



**OBČINA TRBOVLJE**  
Mestni trg 4, 1420 TRBOVLJE

tel.: 0356/34-800, faks: 0356/27-986, [obcina.trbovlje@trbovlje.si](mailto:obcina.trbovlje@trbovlje.si)

**4.**

**Številka:** 032 – 4/2020 – 6  
**Datum:** 6. 4. 2020

**OBČINSKI SVET**  
**OBČINE TRBOVLJE**

**ZADEVA:** **Predlog Odloka o načinu opravljanja lokalnih gospodarskih služb v občini Trbovlje**

**Pravna osnova:** Zakon o lokalni samoupravi /ZLS/ (Uradni list RS, št. 94/07–UPB2, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12–ZUJF, 14/15–ZUUJFO, 11/18–ZSPDSLS-1, 30/18),  
Zakon o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98, 127/06-ZJZP, 38/10-ZUKN, 57/11-ORZGJS40)  
Zakon o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18 – ZIURKOE),  
Zakon o cestah (Uradni list RS, št. 109/10, 48/12, 36/14 – odl. US, 46/15 in 10/18)  
Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti (Uradni list RS, št. 62/16)  
Zakon o zaščiti živali (Uradni list RS, št. 38/13 – uradno prečiščeno besedilo in 21/18 – ZNOrg)  
Energetski zakon (Uradni list RS, št. 60/19)

**Namen:** 1. obravnava

**Priloge:** Predlog odloka  
Obrazložitev  
Predlog sklepa

**Poročevalec:** Mag. Andreja Bienelli Kalpič, višja svetovalka

Na podlagi 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ (Uradni list RS, št. 94/07–UPB2, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12–ZUJF, 14/15–ZUUJFO, 11/18–ZSPDLS-1, 30/18), 3., 7. in tretjega odstavka 36. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98, 127/06-ZJZP, 38/10-ZUKN, 57/11-ORZGJS40), 149. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18 – ZIURKOE), 16. člena Zakona o cestah (Uradni list RS, št. 109/10, 48/12, 36/14 – odl. US, 46/15 in 10/18), Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti (Uradni list RS, št. 62/16), 27. člena Zakona o zaščiti živali (Uradni list RS, št. 38/13 – uradno prečiščeno besedilo in 21/18 – ZNOrg), 284. člena Energetskega zakona (Uradni list RS, št. 60/19) in 19. člena Statuta Občine Trbovlje (Uradni vestnik Zasavja, št. 19/16, 12/18 in 4/20), je Občinski svet Občine Trbovlje na svoji \_\_\_\_ . seji, dne \_\_\_\_\_ sprejel naslednji

## **ODLOK O NAČINU OPRAVLJANJA LOKALNIH GOSPODARSKIH JAVNIH SLUŽB V OBČINI TRBOVLJE**

### **1. Splošne določbe**

#### **1. člen (javna služba)**

Ta odlok določa način opravljanja lokalnih gospodarskih javnih služb na območju Občine Trbovlje (v nadaljevanju: občina) ter določa način njihovega izvajanja.

#### **2. člen (vsebina odloka)**

S tem odlokom se določa način opravljanja javne službe, ki obsega:

- organizacijsko in prostorsko zasnovano opravljanja javne službe,
- vrsto in obseg storitev javne službe ter njihovo prostorsko razporeditev,
- pravice uporabnikov,
- financiranje javne službe,
- vrsto in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje javne službe,
- nadzor nad izvajanjem javne službe.

#### **3. člen (uporabniki)**

Uporabniki javne službe so občani občine Trbovlje. Javne dobrine so pod enakimi z zakonom ali odlokom lokalne skupnosti določenimi pogoji dostopne vsakomur.

#### **4. člen (uporaba predpisov)**

Za vprašanja v zvezi z izvajanjem javne službe iz drugega člena tega odloka, ki niso posebej urejena s tem odlokom, se uporabljajo določila zakonov, ki urejajo posamezne javne službe.

## **2. Vrsta in obseg storitev javne službe**

### **5. člen (vrsta in obseg storitev javne službe)**

Lokalne gospodarske javne službe so obvezne in izbirne. Obvezne lokalne gospodarske javne službe so določene z zakonom in s tem odlokom. Izbirne lokalne gospodarske javne službe so določene s tem odlokom.

S storitvami javne službe se zagotavljajo naslednje gospodarske javne službe.

Obvezne gospodarske javne službe so:

- A. oskrba s pitno vodo,
- B. odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode,
- C. zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov,
- D. obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov,
- E. odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov,
- F. urejanje in čiščenje javnih površin,
- G. redno vzdrževanje občinskih javnih cest,
- H. zagotavljanje 24-urne dežurne službe v okviru pogrebne dejavnosti,
- I. pomoč, oskrba in namestitev zapuščenih živali v zavetišču.

