



OBČINA MIKLAVŽ
NA DRAVSKEM POLJU

ŽUPAN

Nad izviri 6
2204 Miklavž na Dravskem polju
www.miklavz.si

Tel. 02 / 6296 820

Fax. 02 / 6296 828

E-pošta: obcina.miklavz@miklavz.si

Davčna št.: 60592869

Matična št.: 1365614000

TRR: 01369-0100009566

Miklavž, 03. 08. 2020

Številka: 007-0004/2020

OBČINSKEMU SVETU OBČINE MIKLAVŽ NA DRAVSKEM POLJU

ZADEVA: Gradivo za 5. dopisno sejo Občinskega sveta Občine Miklavž na Dravskem polju

Vsebina: PREDLOG ODLOKA O DOLOČITVI JAVNE ZDRAVSTVENE MREŽE NA PRIMARNI RAVNI V OBČINI MIKLAVŽ NA DRAVSKEM POLJU- druga obravnava

Gradivo predlaga: mag. Egon Repnik, univ. dipl. prav., župan

Gradivo pripravil: Občinska uprava

Poročevalec na seji: Župan in občinska uprava

Vsebina gradiva:

- predlog sklepa,
- kratka obrazložitev,
- predlog Odloka o določitvi javne zdravstvene mreže na primarni ravni v Občini Miklavž na Dravskem polju – druga obravnava.

PREDLOG SKLEPA:

Na podlagi prvega odstavka 5. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti /ZZDej/ (Uradni list RS, št. 23/2005-UPB2, 15/2008-ZPACP, 23/2008, 58/2008-ZZdrS-E, 77/2008-ZDZdr, 40/12-ZUJF, 14/13, 88/16-ZdZPZD, 64/17, 1/19-odl. US, 73/19 in 82/20) in 14. člena Statuta Občine Miklavž na Dravskem polju (MUV, št. 24/2015 in 16/2017) Občinski svet Občine Miklavž na Dravskem polju sprejme predlog Odloka o določitvi javne zdravstvene mreže na primarni ravni v Občini Miklavž na Dravskem polju, v drugi obravnavi.

mag. Egon Repnik, univ. dipl. prav.
ŽUPAN

OBRAZLOŽITEV

1. UVOD

Javna mreža je prostorska in časovna porazdelitev zmogljivosti javnih zdravstvenih zavodov in koncesionarjev, vključujoč človeške, materialne, prostorske in druge vire, s katerimi država in občine zagotavljajo prebivalcem optimalno dostopnost zdravstvenih storitev in oskrbo z njimi na primarni, sekundarni in terciarni ravni zdravstvene dejavnosti. Javna mreža je glede na raven izvajalca razdeljena na primarno, sekundarno in terciarno.

Občina Miklavž na Dravskem polju zagotavlja mrežo zdravstvene dejavnosti na primarni ravni kot soustanoviteljica Javnega zavoda Zdravstveni dom dr. Adolfa Drolca Maribor, Javnega zavoda Mariborske lekarne in s podelitvijo koncesij pravnim in fizičnim osebam.

2. PRAVNE PODLAGE ZA SPREJEM ODLOKA O DOLOČITVI JAVNE ZDRAVSTVENE MREŽE NA PRIMARNI RAVNI V OBČINI MIKLAVŽ NA DRAVSKEM POLJU

Pri pripravi Odloka so bili upoštevani predvsem naslednji predpisi:

- **Zakon o zdravstveni dejavnosti - ZZDej** (Uradni list RS, št. 23/2005-UPB2, 15/2008-ZPACP, 23/2008, 58/2008-ZZdrS-E, 77/2008-ZDZdr, 40/12-ZUJF, 14/13, 88/16-ZdZPZD, 64/17, 1/19-odl. US, 73/19 in 82/20, v nadaljevanju ZZDej),
- **Zakon o lekarniški dejavnosti – ZLD-1** (Uradni list RS, št. 85/2016, 77/2017 in 73/2019),
- **Zakon o lokalni samoupravi – ZLS** (Uradni list RS, št. 94/2007-UPB2, 76/2008, 79/2009, 51/2010, 40/2020-ZUJF, 14/15-ZUUJFO, 11/18-ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20-ZIUZEOP-1 in 80/20-ZIUOOPE),
- **Resolucija o nacionalnem planu zdravstvenega varstva 2016-2025 "Skupaj za družbo zdrava"** – ReNPZV16-25 (Uradni list RS, št. 25/2016),
- **Statut Občine Miklavž na Dravskem polju** (MUV, št. 24/2015 in 16/2017).

