in socialno varstvo

Številka: 0070-6/2024-3

Datum: 23.01.2024



PODPISNI LIST
PREDLOGA ZA OBRAVNAVO NA 12. REDNI SEJI MESTNEGA SVETA
MESTNE OBČINE MARIBOR

Naslov gradiva:	O D L O K o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju splošne medicine na območju Mestne občine Maribor
Priloge gradiva (navedba morebitnih prilog):	1. Predlog za sprejem odloka po skrajšanem postopku 2. Odlok z obrazložitvijo

Pregledali in parafirali:

Podpisniki	Ime in priimek podpisnika	Pristojen organ	Datum	Podpis tistega, ki podpiše oz. parafira
Gradivo pripravil-a:	Lilijana ZORKO, Podsekretar-vodja sektorja	UVIZSVRD	23.1.2024	
Gradivo pregledal-a vodja organa in morebitni vodja NOE:	Brigita GAJZER PLIBERŠEK Vodja urada	UVIZSVRD	23.1.2024	
Gradivo usklajeno s pristojnimi organi (če je gradivo pripravljeno izven MOM):				
Dodatni pregled na predlog pripravljavca	Nataša Ogrizek	SSZ	23.1.2024	
Gradivo pregledala v.d. direktorica MU	Lidija Krebl	Kabinet župana	23.1.2024	
Dokument parafiral podžupan: (obkrožite tistega, ki je odgovoren za vaše področje)	Dr. Samo Peter Medved Gregor Reichenberg	Kabinet župana	/	/
Gradivo prejela služba MS v fizični in elektronski obliki	Rosana Klančnik	Služba za delovanje mestnega sveta	23.1.2024	

Na podlagi prvega in drugega odstavka 44.a člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 15/08 – ZPacP, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 - odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 - ZZUOOP, 203/20 - ZIUPOPDVE, 112/21 - ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 206/21 – ZDUPŠOP, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ, 14/23 – odl. US, 84/23 – ZDOsk-1 in 136/23 - ZIUZDS) in 23. člena Statuta Mestne občine Maribor (Medobčinski uradni vestnik, št. 10/11, 8/14, 12/19 in 4/22) je Mestni svet Mestne občine Maribor na seji, dne sprejel

ODLOK

o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju splošne medicine na območju Mestne občine Maribor

1. člen

Ta odlok je koncesijski akt, s katerim Mestna občina Maribor (v nadaljevanju: občina), ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe, določa vrsto, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti ter trajanje koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju splošne medicine na območju Mestne občine Maribor.

S tem koncesijskim aktom se določi utemeljitev razlogov za podelitev koncesije, skladno z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

2. člen

Ta odlok ureja podelitev koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju splošne medicine na območju Mestne občine Maribor, v predvidenem obsegu 1,00 programa (tima) in trajanju 15 let, šteto od dneva začetka opravljanja koncesijske dejavnosti.

3. člen

Koncesija se podeli, ker javni zdravstveni zavod ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe oziroma ne more zagotoviti potrebne dostopnosti do zdravstvenih storitev. Navedeno izhaja iz sporočila Zdravstvenega doma dr. Adolfa Drolca Maribor z dne 19.1.2024, v katerem navajajo, da nimajo kadrovskih možnosti za prevzem koncesije.

4. člen

Javno službo v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju splošne medicine na območju Mestne občine Maribor lahko opravljajo na podlagi koncesije domače in tuje pravne in fizične osebe, če izpolnjujejo pogoje, določene z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, podzakonskimi akti, odlokom ter drugimi predpisi, ki urejajo način izvajanja javne službe.

5. člen

Koncesija je pooblastilo, ki se podeli fizični ali pravni osebi za opravljanje javne zdravstvene službe.

Zdravstveno dejavnosti na področju splošne medicine na podlagi koncesije opravlja koncesionar v svojem imenu in za svoj račun na podlagi pooblastila občine.

