

PREDLOG OBVEZNE RAZLAGE 6. ČLENA ODLOKA O SPREMEMBI ZAZIDALNEGA NAČRTA LUCIJA I

PREDLAGATELJI: Piran je naš, Svetniška skupina GZOP, Samoupravna skupnost Italijanske narodnosti CAN, Mag. Milica Maslo Bezer DESUS, Vojko Jevševar SDS
GRADIVO PRIPRAVIL: Marina Sorta

POSTOPEK: 114. člen Poslovnika občinskega sveta Občine Piran (Uradne objave Primorskih novic, št. 73/2019)

PREDLOG SKLEPA: Na podlagi 114. člena Poslovnika Občinskega sveta Občine Piran (Uradne objave Primorskih novic, št. 73/2019) občinski svet Občine Piran sprejme obvezno razlago točke 3.4 12. Člena Odloka o spremembi zazidalnega načrta Lucija I. (Uradne objave Primorske novice, št. 54/2001), kot je predložena.

Predlagatelji:

Marina Sorta, Piran je naš

Svetniška skupina GZOP

Samoupravna skupnost Italijanske narodnosti CAN

Mag. Milica Maslo Bezer, DESUS

Vojko Jevševar, SDS

Na podlagi 114. člena Poslovnika Občinskega sveta Občine Piran (Uradne objave Primorskih novic, št. 73/2019) in v skladu z odločbami Zakona o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07, 70/08 – ZVO-1B, 108/09, 80/10 – ZUPUDPP, 43/11 – ZKZ-C, 57/12, 57/12 – ZUPUDPP-A, 109/12, 76/14 – odl. US in 14/15 – ZUUJFO) je občinski svet Občine Piran na svoji redni seji dne 2022 sprejel

OBVEZNO RAZLAGO točke 3.4 12. Člena Odloka o spremembi zazidalnega načrta Lucija I. (Uradne objave Primorske novice, št. 54/2001).

V Odloku o spremembi zazidalnega načrta Lucija I. (Uradne objave Primorske novice, št. 54/2001) se točka 3.4 12. člena, ki se nanaša na Gostinski objekt, razlaga tako, da je v predvidenem objektu predvidena pretežna gostinska namembnost, dopuščene pa so tudi trgovska, poslovna in športno-rekreacijska namembnost (kot dopolnilne).

Površine in namembnosti se računajo ter merijo v skladu z Uredbo o razvrščanju objektov (Uradni list RS, št. 37/18).

Ta obvezna razlaga začne veljati naslednji dan po objavi.

Številka:

Datum:

OBRAZLOŽITEV

Obvezna razlaga predstavlja instrument, s katerim pripravljavec predpisa pove, kaj je pravi pomen že sprejetega predpisa – ne sme pa se z njo spreminjati in dopolnjevati predpisa na način, da bi ta predstavljal podlago za oblikovanje novih pravic, obveznosti ali drugačnih pravnih položajev. Z njo organ, ki je takšen predpis izdal, poda svojo razlago predpisa in s tem omeji delovanje sodne veje oblasti, ki je sicer pristojna za razlago splošnih pravnih aktov.

Obvezno razlago sme izdati organ samo v skladu in v mejah sprejetega splošnega pravnega akta. Za sprejem predpisov, ki so v pristojnosti lokalne skupnosti, je pristojen občinski svet. Na podlagi 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – UPB, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 76/16 – odl. US, 11/18 - ZSPDSLS-1 in 30/18 – ZLS-S) občinski svet sprejema tudi prostorske akte in druge splošne akte občine, zato je občinski svet edini pristojen za njihovo tolmačenje. Pristojnost, da občinski svet sprejema odloke o prostorskih aktih občine, je opredeljena tudi v predpisih o prostorskem načrtovanju oz. v predpisih o urejanju prostora.

Občinski svet Občine Piran je decembra 2001 sprejel Odlok o spremembi zazidalnega načrta Lucija I. (Uradne objave Primorske novice, št. 54/2001); v nadaljevanju: odlok. V njem je, med drugim, v 12. členu določil merila in pogoje za oblikovanje objektov in naprav, ki so dopuščeni na posameznih območjih. V 6. členu je določil, da je med teniškimi igrišči in štiripasovnico je predviden gostinski objekt, ki je podrobneje opredeljen v točki 3.4. 12. člena:

3.4 Gostinski objekt

Severno od teniških igrišč, ob štiripasovnici, je predviden večnamenski objekt s trgovsko, poslovno, gostinsko in športno-rekreacijsko ponudbo. Objekt je v obliki črke L. Maksimalne tlorisne velikosti 50,00 m x 25,00 m, po višini obsega pritličje in mansardo. Zahodno od objekta je urejeno parkirišče.

