



**MEDOBČINSKI INŠPEKTORAT**  
Zagrebska c. 30, 2000 MARIBOR

# **POROČILO MEDOBČINSKEGA INŠPEKTORATA ZA LETO 2011**

## **LOVRENC NA POHORJU**



februar 2012

## Uvod

Zakon o lokalni samoupravi omogoča, da lokalne skupnosti za izvajanje nadzora nad svojimi predpisi ustanovijo svojo nadzorno službo – občinsko inšpekcijo. Občinska inšpekcija ima tako pooblastilo za opravljanje inšpekcijskega nadzora v:

- Zakonu o lokalni samoupravi,
- Zakonu o inšpekcijskem nadzoru,
- Zakonu o prekrških,
- Aktu o organizaciji in delovnem področju občine.

Pri organih, ki opravljajo svoje naloge za več občin, je pooblastilo podano tudi v aktu o ustanovitvi takšnega organa, ki ga sprejmejo občinski sveti vseh občin.

Občine Benedikt, Cerkevjak, Duplek, Hoče – Slivnica, Kungota, Lenart, Lovrenc na Pohorju, Mestna občina Maribor, Miklavž na Dravskem polju, Pesnica, Rače – Fram, Ruše, Selnica ob Dravi, Starše, Sveta Ana, Sveta Trojica v Slovenskih goricah, Sveti Jurij v Slovenskih goricah in občine Šentilj v Slovenskih goricah so za opravljanje inšpekcijskega nadzora ustanovile skupno občinsko upravo »Medobčinski inšpektorat«. Medobčinski inšpektorat je pooblaščen za opravljanje inšpekcijskega nadzora in vodenje prekrškovnih postopkov. Pooblastila za opravljanje nadzora ima v Zakonu o lokalni samoupravi, Zakonu o inšpekcijskem nadzoru, Zakonu o cestah, Zakonu o varstvu okolja, Zakonu o prekrških ter v občinskih odlokih, ki jih sprejmejo posamezni občinski sveti občin ustanoviteljic.

Medobčinski inšpektorat zaposluje 6 inšpektorjev ter direktorja inšpektorata, ki prav tako opravlja inšpekcijska dela. Inšpekcijski nadzor se je vršil v občinah s skupnim številom prebivalcev 203.707 in s površino 900 km<sup>2</sup>. V letu 2011 je zaradi bolezni (porodniška odsotnost) operativno delovalo 5 inšpektorjev, od teh se je konec leta eden upokojil.

Sedež Medobčinskega inšpektorata je na Zagrebški cesti 30 v Mariboru, za svoje delo uporablja pet službenih vozil.

V letu 2011 so se pričele aktivnosti za združitev Medobčinskega inšpektorata in Medobčinskega redarstva v skupno službo. Ker imata obe službi imata iste občine ustanoviteljice, tako tudi obe službi delujeta na istem teritorialnem območju, ter ker se delno prekrivata in dopolnjujeta pri vršenju nadzora po posameznih predpisih, se pričakuje z združitvijo racionalizacija in učinkovitejše delovanje.

Najpomembnejši razlogi za združitev so zmanjšanje določenih stroškov delovanja zaradi racionalizacije dela, predvsem z odpravo podvajanja določenih delovnih opravil kot so:

- skupna administrativna dela,
- skupno evidentiranje in vodenje prekrškovnih postopkov,
- skupno vodenje različnih evidenc na enem mestu,
- enotna priprava finančnega načrta in zaključnega računa,
- enovita priprava programov dela,
- enovita priprava periodičnih poročil,
- enotno izvajanje postopkov javnega naročanja in drugih opravi,
- racionalnejšo uporabo materialnih sredstev,
- racionalnejšo razporeditev delovnih resursov, saj so tako redarji kot inšpektorji pooblaščeni za izvajanje posameznih (enakih) zakonskih nalog oz. predpisov s področja varstva cest.