Izbirne gospodarske javne službe so:

- J. redno vzdrževanje objektov in naprav javne razsvetljave,
- K. dejavnost distribucije toplote,
- L. oglaševanje in obveščanje.

## **3. Organizacijska in prostorska zasnova opravljanja javne službe**

### **6. člen (oblika zagotavljanja javne službe)**

V občini Trbovlje se gospodarske javne službe zagotavljajo v naslednjih oblikah:

- v javnem podjetju
- z dajanjem koncesij.

### **7. člen (javno podjetje)**

(1) Javno podjetje se ustanovi za opravljanje ene ali več lokalnih gospodarskih javnih služb večjega obsega ali kadar to narekuje narava monopolne dejavnosti, ki je določena kot lokalna gospodarska javna služba, gre pa za dejavnost, ki jo je mogoče opravljati kot profitno.

(2) Ustanovitev javnega podjetja, razmerja v javnem podjetju in njegovo delovanje ter druge zadeve v zvezi z javnim podjetjem se opredelijo s posebnim odlokom.

(3) Ustanoviteljske pravice v javnem podjetju izvršuje organ, določen z zakonom, oziroma z odlokom o ustanovitvi javnega podjetja.

(4) V soglasju z ustanoviteljem lahko javno podjetje pogodbeno izvaja gospodarske javne službe ali druge dejavnosti tudi za druge občine, ki niso ustanoviteljice javnega podjetja.

(5) Občina opravlja v javnem podjetju lokalne gospodarske javne službe iz A, B, C, F, G, H, K točke 5. člena.

#### **8. člen (koncesija)**

(1) Za opravljanje posamezne lokalne gospodarske javne službe lahko občina podeli koncesijo pravni ali fizični osebi, ki je registrirana za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesije in izpolnjuje pogoje za opravljanje lokalne gospodarske javne službe, ki je predmet koncesije.

(2) Koncesija za opravljanje posamezne lokalne gospodarske javne službe se podeli na podlagi koncesijskega akta.

(3) Občina lahko podeli koncesijo za opravljanje lokalne gospodarske javne službe za celotno območje občine ali za del območja občine.

(4) Za pridobivanje koncesionarjev, koncesijsko pogodbo, prenehanje koncesijskega razmerja, prenos koncesije, obvezno koncesijo, višjo silo, odgovornost koncesionarja za ravnanja zaposlenih in odgovornost koncedenta za ravnanje koncesionarja in ostala vprašanja v tej zvezi se uporabljajo določila zakona, ki ureja področje gospodarskih javnih služb.

(5) Občina podeli koncesijo za opravljanje lokalnih gospodarskih javnih služb iz I, J, L točke 5. člena tega odloka.

#### **9. člen (javno podjetje ali koncesija)**

(1) Za opravljanje posamezne lokalne gospodarske javne službe lahko občina ustanovi javno podjetje ali podeli koncesijo pravni ali fizični osebi, ki je registrirana za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesije in izpolnjuje pogoje za opravljanje lokalne gospodarske javne službe, ki je predmet koncesije.

(2) Občina ustanovi javno podjetje ali podeli koncesijo za opravljanje lokalnih gospodarskih javnih služb iz D in E točke 5. člena tega odloka.

#### **10. člen (območje zagotavljanja javne službe)**

Opravljanje javne službe se izvaja na območju celotne občine Trbovlje.

#### **4. Pravice uporabnikov storitev javne službe**

#### **11. člen (trajno, nemoteno in kvalitetno izvajanje javne službe)**

Z gospodarskimi javnimi službami se zagotavljajo materialne javne dobrine kot proizvodi in storitve, katerih trajno in nemoteno proizvodnjanje v javnem interesu zagotavlja lokalna skupnost zaradi zadovoljevanja javnih potreb.

Uporabniki imajo pravico do trajnega, nemotenega in kvalitetnega zagotavljanja storitev javne službe, ki je enako dostopna vsem uporabnikom na območju občine.

## **12. člen (pravice uporabnikov)**

Varstvo uporabnikov javnih dobrin se zagotavlja v skladu z zakonom.

## **5. Financiranje javne službe**

### **13. člen (financiranje gospodarskih javnih služb )**

Lokalne gospodarske javne službe se financirajo iz:

- plačil uporabnikov storitev javne službe,
- proračuna občine,
- dotacij, donacij in subvencij,
- drugih virov določenih z zakonom ali odlokom občine.

