

Številka: 03201-2/2014

Datum: 17. 1. 2014

OBČINSKI SVET  
OBČINE HOČE-SLIVNICA

ZADEVA: PREDLOG ZA SPREJEM SKLEPA NA 20. REDNI SEJI  
OBČINSKEGA SVETA, 29. 1. 2014

NASLOV: **Obrazložitev in potrditev Odloka o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje lokalne gospodarske javne službe pokopališke in pogrebne dejavnosti ter urejanje pokopališč v Občini Hoče-Slivnica – prva obravnava.**

GRADIVO PRIPRAVILA: Strokovna služba - Karmen Purg

GRADIVO PREDLAGA: ŽUPAN

POROČEVALEC: Strokovna služba - Karmen Purg

OBRAVNAVAL: Statutarno pravna komisija, Odbor za komunalno

PREDLOG SKLEPA: **Občinski svet Občine Hoče-Slivnica potrди Odlok o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje lokalne gospodarske javne službe pokopališke in pogrebne dejavnosti ter urejanje pokopališč v Občini Hoče-Slivnica v prvi obravnavi.**

**OBRAZLOŽITEV:**

Zakon o gospodarskih javnih službah (ZGJS) vsebuje temeljne določbe o izvajanju gospodarskih javnih služb. ZGJS tako določa, da se gospodarska javna služba zagotavlja v obliki režijskega obrata, javnega gospodarskega zavoda, javnega podjetja ali z dajanjem koncesije. Zakon tudi določa, da način opravljanja gospodarske javne službe določi lokalna skupnost z odlokom tako, da je zagotovljeno njeno izvajanje v okviru funkcionalno in prostorsko zaokroženih oskrbovalnih sistemov. V primeru, da se gospodarska javna služba zagotavlja v obliki koncesije, pa se s koncesijskim aktom, ki je odlok lokalne skupnosti, določi predmet in pogoje opravljanja gospodarske javne službe za posamezno koncesijo.

Občina Hoče-Slivnica je z Odlokom o lokalnih gospodarskih javnih službah določila, da se na območju občine, gospodarska javna služba pokopališke in pogrebne dejavnosti ter urejanja pokopališč, izvaja kot izbirna gospodarska javna služba. Z Odlokom o načinu opravljanja lokalne gospodarske javne službe pokopališke in pogrebne dejavnosti ter urejanju pokopališč v Občini Hoče-Slivnica, pa je natančneje določila način opravljanja pokopališke in pogrebne dejavnosti ter urejanje pokopališč kot javne službe, ki med drugim določa (6. člen), da lahko občina izvajanje dejavnosti javne službe prenese na za to usposobljene in registrirane izvajalce s podelitvijo koncesije. Predmet in pogoji za podelitev koncesije ter druga vprašanja v zvezi z izvajanjem javne službe se določijo s posebnim odlokom (koncesijski akt).

Odlok o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje lokalne gospodarske javne službe pokopališke in pogrebne dejavnosti ter urejanju pokopališč v Občini Hoče-Slivnica, predstavlja temeljni (koncesijski) akt za podelitev koncesije za opravljanje dejavnosti javne službe. Odlok določa:

- dejavnosti, ki so predmet koncesionirane javne službe,
- območje izvajanja koncesionirane javne službe, uporabnike ter razmerja do uporabnikov,
- pogoje, ki jih mora izpolnjevati koncesionar,
- javna pooblastila koncesionarju,
- splošne pogoje za izvajanje koncesionirane javne službe in za uporabo javnih dobrin, ki se z njo zagotavljajo,
- vrsto in obseg monopola ali način njegovega preprečevanja,
- začetek in čas trajanja koncesije,
- vire financiranja koncesionirane javne službe,
- način plačila koncesionarja,
- nadzor nad izvajanjem koncesionirane javne službe,
- prenehanje koncesijskega razmerja,
- organ, ki opravi izbor koncesionarja,
- organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe in
- druge sestavine, potrebne za določitev in izvajanje koncesionirane javne službe.

**JOŽEF MERKUŠ**  
**ŽUPAN**  
**OBČINE HOČE-SLIVNICA**

*Priloga:*

*– Predlog Odloka o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje lokalne gospodarske javne službe pokopališke in pogrebne dejavnosti ter urejanje pokopališč v Občini Hoče-Slivnica*

Na podlagi 32., 33. in 35. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Ur. l. RS, št. 32/93, 30/98, 127/06, 38/10, 57/11) in 16. člena Statuta občine Hoče - Slivnica (MUV, št. 6/10 in 19/10), je Občinski svet občine Hoče-Slivnica na svoji ..... redni seji, dne....., sprejel

**Odlok o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje lokalne gospodarske javne službe pokopališke in pogrebne dejavnosti ter urejanje pokopališč v Občini Hoče-Slivnica**

**1. Splošne določbe**

1. člen  
(uporaba izrazov)

V odloku uporabljeni izrazi v slovnični obliki za moški spol se uporabljajo kot nevtralni za ženski in moški spol.