3. RAZLOGI ZA PRIPRAVO ODLOKA O DOLOČITVI JAVNE ZDRAVSTVENE MREŽE NA PRIMARNI RAVNI V OBČINI MIKLAVŽ NA DRAVSKEM POLJU

V skladu z 21. členom Zakona o lokalni samoupravi občina samostojno opravlja lokalne zadeve javnega pomena, ki jih določi s splošnim aktom ali so določene z zakonom. Zagotavljanje javne zdravstvene službe na primarni ravni je naloga občine, ki jo določa ZZDej v 5. členu.

Občina Miklavž na Dravskem polju nima sprejetega splošnega akta, s katerim bi urejala javno zdravstveno mrežo na primarni ravni na svojem območju. Določitev mreže javne zdravstvene službe na primarni ravni je namreč podlaga za sprejem koncesijskih aktov oz. za podelitev koncesij za opravljanje javnih služb na področju zdravstvene dejavnosti.

4. OBRAZLOŽITEV VSEBINE ODLOKA

V nadaljevanju so podane vsebinske obrazložitve k posameznim členom Odloka:

1. **člen:** besedilo je oblikovano na podlagi določila **prvega odstavka 5. člena ZZDej**, ki določa, da občina ureja in zagotavlja mrežo javne zdravstvene službe na primarni ravni. V skladu z določilom **prvega odstavka 4. člena ZZDej**, se zdravstvena dejavnost kot

javna služba opravlja v okviru mreže javne zdravstvene službe. Merila za postavitve mreže javne zdravstvene službe so v skladu z določilom **drugega odstavka 4. člena ZZDej** določena z Resolucijo o nacionalnem planu zdravstvenega varstva 2016-2025 "Skupaj za družbo zdravja" (ReNPZV-16-25 – točka 6.3.1 Mreža javne zdravstvene službe):

- število prebivalcev, njihova starostna in spolna struktura in projekcije gibanja prebivalstva posameznega območja;
- zdravstveno stanje in potrebe prebivalstva;
- geografska in prometna dostopnost;
- posebne potrebe ranljivih skupin in demografsko ogroženih območij.

2. člen: z besedilom se določa pomen izrazov, ki se uporabljajo v Odloku.

3. člen: besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila **prvega odstavka 5. člena ZZDej**, ki določa, da občina določa in zagotavlja mrežo javne zdravstvene službe na primarni ravni.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila **drugega odstavka 2. člena ZZDej**, ki določa, da zdravstvena dejavnost na primarni ravni obsega osnovno zdravstveno dejavnost in lekarniško dejavnost ter na podlagi:

- določila **7. člena ZZDej**, ki določa, da osnovna zdravstvena dejavnost obsega:
 - spremljanje zdravstvenega stanja prebivalcev in predlaganje ukrepov za varovanje, krepitev in izboljšanje zdravja ter preprečevanje, odkrivanje, zdravljenje in rehabilitacijo bolnikov in poškodovancev;
 - preventivno zdravstveno varstvo rizičnih skupin in drugih prebivalcev v skladu s programom preventivnega zdravstvenega varstva in z mednarodnimi konvencijami;
 - zdravstveno vzgojo ter svetovanje za ohranitev in krepitev zdravja;
 - preprečevanje, odkrivanje in zdravljenje ustnih in zobnih bolezni ter rehabilitacijo;
 - zdravstveno rehabilitacijo otrok in mladostnikov z motnjami v telesnem in duševnem razvoju;
 - patronažne obiske, zdravstveno nego, zdravljenje in rehabilitacijo bolnikov na domu ter oskrbovancev v socialnovarstvenih in drugih zavodih;
 - nujno medicinsko pomoč in reševalno službo, če ta ni organizirana pri bolnišnici;
 - zdravstvene preglede športnikov;
 - zdravstvene preglede nabornikov;
 - ugotavljanje začasnih nezmožnosti za delo;
 - diagnostične in terapevtske storitve.

