

PREDLOG NOVIH CEN KOMUNALNIH STORITEV
ODVAJANJA IN ČIŠČENJA ODPOADNE KOMUNALNE VODE
V OBČINI RADENCI

**Sprememba cene zaradi izvajanje storitve odvajanje
in čiščenje odpadnih voda zaradi:**

**Objektivno in upravičeno povečanje stroškov zaradi
doseganja predpisanih standardov**

Prijavo pripravil:
SIM Radenci d.o.o.
Panonska cesta 29
9252 Radenci

1. Ime in sedež zavezanca z navedbo dejavnosti, za katero je zavezanec registriran, matično številko iz poslovnega registra ter navedbo vseh storitev, ki jih podjetje opravlja kot gospodarsko javno službo:

Zavezanec za predlog:

Podjetje: SIM trgovsko in turistično podjetje Radenci d.o.o.
Naslov: Panonska cesta 29, 9252 Radenci
Vpis: Okrožno sodišče v Murski Soboti
Št. reg. vpisa: Srg 200500474
Št. vložka: 069/10053200
Matična številka: 5378214
Davčna številka: 81710500

Kot dejavnost gospodarske javne službe podjetje opravlja naslednje dejavnosti:

1. 01411 urejanje in vzdrževanje parkov, vrtov in zelenih športnih površin
2. 41000 zbiranje, čiščenje in distribucija vode
3. 90010 ravnanje z odplakami
4. 90031 čiščenje okolja
5. 90032 druge dejavnosti javne higiene

in sicer v občini Radenci.

2. Pogodba o izdaji koncesije v primeru, če je zavezanec koncesionar

Občina Radenci:

Koncesijska pogodba za opravljanje obvezne lokalne gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode v Občini Radenci, z dne 29. 6. 2006. Stevilka koncesijske pogodbe: 355-00003/06-1-KP

3. Navedbo občin, na območju katerih zavezanec opravlja posamezno storitev:

Kot dejavnost gospodarske javne službe podjetje SIM Radenci d.o.o. opravlja v občini Radenci.

4. Navedba dejavnosti in občin, na območju katerih bo prišlo do spremembe cen

Cene se bodo spremenile za storitev dejavnosti - odvajanje in čiščenje odpadnih voda v občini Radenci.

5. Občinski odlok, v katerem je opredeljeno izvajanje javne službe:

Občina Radenci: **Odlok o načinu in izvajanju lokalne gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske vode v Občini Radenci** (Uradno glasilo slovenskih občin št. 5/06);

Odlok o predmetu in pogojih za dodelitev koncesije za opravljanje obvezne lokalne gospodarske javne službe

odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode v Občini Radenci (Uradno glasilo slovenskih občin št. 5/06).

6. Opis obstoječega načina in obsega opravljanja storitev navedenih dejavnosti ter obrazložitev razlogov za spremembo cen:

PREDLOG OBLIKOVANJA CEN KOMUNALNIH PROIZVODOV IN STORITEV V LETU 2013

7. UVODNA POJASNILA

Ministrstvo za okolje in prostor je v letu 2009 na podlagi določila tretjega odstavka 149. člena Zakona o varstvu okolja /ZVO-1/ (Uradni list RS, št. 39/2006-UPB1, 49/2006-ZMetD, 66/2006 Odl. US: U-I-51/06-10, 33/2007-ZPNačrt, 57/2008-ZFO-1A, 70/2008) izdalo **Pravilnik o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 63/2009, v nadaljevanju krajše: Pravilnik)**, s katerim je določil metodologijo za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja in druge ukrepe in normative povezane z obračunom cen storitev javnih služb njihovim uporabnikom, ločeno za:

- oskrbo s pitno vodo
- odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode

Usmeritve navedenega pravilnika pri oblikovanju cen izvajanja obveznih gospodarskih javnih služb, se nanašajo predvsem na dva segmenta, in sicer:

a) cena storitve javne službe mora v prihodnje pokrivati dejanske stroške, ki nastajajo z izvajanjem javne službe (lastna stroškovna cena) ter zagotoviti primeren ter navzgor zamejen donos izvajalcu. Ta del cene je za uporabnika variabilen in je odvisen od količine porabe javne dobrine in

b) drugi del cene za dobavo javne dobrine predstavlja povračilo stroška izrabe javne infrastrukture, ki se uporabniku obračuna glede na priključek s katerim je uporabnik povezan z javno infrastrukturo po kateri se mu dobavlja javna dobrina. Ta del cene je fiksni in se imenuje »**omrežnina**«, kot namenski vir pa se uporablja za financiranje razvoja ter investicijskega vzdrževanja omrežja po katerem se vrši izvajanje javne službe.

