



**OBČINA GORNJI GRAD
OBČINSKI SVET**

Attemsov trg 3,
3342 Gornji Grad

08

☎ **tel:** (03) 839-18-50
☎ **fax:** (03) 839-18-64
✉ **E-mail:** obcina@gornji-grad.si

Datum: 04.07.2018

Naziv gradiva: **Odlok o podelitvi koncesije za izvajanje storitev obvezne občinske gospodarske javne službe pogrebne dejavnosti v Občini Gornji Grad**

Vsebina: **- Obrazložitev**
- Besedilo odloka - II. obravnava

Pravna podlaga:

- 21. in 29. člen Zakona o lokalni samoupravi (ZLS), Uradni list RS, št. 94/07–UPB2, 79/09, 51/10, 40/12–ZUJF, 14/15–ZUJFO, 76/16 – odl. US, 11/18-ZSPDLSL-1
- 5. člen Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti (ZPPDej), Uradni list RS, št. 62/16,
- 3., 7. in 33. člen Zakona o gospodarskih javnih službah (ZGJS), Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 in 57/11-ORZGJS40,
- 36. člen Zakona o javno-zasebnem partnerstvu (ZJZP), Uradni list RS, št. 127/06,
- 6. člen Statuta Občine Gornji Grad (UG slovenskih občin št. 08/16)
- 6. člena Odloka o pokopališkem redu v Občini Gornji Grad, Uradno glasilo slovenskih občin, št. 20/2018

Predlagatelj: Stanko Ogradi, župan

Pripravil: Občinska uprava

Poroča: Občinska uprava

Predlog sklepa:

Občinski svet sprejeme Odlok o podelitvi koncesije za izvajanje storitev obvezne občinske gospodarske javne službe pogrebne dejavnosti v Občini Gornji Grad v II. obravnavi.

1. OBRAZLOŽITEV

V letu 2016 sprejet Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti - ZPPDej, (Uradni list RS, št. 62/16) nalaga občinam, da na novo uredijo zagotavljanje pogrebne in pokopališke dejavnosti v občinah. Občina Gornji Grad je na tej podlagi že sprejela Odlok o pokopališkem redu v Občini Gornji Grad, ki je bil objavljen v Uradnem glasilu slovenskih občin, št. 20/2018.

Glavna novost ZPPDej je bila uvedba 24-urne dežurne službe, ki obsega vsak prevoz od kraja smrti do hladilnih prostorov izvajalca javne službe ali zdravstvenega zavoda zaradi obdukcije pokojnika, odvzema organov oziroma drugih postopkov na pokojniku in nato do hladilnih prostorov izvajalca javne službe, vključno z uporabo le-teh. 24 - urna dežurna služba je obvezna občinska gospodarska javna služba, katere izvajalec je lahko režijski obrat, javni gospodarski zavod (JGZ), javno podjetje (JP) ali koncesionar, ki mora izpolnjevati naslednje pogoje:

- je registriran za opravljanje pogrebne dejavnosti in ima, če je pravna oseba, dejavnost vpisano v ustanoviteljski akt;
- ima zaposleni najmanj dve osebi;
- ima najmanj en hladilni prostor za pokojnika;
- ima najmanj eno transportno krsto;
- zagotovi ustrezno zaščito zaposlenih v zvezi s higienskimi in zaščitnimi postopki pri ravnanju s pokojniki.

Pogrebna dejavnost, ki se izvaja na trgu pa obsega:

- prevoz pokojnika, ki ga ne zagotavlja 24-urna dežurna služba;
- pripravo pokojnika;
- upepelitev pokojnika;
- pripravo in izvedbo pogreba.

Občina Gornji Grad je v Odloku o pokopališkem redu sprejela uredite, da se bo 24-urna dežurna služba zagotavljala v obliki koncesije. Predmet tega Odloka (Koncesijskega akta) je torej **podelitev koncesije za izvajanje storitev obvezne občinske gospodarske javne službe pogrebne dejavnosti 24-urne dežurne službe v Občini Gornji Grad.**

Upravljanje s pokopališči ni predmet tega Odloka, ta razmerja bo Občina Gornji Grad urejala z Javnim komunalnim podjetjem Komunala d.o.o. Gornji Grad, saj je v Odloku o pokopališkem redu opredeljeno, da se določene naloge upravljavca pokopališča prenesejo na Javno komunalno podjetje Komunala d.o.o. Gornji Grad.