V skladu z določilom **prvega odstavka 8. člena ZZDej**, osnovno zdravstveno dejavnost opravljajo zdravstveni domovi, zdravstvene postaje in zasebni zdravstveni delavci.

- določila **tretjega odstavka 9. člena ZZDej**, ki določa, da lahko zdravstveni dom izvaja tudi specialistično ambulantno dejavnost za področja, ki niso vezana na bolnišnično zdravljenje, v skladu z mrežo javne zdravstvene službe.
- določila **prvega odstavka 20. člena ZZDej**, ki določa, da se lekarniška dejavnost izvaja v skladu s posebnim zakonom, t. j. **Zakonom o lekarniški dejavnosti – ZLD-1, ki v 5. členu določa**, da je lekarniška dejavnost javna zdravstvena služba, s katero se zagotavlja trajna in nemotena oskrba prebivalstva in izvajalcev zdravstvene dejavnosti z zdravili ter farmacevtska obravnava pacientov. Lekarniška dejavnost se izvaja na primarni, sekundarni in terciarni ravni zdravstvene dejavnosti. Mrežo lekarniške dejavnosti v skladu

z ZLD-1 na primarni ravni zagotavlja občina ali več sosednjih občin skupaj, na sekundarni in terciarni ravni pa država.

4. **člen:** besedilo je oblikovano na podlagi določila **prvega odstavka 8. člena ZZDej**, ki določa, da osnovno zdravstveno dejavnost opravljajo zdravstveni domovi, zdravstvene postaje in zasebni zdravstveni delavci.
5. **člen:** besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila **prvega odstavka 8. člena ZZDej**, ki določa, da osnovno zdravstveno dejavnost opravljajo zdravstveni domovi, zdravstvene postaje in zasebni zdravstveni delavci.
Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila **četrtga odstavka 9. člena ZZDej**, ki določa, da se zdravstveni dom ustanovi za območje občine, več občin ali mesta ob upoštevanju zbolewnosti prebivalstva, naseljenosti in prometnih povezav. V skladu z določilom **prvega odstavka 9. člena ZZDej** je zdravstveni dom zdravstveni zavod, ki ima organizirano najmanj preventivno zdravstveno varstvo vseh skupin prebivalcev, splošno oz. družinsko medicino, zobozdravstvo, zdravstveno varstvo žensk, otrok in mladine ter patronažno službo. Zdravstveni dom ima lahko organizirano tudi medicino dela, prometa in športa, laboratorijsko in drugo diagnostiko ter fizioterapijo, lahko pa je opravljanje teh dejavnosti organizirano v sodelovanju z drugimi javnimi zdravstvenimi zavodi. Zdravstveni dom zagotavlja tudi nujno medicinsko pomoč in reševalno službo, če ta služba ni organizirana v bolnišnici. V skladu z določilom **tretjega odstavka 9. člena ZZDej** lahko zdravstveni dom izvaja tudi specialistično ambulantno dejavnost za področja, ki niso vezana na bolnišnično zdravljenje, v skladu z mrežo javne zdravstvene službe.
6. **člen:** besedilo je oblikovano na podlagi določila **prvega odstavka 20. člena ZZDej**, ki določa, da se lekarniška dejavnost izvaja v skladu s posebnim zakonom, t. j. **Zakonom o lekarniški dejavnosti – ZLD-1, ki v prvem odstavku 5. člena določa**, da je lekarniška dejavnost javna zdravstvena služba, s katero se zagotavlja trajna in nemotena oskrba prebivalstva in izvajalcev zdravstvene dejavnosti z zdravili ter farmacevtska obravnava pacientov. V skladu z določilom **prvega odstavka 8. člena ZLD-1** se lekarniška dejavnost na primarni ravni izvaja v lekarni, v podružnici lekarne ali s priročno zalogo zdravil.
7. **člen:** besedilo je oblikovano na podlagi določila **prvega odstavka 41. člena ZZDej**, ki določa, da lahko javno službo v zdravstveni dejavnosti na podlagi koncesije opravljajo domače in tuje pravne in fizične osebe, če izpolnjujejo z ZZDej določene pogoje. Koncesijo za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti podeli z odločbo občinski upravni organ, pristojen za zdravstvo, s soglasjem ministrstva, pristojnega za zdravstvo.
8. **člen:** besedilo je oblikovano na podlagi **meril** za določitev javne zdravstvene mreže na primarni ravni, **ki so določena z Resolucijo o nacionalnem planu zdravstvenega varstva 2016-2025 "Skupaj za družbo zdravja"** (ReNPZV-16-25 – točka 6.3.1 Mreža javne zdravstvene službe):
 - število prebivalcev, njihova starostna in spolna struktura in projekcije gibanja prebivalstva posameznega območja;
 - zdravstveno stanje in potrebe prebivalstva;
 - geografska in prometna dostopnost;
 - posebne potrebe ranljivih skupin in demografsko ogroženih območij.