V skladu z navedenim pravilnikom se cena za uporabnika oblikuje v višini, ki pokriva vse dejansko nastale stroške dobave javne dobrine **po načelu »uporabnik/onesnaževalec« plača**, poleg tega pa zagotavlja vir za osnovno obnovo ter razvoj infrastrukturnega omrežja. Glede na dosednji način se način oblikovanja cen obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja razlikuje predvsem v tem, da bistveno bolj upošteva osnovna načela gospodarjenja, saj v preteklosti cena storitve, ki jo je plačal uporabnik, v mnogih primerih ni zadoščala za pokrivanje stroškov izvajanja dejavnosti, pri čemer je bil primanjkljaj viden predvsem v stalni praksi odpisovanja amortizacije v breme razvoja in obnov javne infrastrukture. Dolgoročno takšen sistem ni vzdržan in pripelje do stanja, ko ni več mogoče zagotavljati nemotene oskrbe ter normalnega opravljanja dejavnosti javne službe. Posledično to pomeni, da uporabniki posredno »izčrpavajo« sistem omrežja dobave javnih dobrin, pri čemer navidezno cena ostaja za uporabnika kratkoročno »relativno ugodna«, dolgoročno pa pripelje do zloma sistema dobave javnih dobrin in bistveno dražje

sanacije le tega. V preteklosti je sicer bilo mogoče opisano anomalijo prevlati v breme občinskega proračuna ali podjetja, ki obvezno gospodarsko javno službo izvaja, nova pravila pa takšnega ravnanja ne dopuščajo več. Model mora biti jasen, transparenten, tako uporabnik kot izvajalec ter tudi lastnik infrastrukture, pa morajo vedeti kakšen del stroškov povzročajo in kakšen je njihov del bremena izvajanja dejavnosti obvezne gospodarske javne službe.

Prav tako nova ureditev načeloma ne pozna »razlikovanja« med posameznimi skupinami uporabnikov (med gospodarskimi subjekti in gospodinjstvi), kar pomeni, da **se ukinja diferencirana cena** kot pojem zaračunavanja dobave javne dobrine. S tem se ukinja neposredna pomoč posameznim skupinam uporabnikom, ki pa se prenaša na druge nivoje.

V skladu z določilom 5. člena navedenega pravilnika lahko občina sicer subvencionira ceno storitve posamezne javne službe v tistem delu, ki se nanaša na ceno uporabe javne infrastrukture, ne more pa subvencionirati cene storitve, s katero se pokrivajo stroški izvajalca in javnih dajatev. Občina lahko subvencionira ceno uporabe javne dobrine samo za tiste uporabnike, ki ne opravljajo pridobitne dejavnosti, subvencija pa ne sme biti višja od 50 %, ki bi jo sicer moral plačevati uporabnik javne infrastrukture po določilih navedenega pravilnika. Dopustni obseg subvencioniranja pa se mora postopoma zniževati in sicer po stopnji 5% letno, dokler se subvencioniranje popolnoma ne odpravi (28. člen Pravilnika). Kakršnakoli druga subvencija cene dobave javne dobrine mora temeljiti na drugih načelih in se izvaja skozi vodenje socialne politike lokalne skupnosti (npr. sistem vaučarjev) v skladu z določili veljavnega Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/.

Sočasno z novim načinom obračunavanja cen obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja je prišlo do še ene spremembe v načinu opravljanja dejavnosti javne službe, in sicer zaradi sprememb v računovodskih standardih, ki po 31.12.2009 ne poznajo več t.i. kategorije »sredstev v upravljanju«. Slednje pomeni, da so morale občine do 31.12.2009 prevzeti vso javno infrastrukturo, ki so jo predhodno prenesle v upravljanje izvajalcem javnih služb (javnim podjetjem in koncesionarjem), nazaj v svoje računovodske evidence, temu primerno pa urediti tudi razmerja z izvajalci javnih služb glede upravljanja in razpolaganja z javno gospodarsko infrastrukturo. Priporočila vladnih služb Ministrstva za finance so napotila, da se kot »primerno« razmerje predlaga **Najemna pogodba**, na podlagi katere bo izvajalec dejavnosti javne službe plačeval lastniku javne infrastrukture (to je občini) **»najemnino za uporabo infrastrukture«**. Najemnino v svojih členih omenja tudi nov Pravilnik, ki v 10. členu predvideva plačilo **»najemnine za uporabo javne infrastrukture«**, ki jo je dolžan plačevati izvajalec gospodarske javne službe (koncesionar) občini (koncedentu) in predstavlja namenski prihodek lokalne skupnosti ali interesne zveze občin, če je to tako dogovorjeno, za nove investicije ter investicijska vzdrževalna dela na tisti javni infrastrukturi, za katero je bila zaračunana. Vir za plačilo najemnine predstavlja amortizacijski del omrežnine, ki jo izvajalec javne službe zaračuna uporabnikom, občina in izvajalec pa praviloma letno s pogodbo uredita vsa vprašanja povezana z višino zaračunane omrežnine uporabnikom, plačevanjem najemnine in način ter pogoje njene uporabe.