Po sprejemu predmetnega Odloka o podelitvi koncesije za izvajanje storitev obvezne občinske gospodarske javne službe pogrebne dejavnosti v Občini Gornji Grad, bo potrebno pripraviti in sprejeti še naslednje akte:

Akti občinskega sveta:

- Cenik storitev pogrebne in pokopališke dejavnosti

Akti župana:

- Javni razpis za podelitev koncesije za opravljanje 24-urne dežurne pogrebne službe v občini (36. člen ZGJS) z razpisno dokumentacijo
- Pogodba o koncesiji za opravljanje obvezne občinske gospodarske javne službe 24-urne dežurne pogrebne službe v občini (39. člen ZGJS)

Akti upravljavca pokopališča:

- Odločba o izbiri koncesionarja za opravljanje obvezne občinske gospodarske javne službe 24-urne dežurne pogrebne službe v občini (37. člen ZGJS)
- ter ostali posamični akti

Finančne posledice

Sprejetje samega Odloka o podelitvi koncesije za izvajanje storitev obvezne občinske gospodarske javne službe pogrebne dejavnosti v Občini Gornji Grad nima finančnih posledic za proračun.

2. KRATKA OBRAZLOŽITEV ČLENOV:

1. člen (uvodna določba)

V 1. členu je opredeljeno, kaj se z Odlokom ureja - določa se predmet, način in pogoje zagotavljanja 24-urne dežurne službe, ki se izvaja kot obvezna občinska gospodarska javna služba v koncesijski obliki. Določeno je tudi, da se za opravljanje teh storitev podeli občina posebno pravico za opravljanje 24-urne dežurne službe na območju Občine Gornji Grad. Slednje pomeni, da občina ne bo podelila koncesije za izvajanje 24-urne dežurne službe zgolj enemu izvajalcu, temveč do trem najugodnejšim kandidatom, kakor je predvideno v 6. členu Odloka. S to ureditvijo želi občina kot koncedent uporabnikom zagotoviti možnost izbire in omogočiti konkurenco, kar je bil tudi osnovni namen za sprejem ZPPDej.

2. člen (koncesijsko območje)

Odlok v 2. členu opredeljuje koncesijsko območje, ki je območje celotne Občine Gornji Grad.

3. člen (zagotavljanje storitev pogrebne dejavnosti)

V 3. členu je opredeljen predmet koncesije - zagotavljanje 24-urne dežurne službe, ki se podeli po postopku Odloka. Z izbranim koncesionarjem se sklene koncesijsko pogodbo, v kateri se podrobneje določi obseg in vrsto del.

4. člen

Obvezna občinska gospodarska javna služba pogrebne dejavnosti 24-urne dežurne službe se v Občini Gornji Grad zagotavlja v koncesijski obliki.

5. člen (naloge koncesionarja glede 24-urne dežurne službe)

V 5. členu so opredeljene naloge koncesionarja: 24-urna dežurna služba obsega vsak prevoz od kraja smrti do hladilnih prostorov izvajalca javne službe ali zdravstvenega zavoda zaradi obdukcije pokojnika, odvzema organov oziroma drugih postopkov na pokojniku in nato do hladilnih prostorov izvajalca javne službe, vključno z uporabo le-teh oziroma opravila in storitve, kot jih predpiše vsakokrat veljaven zakon in/ali podzakonski akt.

V 5. členu je tudi določeno, kako se izvede postopek javnega razpisa, ki se izvede po postopku, določenim s predpisi, ki urejajo postopek podelitve koncesije gospodarske javne službe in v skladu s tem odlokom ob smiselni uporabi določb zakon o javnem naročanju.

6. člen (pogoji in merilo za izvajanje in podelitev koncesije)

V 6. členu so določeni pogoji in merila za izbor koncesionarja(ev). Večina le-teh je zakonskih. Tako je zahtevano, da je koncesionar lahko fizična ali pravna oseba. V prijavi za pridobitev koncesije mora kandidat dokazati, da izpolnjuje potrebne pogoje za udeležbo, in sicer:

- da je registriran za opravljanje pogrebne dejavnosti in ima, če je pravna oseba, dejavnost vpisano v ustanovitveni akt;
- da ima zaposleni najmanj dve osebi;
- da ima najmanj eno posebno vozilo za prevoz pokojnikov, ki se uporablja izključno v te namene;
- da zagotavlja najmanj en hladilni prostor za pokojnika;
- da ima najmanj eno transportno krsto;

- da zagotovi ustrezno zaščito zaposlenih v zvezi s higienskimi in zaščitnimi postopki pri ravnanju s pokojniki;
- da predloži dokazila, da ima potrebna znanja, izkušnje in sredstva za izvajanje razpisane javne službe pogrebne dejavnosti;
- da predloži dokazila, da ima ustrezno opremo, delovne priprave in zadostno število delavcev, usposobljenih za izvajanje razpisane javne službe pogrebne dejavnosti, ki so predmet te koncesije;
- da predloži ustrezna dokazila, da ima oz. se zaveže, da bo vzpostavil ustrezne poslovne prostore za poslovanje s strankami na območju Občine Gornji Grad ali v njeni bližini;
- da predloži ustrezno garancijo za kvalitetno izvajanje gospodarske javne službe in za morebitno povračilo škode koncedentu;
- da ima poravnane davke in prispevke ter da ni v postopku prisilne poravnave, stečaja ali likvidacije in v zadnjih šestih mesecih ni imel blokiranega transakcijskega računa;
- da zagotovi izvajanje razpisane dejavnosti v okviru standardov in normativov;
- da poda izjavo o zagotavljanju osnovnega pogreba v skladu s tretjim odstavkom 16. člena ZPPDej;
- da izpolnjuje druge pogoje, ki jih zahteva veljavna zakonodaja.