6. člen

Koncesija se podeli na podlagi izvedenega javnega razpisa, ki se objavi na spletni strani občine in portalu javnih naročil.

Za vodenje postopka razpisa, oceno ponudb in pripravo predloga za izbiro koncesionarja imenuje župan Mestne občine Maribor strokovno komisijo, ki jo sestavljajo predsednik in dva člana.

Javni razpis mora, poleg podatkov glede na posebnost osnovne zdravstvene dejavnosti na področju splošne medicine, vsebovati tudi podatke, ki jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost.

7. člen

Razpisna dokumentacija mora biti pripravljena v skladu z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, in tem odlokom in se sočasno z javnim razpisom objavi na spletnih straneh občine ali portalu javnih naročil in mora vsebovati najmanj tisto vsebino, ki jo predpisuje zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost.

8. člen

Ponudnik mora za pridobitev in opravljanje koncesije izpolnjevati pogoje, ki jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost in druge pogoje, opredeljene v razpisni dokumentaciji.

Pri izboru koncesionarja občina upošteva merila, ki jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost in druge okoliščine in merila, glede na posebnost osnovne zdravstvene dejavnosti na področju splošne medicine, določene v razpisni dokumentaciji.

9. člen

Koncesijo za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju splošne medicine podeli občina s soglasjem ministrstva, pristojnega za zdravje.

O izbiri koncesionarja odloči občina z odločbo, s katero ponudniku, čigar ponudba je bila po merilih za izbiro koncesionarja ocenjena najbolje, podeli koncesijo. V koncesijski odločbi se poleg izbranega ponudnika in odgovornega nosilca vrste zdravstvene dejavnosti, v katero sodi program zdravstvene dejavnosti, ki je predmet koncesije, navedejo najmanj tudi predmet in predviden obseg koncesijske dejavnosti, območje in lokacija izvajanja koncesijske dejavnosti, trajanje podeljene koncesije in pravni pouk za uveljavljanje pravnega varstva. V odločbi se določi tudi rok, v katerem mora izbrani ponudnik podpisati koncesijsko pogodbo in rok, v katerem mora začeti opravljati koncesijsko dejavnost. Če izbrani ponudnik iz razlogov na njegovi strani v tem roku ne podpiše koncesijske pogodbe, koncesijska odločba preneha veljati.

Medsebojna razmerja v zvezi z opravljanjem koncesije, občina in koncesionar uredita s koncesijsko pogodbo.

10. člen

Občina ni dolžna zagotavljati koncesionarju nobenih sredstev za opravljanje javne službe. Sredstva za opravljanje javne službe si koncesionar pridobiva na podlagi pogodbe z Zavodom za zdravstveno zavarovanje Slovenije oziroma s prodajo svojih storitev.

11. člen

Nadzor nad izvajanjem koncesijske odločbe in koncesijske pogodbe v delu, ki se nanaša na razmerje med občino in koncesionarjem oziroma njune medsebojne pravice in obveznosti, izvaja občina.

Koncesionar mora na zahtevo občine v roku, ki mu ga ta določi, občini poročati o svojem poslovanju v delu, ki se nanaša na opravljanje koncesijske dejavnosti.

12. člen

Koncesijska pogodba preneha na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

13. člen

Občina koncesionarju odvzame koncesijo z odločbo, na način in pod pogoji, kot to določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost.

14. člen

Koncesija ni predmet dedovanja, prodaje, prenosa ali druge oblike pravnega prometa. Pravni posel v nasprotju s prejšnjim stavkom je ničen.

15. člen

Za koncesije, vključno z ureditvijo pravnega varstva, se uporablja zakon, ki ureja podeljevanje koncesij, če z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, posamezno vprašanje ni posebej urejeno.

16. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Medobčinskem uradnem vestniku.