Državna Uredba o določitvi najvišjih cen komunalnih storitev je v Ur. l. RS št. 67/2011 z dne 26.8.2011 določila obstoječe komunalne cene kot »najvišje« in posredno zamrznila cene obveznih gospodarskih javnih služb za pitno vodo, ravnanje z odplakami in zbiranje in odvoz odpadkov ter ravnanje z njimi do 28. februarja 2012.

Razen navedenih dokumentov, sprejetih na nivoju države je pri oblikovanju cen komunalnih proizvodov in storitev potrebno upoštevati tudi ureditev v lokalni skupnosti.

Oblikovanje cen komunalnih proizvodov in storitev za leto 2013 upošteva vse izvedene in predvidene spremembe cen vhodnih surovin, pri čemer smo upoštevali napovedi izvajalcev javnih služb in usmeritve Vlade Republike Slovenije glede izvajanja tekoče ekonomske politike za leto 2013.

Pri oblikovanju predloga cen za leto 2013 smo razen navedenega upoštevali tudi restriktivno cenovno politiko, ki temelji na:

- relativnem zniževanju cen,
- socialni sprejemljivosti,
- primerljivosti cen z drugimi lokalnimi skupnostmi,
- kvalitetno opravljenih storitev, kar je opredeljeno s standardi ter
- naloge na področju ravnanja z okoljem.

Oblikovan predlog cen komunalnih proizvodov in storitev bazira na predhodno definiranih kriterijih, upošteva pa tudi predvideno finančno uspešnost poslovanja javnih podjetij in koncesionarjev za leto 2013 ter vključuje vse cene, ki jih javna podjetja in koncesionarji zaračunavajo občanom.

8. UVELJAVITEV

Cene komunalnih proizvodov in storitev potrjene na 4. redni seji dne, 15. 3. 2007 na Občinskem svetu Občine Radenci predstavljajo osnovo za korekcijo trenutno veljavnih cen.

Korekcijo cen izvedejo javna podjetja in koncesionarji samostojno ob predhodni potrditvi župana Občine Radenci do višine, ki jo je potrdil Občinski svet Občine Radenci.

Na Občinskem svetu Občine Radenci so potrjene cene obveznih lokalnih javnih služb:

- oskrba s pitno vodo,
- odvajanje in čiščenje komunalnih odpadnih in padavinskih voda

Glavni razlogi za spremembo cen:

V letih odkar je bila oblikovana cena za opravljanje storitev odvajanja in čiščenje odpadnih voda, vse od 2007 ni bila spremenjena cena storitev navzgor. Če se samo upoštevajo inflacija in povišanje ostalih stroškov, ki so nastajali iz naslova opravljanja storitve (stroški dela, stroški energije,...), vzdrževanja,... je nujno razmišljati o povišanju cene, ki bo zagotavljala normalen proces izvajanja storitev in morebitna vlaganja. Prav tako je potrebno upoštevati predpisane standarde, ki zahtevajo dodatna vlaganja, predvsem iz razloga zagotavljanja čim boljše učinkovitosti čiščenja.

Za doseganje predpisanih standardov (predpisi države) so potrebna nekatera nujna vlaganja za doseganje optimalnih rezultatov čiščenja in dovajanja odpadnih voda na čistilno napravo, vendar trenutno veljavnih (nizkih) cen, to enostavno ni mogoče.