Kandidati bodo tekom prijave morali predložiti ustrezna jamstva in predložiti dokazila za izpolnjevanje razpisnih pogojev, ki jih bodo morali izpolnjevati ves čas trajanja pogodbe.

Merilo za izbor koncesionarja je cena izvajanja storitev, ki so predmet koncesije, pri čemer se bo posebna pravica za izvajanje 24-urne dežurne službe podelila do trem najugodnejšim kandidatom. Podrobneje bodo merila za izbor koncesionarja opredeljena v javnem razpisu za izbor koncesionarja.

7. člen (koncesijska pogodba)

Odlok v 7. členu opredeljuje, da se z izbranim koncesionarjem sklene koncesijska pogodba, s katero se uredijo vse medsebojne obveznosti med koncesionarjem in koncedentom. Določeno je, da ima sklenjena koncesijska pogodba naravo javnopravne pogodbe, zato lahko koncedent v njej opredeli določene javnopravne elemente in enostranske ukrepe koncedenta, s katerimi se varuje javni interes. Ti javnopravni elementi in enostranski ukrepi koncesijsko pogodbo ločijo od običajnih obligacijsko pravnih pogodb.

Opredeljeni so v *VII. poglavju oz. v 11. do 16. členu*.

V **8. do 10. členu** Odloka so opredeljene pravice in obveznosti koncedenta, koncesionarja in uporabnikov.

Ključne dolžnosti koncesionarja so:

- zagotoviti kontinuirano izvajanje javne gospodarske službe;
- pri izvajanju dejavnosti upoštevati vso veljavno zakonodajo, sprejete predpise, standarde in normative ter kodekse za opravljanje predmetnih dejavnosti, kot tudi v okviru teh krajevne običaje;
- zagotoviti storitve vsem pod enakimi pogoji;
- koncedentu omogočiti in omogočati nadzor nad izvajanjem javne službe;
- za koncesionirano dejavnost voditi ločeno poslovne knjige in druge knjigovodske listine ter obračune.

Ključne pravice koncedenta so:

- nadzirati cene pogodbenih storitev, ki so predmet koncesije in opravljati regulacijo teh cen v okviru pooblastil internih in državnih aktov;
- nadzora nad izvajanjem gospodarske javne službe in finančnega nadzora;
- druge pravice določene z zakonom, občinskimi predpisi in koncesijsko pogodbo.

Ključne pravice uporabnikov storitev so:

- pravico do uporabe storitev javne službe pod enakimi pogoji, določenimi z zakonom in drugimi predpisi;
- pravico do pritožbe na pristojne organe, če so kršene pravice uporabnikov (inšpekcijske službe, svet za varstvo uporabnikov javnih dobrin ...);
- pravico opozoriti na nepravilno ali neustrezno izvajanje javne službe ter oblikovati pobude in predloge za boljše izvajanje;
- obveznost spoštovanja pokopališkega reda in navodil, ki jih izdala skladno s tem odlokom in koncesijsko pogodbo koncedent ali koncesionar **ob soglasju koncedenta**;
- obveznost upoštevanja predpisov, ki urejajo področje varnosti, reda in miru, zdravstvenega in sanitarnega varstva in druge predpise.

Kot rečeno, so v **VII. poglavju oz. v 11. do 16. členu** opredeljeni načini prenehanja ter javnopravni elementi in enostranski ukrepi koncesijske pogodbe

Koncesijsko razmerje redno preneha z izpolnitvijo vseh pogodbenih obveznosti pogodbenih strank oziroma s pretekom časa, za katerega je bila koncesijska pogodba sklenjena. Koncesijsko razmerje predčasno preneha na načine in pod pogoji, kakor so opredeljeni v tem odloku in v koncesijski pogodbi na sledeče načine: s sporazumno razvezo, z razdrtjem, z odvzemom koncesije. Predmetni načini prenehanja so v Odloku podrobneje opredeljeni.

Enostranski ukrepi v javnem interesu so opredeljeni v **15. členu**.

Koncedent ima pravico, ko je to nujno potrebno, da se zavaruje javni interes in doseže namen sklenjene koncesijske pogodbe, da z enostranskim ukrepom poseže v vzpostavljeno koncesijsko razmerje in zavaruje javni interes.

Kot enostranski ukrep v javnem interesu lahko koncedent uporabi:

- uvedbo izrednega nadzora nad izvajanjem koncesijske pogodbe;
- izdajo izrednih obveznih navodil koncesionarju;
- odvzem koncesije.

Ukrep koncedenta mora biti skladen z načelom sorazmernosti in ne sme prekomerno obremenjevati koncesionarja.