2. člen  
(vsebina odloka)

(1) S tem odlokom, kot koncesijskim aktom, se določijo predmet in pogoji opravljanja lokalne gospodarske javne službe pokopališke in pogrebne dejavnosti ter urejanja pokopališča (v nadaljevanju: javna služba) na območju Občine Hoče-Slivnica (v nadaljevanju: občina).

(2) S tem odlokom se določijo:

- dejavnosti in zadeve, ki so predmet javne službe,
- območje izvajanja javne službe, uporabnike ter razmerja do uporabnikov,
- pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar,
- javna pooblastila, dana koncesionarju,
- splošni pogoji za izvajanje javne službe in za uporabo javnih dobrin, ki se z njo zagotavljajo,
- vrsta in obseg monopola ali način njegovega preprečevanja,
- začetek in čas trajanja koncesije,
- viri financiranja javne službe,
- način plačila koncesionarja,
- nadzor nad izvajanjem javne službe,
- prenehanje koncesijskega razmerja,
- organ, ki opravi izbor koncesionarja,
- organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe in
- druge sestavine, potrebne za določitev in izvajanje javne službe.

**2. Predmet javne službe**

3. člen  
(storitve, ki so predmet službe)

(1) Javna služba po tem odloku obsega pokopališko in pogrebno dejavnost ter urejanje pokopališča na podlagi Odloka o načinu opravljanja lokalne gospodarske javne službe pokopališke in pogrebne dejavnosti ter urejanju pokopališč v Občini Hoče-Slivnica.

- (2) Pokopališka in pogrebna dejavnost obsega:
- pogrebne storitve in druge pokopališke storitve,
  - storitve v zvezi z upepeljevanjem in
  - oddajanje prostorov za grobove v najem.

- (3) Urejanje pokopališča obsega:
- vzdrževanje pokopališča, razdelitev na posamezne zvrsti grobov,
  - prekop grobov,
  - opustitev pokopališč.

### **3. Območje izvajanja javne službe, uporabniki ter razmerja do uporabnikov**

#### **4. člen** (območje izvajanja javne službe)

Dejavnost javne službe se kot koncesionirana dejavnost izvaja na celotnem območju občine.

#### **5. člen** (uporabniki ter razmerja do uporabnikov)

(1) Uporabniki storitev gospodarske javne službe so občani Občine Hoče-Slivnica in ostali, če tako želijo svojci umrlega ali je tako želel pokojnik, v skladu s prostorskimi možnostmi pokopališč.

(2) Uporabniki imajo pravico do uporabe storitev javne službe na pregleden in nepristranski način pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja pokopališko in pogrebno dejavnost ter urejanje pokopališč in na njegovi podlagi sprejetimi predpisi.

(3) Uporaba storitev javne službe je obvezna, razen v primerih, določenih z zakonom ali na njegovi podlagi sprejetimi predpisi.

(4) Uporabniki storitev gospodarske javne službe iz 3. člena tega odloka imajo poleg drugih, še sledeče pravice in obveznosti:

- obveznosti najema grobov uredijo z najemno pogodbo v režijskem obratu občine in spoštujejo določila pogodbe;
- obveznost spoštovanja pokopališkega reda in navodil, ki jih v tej zvezi izdaja režijski obrat občine ali koncesionar ter drugih uredb, izdanih v skladu s predpisi;

### **4. Pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar**

#### **6. člen** (pogoji)

(1) Koncesionar je lahko fizična ali pravna oseba, če izpolnjuje pogoje za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesionirane gospodarske javne službe. Koncesionar je lahko tudi tuja oseba, če zakon ne določa drugače.

(2) Pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesionirane gospodarske javne službe so:

- da je registriran za opravljanje dejavnosti, ki je predmet javne službe,
- da je organizacijsko, kadrovsko in tehnično usposobljen za izvajanje javne službe,
- da razpolaga s tehničnimi sredstvi za izvajanje javne službe,
- da ima ustrezna dovoljenja za izvajanje dejavnosti, če so z zakonom predpisana,
- da predložijo program izvajanja gospodarske javne službe, predlog cen za izvajanje svojih storitev ter predlagane standarde kakovosti ter
- da zagotovijo izvajanje dejavnosti v okviru predpisane zakonodaje in predpisanih standardov in normativov.