Vsi občinski sveti občin so v koledarskem letu 2011 sprejeli Odlok o skupni občinski upravi »Medobčinski inšpektorat in redarstvo Maribor«, ter s tem omogočili, da smo v letu 2012 pričeli delovati kot skupna služba.

Poročilo za leto 2011 je razdeljeno na dva dela. V prvem delu so prikazani vsi ukrepi in aktivnosti za Medobčinski inšpektorat v letu 2011 (v vseh 18. občinah). V drugem delu je predstavljeno delo v posamezni občini, kjer je predstavljena specifična, posebnosti in konkretne zadeve, katere je obravnaval Medobčinski inšpektorat. Samo poročilo je podrobneje razdeljeno na tekstualni in tabelarni del. V prvem delu je po področjih navedena problematika in aktivnosti, v drugem pa predvsem številčni del – primerjava z letom 2010.

### **Skupne ugotovitve za leto 2011**

Poročilo Medobčinskega inšpektorata za leto 2011 prikazuje, da je Medobčinski inšpektorat opravil praktično vsa planirana opravila v vseh občinah. Pri opravljenih (redni, kontrolni in izredni pregledi) je bilo opravljenih nekaj manj opravil, kot v letu 2010, razlog je tudi v tem, da je Medobčinski inšpektorat skoraj celotno koledarsko leto 2011 izvajal inšpekcijski nadzor brez enega inšpektorja – porodniški dopust.

Aktivnosti, ki jih je Medobčinski inšpektorat izvajal v letu 2011 so bile usmerjene na več različnih področij:

- sodelovanje v Varnostnem sosvetu Mestne občine Maribor in varnostnih kolegih posameznih Krajevnih skupnostih in Mestnih četrtih v Mestni občini Maribor,
- sodelovanje v varnostnih sosvetih posameznih občin, kjer so takšni sosveti organizirani,
- sodelovanje v različnih komisijah svetov za preventivo,
- sodelovanje v raznih odborih ali komisijah za priprave splošnih upravnih aktov (odlokov in drugih predpisov), s področja inšpekcijskega nadzora,
- Sodelovanje s Skupnostjo občin Slovenije pri pripravi različnih predpisov s področja inšpekcijskega nadzora in redarstva,
- Sodelovanje v komisiji za rabo javnih površin v Mestni občini Maribor,
- Sodelovanje v komisiji za varno rabo igral na otroških igriščih.

V letu 2011 ni bilo v nobeni od občin, kjer se je vršil inšpekcijski nadzor, zaznati povečano problematiko na posameznem področju nadzora, ki bi izstopala od preteklih let.

Skupna ugotovitev bi lahko bila, da se je na področju ravnanja z odpadki v vseh občinah zmanjšalo nedovoljeno odlaganje odpadkov. Ta trend zmanjšanja se pojavlja že nekaj let zapored in predvidevamo, da je na eni strani posledica ustrezne zakonodaje in sistema ravnanja z odpadki, ki zavezuje tako občine, izvajalce in uporabnike za enotno ravnanje z odpadki, po drugi strani delno povečano zavest občanov. Ni zanemarljivo tudi dejstvo, da so se tudi občine v zadnjih 10 – 15 letih, vsaj na območju, ki ga nadzoruje Medobčinski inšpektorat, izredno angažirale na področju odprave »črnih pack«, ki so se kazale v različnih divjih odlagališčih, kot so bile opuščene gramozne jame, robovi gozdov ... Danes lahko govorimo bolj o izjemah glede večjih črnih odlagališč v naravnem okolju.