Način in pogoji uveljavitve enostranskih ukrepov v javnem interesu se podrobneje opredelijo s koncesijsko pogodbo.

Pomembna je določba **16. člena, ki opredeljuje višjo sili in izredne razmere** ter določa, da je izvajalec 24-urne dežurne službe tudi v primeru izrednih razmer (vojna, naravne nesreče ...) dolžan zagotavljati storitve, ki so predmet koncesije. Na zahtevo koncedenta je koncesionar v primeru izrednih razmer dolžan zagotavljati vse storitve pogrebne dejavnosti.

Odlok v 17. členu določa, da mora koncesionar mora v roku 15 dni po podpisu koncesijske pogodbe in pred pričetkom opravljanja dejavnosti zavarovati odgovornost za škodo, ki bi jo povzročil z nevestnim opravljanjem javne službe in za škodo, ki bi jo povzročile pri njem zaposlene osebe uporabnikom ali drugim osebam in predložiti koncedentu v vednost kopijo zavarovalne police v višini, ki se opredeli s koncesijsko pogodbo.

18. člen (sredstva koncesionarja)

Odlok v 18. členu določa, da koncesionar pridobiva sredstva za izvajanje dejavnosti iz prihodkov iz naslova 24-urne dežurne službe za pogrebno dejavnost, ki bodo v praksi predstavljali poglavitni vir prihodka ter prihodkov iz naslova dotacij, donacij ter drugih virov.

19. člen (nastanek koncesijskega razmerja)

Odlok v 19. členu določa, da je koncesijsko razmerje vzpostavljeno z dnem podpisa koncesijske pogodbe, s katero se podrobneje uredijo medsebojna razmerja med koncedentom in koncesionarjem. V primeru neskladja med tem odlokom in koncesijsko pogodbo veljajo določbe odloka.

20. člen (trajanje koncesijskega razmerja)

V 20. členu je predvideno, da se opravljanje koncesijske dejavnosti podeli na podlagi javnega razpisa za koncesijsko obdobje do 10 (deset) let.

Odlok v **21. členu** določa, da prične koncesionar izvajati javno službo z dnem, ki je določen v koncesijski pogodbi.

Odlok v **22. členu** opredeljuje način podelitve koncesije.

Koncedent izbere koncesionarja na osnovi izvedenega javnega razpisa, ki se objavi na portalu javnih naročil v Republiki Sloveniji. Sklep o začetku postopka izvedbe javnega razpisa sprejme župan.

Javni razpis se izvede ob uporabi veljavne zakonodaje in podzakonskih aktov s področja pogrebne in pokopališke dejavnosti, Zakona o gospodarskih javnih službah, Zakona o javno-zasebnem partnerstvu ter ob smiselni uporabi Zakon o javnem naročanju (ZJN-3).

V postopku izvedbe javnega razpisa koncedent zagotovi transparentno in enakopravno obravnavanje ponudnikov.

Za objavo javnega razpisa in izvedbo postopka izbire koncesionarja se pooblasti občinsko upravo koncedenta.

Za izbor koncesionarja in podpis koncesijske pogodbe ter ostala dejanja v postopku sklenitve in izvajanja koncesije se pooblasti župana.

Za pripravo in izvedbo javnega razpisa, pregled in oceno prispelih vlog oziroma prijav ter za pripravo strokovnega poročila župan imenuje strokovno komisijo.

V **23. členu** Odloka je opredeljen podrobneje nadzor nad izvajanjem koncesije.

Nadzor nad izvajanjem koncesije opravlja občinska uprava občine - koncedenta. Nadzor je stalen in je lahko napovedan ali nenapovedan.

24. člen določa začetek veljavnosti koncesijskega razmerja. Koncesija začne veljati z dnem podpisa koncesijske pogodbe. V primeru, da koncesijska pogodba ni skladna s tem odlokom, veljajo določila tega odloka.

25. člen določa, da se za vprašanja v zvezi z izvajanjem pogrebne **dejavnosti**, ki niso posebej urejena s tem odlokom, se uporabljajo določbe vsakokratnih predpisov, ki urejajo pogrebno in pokopališko dejavnost.

26. člen določa, da se odlok se objavi v Uradnem glasilu slovenskih občin in prične veljati petnajsti dan po objavi.

3. BESEDILO ODLOKA

Na podlagi 21. in 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (ZLS), Uradni list RS, št. 94/07–UPB2, 79/09, 51/10, 40/12–ZUJF, 14/15–ZUUJFO, 76/16 – odl. US, 11/18-ZSPDSLS-1, 5. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti (ZPPDej), Uradni list RS, št. 62/16, 3., 7. in 33. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (ZGJS), Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 in 57/11-ORZGJS40, 36. člena Zakona o javno-zasebnem partnerstvu (ZJZP), Uradni list RS, št. 127/06, 6. člena Statuta Občine Gornji Grad (UG slovenskih občin št. 08/16) in 6. člena Odloka o pokopališkem redu v Občini Gornji Grad, Uradno glasilo slovenskih občin, št. 20/2018, je Občinski svet Občine Gornji Grad, na svoji ___ redni seji, dne _____ 2018 sprejel

O D L O K

o podelitvi koncesije za izvajanje storitev obvezne občinske gospodarske javne službe pogrebne dejavnosti v Občini Gornji Grad

I. UVODNA DOLOČBA

1. člen (uvodna določba)

S tem odlokom, kot koncesijskim aktom, Občina Gornji Grad (v nadaljevanju: občina, koncedent) določa predmet, način in pogoje zagotavljanja 24-urne dežurne službe, ki se izvaja kot obvezna občinska gospodarska javna služba v koncesijski obliki.