S točko 3.4. 12. člena je tako namembnost gostinskega objekt razširjena še z vsemi namembnostmi, ki so predvidene kot spremljajoče namembnosti gostinskega objekta. po posameznih vrstah podrobnejših namenskih rab, ki se gradijo kot enostavni ali nezahtevni. Pri uporabi določil v praksi se tako prihaja do različnih razumevanj in tolmačenj, s čimer se izgubi osnovni namen in interes, ki ga je imel Občinski svet pri sprejemu odloka. Ker se z razlago odloka lahko izgubi njen osnovni namen, je treba sprejeti predlagano obvezno razlago. Z njo se zgolj razlaga, ne pa spreminja in dopolnjuje odloka. Tukaj gre za razjasnitev pomena, kar lepo ponazarja zadeva U-I-7/09, Ur. l. 21/09: »O pravi obvezni razlagi govorimo le tedaj, ko je razlagana pravna določba toliko pomensko nejasna, da dopušča nasprotujoče si razlage in jo je prav zaradi tega treba pomensko razložiti. V primeru, da bi organ, ki sprejema obvezno razlago, dal z njo normi vsebino, ki je ob njeni uveljavitvi ni imela, pa ne bi šlo za obvezno razlago, temveč za spremembo oziroma dopolnitev predpisa.

Pri tem obvezna razlaga sledi usmeritvam MOP, Direktorata za prostor, graditev in stanovanja, podanih v: – dopisu številka: 010-4/2017/111 z dne 06. 04. 2017, Zadeva: Pojasnila za izvajanje Zakona o prostorskem načrtovanju (ZPNačrt): - kratek postopek sprememb in dopolnitev (53. a člen ZPNačrt in 61. b člen ZPNačrt) - tehnični popravki - obvezne razlage ; – dopisu številka: 010-9/2019/83 -10922-01 z dne 18. 3. 2019, Zadeva: Primeri slabih praks - Avtentična razlaga in tehnični popravek - Legalizacija objektov in Odlok OPN.

Avtentična razlaga sodi med temeljne pojme prava in jo sme izdati organ samo v skladu in v mejah sprejetega splošnega pravnega akta. Z njo namreč organ, ki je takšen predpis izdal, poda svojo razlago predpisa in s tem omeji delovanje sodne veje oblasti, ki je sicer pristojna za razlago splošnih pravnih aktov. Obvezna razlaga predstavlja instrument, s katerim pripravljavec predpisa pove, kaj je pravi pomen že sprejetega predpisa – ne sme pa se z njo

spreminjati in dopolnjevati predpisa na način, da bi ta predstavljal podlago za oblikovanje novih pravic, obveznosti ali drugačnih pravnih položajev. Za sprejem predpisov, ki so v pristojnosti lokalne skupnosti, je pristojen občinski (mestni) svet.

Na podlagi 29. člena Zakona o lokalni samoupravi ((Uradni list RS, št. 94/07 – UPB, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO in 76/16 – odl. US; v nadaljevanju: ZLS) občinski svet sprejema tudi prostorske plane in druge splošne akte občine.

Postopek za sprejem obvezne razlage določa 114. člen Poslovnika občinskega sveta občine, in sicer lahko vsak, ki ima pravico predlagati odlok, poda zahtevo za obvezno razlago določb občinskih splošnih aktov. Zahteva mora vsebovati naslov splošnega akta, označitev določbe s številko člena ter razloge za obvezno razlago. Zahtevo za obvezno razlago najprej obravnava Statutarno pravna komisija, ki lahko zahteva mnenje drugih delovnih teles sveta, predlagatelja splošnega akta, župana in občinske uprave. Če komisija ugotovi, da je zahteva utemeljena, pripravi predlog obvezne razlage in ga predloži svetu v postopek. Svet sprejema obvezno razlago po določbah tega poslovnika, ki veljajo za skrajšani postopek za sprejem odloka