## 5. Splošni pogoji za izvajanje javne službe

### 7. člen

(splošni pogoji za izvajanje koncesije)

Koncesionar izvaja javno službo na krajevno običajen način, z dostojanstvom in spoštovanjem do umrlih ter v skladu z zakonom, ki ureja pokopališko in pogrebno dejavnosti ter urejanju pokopališč, in na njegovi podlagi sprejetimi podzakonskimi predpisi.

### 8. člen

(obveznosti koncesionarja)

Koncesionar, ki je edini izvajalec gospodarske javne službe iz tega odloka, mora:

- zagotoviti uporabnikom kontinuirano in kvalitetno izvajanje koncesionirane gospodarske javne službe;
- pri izvajanju dejavnosti upoštevati sprejete predpise, standarde in normative, pokopališki red in programe, ki jih za razvoj dejavnosti sprejema koncedent;
- zagotoviti vsem uporabnikom iz 5. člena tega odloka storitve pod enakimi pogoji;
- opravljati storitve po cenah, ki jih v skladu z merili iz koncesijske pogodbe, oblikuje na osnovi sprejetega cenika, zagotoviti koncedentu strokovno pomoč pri oblikovanju programov razvoja dejavnosti;
- voditi ločeno poslovne knjige in druge knjigovodske listine ter obračune za dejavnost, ki jo opravlja kot gospodarsko javno službo;
- omogočiti pristojnim organom koncedenta strokovno tehnični nadzor in nadzor nad zakonitostjo dela pri izvajanju gospodarske javne službe;
- zagotoviti ustrezno število delavcev, usposobljenih in ustrezno opremljenih za izvajanje koncesionirane gospodarske javne službe;
- uporabiti zemljišča, na katerih se nahajajo pokopališča in pripadajoči objekti in naprave, samo za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesije;
- pripraviti in koncedentu predložiti v potrditev letni plan upravljanja in vzdrževanja pokopališč;
- skrbeti za redno vzdrževanje infrastrukturnih objektov in naprav na pokopališčih.

### 9. člen

(pravice in obveznosti koncedenta)

Koncedent ima:

- pravico določati letne plane upravljanja in vzdrževanja pokopališč, ki jih predlaga koncesionar in so osnova za plačilo izvajanja gospodarske javne službe;

- pravico določanja splošnih pogojev izvajanja gospodarske javne službe in določanja načina izvajanja pogrebnih storitev na pokopališču s pogrebnim redom, ki ga sprejme koncedent,
- pravico nadzora cen pogrebnih storitev na pokopališču, ki se odraža v tem, da koncesionar ne more uporabiti cen brez soglasja koncedenta;
- pravico nadzora nad izvajanjem gospodarske javne službe, finančnega nadzora in nadzora ustreznosti uporabe infrastrukturnih objektov in naprav;
- obveznosti investicijskega vzdrževanja objektov in naprav na pokopališču,
- druge pravice, določene s sprejetimi predpisi ter odlokom in koncesijsko pogodbo.

#### 10. člen

(1) Občina bo predala koncesionarju za izvajanje pokopaliških in pogrebnih storitev vse objekte in naprave, razen mrliške vežice.

(2) Koncesionar je dolžan vse objekte in naprave uporabljati in vzdrževati v skladu z načeli dobrega gospodarja.

### 6. Obseg monopola

#### 11. člen

(obseg monopola)

(1) Koncesija za opravljanje dejavnosti javne službe iz 3. člena tega odloka na celotnem območju se podeli enemu koncesionarju.

(2) Koncesionar pridobi posebno in izključno pravico za izvajanje dejavnosti javne službe na celotnem območju občine.

### 7. Začetek in čas trajanja koncesije

#### 12. člen

(začetek koncesije)

Koncesijsko razmerje se začne s podpisom koncesijske pogodbe.

#### 13. člen

(čas trajanja koncesije)

Koncesija se podeli za obdobje desetih (10) let od dneva sklenitve koncesijske pogodbe.

### 8. Način financiranja javne službe in cene storitev

#### 14. člen

(financiranje javne službe)

(1) Gospodarska javna služba iz 3. člena tega odloka se financira iz:

- cene pogrebnih storitev na pokopališču, ki jih oblikuje koncesionar, potrdi pa jih občinski svet,

- plačil koncedenta za urejanje in vzdrževanje pokopališč iz sredstev najemnin za grobove.