Za opravljanje storitev iz prejšnjega odstavka tega člena podeli občina posebno pravico za opravljanje 24-urne dežurne službe na območju Občine Gornji Grad.

II. KONCESIJSKO OBMOČJE

2. člen (koncesijsko območje)

Koncesijsko območje po tem odloku je območje celotne Občine Gornji Grad, na katerem so pokopališča:

- Pokopališče Gornji Grad
- Pokopališče Bočna in
- Pokopališče Nova Štifta.

III. PODROČJE UPORABE

3. člen (zagotavljanje storitev pogrebne dejavnosti)

Pogrebna dejavnost obsega zagotavljanje 24-urne dežurne službe, ki je obvezna občinska gospodarska javna služba, ter prevoz, pripravo in upepelitev pokojnika ter pripravo in izvedbo pogreba, ki se zagotavljajo na trgu.

Koncesija zagotavljanja 24-urne dežurne službe se podeli po postopku iz tega odloka. Z izbranim koncesionarjem se sklene koncesijsko pogodbo, v kateri se podrobneje določi obseg in vrsto del.

IV. KONCESIJSKI AKT

4. člen

Obvezna občinska gospodarska javna služba pogrebne dejavnosti 24-urne dežurne službe se v Občini Gornji Grad zagotavlja v koncesijski obliki.

5. člen

(naloge koncesionarja glede 24-urne dežurne službe)

24-urna dežurna služba obsega vsak prevoz od kraja smrti do hladilnih prostorov izvajalca javne službe ali zdravstvenega zavoda zaradi obdukcije pokojnika, odvzema organov oziroma drugih postopkov na pokojniku in nato do hladilnih prostorov izvajalca javne službe, vključno z uporabo le-teh oziroma opravila in storitve, kot jih predpiše vsakokrat veljaven zakon in/ali podzakonski akt.

Na koncesijskem območju Občine Gornji Grad se 24-urna dežurna služba izvaja kot obvezna občinska gospodarska javna služba s podelitvijo koncesije izvajalcu pogrebne dejavnosti, ki izpolnjuje zakonske pogoje, pogoje, kot so določeni v 6. členu tega odloka ter pogoje, kakor bodo opredeljeni v javnem razpisu.

Koncesijo za izvajanje javne službe občina podeli na podlagi javnega razpisa po postopku, določenim s predpisi, ki urejajo postopek podelitve koncesije gospodarske javne službe in v skladu s tem odlokom ob smiselni uporabi določb zakon o javnem naročanju.

V. POGOJI IN MERILA ZA IZVAJANJE IN PODELITEV KONCESIJE

6. člen

(pogoji in merilo za izvajanje in podelitev koncesije)

Koncesionar je lahko fizična ali pravna oseba. V prijavi za pridobitev koncesije mora kandidat dokazati, da izpolnjuje potrebne pogoje za udeležbo, in sicer:

- da je registriran za opravljanje pogrebne dejavnosti in ima, če je pravna oseba, dejavnost vpisano v ustanovitveni akt;
- da ima zaposleni najmanj dve osebi;
- da ima najmanj eno posebno vozilo za prevoz pokojnikov, ki se uporablja izključno v te namene;
- da zagotavlja najmanj en hladilni prostor za pokojnika;
- da ima najmanj eno transportno krsto;
- da zagotovi ustrezno zaščito zaposlenih v zvezi s higienskimi in zaščitnimi postopki pri ravnanju s pokojniki;
- da predloži dokazila, da ima potrebna znanja, izkušnje in sredstva za izvajanje razpisane javne službe pogrebne dejavnosti;
- da predloži dokazila, da ima ustrezno opremo, delovne priprave in zadostno število delavcev, usposobljenih za izvajanje razpisane javne službe pogrebne dejavnosti, ki so predmet te koncesije;

- da predloži ustrezna dokazila, da ima oz. se zaveže, da bo vzpostavil ustrezne poslovne prostore za poslovanje s strankami na območju Občine Gornji Grad ali v njeni bližini;
- da predloži ustrezno garancijo za kvalitetno izvajanje gospodarske javne službe in za morebitno povračilo škode koncedentu;
- da ima poravnane davke in prispevke ter da ni v postopku prisilne poravnave, stečaja ali likvidacije in v zadnjih šestih mesecih ni imel blokirane transakcijskega računa;
- da zagotovi izvajanje razpisane dejavnosti v okviru standardov in normativov;
- da poda izjavo o zagotavljanju osnovnega pogreba v skladu s tretjim odstavkom 16. člena ZPPDej;
- da izpolnjuje druge pogoje, ki jih zahteva veljavna zakonodaja.