### **14. člen (oblikovanje cen)**

- (1) Za uporabo javnih dobrin, ki so glede na posameznega uporabnika ali glede na določljive skupine uporabnikov izmerljive, plačujejo uporabniki ceno proizvoda ali storitve, ki je lahko tudi v obliki tarife, takse, nadomestila ali povračila.
- (2) Cene se oblikujejo ali določajo na način in po postopku, ki ga določa zakon in na njegovi podlagi sprejeti podzakonski akt ali odlok občine v skladu z zakonom.
- (3) Cene se lahko subvencionirajo. Sredstva za subvencije se zagotovijo v proračunu občine.
- (4) Iz proračunskih sredstev se financirajo gospodarske javne službe, s katerimi se zagotavljajo javne dobrine, katerih uporabniki niso določljivi ali katerih uporaba ni izmerljiva.

## **6. Vrsta in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje javne službe**

### **15. člen (infrastruktura lokalnega pomena)**

- (1) Infrastrukturo lokalnega pomena, potrebno za izvajanje javne službe, ki je lastnina občine, sestavljajo vsi objekti in naprave, s katerimi se izvajajo javne službe v občini Trbovlje iz 5. člena tega odloka.
- (2) Infrastrukturni objekti in naprave iz prejšnjega odstavka so praviloma lastnina Občine Trbovlje in so del javne lastnine, ki je javno dobro skladno z veljavnim pravnim redom.
- (3) Če tako določajo predpisi, občina daje gospodarsko javno infrastrukturo v najem izvajalcem javnih služb, ti pa so jo dolžni vzeti v najem ter jo uporabljati in z njo upravljati kot dobri gospodarji.

## **7. Nadzor nad izvajanjem javne službe**

**16. člen**  
**(nadzorni organ)**

- (1) Nadzor nad izvajanjem določil tega odloka izvajata pristojni občinski inšpekcijski organ ter občinska uprava občine.
- (2) Pri izvajanju nadzora lahko pristojni občinski inšpekcijski organ izdaja odločbe ter odreja druge ukrepe, katerih namen je zagotoviti izvrševanje določb tega odloka.
- (3) Pristojni organ občinske uprave občine ima pravico kadarkoli vpogledati v evidence, ki jih je dolžan voditi izvajalec javne službe, pri čemer je dolžan spoštovati določila zakona, ki ureja varstvo osebnih podatkov.

**8. Prehodne in končne določbe**

**17. člen**  
**(prenehanje veljavnosti)**

Z uveljavitvijo tega odloka preneha veljati Odlok o gospodarskih javnih službah v občini Trbovlje (Uradni vestnik Zasavja, št. 16/95,19/97, 4/99, 6/00,6/04 in 25/18).

**18. člen**  
**(objava in začetek veljavnosti)**

Ta odlok začne veljati osmi dan po objavi v Uradnem vestniku Zasavja.

Številka:  
Datum:

**Podžupanja Občine Trbovlje**  
**Maja KRAJNIK**  
po pooblastilu št. 032-2/18-8  
z dne 13. 12. 2018

## OBRAZLOŽITEV

V skladu z določilom 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ občina zagotavlja opravljanje javnih služb, za katere je tako določeno z zakonom (lokalne javne službe). Občina Trbovlje je obstoječi Odlok o gospodarskih javnih službah sprejela že v letu 1995 ter ga v letu 2018 dopolnila s spremembami zaradi novo sprejetega Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti. Zaradi novo sprejete področne zakonodaje ter sprememb na področju zagotavljanja določenih obveznih gospodarskih javnih služb s področja varstva okolja v naši občini, je potrebno sprejeti nov odlok in ga uskladiti z dejanskim stanjem.

Lokalne gospodarske javne službe so urejene v različnih zakonih, ki jih je potrebno pri oblikovanju tega odloka tudi upoštevati. Kot je določeno z 62. členom Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ način in pogoje opravljanja javne službe predpiše občina, če zakon ne določa drugače. Vsebinsko enako določilo zasledimo v 3. členu Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki v drugem odstavku določa, da način opravljanja lokalne gospodarske javne službe predpiše lokalna skupnost (občina) z odlokom tako, da je zagotovljeno njihovo izvajanje v okviru funkcionalno in prostorsko zaokroženih oskrbovalnih sistemov.

Z navedenim predpisom se za posamezno gospodarsko javno službo določi:

- organizacijska in prostorska zasnova njihovega opravljanja po vrstah in številu izvajalcev);
- vrsta in obseg javnih dobrin ter njihova prostorska razporeditev;
- pravice uporabnikov;
- financiranje gospodarskih javnih služb ter njihova prostorska razporeditev;
- vrsta in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje gospodarske javne službe
- drugi elementi pomembni za opravljanje in razvoj gospodarske javne službe.

