



OBČINA CERKLJE
NA GORENJSKEM

Trg Davorina Jenka 13, 4207 Cerklje
e-mail: obcinacerklje@siol.net
☎ 04/28 15 820 ☎ 04/ 28 15 800

Številka: 032-05/2010-186
Datum: 26.4.2013

OBČINSKI SVET
OBČINE CERKLJE NA GORENJSKEM

ZADEVA:	Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o preoblikovanju Osnovnega zdravstva Gorenjske – predlog
PRAVNA PODLAGA:	Odlok o preoblikovanju Osnovnega zdravstva Gorenjske (Ur. list RS, št. 101/04, 69/2005) in 16. člen Statuta Občine Cerklje na Gorenjskem (Uradni list RS, št. 3/10)
PREDLAGATELJ:	Župan, g. Franc Čebulj
PRIPRAVIL:	Javni zavod Osnovno zdravstvo Gorenjske, Gosposvetska ulica 9, 4000 Kranj
NAMEN:	S sprejemom predlaganih sprememb odloka, ki ga morajo v enakem besedilu sprejeti vse občine ustanoviteljice, javni zavod Osnovno zdravstvo Gorenjske dobi pravno podlago za izvedbo pravno – organizacijskih sprememb.

OBRAZLOŽITEV

Predlagani Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o preoblikovanju Osnovnega zdravstva Gorenjske, vsebuje tri poglavitne spremembe:

- pripojitev Organizacijske enote Zobna poliklinika Kranj k OE Zdravstvenemu domu Kranj,
- vključitev Občine Gorje med ustanoviteljice zavoda,
- vključitev predstavnika zaposlenih OE Uprava v Svet OZG in prenos funkcije vodenja OE Uprava na direktorja zavoda.

Osnutek odloka je Občinski svet Občine Cerklje na Gorenjskem obravnaval in sprejel na 13. redni seji, dne 7.12.2012. V okviru postopka sprejemanja Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o preoblikovanju Osnovnega zdravstva Gorenjske (v nadaljevanju: sprememba Odloka), po zaključeni prvi obravnavi ugotavljamo, da so vse Občine ustanoviteljice predlagane spremembe Odloka sprejele brez vsebinskih pripomb, z izjemo Mestne občine Kranj. Svet Mestne občine Kranj je na svoji 15. seji, dne 16.5.2012, obravnaval predlog Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o preoblikovanju OZG, ter ga sprejel z dvema dopolnitvama in sicer se prva nanaša na način "imenovanja in izbire

direktorja organizacijske enote", druga pa na "ustanovitev skupnega organa za izvrševanje ustanoviteljskih pravic."

Pripomba Sveta Mestne občine Kranj o imenovanju direktorja Organizacijskih enot

Predlog Sveta Mestne občine Kranj z dne 16.05.2012 o imenovanju direktorja organizacijskih enot ¹(v nadaljevanju direktor Zdravstvenega doma - ZD), se glasi:

»Direktorja organizacijske enote na podlagi javnega razpisa imenuje direktor v soglasju z ustanoviteljico, kjer je sedež organizacijske enote«

Omenjeni predlog Sveta Mestne občine Kranj, upoštevajoč organizacijsko strukturo Osnovnega zdravstva Gorenjske in veljavno zakonodajo, ni smotrno in bi povzročil v zdravstvenih domovih težave. Direktor ZD je pravzaprav vodja ZD z omejenimi pooblastili. Gre za zdravnike, ki so v OZG v rednem delovnem razmerju, kjer primarno opravljajo svoje strokovno delo v svoji redni ambulanti. Poleg svojega rednega dela zdravnika, pa v določenem deležu opravljajo tudi funkcijo vodenja ZD, za katero so plačani samo s položajnim dodatkom v skladu z določili Uredbe o kriterijih za določitev višine položajnega dodatka (Ur.l. RS, št. 5772008, 85/2010), ki je podlaga za vrednotenje vodstvenih delovnih mest v javnem sektorju. Za direktorje ZD se torej ne uporablja Uredba o plačah direktorjev v javnem sektorju (Ur.l. RS, št. 73/2005 z dopolnitvami). To pomeni, da direktorji ZD sklenejo pogodbo o zaposlitvi za določen čas, za čas mandata, v kateri je plačilo urejeno glede na umestitev delovnega mesta zdravnika v skladu z Kolektivno pogodbo za zdravnike in zobozdravnike, vodenje ZD pa je vrednoteno zgolj v obliki položajnega dodatka. Tovrstna rešitev seveda pomeni, ne samo racionalizacijo poslovanja, ampak tudi maksimalno kadrovske izkoriščenosti, ko dejansko že zaposlena oseba, poleg svojega rednega dela opravlja še funkcijo vodenja. Obstoječi sistem se je izkazal za dobrega, saj direktor ZD pretežno del delovnega časa dela kot zdravnik. Poleg tega centralne podporne strokovne službe znotraj OZG (kadrovska, finančno-računovodska, pravna, služba za javna naročila in druge) opravljajo dovršen del preostalih splošnih nalog in v tem delu zmanjšujejo obremenjenost direktorjev OE. S tovrstno organizacijo pravzaprav ni utemeljene potrebe po zaposlitvi osebe, ki bi polni delovni čas opravljala zgolj vodenje posamezne enote.

Glede na povedano, menimo, da predlog Sveta Mestne občine Kranj z dne 16.05.2012, ni smotrno, zaradi česar ga ne vključujemo v vsebino Odloka za drugo obravnavo.