Vsem občinam je skupno tudi to, da še vedno organizirajo, v takšni ali drugačni obliki, različne aktivnosti glede čiščenja okolja vsak enkrat letno, ter da so omogočile občanom možnosti za

organizirano in sistemsko zbiranje, odvažanje in ravnanje z odpadki. Sistem ločenega zbiranja odpadkov na izvoru; torej pri tistih, ki odpadke ustvarjajo, se je pokazal za uspešnega in dobrega, saj se s tem na eni strani povečuje zavest občanov, da skrbijo in ravnavajo preudarno z odpadki, ki jih sami ustvarjajo, na drugi strani se tako tudi povečuje delež odpadkov, ki jih je mogoče še uporabiti ali predelati, zmanjšuje pa količina tiste vrste odpadkov, ki jih je potrebno po obdelavi trajno odložiti na odlagališče.

V letu 2011 je bilo zaznati nekaj problemov ob prehodu na nov sistem zbiranja odpadne plastične embalaže, ki bi se naj zbirala na izvoru nastanka. Sam sistem, ki sicer temelji na državni Uredbi, ni celovito izdelan in pušča preveč nejasnosti tako pri izvajalcu ravnanja z odpadki, kot tudi na lokalnih skupnostih. Lokalne skupnosti so namreč v preteklosti dobro organizirale tudi zbiranje te vrste embalaže – na ekoloških otokih, skupaj s papirjem in stekleno embalažo. Vsaka sprememba v sistemu praviloma prinese (vsaj v začetku) določene višje stroške, drugačno organiziranost sistema, spremembo miselnosti pri uporabnikih in to vse skupaj lahko privede do napak, nepravilnosti, nepripravljenosti do sprememb, ki se kažejo v porušenju utečenega stanja. Tudi izvajalci ravnanja z odpadki, niso bili v celoti pripravljeni na nov prehod in način delovanja.

V mesecu juliju 2011 so se zaradi spremembe nekaterih državnih predpisov, bistveno spremenila tudi pravila in pristojnosti inšpekcijskega nadzora. Iz Zakona o javnih cestah je nastal nov Zakon o cestah, iz Zakona o varnosti v cestnem prometu pa Zakon o motornih vozilih, Zakon o pravilih cestnega prometa, Zakon o voznikih.

Za inšpekcijsko področje je pomemben predvsem Zakon o cestah, na podlagi katerega ima občinska inšpekcija neposredno pooblastilo za opravljanje inšpekcijskega nadzora na občinskih cestah. Star Zakon o javnih cestah je dajal samo pooblastilo občinam, da s svojim odloki določijo »pravila igre« v svoji občini. Tako je praksa pokazala, da so občine v svojih odlokih o občinskih cestah različno predpisovale pravila, nadzor, globe. S poenotenjem nadzora, ki temelji na Zakonu o cestah, je na celotnem območju vseh občinskih cest tako vzpostavljen enoten način nadzora, ne glede na občinske meje posamezne občine. Prav tako občinske inšpekcijske službe niso več odvisne od uskladitve posameznih občinskih odlokov na spremembe zakonov.