(2) Cene pogrebnih in pokopaliških storitev morajo biti tržno primerljive ter morajo pokrivati potrebne stroške izvajanja dejavnosti.

(3) Občina poravnava stroške urejanja in vzdrževanja pokopališč mesečno, na osnovi izstavljenih fakture koncesionarja.

(4) Obračun in kontrolo opravljenih del koncesionarja opravlja režijski obrat Občine.

## **9. Razmerje med koncedentom in koncesionarjem**

### 15. člen

Medsebojna razmerja med koncedentom in koncesionarjem, se v skladu z določili zakona in tega odloka, določijo s koncesijsko pogodbo. S koncesijsko pogodbo se določijo zlasti:

- predmet koncesije ter rok za začetek izvajanja koncesije,
- pravice in obveznosti koncesionarja in koncedenta,
- elemente in podlage za pripravo in sestavo letnega plana urejanja in vzdrževanja pokopališč in pokopaliških objektov,
- vrste in način nadzora, ki ga ob izvajanju gospodarske javne službe opravlja koncedent,
- pogodbene sankcije zaradi neizvrševanja koncesije ali zaradi njenega izvrševanja v nasprotju s koncesijsko pogodbo,
- medsebojna razmerja v zvezi z morebitno škodo, povzročeno z opravljanjem in neopravljanjem javne službe,
- pravice in obveznosti koncesionarja in koncedenta v primeru spremenjenih ali nepredvidljivih okoliščin,
- določbe o spremembah koncesijske pogodbe, prenehanju koncesijskega razmerja in določbe o reševanju sporov.

### 16. člen

Določila koncesijske pogodbe morajo biti usklajena s tem odlokom kot koncesijskim aktom. V primeru neskladja med koncesijsko pogodbo in koncesijskim aktom, veljajo določbe koncesijskega akta.

### 17. člen

Koncesionar koncesije ne more prenesti na druge osebe.

Koncesionar ima pravico, da za izvajanje posameznih dejavnosti pri opravljanju javne službe, sklene pogodbo s podizvajalci, vendar po predhodnem soglasju koncedenta.

## **10. Nadzor nad izvajanjem gospodarske javne službe**

### 18. člen (nadzor)

(1) Nadzor nad izvajanjem koncesije izvajajo pristojne službe občine.

(2) Nadzor nad zakonitostjo dela koncesionarja izvršuje pristojni organ občine.

## **11. Prenehanje koncesijskega razmerja**

### 19. člen

(prenehanje koncesijskega razmerja)

Koncesijsko razmerje preneha:

- s prenehanjem koncesijske pogodbe,
- z odvzemom koncesije,
- po preteku koncesijskega obdobja, če koncesija ni podaljšana,
- s prevzemom javne službe v režijo,
- v drugih primerih določenih s koncesijsko pogodbo.

### 20. člen

(odvzem koncesije)

(1) Koncedent odvzame koncesijo koncesionarju ne glede na določila koncesijske pogodbe:

- če ne začne z izvajanjem dejavnosti javne službe v za to določenem roku, če pa rok ni bil določen, pa v primernem roku,
- če je v javnem interesu, da se dejavnost preneha izvajati kot gospodarska javna služba ali kot koncesionirana gospodarska javna služba,
- če dejavnosti ne izvaja redno, strokovno in pravočasno, skratka tako, da je so povzročene motnje v izvajanju dejavnosti,
- če dejavnosti ne izvaja v skladu s predpisi, standardi in navodili koncedenta,
- zaradi ponovljenih in dokazanih hujših kršitev predpisov in določil koncesijske pogodbe,
- če koncesionar kot fizična ali pravna oseba preneha obstajati.

(2) Koncedent mora koncesionarju, pred odvzemom koncesije, dati primeren rok za odpravo kršitev iz tretje, četrte in pete alineje prvega odstavka tega člena.

### 21. člen

(prevzem javne službe v režijo)

Koncedent lahko prevzame celoten ali del obsega storitev javne službe v režijo.

### 22. člen

(prenehanje koncesijske pogodbe)

(1) Koncesijska pogodba preneha:

- po preteku časa, za katerega je bila sklenjena, če ni bila podaljšana pred potekom obdobja sklenitve,
- z odpovedjo,
- z razdrtjem.

(2) Razlogi in pogoji za odpoved in razdrtje pogodbe ter druge medsebojne pravice in obveznosti ob odpovedi oziroma razdrtju pogodbe se določijo v koncesijski pogodbi.



## **12. Način podelitve koncesije**

### 23. člen (javni razpis)

- (1) Koncedent pridobiva koncesionarje na podlagi javnega razpisa.
- (2) Javni razpis se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije in na uradni spletni strani občine.