Uporabniki javnih služb so navedeni v zakonih, ki urejajo posamezne javne službe. Z gospodarskimi javnimi službami se zagotavljajo materialne javne dobrine kot proizvodi in storitve, katerih trajno in nemoteno proizvodnjo v javnem interesu zagotavlja lokalna skupnost zaradi zadovoljevanja javnih potreb, kadar in kolikor jih ni mogoče zagotavljati na trgu. Javne dobrine naj bi bile na voljo vsem uporabnikom in so namenjene zadovoljevanju splošnih potreb. Pri zagotavljanju javnih dobrin je pridobivanje dobička podrejeno zadovoljevanju javnih potreb.

Gospodarske javne službe delimo na obvezne in izbirne. Obvezne gospodarske javne službe so določene z zakoni s področja energetike, prometa, zvez, komunalnega in vodnega gospodarstva, gospodarjenja z drugimi vrstami naravnega bogastva, varstva okolja ter z zakoni, ki urejajo druga področja gospodarske infrastrukture. Izbirne lokalne javne službe se oblikujejo predvsem, kadar gre za dobrine, ki morajo biti na razpolago vsem občanom; dobrine, ki jih ni mogoče kupiti, morajo pa biti na razpolago vsem; dobrine, pri katerih ni močno ugotoviti njihovega koristnika in obseg porabe in če se pokaže, da je tak interes občine.

Zagotavljanje opravljanja gospodarskih javnih služb se lahko zagotovi v petih različnih oblikah:

- režijski obrat,
- javni gospodarski zavod,
- javno podjetje,
- podelitev koncesije,
- vlaganje javnega kapitala v dejavnost oseb iz zasebnega prava.

V skladu z določilom 59. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ uporabniki za uporabo javnih dobrin, ki so glede na posameznega uporabnika ali glede na določljive skupine uporabnikov izmerljive, plačujejo ceno proizvoda ali storitve, ki je lahko tudi v obliki tarife, takse, nadomestila ali povračila. Navedene cene se lahko subvencionirajo. Lokalna skupnost z odlokom za posamezno javno službo določi tudi način oblikovanja virov financiranja gospodarskih javnih služb. Načini oblikovanja cen storitev posameznih gospodarskih javnih služb je določen v zakonih, ki urejajo posamezne javne službe.

Nadzor nad delovanjem gospodarskih javnih služb opravlja Medobčinski inšpektorat Zasavje v skladu z zakonom, s katerim je urejen inšpekcijski nadzor.

Sprejem Odloka v predlagani vsebini ne spreminja finančnih obveznosti občin iz naslova izvajanja gospodarskih javnih služb.

Občinskemu svetu predlagamo, da predlog Odlok o načinu opravljanja lokalnih gospodarskih javnih služb v občini Trbovlje v prvi obravnavi obravnava in sprejme kot primerno podlago za drugo obravnavo.

Pripravila:  
Mag. Andreja BIENELLI KALPIČ



**Podžupanja Občine Trbovlje**  
**Maja KRAJNIK**  
po pooblastilu št. 032-2/18-8  
z dne 13. 12. 2018



## P R E D L O G

Na podlagi 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ (Uradni list RS, št. 94/07–UPB2, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12–ZUJF, 14/15–ZUUJFO, 11/18–ZSPDSLS-1, 30/18), 3., 7. in tretjega odstavka 36. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98, 127/06-ZJZP, 38/10-ZUKN, 57/11-ORZGJS40), 149. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18 – ZIURKOE), 16. člena Zakona o cestah (Uradni list RS, št. 109/10, 48/12, 36/14 – odl. US, 46/15 in 10/18), Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti (Uradni list RS, št. 62/16), 27. člena Zakona o zaščiti živali (Uradni list RS, št. 38/13 – uradno prečiščeno besedilo in 21/18 – ZNOrg) 284. člena Energetskega zakona (Uradni list RS, št. 60/19), 19. člena Statuta Občine Trbovlje (Uradni vestnik Zasavja, št. 19/16, 12/18 in 4/20) in 73. in 75. člena Poslovnika Občinskega sveta Občine Trbovlje (Uradni vestnik Zasavja, št. 12/18) je Občinski svet Občine Trbovlje na svoji \_\_\_\_ seji, dne \_\_\_\_\_ sprejel naslednji

## S K L E P

1.

Opravi se 2. obravnava predloga Odloka o načinu opravljanja lokalnih gospodarskih Javnih služb v občini Trbovlje.

Predlog se daje v 30-dnevno javno obravnavo, ki začne teči naslednji dan po sprejemu tega sklepa.

2.

Na podlagi sklepov, pripomb, stališč in dopolnitev iz javne obravnave in 1. obravnave na občinskem svetu, se pripravi predlog odloka za 2. obravnavo.

3.

Sklep velja takoj, ko ga sprejme Občinski svet Občine Trbovlje.

**Podžupanja Občine Trbovlje**  
**Maja KRAJNIK**  
po pooblastilu št. 032-2/18-8  
z dne 13. 12. 2018