## **Predlogi**

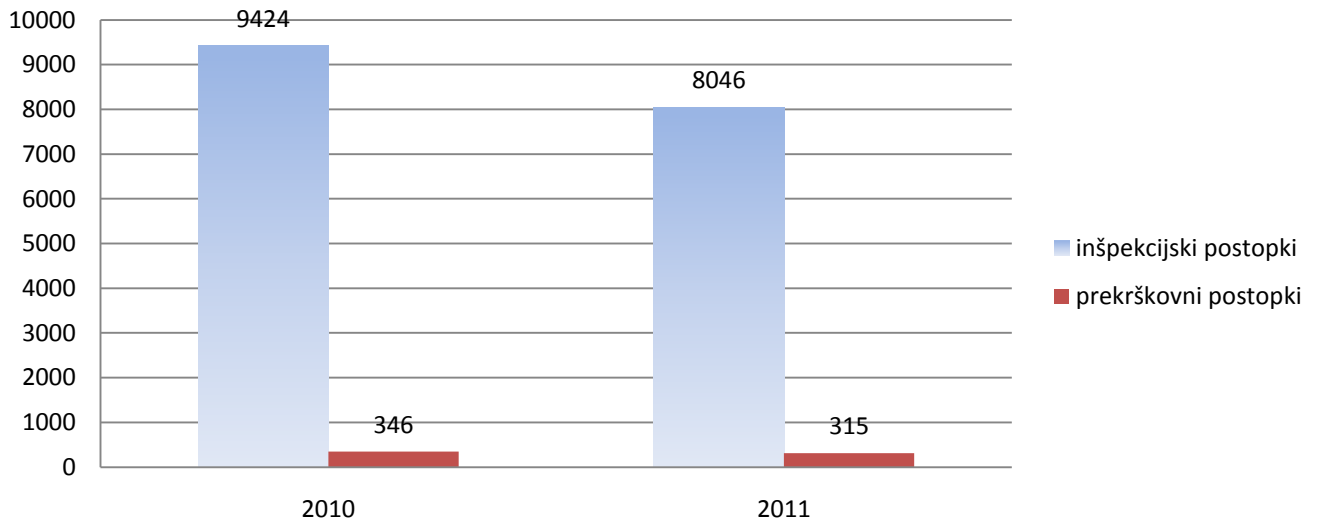
V letu 2011 je pričel veljati nov Zakon o cestah, na njegovi podlagi bo potrebno uskladiti vse občinske predpise o cestah. Rok za uskladitev občinskih predpisov s področja občinskih cest se izteče v marcu 2012.

Prav tako bi bilo potrebno novelirati tudi druge predpise, kot so občinski odloki o ravnanju z odpadki, odloki o oglaševanju ..., saj so v nekaterih občinah veljavni že več kot 10 let in se niso usklajevali glede na spremembe Zakonov in drugih predpisov.

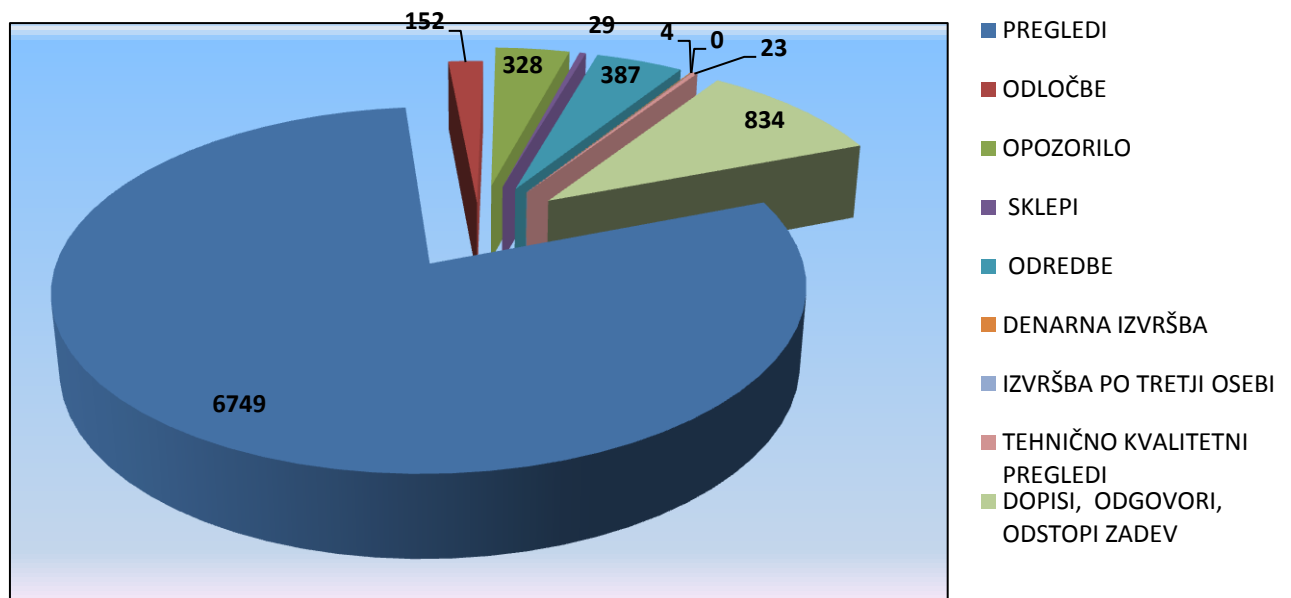
Številčni prikaz opravil v obdobju januar – december 2011 za vse občine skupaj

