

Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2018 in 2019 /ZIPRS1819/

(pristojnosti in naloge občine z uvodnimi pojasnili in komentarjem)

UDK: 336:352.126(497.4)

dr. Boštjan Brezovnik

K a z a l o:

1	Pregled pristojnosti in nalog občine po Zakonu o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2018 in 2018 /ZIPRS1819/.....	1
1.1	Pravna podlaga	1
1.2	Pristojnosti in naloge občinskega sveta po Zakonu o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2018 in 2019 /ZIPRS1819/.....	2
1.3	Pristojnosti in naloge župana po Zakonu o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2018 in 2019 /ZIPRS1819/.....	2
2	Uvodna pojasnila k pristojnostim in nalogam občine s komentarjem.....	2
2.1	Izvrševanje proračuna	3
2.1.1	Zagotavljanje sredstev za stroške dela.....	3
2.1.2	Prerazporejanje pravic porabe.....	3
2.2	Prezemanje obveznosti in roki plačil v breme občinskega proračuna.....	3
2.2.1	Največji dovoljeni obseg prevzetih obveznosti v breme proračunov prihodnjih let.....	3
2.2.2	Spremljanje in spremembe načrta razvojnih programov	4
2.2.3	Plačilni roki v breme občinskih proračunov	4
2.2.4	Predplačila.....	4
2.2.5	Investicije in investicijsko vzdrževanje	5
2.3	Druge posebnosti izvrševanja proračuna	5
2.3.1	Vračila namenskih sredstev EU in namenskih sredstev finančnih mehanizmov	5
2.4	Posebne določbe, povezane s financiranjem občin	5
2.4.1	Povprečnina.....	5
2.4.2	Sprejemanje občinskih odlokov	5
2.4.3	Priprava dveh letnih proračunov	6
2.5	Razpolaganje s sredstvi za plače in priprava finančnih načrtov.....	6
2.5.1	Razpolaganje s sredstvi za plače	6
2.5.2	Priprava finančnih načrtov uporabnikov proračuna	6
2.5.3	Polletno poročilo	6
	Ključne besede	7
	Literatura.....	7
	Uporabljene kratice.....	7
	Viri.....	7

1 Pregled pristojnosti in nalog občine po Zakonu o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2018 in 2018 /ZIPRS1819/**1.1 Pravna podlaga**

tč.	predpisi, ki so podlaga za sprejem predpisa	določba	pojasnilo
1	Ustava Republike Slovenije Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97 – UZS68, 66/00 – UZ80, 24/03 – UZ3a, 47, 68, 69/04 – UZ14, 69/04 – UZ43, 69/04 – UZ50, 68/06 – UZ121,140,143, 47/13 – UZ148, 47/13 – UZ90,97,99 in 75/16 – UZ70a	148. člen	1
tč.	predpis	določba	pojasnilo
1.1	Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2018 in 2019 /ZIPRS1819/ Uradni list RS, št. 21/17, 13/18 – ZJH, 83/18		

tč.	povezani predpisi	določba	pojasnilo
1.2	Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti /ZSPDSLS-1/ Uradni list RS, št. 11/18, 79/18	11. člen 12. člen	5
1.3	Zakona o financiranju občin /ZFO-1/ Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15 – ZUUJFO, 71/17, 21/18-popr.	21. člen 39. člen	4
1.4	Zakon o javnih financah /ZJF/ Uradni list RS, št. 11/11-UPB4, 14/13-popr., 101/13, 55/15-ZFisP, 96/15-ZIPRS1617, 13/18	2/52. člen	6

1.2 Pristojnosti in naloge občinskega sveta po Zakonu o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2018 in 2019 /ZIPRS1819/

tč.	pristojnosti in naloge občinskega sveta	določba	pojasnilo
1	V primeru, da je občina prejela namenska sredstva iz EU ali namenska sredstva finančnih mehanizmov, mora za vračilo ali neupravičeno porabljenih prejetih namenskih sredstev iz EU ali namenskih sredstev finančnih mehanizmov zagotoviti pravice porabe v okviru svojega finančnega načrta in takoj pristopiti k izterjavi teh sredstev od prejemnika sredstev.	41. člen	9
2	Sprejme finančni načrt posrednega uporabnika občinskega proračuna, če ga ne sprejme organ, pristojen za sprejem.	58. člen	15