Številka: 0070-6/2024

Datum:

Mestna občina Maribor
Aleksander Saša Arsenovič, župan

ODLOK

o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju splošne medicine na območju Mestne občine Maribor - skrajšani postopek

Obrazložitev predloga za sprejem odloka po skrajšanem postopku

Kot je razvidno iz obrazložitve predlaganega Odloka, se nanaša na natančno opredeljeno vsebino iz Zakona o zdravstveni dejavnosti, ki določa postopek podelitve koncesije. Odlok bo podlaga za izvedbo razpisa za izbor koncesionarja po tem, ko je Mestna občina Maribor po odpovedi koncesionarja Echinacea d.o.o., z dne 31.1. 2023, že trikrat neuspešno izpeljala postopek podelitve koncesije za opravljanje koncesijske dejavnosti na področju splošne medicine.

Poslovnik Mestnega sveta Mestne občine Maribor (Medobčinski uradni vestnik, št. 8/2005, 11/2011, 12/2011- popr., 8/2014, 4/2015, 25/2018 in 10/2019) v 97. členu določa, da lahko mestni svet sprejme odlok po skrajšanem postopku v primeru izrednih potreb mestne občine, naravnih nesreč, manj zahtevnih sprememb in dopolnitev odloka ter prenehanja veljavnosti odloka ali njegovih posameznih določb ter v primeru, da gre za uskladitev odloka z zakoni in drugimi predpisi ter določbami ustavnega sodišča ali na podlagi izida glasovanja občanov na referendumu.

Zaradi zaščite pravic pacientov, do zdravstvenega varstva, je potrebno sprejeti predlagani odlok oz. koncesijski akt, ki predstavlja podlago za izvedbo javnega razpisa za izbiro novega koncesionarja. Ker gre za izredne potrebe občine, da pacientom pravočasno zagotovi dostopnost do zdravstvene obravnave oz. zdravstvenih storitev, se predlaga sprejem odloka po skrajšanem postopku. Predlagan Odlok o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju splošne medicine na območju Mestne občine Maribor je takšne narave, da ustreza pogoju iz 97. člena Poslovnika Mestnega sveta Mestne občine Maribor, s čemer se utemeljuje predlog, da Mestni svet Mestne občine Maribor predlagani odlok obravnava in sprejme po skrajšanem postopku.

O D L O K

o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju splošne medicine na območju Mestne občine Maribor - skrajšani postopek

Gradivo za obravnavo na seji Mestnega sveta Mestne občine Maribor

1. Pravna podlaga

Pravno podlago za sprejem predlaganega Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju splošne medicine na območju Mestne občine Maribor (v nadaljevanju: Odlok) predstavljata:

- Zakon o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 15/08 – ZPacP, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 - odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 - ZZUOOP, 203/20 - ZIUPOPdVE, 112/21 - ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 206/21 – ZDUPŠOP, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ, 14/23 – odl. US in 84/23 – ZDOsk-1 in 136/23 - ZIUZDS; v nadaljevanju: ZZDej), ki v prvem odstavku 5.člena določa, da občina oziroma mesto zagotavlja mrežo javne zdravstvene službe; nadalje v prvem odstavku 44.a člena določa, da se v koncesijskem aktu ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe določijo najmanj vrsta, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti ter trajanje koncesije, in da je obvezna vsebina koncesijskega akta tudi utemeljitev razlogov za podelitev koncesije, v drugem odstavku 44.a člena pa določa, da koncesijski akt na primarni ravni zdravstvene dejavnosti sprejme občina v obliki občinskega odloka ter da mora občina za koncesijski akt predhodno pridobiti soglasje ministrstva, pristojnega za zdravje, in Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije;
- Statut Mestne občine Maribor (Medobčinski uradni vestnik, št. 10/11, 8/14, 12/19 in 4/22), ki v 23. členu med drugim določa pristojnost Mestnega sveta Mestne občine Maribor, da sprejema odloke Mestne občine Maribor (v nadaljevanju: MOM).