Pripomba Sveta Mestne občine Kranj o ustanovitvi skupnega organa

Svet Mestne občine Kranj predlaga, da se doda nov 35. a člen, ki se glasi:

»»Za izvrševanje ustanoviteljskih pravic ustanoviteljice ustanovijo skupni organ, ki ga sestavljajo župani v skladu z določili zakona, ki ureja področje lokalne samouprave. Ustanoviteljice za ta namen sprejmejo Akt o ustanovitvi skupnega organa in uredijo medsebojne pravice, obveznosti in odgovornosti s pogodbo.«

Dosedanji 35. člen Odloka o preoblikovanju Osnovnega zdravstva Gorenjske sicer ureja pristojnosti ustanoviteljic. Menimo, da je ustrežnejša rešitev v spremembi teksta

¹ Organizacijske enote znotraj (OE) Osnovnega zdravstva Gorenjske (OZG) so vsi Zdravstveni domovi (ZD), Zobna poliklinika Kranj ter Uprava

dosedanjega 2. odstavka 2. člena Odloka, ki določa, da ustanoviteljske pravice in obveznosti izvršujejo občinski sveti ustanoviteljic. Gre za smiselno enako rešitev, brez dodajanja novega 35. A člena.

Predlog novega Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o preoblikovanju Osnovnega zdravstva Gorenjske

V novem predlogu sprememb Odloka je tako vnesena sprememba, ki se nanaša na skupni organ (to spremembo vključuje 2. in pa 8. člen), na novo so izračunani tudi deleži glasov Občine Gorje in Občine Bled (6. člen), v preostalem delu pa vsebina Odloka za drugo branje ostaja enaka tisti, ki je že bila obravnavana v prvem branju. V nadaljevanju navajamo spremembe, skupaj z komentarjem posameznih sprememb.

2. člen

Besedilo 2. odstavka 2. člena se spremeni tako, da se po novem glasi:

»Za izvrševanje ustanoviteljskih pravic ustanoviteljice ustanovijo skupni organ, ki ga sestavljajo župani v skladu z določili zakona, ki ureja področje lokalne samouprave. Ustanoviteljice za ta namen sprejmejo Akt o ustanovitvi skupnega organa in uredijo medsebojne pravice, obveznosti in odgovornosti s pogodbo.«

8. člen

»Do ustanovitve skupnega organa občin za izvrševanje ustanoviteljskih pravic, izvršujejo ustanoviteljske pravice in obveznosti občinski sveti ustanoviteljic.«

Komentar k 2. in 8. členu:

2. člen predlagane spremembe Odloka, pri izvrševanju ustanoviteljskih pravic in obveznosti, ukinja dosedanjo pristojnost občinskih svetov občin ustanoviteljic, tako da spreminja dosedanjo vsebino 2. točke 2. člena Odloka o preoblikovanju OZG, ki je določala, da »Ustanoviteljske pravice in obveznosti izvršujejo občinski sveti občin ustanoviteljic «.

Skupni organ, ki ga bodo sestavljali predstavniki (župani) vseh občin ustanoviteljic, bo ustanovljen za sprejemanje vseh odločitev in izvrševanje ustanoviteljskih pravic in obveznosti, ki so sicer do sedaj večinoma bile v pristojnosti občinskih svetov. Odločitve se bodo sprejemale na sejah, kar bo bistveno poenostavilo in pa predvsem skrajšalo dosedanje postopke. Vse konkretnije pristojnosti in predvsem način delovanja tega organa, pa bo opredeljen v ustanovitvenem aktu. Skupni organ bo formalno ustanovljen s sprejemom ustanovitvenega akta – in njegovo objavo v uradnem listu. Kljub temu, da organ v trenutku oblikovanju besedila novega predloga Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka OZG še ni formiran, ga zaradi poenostavitve postopkov in izogiba ponovnega usklajevanja in sprejemanja nove vsebine Odloka, v sam predlog Odloka vnašamo že sedaj. Skupni organ za izvrševanje ustanoviteljskih pravic je predviden tudi v Odloku za Gorenjske lekarne, kjer gre za smiselno enako rešitev.

V danem trenutku gre seveda samo za »pogojni« prenos, ki bo pravzaprav dejansko realiziran šele s samo ustanovitvijo skupnega organa, kar ureja 8. člen predlagane spremembe Odloka. Gre za praktično rešitev v obliki prehodne rešitve, ki do formalne ustanovitve skupnega organa, pristojnost izvrševanja ustanoviteljskih pravic ohranja v dosedanji pristojnosti občinskih svetov. Povedano drugače, do ustanovitve skupnega organa, občinski sveti občin ustanoviteljic ohranijo vse dosedanje pristojnosti, z ustanovitvijo skupnega organa, pa se ta pristojnost prenese na novoustanovljeni organ, pri čemer pa dodatne dopolnitve Odloka ne bodo potrebne.

6. člen

V tem členu se nahajajo deleži glasov občin ustanoviteljic, deleže glasov Občine Bled in Občine Gorje smo popravili in sedaj znašajo 0,13 glasov za Občino Gorje in 0,37 glasov za Občino Bled. Za izračun so bili vzeti podatki o številu prebivalstva v obeh občinah na dan 30.06.2006. V novonastalih občinah Bled in Gorje je na ta dan živel skupaj 11.150 prebivalcev, od tega v Občini Bled 8.257 prebivalcev, v Občini Gorje pa 2.893 prebivalcev.

Vsi ostali členi Odloka ostajajo enaki kot v osnutku odloka.

Občinskemu svetu Občine Cerklje na Gorenjskem predlagamo, da sprejme naslednji

SKLEP:

- 1. Občinski svet Občine Cerklje na Gorenjskem sprejme predlog Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o preoblikovanju Osnovnega zdravstva Gorenjske, v priloženem besedilu.**

Občina Cerklje na Gorenjskem
ŽUPAN
FRANC ČEBULJ