1.3 Pristojnosti in naloge župana po Zakonu o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2018 in 2019 /ZIPRS1819/

tč.	pristojnosti in naloge župana	določba	pojasnilo
1	Pred prevzemanjem obveznosti po pogodbah o zakupu ali najemu morajo, ki jih sklepajo neposredni uporabniki občinskega proračuna in pri katerih lastninska pravica preide z najemodajalca na najemnika mora pridobiti soglasje ministrstva, pristojnega za finance.	30. člen	4
2	V pogodbi se lahko dogovori za krajše plačilne roke, če doseže nižjo pogodbeno ceno.	32. člen	6
3	Občinskemu svetu lahko skupaj s predlogom proračuna za naslednje proračunsko leto predloži tudi predlog proračuna za leto, ki temu sledi, tudi zunaj mandatnega obdobja, za katero je bil občinski svet izvoljen.	56. člen	13
4	Posrednim uporabnikom proračuna občine posreduje izhodišča za pripravo finančnih načrtov posrednih uporabnikov.	58. člen	15

2 Uvodna pojasnila k pristojnostim in nalogam občine s komentarjem

- V skladu z določilom 148. člena **Ustave RS** (proračun) morajo biti vsi prejemki in izdatki za financiranje javne porabe zajeti v proračunih države. Prihodki in izdatki proračunov države morajo biti srednjeročno uravnoteženi brez zadolževanja, ali pa morajo prihodki presežati izdatke. Od tega načela se lahko začasno odstopi samo v izjemnih okoliščinah za državo. Z zakonom, ki ga sprejme državni zbor z dvotretjinsko večino glasov vseh poslancev, se določijo način in časovni okvir izvajanja navedenega načela, merila za določitev izjemnih okoliščin in način ravnanja ob njihovem nastopu. Če proračun ni sprejet do prvega dne, ko ga je potrebno začeti izvrševati, se upravičenci, ki se financirajo iz proračuna, začasno financirajo po prejšnjem proračunu.
- Z ZIPRS1819 se za proračun Republike Slovenije za leto 2018 in za proračun Republike Slovenije za leto 2019 določajo njuna sestava, posebnosti njenega izvrševanja, poraba sredstev kohezijske politike, namenski prihodki in prejemki države, obseg zadolževanja in poroštev države ter javnega sektorja na ravni države, višina povprečnine v skladu z zakonom, ki ureja financiranje občin, prevzemanje obveznosti, najnujnejši ukrepi za zniževanje izdatkov proračuna države in proračunov

občin, izračunavanje presežkov ter urejajo druga vprašanja, povezana z izvrševanjem proračuna (1. člen ZIPRS1718).

2.1 Izvrševanje proračuna

2.1.1 Zagotavljanje sredstev za stroške dela

- 3 Neposredni uporabnik mora najkasneje do 31. januarja 2018 na svojih plačnih kontih in na kontih, na katerih zagotavlja sredstva za stroške dela zaposlenih pri posrednih uporabnikih državnega proračuna, s prerazporeditvami pravic porabe v okviru svojega finančnega načrta zagotoviti zadosten obseg pravic porabe za pokritje vseh navedenih obveznosti do konca tekočega leta (6. člen ZIPRS1819).

2.1.2 Prerazporejanje pravic porabe

- 4 Kot je določeno z ZIPRS1819 lahko neposredni uporabnik v svojem finančnem načrtu samostojno in brez omejitev prerazporeja pravice porabe v okviru istega podprograma. Neposredni uporabnik lahko v svojem finančnem načrtu prerazporeja pravice porabe med podprogrami v okviru glavnega programa, pri čemer skupno povečanje ali zmanjšanje posameznega podprograma ne sme presežati 10% podprograma tega neposrednega uporabnika, in med glavnimi programi, pri čemer skupno povečanje ali zmanjšanje posameznega glavnega programa ne sme presežati 5% glavnega programa tega neposrednega uporabnika v sprejetem proračunu. Ne glede na navedeno neposredni uporabnik ne sme samostojno odločati o prerazporeditvah pravic porabe s postavk slovenske udeležbe, s postavk namenskih sredstev EU, s postavk namenskih sredstev finančnih mehanizmov ter s in na plačne konte integralnih postavk, razen med plačnimi konti integralnih postavk v obsegu iz prvega in drugega odstavka 24. člena ZIPRS1819. Ne glede na navedeno lahko neposredni uporabnik odloča o prerazporeditvah pravic porabe na plačne konte do višine 2% sprejetega proračuna na plačnih kontih s kontov iz podskupine kontov izdatki za blago in storitve (24. člen ZIPRS1819).