2. Razlogi in cilji, zaradi katerih je akt potreben, in poglobitve rešitve

Pristojnost lokalnih skupnosti po ZZDej je zagotavljanje primarne zdravstvene dejavnosti, ki jo opravljajo javni zdravstveni zavodi ali zasebni izvajalci s koncesijo. Občine so pred podelitvijo koncesije v skladu z ZZDej dolžne sprejeti koncesijski akt v obliki odloka, šele po tem lahko objavijo javni razpis za podelitev koncesije in to v primeru, če javni zdravstveni zavod ne more zagotoviti izvajanja te dejavnosti.

MOM je v letu 2012 zdravnici zasebnici Darji Belec, dr. med. spec. splošne medicine, ki se je kasneje statusno preoblikovala v gospodarsko družbo Echinacea d.o.o., podelila koncesijo za opravljanje javne zdravstvene dejavnosti na področju splošne medicine na območju Krajevne skupnosti Malečnik Ruperče, v ambulanti na naslovu Malečnik 14, Malečnik. Dne 1. 8. 2022 je Darja Belec, zastopnica družbe Echinacea d.o.o. (koncesionarja), posredovala odpoved koncesijskega razmerja z dnem 31. 1. 2023.

Zdravstveni dom dr. Adolfa Drolca Maribor ni imel kadrovskih možnosti za prevzem koncesije o čemer je MOM ustrezno obvestil, zato je MOM v skladu z Zakonom o zdravstveni dejavnosti neuspešno trikrat izvedla postopek za podelitev koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju splošne medicine na območju Krajevne skupnosti Malečnik – Ruperče.

Ker je Mestne občine Maribor v skladu s 5.členom ZZDej dolžna zagotavljati mrežo javne zdravstvene službe in v skrbi, da območje MOM ne bi izgubilo enega programa splošne medicine zaradi neaktiviranja nadomestnega tima, predlagamo širitev območja iz KS Malečnik Ruperče na celotno območje MOM.

Zdravstveni dom dr. Adolfa Drolca Maribor je MOM dne 19.1.2024 obvestil, da nima kadrovskih možnosti za prevzem koncesije tudi na razširjenem območju MOM, zato bo MOM v skladu z Zakonom o zdravstveni dejavnosti izvedla postopek za podelitev koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju splošne medicine na območju Mestne občine Maribor.

Mestna uprava MOM mora izpeljati potrebne postopke za podelitev koncesije na področju splošne medicine. Mestni svet MOM najprej sprejme koncesijski akt, na predlog katerega MOM predhodno pridobi soglasji Ministrstva za zdravje in Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije (ZZZS). Sledi javni razpis za izbor koncesionarja, o čemer se odloči z upravno odločbo o podelitvi koncesije in sklene ustrezna koncesijska pogodba.

S podelitvijo koncesije bo zagotovljeno nemoteno delovanje osnovne zdravstvene dejavnosti na področju splošne medicine na območju Mestne občine Maribor.

V mestni upravi MOM smo že pristopili k pridobivanju potrebnih soglasij. Na Ministrstvo za zdravje in ZZZS sta bili posredovani vlogi za pridobitev obeh soglasij k predlaganemu koncesijskemu aktu.

Predlog Odloka je oblikovan v skladu z določili ZZDej v zvezi z obveznimi elementi, predvsem vrsta in predviden obseg ter območje izvajanja koncesijske dejavnosti, trajanje koncesije, elementi javnega razpisa in razpisne dokumentacije, način izbire koncesionarja ter obveznost sklenitve pogodbe.

V 16.členu Odloka je opredelitev o veljavnosti, naslednji dan po objavi v MUV, v skladu s 119.členom Statuta MOM, zaradi kratke časovnice izvedbe postopka podelitve koncesije.

3. Ocena finančnih posledic sprejetja odloka

Sprejetje predlaganega Odloka ne bo povzročilo finančnih posledic za proračun MOM, saj se zdravstvene storitve financirajo iz sredstev ZZZS.