Kandidati morajo predložiti ustrezna jamstva, da bo ustrezna oprema, prostori in kader na voljo pred podpisom koncesijske pogodbe, če bodo izbrani na javnem razpisu.

Koncedent podrobneje opredeli dokazila v razpisni dokumentaciji za razpis koncesije, v kateri lahko določi še druge pogoje za izbor koncesionarja.

Koncesionarji morajo izpolnjevati pogoje za izvajanje javne službe ves čas trajanja pogodbe.

Merilo za izbor koncesionarja je cena izvajanja storitev, ki so predmet koncesije na način, da se posebna pravica za izvajanje 24-urne dežurne službe podeli do trem najugodnejšim kandidatom. Podrobneje se merila za izbor koncesionarja opredelijo v javnem razpisu za izbor koncesionarja.

VI. PRAVICE IN OBVEZNOSTI POGODBENIH STRANK IN UPORABNIKOV

7. člen (koncesijska pogodba)

Z izbranimi koncesionarji se sklene koncesijska pogodba, s katero se uredijo vse medsebojne obveznosti med koncesionarjem in koncedentom.

Sklenjena koncesijska pogodba ima naravo javnopravne pogodbe, zato lahko koncedent v njej opredeli določene javnopravne elemente in enostranske ukrepe koncedenta, s katerimi se varuje javni interes.

Koncesionar lahko prenese koncesijsko pogodbo ali del storitev po koncesijski pogodbi na drugega koncesionarja v skladu z veljavno zakonodajo, ki ureja koncesije, pod pogoji iz pogodbe in vedno zgolj s privolitvijo koncedenta.

8. člen (dolžnosti koncesionarja)

Dolžnosti koncesionarja so:

- zagotoviti kontinuirano izvajanje javne gospodarske službe;
- pri izvajanju dejavnosti upoštevati vso veljavno zakonodajo, sprejete predpise, standarde in normative ter kodekse za opravljanje predmetnih dejavnosti, kot tudi v okviru teh krajevne običaje;
- zagotoviti storitve vsem pod enakimi pogoji;
- koncedentu omogočiti in omogočati nadzor nad izvajanjem javne službe;

- za koncesionirano dejavnost voditi ločeno poslovne knjige in druge knjigovodske listine ter obračune.

9. člen
(pravice koncedenta)

Koncedent ima pravico:

- nadzirati cene pogodbenih storitev, ki so predmet koncesije in opravljati regulacijo teh cen v okviru pooblastil internih in državnih aktov;
- nadzora nad izvajanjem gospodarske javne službe in finančnega nadzora;
- druge pravice določene z zakonom, občinskimi predpisi in koncesijsko pogodbo.

10. člen
(uporabniki storitev)

Uporabniki storitev gospodarske javne službe imajo zlasti naslednje pravice in obveznosti:

- pravico do uporabe storitev javne službe pod enakimi pogoji, določenimi z zakonom in drugimi predpisi;
- pravico do pritožbe na pristojne organe, če so kršene pravice uporabnikov (inšpekcijske službe, svet za varstvo uporabnikov javnih dobrin ...);
- pravico opozoriti na nepravilno ali neustrezno izvajanje javne službe ter oblikovati pobude in predloge za boljše izvajanje;
- obveznost spoštovanja pokopališkega reda in navodil, ki jih izdala skladno s tem odlokom in koncesijsko pogodbo koncedent ali koncesionar **ob soglasju koncedenta**;
- obveznost upoštevanja predpisov, ki urejajo področje varnosti, reda in miru, zdravstvenega in sanitarnega varstva in druge predpise.

VII. PRENEHANJE IN ENOSTRANSKI UKREPI V JAVNEM INTERESU

11. člen
(prenehanje koncesijskega razmerja)

Koncesijsko razmerje redno preneha z izpolnitvijo vseh pogodbenih obveznosti pogodbenih strank oziroma s pretekom časa, za katerega je bila koncesijska pogodba sklenjena.

Koncesijsko razmerje predčasno preneha na načine in pod pogoji, kakor so opredeljeni v tem odloku in v koncesijski pogodbi na sledeče načine: s sporazumno razvezo, z razdrtjem, z odvzemom koncesije.

12. člen
(sporazumna razveza)

Koncesijska pogodba lahko predčasno preneha na podlagi sporazumne razveze.

Koncedent in koncesionar se lahko sporazumeta za razvezo koncesijske pogodbe v primeru, če ugotovita, da nadaljnje opravljanje dejavnosti iz koncesijske pogodbe ni smotno ali mogoče oz. je kako drugače oteženo do te mere, da z izvajanjem pogodbenih določb ni mogoče ali smiselno nadaljevati.