9. Število uporabnikov javne službe:

Tabela: 1

Družinska in nedružinska gospodinjstva po številu članov v občini (kraj Radenci):

občina	skupaj	družinska gospod. po številu članov			nedruž. gospod.	Povprečna vel. gospodinjstva
		2	3	4 +	enočlanska	
Radenci	830	189	189	223	229	2,5
Boračeva	157	27	35	46	49	3,2
Šratovci	71	16	12	21	22	3,5
Paričjak	93	27	19	22	25	3,3
Kap. Vrh	95	19	21	19	36	2,9

10. Cene za posamezno storitev in po posameznih občinah, če so cene po občinah različne, in sicer:

a) obstoječa cena:

tabela 2

	Odvajanje/kanalščina	Čiščenje	Okoljska dajatev brez ČN	Okoljska dajatev z ČN
Gospodinjstva	0,1126 €/m ³	0,3290 €/m ³	0,5283 €/m ³	0,1712 €/m ³
Gospodarstvo	0,2100 €/m ³	0,5999 €/m ³	0,5283 €/m ³	0,1712 €/m ³
Družbene dejavnosti	0,1340 €/m ³	0,4278 €/m ³	0,5283 €/m ³	0,1712 €/m ³

b) predlagana cena, ki je razdeljena na posamezne elemente cene (**predlagamo, da se v prihodnje uporabljata samo dve kategoriji obračuna, in sicer gospodinjstvo ter gospodarstvo**):

tabela 3

Storitev – kanalščina	Gospodinjstvo (v €/m ³)	Gospodarstvo (v €/m ³)
Kanalščina	0,1689	0,3150
a) okoljska dajatev *		
- brez ČN	0,5283	0,5283
- z ČN	0,1712	0,1712
Skupaj cena a + b		
- brez ČN	0,6972	0,8433
- z ČN	0,3401	0,4862

Tabela 4

Storitev – čiščenje na ČN	Gospodinjstvo (v € /m3)	Gospodarstvo (v € /m3)
čiščenje na ČN	0,4935	0,8998
a) okoljska dajatev *		
- brez ČN	0,5283	0,5283
- z ČN	0,1712	0,1712
Skupaj cena a + b		
- brez ČN	1.0218	1.4281
- z ČN	0,6647	1.0710

***Okoljska dajatev se pri obračunu upošteva samo 1 x (enkrat).**

Izračun kalkulativnih elementov lastne cene za komunalno storitev:

Tabela 5

	Cena storitev	Leto 2011	Leto 2011
	Stroški izvajanja storitev javne službe	kanalščina	Čistilna naprava
1	Proizvajalni stroški		
.			
a	Stroški materiala	1.500,00	16.075,04
.			
	Električna energija		11.320,83
	Pogonsko gorivo	1.500,00	3.200,00
	Drugi stroški materiala, ki so povezani z izvajanjem storitev		1.554,21
b	Stroški storitev	51.136,99	124.025,62
.			
	Stroški intelektualnih in osebnih storitev		11.854,74
	Stroški prevoznih storitev		
	Stroški drugih storitev	6.580,19	1.956,49
	Stroški dela	45.098,10	45.098,10
	Stroški amortizacije OS	4.467,70	29.078,92
	Stroški vzdrževanja infrastrukture		2.056,63
	Stroški vzdrževanja OS		29.756,74
	Drugi proizvodni stroški		4.224,00
2	Splošni stroški	18.170,26	28.678,07
.			
	Stroški nabave	4.052,06	4.052,06
	Stroški uprave	13.746,20	13.746,20

	Stroški prodaje	372,00	372,00
	Stroški zavarovanja		10.507,81
3	Donos na lastna vložena sredstva		2.975,67
4	SKUPAJ VSI STROŠKI	75.807,25	171.754,40
	KOLIČINA m3 – v letu 2011	289.401	349.000
	LASTNA CENA NA m3	0,2619	0,4921
	TRENTNA POVPREČNA PRODAJNA CENA	0,1522	0,4522

- c) predlagane cene po vrstah uporabnikov in stopnjo spremembe cen, za katere se pošilja vloga:

Področje/dejavnost	Kanalščina SC	Kanal./predlog NC	ČN SC	ČN/predlog NC
gospodinjstva	0,1126 €	0,1689 €	0,3290 €	0,4935 €
gospodarstvo	0,2100 €	0,3150 €	0,5999 €	0,8998 €
družb. dejavnosti	0,1340 €	0,3150 €	0,4278 €	0,8998 €

SC - stara cena

NC - nova cena

- d) končna cena in elementi te cene, ki jo plačajo posamezne vrste uporabnikov za posamezno storitev, to je cena, ki vključuje tudi razne prispevke in takse:

Storitev/področje	gospodinjstvo	gospodarstvo
Kanalščina	0,1689 €	0,3150 €
Čiščenje na ČN	0,4935 €	0,8998 €
Lastna pov. cena	0,6624 €	1,2148 €
Omrežnina	po velikosti DN	po velikosti DN
Republiška okoljska dajatev	0,1712 €	0,1712 €
Skupaj pov. lastna cena	0,6393 €	1,0800 €

- e) izračun in podrobnejša obrazložitev kalkulativnih elementov lastne cene (po posameznih občinah, če so cene različne) v skladu s prilogo k tej uredbi za zadnje zaključno leto: **storitve izvajamo samo v eni občini - občina Radenci.**
- f) izračuni cen morajo vsebovati tudi delež posameznih stroškov v skupnih stroških za posamezno leto, izračun posameznih stroškov na enoto storitve ter stopnjo povišanja posameznih stroškov glede na prejšnje leto: **stroški za leto 2011 so prikazani v točki 6.**

- g) izračun cene za investicije in podrobnejša obrazložitev v skladu s prilogo k tej uredbi, ter navedbo zneska celotne investicije, vključno s stroški oziroma izdatki v skladu s prilogo te uredbe: **predlagana uvedba omrežnine vključuje tudi nove investicije, ki bodo izvedene. Hkrati pa je dvig cen podlaga za servisiranje stroškov, ki nastajajo zaradi doseganja predpisanih standardov.**

11. Delež izgub iz omrežja, izražen v odstotku pri vodooskrbi:

Ni predmet obravnavane vloge.

- 12. Podrobnejša opredelitev stroška amortizacije, in sicer vrednost osnovnih sredstev javne infrastrukture v upravljanju, amortizacijske stopnje za posamezno ali skupino sredstev javne infrastrukture:** Obračunana je amortizacija na ČN, ki jo obračunava SIM Radenci d.o.o. Občinski delež v letu 2011 ni bil obračunan.

- 13. Sklep občinskega sveta o višini amortizacije za zadnje zaključeno poslovno leto, ki jo javna podjetja lahko odpišejo v breme obveznosti:**
(nimamo sklepa)

- 14. Pogodba o oddaji gospodarske infrastrukture v upravljanju javnemu podjetju ter podatki o zadnji ceni infrastrukture v upravljanju:**

V skladu z določilom 39. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/1993, 30/1998) in prvega odstavka 24. člena Odloka o predmetu in pogojih za dodelitev koncesije za opravljanje obvezne lokalne gospodarske službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske vode v Občini Radenci (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 5/06) je bila med Občino Radenci in SIM Radenci d.o.o. podpisana **KONCESIJSKA POGODBA** za opravljanje obvezne lokalne gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode v Občini Radenci, z dnem: 29. 06. 2006 (priloga).

- 15. Pregled fizičnega obsega opravljene storitve po vrstah porabnikov za leto 2011:**

Terme Radenci	112.981 m ³
Radenska d.d.	158.499 m ³
SIM Radenci (ostalo)	78.020 m ³
Greznični mulj (zunanji)	1.424 m ³

-

skupaj: 349.500 m³

- 16. Izkaz poslovnega izida za zadnje zaključeno poslovno leto:**
(priloženo - priloga 1)

- 17. Izkaz finančnega izida po neposredni metodi za zadnje in predzadnje zaključeno poslovno leto, skupaj s pojasnili finančnih tokov:**

- 17. Bilanca stanja za zadnje zaključeno poslovno leto:**
(priloženo - priloga 2)
- 18. Podbilanco sredstev v upravljanju za posamezno storitev:**
(nimamo podatkov)
- 19. Povzetek iz načrta razvojnih programov občine za vse projekte, vezane na ceno za investicijo:**
(nimamo podatkov)
- 20. Obrazložitev usklajenosti s sprejetim operativnim programom varstva okolja:**
(nimamo podatkov)
- 21. Soglasje pristojne lokalne skupnosti, kjer je navedena predlagana cena:**
Sklep Občinskega sveta Občine Radenci z dne,
- 22. Pozitivno strokovno mnenje Ministrstva za okolje in prostor:**
Pozitivno strokovno mnenje Ministrstva za okolje in prostor št. _____ z dne _____
- 23. Vsi navedeni podatki - cene so izražene v €.**

SIM Radenci d.o.o.
Direktor:
Anita Gašpar

Radenci, 12. 12. 2012