### 24. člen (oblika in postopek javnega razpisa)

- (1) Javni razpis se opravi po določbah tega koncesijskega akta ter v skladu z določili zakona, ki ureja področje gospodarskih javnih služb.
- (2) Javni razpis je veljaven, če se nanj prijavi vsaj en ponudnik, ki izpolnjuje s tem koncesijskim aktom določene pogoje.
- (3) Če javni razpis ni uspel, se lahko ponovi.

### 25. člen (vsebina javnega razpisa)

- (1) Vsebina javnega razpisa se določi ob smiselni uporabi zakona, ki ureja področje o javno-zasebnem partnerstvu.
- (2) Javni razpis mora ob vsebini iz prejšnjega odstavka tega člena vsebovati tudi pogoje, ki jih mora izpolnjevati koncesionar in so določeni v 6. členu tega odloka.

### 26. člen (postopek izbire koncesionarja)

- (1) Za izbiro koncesionarja se uporabi postopek v skladu z določili zakona, ki ureja javno naročanje.
- (2) Za vodenje postopka razpisa in oceno ponudb imenuje župan občine strokovno komisijo, ki jo sestavljajo predsednik in dva člana. Vsi člani strokovne komisije morajo imeti delovne izkušnje z delovnega področja, da omogočajo strokovno presojo vlog.
- (3) Izbira koncesionarja se izvede po postopku določenem z zakonom, ki ureja področje javnih gospodarskih služb.

## **13. Organ, ki opravi izbor koncesionarja**

### 27. člen (organ, ki opravi izbor koncesionarja)

- (1) Koncesionarja izbere občinska uprava z upravno odločbo na podlagi predloga strokovne komisije iz drugega odstavka 26. člena tega odloka.

(2) V postopku izbire koncesionarja imajo vsi kandidati, ki so sodelovali v postopku javnega razpisa, položaj stranke.

#### **14. Organ pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe**

28. člen

(organ pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe)

Koncesijsko pogodbo v imenu občine sklene župan občine.

#### **15. Druge sestavine potreben za določitev in izvajanje pogodbe o koncesiji**

29. člen

(dolžnosti in pravice koncesionarja v primeru višje sile)

(1) Koncesionar mora v okviru objektivnih možnosti izvajati javno službo tudi v nepredvidljivih okoliščinah, nastalih zaradi višje sile.

(2) V primeru iz prejšnjega odstavka tega člena ima koncesionar pravico od koncedenta zahtevati povračilo stroškov, ki so nastali zaradi izvajanja javne službe na območju občine v nepredvidljivih okoliščinah.

(3) Zaradi nepredvidljivih okoliščin, ki so nastale zaradi višje sile, lahko koncesijsko razmerje preneha, vendar samo sporazumno med koncedentom in koncesionarjem.

30. člen

(odgovornost za škodo)

Koncesionar je v skladu z zakonom odgovoren za škodo, ki jo pri izvajanju ali v zvezi z izvajanjem javne službe povzročijo pri njem zaposleni ljudje uporabnikom ali drugim osebam.

31. člen

(začasen prevzem)

Če koncesionar v primerih, ki so posledica ravnanja pri njem zaposlenih ljudi, ne zagotovi izvajanja javne službe, lahko njeno izvajanje začasno zagotovi koncedent s prevzemom javne službe v režijo ali na drug način, določen v koncesijski pogodbi.

32. člen

(zavarovanje odgovornosti za škodo)

(1) Koncesionar mora biti ustrezno zavarovan za škodo, ki jo pri izvajanju ali v zvezi z izvajanjem javne službe povzročijo pri njem zaposleni ljudje uporabnikom ali drugim osebam in za škodo.

(2) Obseg zavarovanja iz prejšnjega odstavka se določi s koncesijsko pogodbo.

## **16. Končne določbe**

### 33. člen

(objava in začetek veljavnosti)

(1) Ta odlok se objavi v Medobčinskem uradnem vestniku in začne veljati naslednji dan po objavi.

(2) S pričetkom veljavnosti tega odloka, preneha veljati Odlok o podelitvi koncesije za vzdrževanje, urejanje pokopališč in pogrebnih storitev na pokopališčih občine Hoče-Slivnica (MUV, št. 6/2002) in Odlok o spremembi Odloka o podelitvi koncesije za vzdrževanje, urejanje pokopališč in pogrebnih storitev na pokopališčih občine Hoče-Slivnica (MUV, št. 27/2002).

Številka:

Datum:

Občina Hoče-Slivnica  
Župan  
Jožef Merkuš