<b>MEDOBČINSKI INŠPEKTORAT</b>			
	<b>leto 2010</b>	<b>leto 2011</b>	<b>indeks</b>
<b>INŠPEKCIJSKI POSTOPKI</b>	<b>9424</b>	<b>8046</b>	<b>85,4</b>
PREGLEDI (REDNI, KONTROLNI, IZREDNI)	7761	6749	<b>87</b>
IZDANE UREDITVENE ODLOČBE	126	152	<b>120,6</b>
OPOZORILO PO 33. ČLENU ZAKONA O INŠPEKCIJSKEM NADZORU	359	328	<b>91,4</b>
IZDANI SKLEPI	34	29	<b>85,3</b>
IZDANE ODREDBE	320	387	<b>120,9</b>
DENARNA IZVRŠBA IZVRŠLJIVE ODLOČBE	2	4	<b>200</b>
IZVRŠBA ODLOČBE PO TRETJI OSEBI	2	0	<b>0</b>
TEHNIČNO KVALITETNI PREGLEDI	5	23	<b>460</b>
DOPISI, ODGOVORI, ODSTOPI ZADEV	797	834	<b>104,6</b>
<b>PREKRŠKOVNI POSTOPKI</b>	<b>356</b>	<b>315</b>	<b>88,5</b>
IZREČENO OPOZORILO PO ZAKONU O PREKRŠKIH	120	172	<b>143,3</b>
IZDANO OBVESTILO O PREKRŠKU	97	45	<b>46,4</b>
IZDANI PLAČILNI NALOGI	29	9	<b>31</b>
IZDANE ODLOČBE O PREKRŠKU	45	27	<b>60</b>
IZREČEN OPOMIN		5	
ZAHTEVA ZA SODNO VARSTVO	6	0	<b>0</b>
USTAVITEV POSTOPKA (4. točka 51. člena ZP)		18	
IZDANI PLAČILNI NALOGI ZA PLAČILO SODNE TAKSE		6	
PREDLOG ZA UKLONILNI PRIPOR	6	2	<b>33,3</b>
IZDANI PREDLOGI ZA PRISILNO IZTERJAVO GLOBE	32	14	<b>43,8</b>
IZDANI SKLEPI O PLAČILU SODNE TAKSE	21	17	<b>81</b>
<b>SKUPAJ</b>	<b>9780</b>	<b>8361</b>	<b>85,5</b>

## INŠPEKCIJSKI IN PREKRŠKOVNI POSTOPKI



## VRSTE IN ŠTEVILO INŠPEKCIJSKIJSKIH UKREPOV



# OBČINA LOVRENC NA POHORJU

Medobčinski inšpektorat je v občini Lovrenc na Pohorju opravljal inšpekcijski nadzor v skladu z Odlokom o ustanovitvi »Medobčinskega inšpektorata« in Dogovorom o ureditvi medsebojnih razmerij, ter planom dela za leto 2011.

V občini Lovrenc na Pohorju je bila v letu 2011 zagotovljena prisotnost inšpektorja 2 x mesečno. Ob tem je bil v praksi izvajan nadzor tudi večkrat na mesec, še posebej, če so bile prijave ali problematika takšna, da je bilo potrebno takojšnje ukrepanje.

