



Štev. 371-7/2018
Piran, 04.04.2018

**OBČINSKI SVET
OBČINE PIRAN**

ZADEVA: Predlog Odloka o načinu izvajanja gospodarske javne službe mestnega linijskega prevoza v Občini Piran in organizaciji in načinu izvajanja šolskih prevozov – prva obravnava

Na podlagi 31. člena Statuta Občine Piran predlagam Občinskemu svetu Občine Piran v obravnavo in sprejem naslednji predlog

**ODLOKA O NAČINU IZVAJANJA GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE MESTNEGA
LINIJSKEGA PREVOZA V OBČINI PIRAN IN ORGANIZACIJI IN NAČINU
IZVAJANJA ŠOLSKIH PREVOZOV**

Pri delu na seji Občinskega sveta bodo sodelovali:

- Peter Bossman, Župan Občine Piran
- Aleš Buležan, Direktorica Občinske uprave
- Ljubo Bertok, Vodja Urada za gospodarstvo in turizem




**Župan Občine Piran
Peter Bossman**



OBČINA PIRAN
COMUNE DI PIRANO
OBČINSKA UPRAVA – AMMINISTRAZIONE COMUNALE

Štev. :371-7/2018
Piran, 04.04.2018

**OBČINSKI SVET
OBČINE PIRAN**

ZADEVA: **Predlog Odloka o načinu izvajanja gospodarske javne službe mestnega linijskega prevoza v Občini Piran in organizaciji in načinu izvajanja šolskih prevozov – prva obravnava (obrazložitev)**

OBRAZLOŽITEV:

1. Ocena stanja na področju, ki ga zadeva predlagani odlok:

Osnovni Odlok o koncesiji za opravljanje dejavnosti javnega mestnega in primestnega prometa v Občini Piran je bil sprejet leta 1995, kar je bila podlaga za oddajo prve koncesije za to dejavnost za dobo 12 let. Kasneje v letu 2008 je bila sprejeta še dopolnitev tega odloka, ki je bila nadaljnja podlaga za oddajo druge koncesije za dobo 10 let, ki se končuje s februarjem 2019, saj letos poteka zadnje (10. leto) izvajanje te dejavnosti.

Z namenom priprave ustrezne rešitve oz. načina za nadaljnjo izvajanje tovrstnih javnih prevozov je potrebno sprejeti nov odlok o načinu izvajanja te gospodarske javne službe mestnega linijskega prevoza. Dejstvo je namreč, da je v tem času sprejeta številna nova zakonodaja, ki jo je potrebno pri tem upoštevati.

Pri postopku podelitve koncesije je potrebno upoštevati določbe Zakona o javno-zasebnega partnerstva, pri čemer v primeru, ko je gospodarska javna služba opredeljena v sektorski zakonodaji, ni potrebna izvedba predhodnega postopka po določbah Zakona o javno-zasebnem partnerstvu.

Cilj predlaganega odloka in izvajanja koncesionirane dejavnosti je torej kontinuirano in kvalitetno izvajanje koncesionirane dejavnosti v Občini Piran, katerega v občini Piran nedvomno imamo.

2. Pravni temelj za sprejem odloka :

Predmetni odlok se predlaga v sprejem na podlagi 53. člena Zakona o prevozih v cestnem prometu (Uradni list RS, št. 6/16), 40. člena Zakona o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/2006), 3., 7. in 32. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40), 3. in 4. člena Odloka o gospodarskih javnih službah v Občini Piran (Uradne objave primorske novice, št. 6/1995).

Za opredelitev oblike javno-zasebnega partnerstva je pomemben 27. člen Zakona o javno-zasebnem partnerstvu, ki določa, da v primerih, ko nosi javni partner večino ali celotno poslovno tveganje izvajanja projekta javno-zasebnega partnerstva, se javno-zasebno partnerstvo, ne glede na poimenovanje oziroma ureditev v posebnem zakonu, za namene Zakona o javno-zasebnem partnerstvu ne šteje za koncesijsko, temveč za javnonaročniško. Upoštevati je potrebno tudi določbe Zakona o gospodarskih javnih službah, ki določajo, da se izvajanje javnih služb lahko zagotavlja tudi s podelitvijo koncesije.