Pogodbena stranka, ki predlaga sporazumno razvezo pogodbe, posreduje drugi stranki pisno pobudo, ki vsebuje najmanj predlog pogojev in rok za prenehanje pogodbe z obrazložitvijo.

13. člen (razdrtje koncesijske pogodbe)

Če bodisi koncedent bodisi koncesionar ne izpolnita svoje obveznosti, lahko druga stranka zahteva izpolnitev obveznosti ali pa pod pogoji, določenimi z zakonom, tem odlokom in s koncesijsko pogodbo, odstopi od pogodbe z navadno izjavo.

Koncesijska pogodba lahko z (enostranskim) razdrtjem oziroma odpovedjo koncedenta preneha predvsem:

- če koncesionar storitev ne izvaja redno, strokovno, pravočasno ter zato povzroča motnje v izvajanju nalog iz tega odloka ali koncedentu povzroča škodo;
- zaradi ponavljajočih in dokumentiranih kršitev predpisov ali koncesijske pogodbe s strani koncesionarja;
- če koncesionar koncesijsko pogodbo krši tako, da nastaja ali bi lahko nastala večja materialna ali nematerialna škoda uporabnikom njegovih storitev, koncedentu ali tretjim osebam;
- če koncesionar kljub pismenemu opozorilu koncedenta ne izpolnjuje prevzetih obveznosti na način, določen s tem odlokom in koncesijsko pogodbo;
- v drugih primerih, določenih s koncesijsko pogodbo.

V primeru izpolnitve katerega izmed pogojev iz prejšnjega odstavka lahko začne koncedent postopek za enostransko razdrtje koncesijske pogodbe.

Koncesionar lahko razdre koncesijsko pogodbo, če koncedent ne izpolnjuje svojih obveznosti iz koncesijske pogodbe tako, da to koncesionarju ne omogoča izvajanje koncesijske pogodbe.

Enostransko razdrtje koncesijske pogodbe ni dopustno v primeru, če je do okoliščin, ki bi takšno prenehanja utemeljevale, prišlo zaradi višje sile ali drugih nepredvidljivih in nepremagljivih okoliščin.

S koncesijsko pogodbo se lahko podrobneje opredeli način in pogoje, pod katerimi je dopustno enostransko razdrtje koncesijske pogodbe s strani koncedenta.

Za razdrtje koncesijske pogodbe po tem členu se uporabljajo določbe zakona, ki ureja obligacijska razmerja glede odstopa od pogodbe zaradi neizpolnitve.

14. člen (odvzem koncesije)

Koncesijska pogodba lahko zaradi odvzema koncesije s strani koncedenta predčasno preneha:

- če koncesionar ne začne z opravljanjem nalog iz tega odloka in s koncesijsko pogodbo v določenem roku;
- zaradi izvajanja gospodarske javne službe v nasprotju s koncesijsko pogodbo;
- če je v javnem interesu, da se opravljanje nalog iz tega odloka preneha izvajati v koncesijski obliki;
- če je proti koncesionarju uveden postopek prisilne poravnave ali stečaja ali drug postopek, ki ima za posledico prenehanje obstoja koncesionarja ali drugo obliko ugotovljene insolventnosti koncesionarja,

- če je bila koncesionarju izdana sodna ali upravna odločba zaradi kršitve predpisov, koncesijske pogodbe ali upravnih aktov, izdanih za izvajanje koncesije, na podlagi katere utemeljeno ni mogoče pričakovati nadaljnjega pravnega izvajanja koncesije;
- če obstaja utemeljen dvom, da koncesionar v bistvenem delu ne bo izpolnil prevzetih obveznosti;
- če je po sklenitvi koncesijske pogodbe ugotovljeno, da je koncesionar dal zavajajoče in neresnične podatke, ki so vplivali na podelitev koncesije;
- če se uveljavlja protikorupcijska klavzula iz koncesijske pogodbe;
- v primerih podrobneje določenih v koncesijski pogodbi.

Postopek in obstoj razlogov iz prejšnjega odstavka se podrobneje opredelijo v koncesijski pogodbi.

Koncedent mora koncesionarju o odvzemu koncesije izdati upravno odločbo, ki jo izda občinska uprava koncedenta. Koncesijsko razmerje preneha z dnem dokončnosti odločbe o odvzemu koncesije.

15. člen (enostranski ukrepi v javnem interesu)

Koncedent ima pravico, ko je to nujno potrebno, da se zavaruje javni interes in doseže namen sklenjene koncesijske pogodbe, da z enostranskim ukrepom poseže v vzpostavljeno koncesijsko razmerje in zavaruje javni interes.

Kot enostranski ukrep v javnem interesu lahko koncedent uporabi:

- uvedbo izrednega nadzora nad izvajanjem koncesijske pogodbe;
- izdajo izrednih obveznih navodil koncesionarju;
- odvzem koncesije.