Medobčinski inšpektorat je v letu 2011 na območju Občine Lovrenc na osnovi programa dela prioritarno usmerjal aktivnosti v nadzor občinskih cest, varstva okolja, ravnanja z odpadki, vzdrževanja čistoče in urejenega videza naselij ter drugih področij, ki so v pristojnosti občine.

## **Program dela predvideva ob vsakokratni prisotnosti v občini:**

1. Prevzem morebitnih prijav na sedežu občine Lovrenc na Pohorju.
2. Pregled Občine Lovrenc na Pohorju, kjer je poudarek na:
  - a. Splošni čistoči in urejenosti kraja
  - b. Nadzoru morebitnega nepravilnega oglaševanja in plakatiranja
  - c. Odlaganju odpadkov izven dovoljenih mest
  - d. Pregledu občinskih cest in javnih poti v smislu preglednosti in prevoznosti, urejenosti bankin, ustrezne prometne signalizacije, nedovoljenih posegov v ceste in javne poti
  - e. Ostanki zapuščenih in izrabljenih vozil na javnih površinah in v naravnem okolju.

## **Na posameznem območju se je izvajal nadzor:**

- okolice javnih objektov in javno dostopnih objektov (kulturni in naravni spomeniki, pokopališča, šole, trgovine..), kjer je dnevno večja frekvenca ljudi,
- stanja javne infrastrukture (koši za odpadke, ekološki otoki, cestne svetilke, prometni znaki, avtobusna postajališča ...) v smislu čimprejšnje odprave poškodb in uničenj,
- stanja na občinskih javnih cestah in javnih poteh glede poškodb, zamašitve odtočnih jaškov,
- nepravilnega oglaševanja in reklamiranja,
- izvajanja rednega vzdrževanja občinskih cest pri izvajanju zimske službe in odprave posledic izvajanja zimske službe ter zmrzlinjskih poškodb na cestah,
- nepravilno odloženih odpadkov in sankcioniranje kršiteljev, kadar bodo ugotovljeni,
- posegov v občinske ceste in njihovega zasedanja brez dovoljenja pristojnega organa.
- nad zapuščenimi in izrabljenimi vozili.

Ugotovitve na podlagi rezultatov opravljenega Inšpekcijskega nadzora v občini Lovrenc na Pohorju v letu 2011 kažejo, da se je stanje še izboljšalo. V občini ni bilo ugotovljenih večjih kršitev občinskih predpisov, sodelovanje med inšpektorjem inšpektorata in pristojnimi službami občinske uprave pa zelo dobro.

### **Področje ravnanje z odpadki, čistoča na javnih površinah**

Na področju ravnanja z odpadki v letu 2011 na območju občine Lovrenc na Pohorju ni bilo zaznati povečanega nedovoljenega odlaganja odpadkov. Še največ je bilo zaznati nepravilnega ravnanja z odpadki pri »nepravem« odlaganju posameznih vrst odpadkov v posode, predvsem na pokopališču, kjer so se odlagali v večji keson odpadki iz gospodinjstev.

S prehodom na nov način zbiranja plastične embalaže v občini je Medobčinski inšpektorat, skupaj z izvajalcem zbiranja in odvažanja komunalnih odpadkov v občini Lovrenc na Pohorju, opravil več kontrolnih pregledov odlaganja odpadne plastike v »rumene« vreče.

Pri pregledu in tudi kasneje, ob spremljanju novega načina odlaganja, nismo zaznali večjih nepravilnosti. Še vedno pa se pojavlja odlaganje vreč in kartonskih škatel z mešanimi odpadki poleg zabojnikov za papir in steklo, posebej pogosto ob zabojnikih pri pokopališču Lovrenc.

Zaradi odlaganja komunalnih odpadkov na tem kraju, je inšpektorat uvedel tri postopke o prekršku in kršiteljem izrekel opozorilo.