V predmetnem primeru je potrebno ugotoviti, da večino poslovnih tveganj še vedno nosi javni partner oz. koncedent, zato se predmetno razmerje z vidika Zakona o javno-zasebnem partnerstvu opredeli kot javnonaročniško javno-zasebno partnerstvo in se odda skladno z določili Zakona o javno-zasebnem partnerstvu, Zakona o gospodarskih javnih službah in Zakona o javnem naročanju. Koncedent bo izbranemu koncesionarju pred sklenitvijo koncesijske pogodbe izdal odločbo, s katero mu bo podelil pravico izvajati koncesionirano gospodarsko javno službo.

Drugi odstavek 36. člena Zakona o javno-zasebnem partnerstvu določa, da je akt o javno-zasebnem partnerstvu obvezen v primeru, če izvajalec javno-zasebnega partnerstva pridobi posebno ali izključno pravico izvajati dejavnost v javnem interesu. V predmetnem primeru se koncesionarju podeli izključna pravica izvajati koncesionirano gospodarsko javno službo.

Na podlagi zgoraj navedenih ugotovitev je potrebno zaključiti, da je smisel in potreben sprejem predlaganega odloka, v okviru katerega se bo podrobneje definiralo predmet in območje izvajanja koncesije, uporabnike koncesije, pogoje, ki jih mora izpolnjevati koncesionar, splošne pogoje za izvajanje koncesije, obseg monopola, začetek in čas trajanja koncesije, vire financiranja koncesije, prenehanje koncesijskega razmerja in koncesijske pogodbe, odpoved, razdrtje, sporazumno razvezo, odkup, odvzem, prevzem, začasni prevzem in prenos koncesije, nadzor nad izvajanjem koncesije, postopek javnega razpisa in izbire koncesionarja ter postopek sklenitve in spremembe koncesijske pogodbe.

3. Razlogi in cilji odloka

Temeljni cilj predlaganega odloka je, da se bo podrobneje definiral predmet in pogoji za opravljanje koncesionirane gospodarske javne službe, postopek izbire koncesionarja, koncesijsko območje in obdobje ter druga vprašanja v zvezi z izvajanjem koncesionirane gospodarske javne službe.

Javni interes v predmetnem primeru je opredeljen že z *Zakonom o prevozih v cestnem prometu* in je v odloku le podrobneje opredeljen.

Predlagani odlok natančno opredeljuje vsebino koncesionirane gospodarske javne službe, ki zajema mestni linijski prevoz v Občini Piran.

4. Ocena finančnih in drugih posledic, ki jih bo imel sprejem odloka

Glede na pretekla izvajanja koncesijske dejavnosti in glede do sedaj izvedenih postopkov se letna vrednost koncesionirane dejavnosti ocenjuje na dobrih 1 mio € (1,050 mio €) kar za 10 letno koncesijsko obdobje skupaj znesse cca 10,5 mio € (ta doba je opredeljena kot maksimalna doba skladno z Uredbo (ES) št. 1370/2007 in se prikazuje kot najbolj optimalna tudi za proračun Občine Piran, kar ni zanemarljivo).

Izvajanje koncesionirane gospodarske javne službe se bo financiralo iz občinskega proračuna, plačil uporabnikov, subvencij ter s trženjem reklamnih površin in morebitnih drugih namenskih sredstev. Fakturiranje se bo izvedlo na podlagi poročil o dejansko izvedenem delu in bo podrobno opredeljeno v pogodbi o izvajanju dejavnosti.

Konkretno se ocenjuje, da bo znašal letni strošek subvencije iz občinskega proračuna med 580.000 € do 600.000 € - vključno z DDV (leto 2017 je bilo npr. prvo leto, za katero se ugotavlja potreba po subvenciji v višini, ki presega 600.000 €). K temu je treba upoštevati še stroške plačil storitev za prevoz šolskih otrok (odvisno je od števila osnovnošolskih otrok) v znesku cca 130.000 € letno oz. z DDV preko 140.000 €.

V povezavi s pripravo predmetnega predloga odloka je potrebno omeniti, da je izdelan tudi "Ekonomski elaborat upravičenosti izvajanja koncesijske dejavnosti javnega prometa v občini Piran" skladno z določili Zakona o javno-zasebnem partnerstvu, ki predstavlja strokovno podlago za utemeljitev predlaganega postopka ter tudi izhodišče za pripravo razpisne dokumentacije in bo seveda tudi njen sestavni del.