- 9. člen:** besedilo je oblikovano na podlagi določila **66. člena Zakona o lokalni samoupravi – ZLS**, ki določa, da morajo biti statut in drugi predpisi občine objavljeni v uradnem glasilu, veljati pa začnejo petnajsti dan po objavi, če ni v njih drugače določeno.

5. CILJI IN NAMEN SPREJEMA ODLOKA O DOLOČITVI JAVNE ZDRAVSTVENE MREŽE NA PRIMARNI RAVNI V OBČINI MIKLAVŽ NA DRAVSKEM POLJU

Cilj Odloka je določiti mrežo javne zdravstvene službe na primarni ravni, ki je organizirana v zdravstvene domove in zdravstvene postaje, ki so vezane na najbližji zdravstveni dom ter zasebne izvajalce s koncesijo. Na primarni ravni je in mora biti mreža zdravstvenih storitev čim bližje prebivalstvu, da se omogoča hitra in enostavna dostopnost, pri čemer upoštevamo geografsko razporeditev, razporeditev osnovnih dejavnosti primarnega zdravstvenega varstva in ustrezno časovno dostopnost zdravstvene službe.

6. SODELOVANJE JAVNOSTI

Predlog Odloka o določitvi javne zdravstvene mreže na primarni ravni v Občini Miklavž na Dravskem polju je bil javno razgrnjen od 24. 06. 2020 do 24. 07. 2020 na spletni strani Občine Miklavž na Dravskem polju in v tem času ni bilo pripomb in predlogov k predlaganemu splošnemu aktu.

7. OCENA FINANČNIH IN DRUGIH POSLEDIC

Sprejem Odloka ne bo imel finančnih posledic za Občino Miklavž na Dravskem polju, saj se dejavnosti financirajo iz drugih virov.

8. PREDLOG SKLEPA

Glede na zgoraj navedene utemeljitve predlagamo, da Občinski svet Občine Miklavž na Dravskem polju sprejme predlog Odloka o določitvi javne zdravstvene mreže na primarni ravni v Občini Miklavž na Dravskem polju, v drugi obravnavi.

Pripravila: Simona Horvat, svetovalka za splošne in pravne zadeve

PREDLOG ODLOKA

Na podlagi prvega odstavka 5. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti /ZZDej/ (Uradni list RS, št. 23/2005-UPB2, 15/2008-ZPacP, 23/2008, 58/2008-ZZdrS-E, 77/2008-ZDZdr, 40/12-ZUJF, 14/13, 88/16-ZdZPZD, 64/17, 1/19-odl. US in 73/19) in 14. člena Statuta občine Miklavž na Dravskem polju (MUV, št. 24/2015 in 16/2017) je Občinski svet Občine Miklavž na Dravskem polju na svoji _____ redni seji dne _____ sprejel

Odlok o določitvi javne zdravstvene mreže na primarni ravni v Občini Miklavž na Dravskem polju

1. Splošne določbe

1. člen (vsebina odloka)

S tem odlokom Občina Miklavž na Dravskem polju (v nadaljevanju: občina) določi mrežo javne zdravstvene službe na primarni ravni na območju občine.