Medobčinski inšpektorat je ob teh kršitvah obravnaval še dva primera nedovoljenega odlaganja komunalnih odpadkov v naravo, in sicer odlaganje odpadkov na brežino Radoljne in odlaganje komunalnih in njim podobnih odpadkov na platoju pri zbirnem centru za ločeno zbrane odpadke. Kršiteljema je v prekrškovnem postopku izrekel opozorilo in opomin.

Vzdrževanje čistoče javnih površin ob pomembnih objektih v občini Lovrenc na Pohorju je bilo primerno in ni odstopalo od ugotovitev iz preteklih let.

### **Področje vzdrževanja in nadzora na občinskih cestah**

V letu 2011 pri opravljanju nadzora nad stanjem občinskih cest in javnih poti ni bilo ugotovljenih kršitev.

Po izvedbi dveh postopkov o prekršku v letu 2010, zaradi poškodovanja cest pri spomladanskem spravilu lesa, je Medobčinski inšpektorat v preteklem letu prejel le eno tako prijavo. Zasluge za izboljšano stanje gredo pristojni službi občinske uprave, ki je z pravočasnim ukrepanjem z zaporami cest v kritičnih obdobjih obvarovala ceste pred večjimi poškodbami.

Medobčinski inšpektorat v tem obdobju ni prejel ali ugotovil drugih primerov posegov v cestni svet (prekopi cest brez ustreznih dovoljenj, odlaganje raznih materialov na cestni svet in poškodovanje ali zasedba cest na kakšne druge načine).

Na drugih področjih inšpekcijskega nadzora ni bilo ugotovljenih kršitev občinskih predpisov.



V oktobru in novembru je bilo opravljenih več pregledov pokopališč, saj se v času pred dnevom spomina na mrtve poveča količina odpadkov na pokopališču. Nepravilnosti ni bilo zaznati.

**Številčni pregled opravil in izrečenih ukrepov na območju  
občine Lovrenc na Pohorju**

VRSTA OPRAVILA	REALIZACIJA	REALIZACIJA
	2010	2011
<b>INŠPEKCIJSKI POSTOPKI</b>	<b>113</b>	<b>98</b>
PREGLEDI (REDNI, KONTROLNI, IZREDNI)	106	95
IZDANE UREDITVENE ODLOČBE		
OPOZORILO PO 33. ČLENU ZAKONA O INŠPEKCIJSKEM NADZORU	6	3
IZDANI SKLEPI		
IZDANE ODREDBE		
DENARNA IZVRŠBA IZVRŠLJIVE ODLOČBE		
IZVRŠBA ODLOČBE PO TRETJI OSEBI		
TEHNIČNO KVALITETNI PREGLEDI		
DOPISI, ODGOVORI, ODSTOPI ZADEV	1	
<b>PREKRŠKOVNI POSTOPKI</b>	<b>3</b>	<b>11</b>
IZREČENO OPOZORILO PO ZAKONU O PREKRŠKIH		1
IZDANO OBVESTILO O PREKRŠKU	1	4
IZDANI PLAČILNI NALOGI		
IZDANE ODLOČBE O PREKRŠKU	1	1
IZREČEN OPOMIN		1
ZAHTEVA ZA SODNO VARSTVO		
USTAVITEV POSTOPKA (4. točka 51. člena ZP)		3
IZDANI PLAČILNI NALOGI ZA PLAČILO SODNE TAKSE		1
PREDLOG ZA UKLONILNI PRIPOR		
IZDANI PREDLOGI ZA PRISILNO IZTERJAVO GLOBE		
IZDANI SKLEPI O PLAČILU SODNE TAKSE	1	
<b>SKUPAJ</b>	<b>116</b>	<b>109</b>

Poročilo pripravil  
Jožef Sterger, inšpektor

DIREKTOR MEDOBČINSKEGA INŠPEKTORATA  
mag. Franjo Švajger

FOTOGRAFIJE:



Odlagališče ob Radoljni





Poškodovana občinska cesta zaradi spravila lesa