Seveda pa bo javni razpis tisti, ki bo podal končni odgovor glede konkretne ponudbe in ustrezne rešitve, ki pa bo odraz tega, kar bo občina opredelila in zahtevala z razpisno dokumentacijo.

Dejstvo je, da občina na podlagi dosedanjih številnih let (22) izvajanja te koncesionirane dejavnosti že pozna parametre, ki vplivajo tako na stroške kot na prihodke (število linij, urniki, prevoženi KM, šolski prevozi, potrebno število avtobusov in voznikov, investicijska vlaganja predvsem za nabavo avtobusov zahtevanega standarda, ocenjeno število potnikov, cena vozovnic, višina sprejemljive subvencije z vidika proračuna občine,...), toda prav je, da se vsi relevantni parametri in drugi elementi ponovno vrednotijo in tako pomenijo podlago za odločanje o optimalni rešitvi organizacije te dejavnosti.

Naj posebej poudarimo na zelo pomemben element, ki bo vplival tako na standard (kvaliteto) izvajanja prevozov kot na višino stroškov, in so to razpisni pogoji glede zagotovitve ustreznih vozil, ki jih bo predpisala občina. Želimo opozoriti na dejstvo, da tu mora iti za nizkopodna vozila in za vozila, ki so tehnično prilagojena vožnjam do Tartinijevega trga, ki pa ima omejitve glede radiusa obračanja. Radius obračanja pa narekuje na dolžino vozila. Naj navedemo še to informacijo, da je pred postopkom dodelitve te obstoječe koncesije (pred 10 leti) bil radius obračanja na Tartinijevem trgu manjši, kar je narekovalo na izdelavo avtobusov po naročilu, kar je predstavljalo takrat velik problem. Pred leti se je nato obračališče pred Tartinijevem trgu nekoliko razširilo in s tem minimalno izboljšalo možnost obračanja.

Vsekakor pa, v kolikor ne bi bila končna postaja nekaterih voženj Tartinijev trg (to so zahteve številnih uporabnikov), bi bili pogoji za izbiro ustreznih avtobusov bolj prožni.

5. Ocena terminskega plana izvajanj predvidenih postopkov:

Vezano na sprejeti sklep OS na zadnji seji, da se pripravi okvirni terminski plan predvidenih aktivnosti za dodelitev nove koncesije, podajamo okvirni rokovnik in sicer:

- Predvidevamo, da bo predmetni odlok sprejet na majski seji OS in objavljen v juniju
- Takoj po objavi odloka se objavi razpis (predvidevamo da bi to bilo tudi v juniju), v katerem bi bil opredeljen rok za oddajo ponudb npr. 30 dni od objave razpisa,
- Nadaljnji potek je odvisen od vrste postopka, predlaga se postopek s konkurenčnim dialogom, ki pa lahko poteka šele po pravnomočnosti sklepa o priznanju sposobnosti, t.j. 8 dni od objave sklepa,
- Temu sledi faza oddaje končne pisne ponudbe (v kolikor v tem postopku ne bi bilo zapleta lahko vse te faze potekajo v roku 1 meseca)
- Na tej osnovi se sprejme akt (sklep) o izbiri ponudnika, kar je podlaga za izdajo upravne odločbe
- Po pravnomočnosti odločbe sledi sklenitev pogodbe
- Pričetek izvajanja nove koncesije pa je / bo odvisen od prejete ponudbe vezano na rok dobave avtobusov, vsekakor pa ne pred 01.03. 2019.

Ocenjuje se, da bi celoten postopek od objave razpisa na portalu trajal dobre 3 mesece (realno je pričakovati, da bi se postopek zaključil v mesecu oktobru), seveda ob predpostavki, da bo dobra odzivnost vseh deležnikov in da ne pride do zapletov v postopku.

Glede na zgoraj navedeno se Občinskemu svetu Občine Piran predlaga, da sprejme predlog Odloka o načinu izvajanja gospodarske javne službe mestnega linijskega prevoza v Občini Piran in organizaciji in načinu izvajanja šolskih prevozov v prvi obravnavi.

Urada za gospodarstvo za gospodarstvo in turizem
Vodja: Ljubo Bertok, univ.dipl.ekonom.



Priloga:

- predlog odloka
- predlog sklepa
- elaborat