2. člen (pomen izrazov)

V tem odloku uporabljeni izrazi imajo enak pomen kot izrazi uporabljeni v zakonu, ki ureja zdravstveno dejavnost.

2. Zdravstvena dejavnost na primarni ravni

3. člen (zdravstvena dejavnost na primarni ravni)

Zdravstvena dejavnost na primarni ravni v občini obsega:

- osnovno zdravstveno dejavnost,
- specialistično ambulantno dejavnost za področja, ki niso vezana na bolnišnično zdravljenje,
- lekarniško dejavnost.

3. Izvajalci zdravstvene dejavnosti na primarni ravni v občini

4. člen (izvajalci zdravstvene dejavnosti na primarni ravni)

Zdravstvena dejavnost na primarni ravni se v občini izvaja v obliki:

- javnega zavoda ali
- koncesije podeljene pravnim in fizičnim osebam.

5. člen
(javni zavod za opravljanje osnovne zdravstvene dejavnosti)

(1) Občina Miklavž na Dravskem polju je soustanoviteljica Javnega zavoda Zdravstveni dom dr. Adolfa Drolca Maribor, ki opravlja osnovno zdravstveno dejavnost in za območje Občine Miklavž na Dravskem polju zagotavlja:

- preventivno zdravstveno varstvo vseh skupin prebivalcev,
- dejavnost zobozdravstva,
- nujno medicinsko pomoč,
- zdravstveno varstvo žensk,
- laboratorijsko in drugo diagnostiko,
- medicino dela,
- fizioterapijo,
- reševalno službo,
- mrliško pregledno službo,
- druge dejavnosti v skladu z Odlokom o ustanovitvi javnega zavoda Zdravstveni dom dr. Adolfa Drolca Maribor.

(2) Zdravstveni dom iz prejšnjega odstavka na območju občine zagotavlja:

- zdravstveno varstvo žensk,
- patronažno varstvo,
- dejavnost zobozdravstva,
- druge dejavnosti v skladu z dogovorom z ustanoviteljico.

6. člen
(javni zavod za opravljanje lekarniške dejavnosti)

(1) Občina Miklavž na Dravskem polju je soustanoviteljica Javnega zavoda Mariborske lekarne, ki zagotavlja preskrbo prebivalstva ter zdravstvenih zavodov in drugih organizacij z zdravili.

7. člen
(zasebni zdravstveni delavci)

(1) Osnovno zdravstveno dejavnost in lekarniško dejavnost na območju občine lahko na podlagi koncesije opravljajo domače in tuje pravne in fizične osebe, če izpolnjujejo z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost oz. zakonom, ki ureja lekarniško dejavnost, določene pogoje.

(2) Na območju Občine Miklavž na Dravskem polju se na podlagi koncesije v okviru osnovne zdravstvene dejavnosti opravlja:

- fizioterapija,
- zobozdravstvena dejavnost za odrasle,
- dejavnost splošna ambulanta.

PREDLOG ODLOKA

(3) Na območju Občine Miklavž na Dravskem polju se lekarniška dejavnost opravlja na podlagi koncesije.

4. Kadri za zagotavljanje osnovne zdravstvene dejavnosti v občini

**8. člen
(kadri)**

Zdravstveni dom iz 5. člena tega odloka skupaj z zasebnimi zdravstvenimi delavci za izvajanje osnovne zdravstvene dejavnosti in lekarna iz 7. člena tega odloka skupaj s koncesionarjem za izvajanje lekarniške dejavnosti zagotavljajo potrebno število kadrov v skladu z Resolucijo o nacionalnem planu zdravstvene varstva 2016-2025 "Skupaj za družbo zdravja".

5. Končna določba

**9. člen
(objava in začetek veljavnosti)**

Ta odlok se objavi v Medobčinskem uradnem vestniku in začne veljati petnajsti (15) dan po objavi.

Številka:

Datum:

ŽUPAN

mag. Egon Repnik, univ. dipl. prav