Ukrep koncedenta mora biti skladen z načelom sorazmernosti in ne sme prekomerno obremenjevati koncesionarja.

Način in pogoji uveljavitve enostranskih ukrepov v javnem interesu se podrobneje opredelijo s koncesijsko pogodbo.

16. člen (višja sila, izredne razmere)

Izvajalec 24-urne dežurne službe je tudi v primeru izrednih razmer (vojna, naravne nesreče ...) dolžan zagotavljati storitve, ki so predmet koncesije.

Na zahtevo koncedenta je koncesionar v primeru izrednih razmer dolžan zagotavljati vse storitve pogrebne dejavnosti.

17. člen (zavarovanje odgovornosti za škodo)

Koncesionar mora v roku 15 dni po podpisu koncesijske pogodbe in pred pričetkom opravljanja dejavnosti zavarovati odgovornost za škodo, ki bi jo povzročil z nevestnim opravljanjem javne službe in za škodo, ki bi jo povzročile pri njem zaposlene osebe uporabnikom ali drugim osebam in predložiti koncedentu v vednost kopijo zavarovalne police v višini, ki se opredeli s koncesijsko pogodbo.

18. člen
(sredstva koncesionarja)

Za izvajanje dejavnosti koncesionar pridobiva sredstva iz:

- prihodkov iz naslova 24-urne dežurne službe za pogrebno dejavnost;
- prihodkov iz naslova dotacij, donacij ter drugih virov.

VIII. ZAČETEK IN ČAS TRAJANJA KONCESIJE

19. člen
(nastanek koncesijskega razmerja)

Koncesijsko razmerje je vzpostavljeno z dnem podpisa koncesijske pogodbe, s katero se podrobneje uredijo medsebojna razmerja med koncedentom in koncesionarjem.

V primeru neskladja med tem odlokom in koncesijsko pogodbo veljajo določbe tega odloka.

20. člen
(trajanje koncesijskega razmerja)

Opravljanje koncesijske dejavnosti po tem odloku se podeli na podlagi javnega razpisa za koncesijsko obdobje do 10 (deset) let.

21. člen
(pričetek izvajanja koncesije)

Koncesionar mora pričeti izvajati javno službo z dnem, ki je določen v koncesijski pogodbi.

IX. NAČIN PODELITVE KONCESIJE

22. člen
(način podelitve koncesije)

Koncedent izbere koncesionarja na osnovi izvedenega javnega razpisa, ki se objavi na portalu javnih naročil v Republiki Sloveniji. Sklep o začetku postopka izvedbe javnega razpisa sprejme župan.

V postopku izvedbe javnega razpisa koncedent zagotovi transparentno in enakopravno obravnavanje ponudnikov.

Za objavo javnega razpisa in izvedbo postopka izbire koncesionarja se pooblasti občinsko upravo koncedenta.

Za izbor koncesionarja in podpis koncesijske pogodbe ter ostala dejanja v postopku sklenitve in izvajanja koncesije se pooblasti župana.

Za pripravo in izvedbo javnega razpisa, pregled in oceno prispelih vlog oziroma prijav ter za pripravo strokovnega poročila župan imenuje strokovno komisijo.

X. NAZDOR

23. člen

(nadzor nad izvajanjem koncesije)

Nadzor nad izvajanjem koncesije opravlja občinska uprava občine - koncedenta. Koncesionar je dolžan na zahtevo nadzornega organa (nadzornika ali pooblaščenega fizične ali pravne osebe) kadarkoli in brez neupravičenih ugovorov in posebnih pogojev ter brez nadomestila posredovati informacije o poslovanju, izvajanju storitev in omogočiti vpogled v poslovne knjige in dokumentacijo ter evidence v zvezi z izvajanjem koncesije ali posredovati izpiske in poročila o predmetu nadzorovanega področja ali segmenta koncesije.

Nadzor je stalen in je lahko napovedan ali nenapovedan. Izvajalec nadzora se mora izkazati s pooblastilom koncedenta. Nadzor se praviloma vrši v delovnem času koncesionarja. O nadzoru se sestavi zapisnik, ki ga morata podpisati pooblaščenca koncedenta in koncesionarja.

XI. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

24. člen

(začetek veljavnosti koncesijskega razmerja)

Koncesija začne veljati z dnem podpisa koncesijske pogodbe.

V primeru, da koncesijska pogodba ni skladna s tem odlokom, veljajo določila tega odloka.

25. člen

Za vprašanja v zvezi z izvajanjem pogrebne dejavnosti, ki niso posebej urejena s tem odlokom, se uporabljajo določbe vsakokratnih predpisov, ki urejajo pogrebno in pokopališko dejavnost.

26. člen

(objava in uveljavitev)

Ta odlok se objavi v Uradnem glasilu slovenskih občin in prične veljati petnajsti dan po objavi.

Številka:

Datum:

Občina Gornji Grad
Stanko OGRADI, župan