2.2 Prevzemanje obveznosti in roki plačil v breme občinskega proračuna

2.2.1 Največji dovoljeni obseg prevzetih obveznosti v breme proračunov prihodnjih let

- 5 Zakonodajalec je z ZIPRS1819 določil, da lahko neposredni uporabnik (občinski organi ter občinska uprava) v tekočem letu za projekte in ukrepe, ki so vključeni v veljavni načrt razvojnih programov, odda javno naročilo za celotno vrednost projekta oziroma ukrepa, če so zanj načrtovane pravice porabe v sprejetih proračunih. Neposredni uporabnik lahko v letu 2018 prevzame obveznosti za namene, za katere so zagotovljena sredstva v letu 2019, v višini 80% obsega pravic porabe na podskupinah kontov znotraj podprograma neposrednega uporabnika, načrtovanih v proračunu za leto 2019. V letu 2018 lahko neposredni uporabnik prevzame obveznosti, ki zapadejo v plačilo v letu 2020, do višine 60% obsega pravic porabe, za namene, ki so načrtovani v proračunu za leto 2019 po podskupinah kontov znotraj podprograma neposrednega uporabnika. Neposredni uporabnik lahko v letu 2019 prevzame obveznosti za namene, za katere so načrtovane pravice porabe v letu 2019 in ki zapadejo v plačilo v letu 2020, v višini 60% obsega pravic porabe na podskupinah kontov znotraj podprograma neposrednega uporabnika, načrtovanih v proračunu za leto 2019. V letu 2019 lahko neposredni uporabnik prevzame obveznosti, ki zapadejo v plačilo v letu 2021, do višine 40% obsega pravic porabe za namene, ki so načrtovani v proračunu za leto 2019 po podskupinah kontov znotraj podprograma neposrednega uporabnika. Neposredni uporabnik v breme proračunov prihodnjih let ne sme prevzemati obveznosti brez odložnega pogoja, s katerim se izvajanje pogodbenih obveznosti odloži, dokler za ta namen nima zagotovljenih pravic porabe v posebnem delu proračuna. Neposredni uporabnik, v skladu z navedenim, prevzema obveznosti v prihodnjih letih samo, če ima za te namene načrtovane odhodke v veljavnem načrtu razvojnih programov. Ne glede na navedeno lahko neposredni uporabnik prevzema obveznosti za: 1. pogodbe za dobavo elektrike, telefona, vode, komunalnih storitev in drugih storitev, potrebnih za operativno delovanje neposrednih uporabnikov; 2. pogodbe za nabavo blaga in storitev, ki so potrebni za izvajanje upravnih nalog v upravnih enotah (tiskovine in drugi javni dokumenti); 3. pogodbe, ki se financirajo iz namenskih sredstev EU, namenskih sredstev finančnih mehanizmov in sredstev drugih donatorjev ter pripadajočih postavk slovenske udeležbe. O prevzemanju obveznosti po pogodbah o zakupu ali najemu, ki jih sklepajo neposredni uporabniki občinskih proračunov in pri katerih lastninska pravica preide ali lahko preide iz najemodajalca na najemnika, morajo pred prevzemanjem obveznosti pridobiti soglasje ministrstva. Ne glede na navedeno o prevzemanju obveznosti zaradi sprememb

določb pogodbe o zakupu ali najemu, ki nimajo finančnih posledic, ali sprememb, ki so posledice tečajnih razlik, odloča neposredni uporabnik (30. člen ZIPRS1819).

2.2.2 Spremljanje in spremembe načrta razvojnih programov

- 6 Kot določa ZIPRS1819 mora neposredni uporabnik voditi evidenco projektov in ukrepov in je v celoti odgovoren za njihovo izvedbo. Spremembe veljavnega načrta razvojnih programov so uvrstitev projektov oziroma ukrepov v načrt razvojnih programov in druge spremembe projektov oziroma ukrepov. Neposredni uporabnik mora do 31. januarja tekočega leta oziroma v 30 dneh po uveljavitvi rebalansa proračuna uskladiti načrt razvojnih programov z veljavnim proračunom. Neuskajenost med veljavnim proračunom in veljavnim načrtom razvojnim programom za tekoče leto je dopustna le v delih, kjer se projekti oziroma ukrepi financirajo z namenskimi prejemki. O spremembi veljavnih ukrepov in o spremembi projektov do 20% izhodiščne vrednosti, odloča neposredni uporabnik (31. člen ZIPRS1819).

2.2.3 Plačilni roki v breme občinskih proračunov

- 7 Ne glede na določbe drugih zakonov in predpisov so plačilni roki neposrednih uporabnikov v breme proračuna predpisani z ZIPRS1819. Za plačilo vseh obveznosti je plačilni rok za neposredne uporabnike 30. dan. Plačilni rok začne teči naslednji dan po prejemu listine, ki je podlaga za izplačilo. Plačilni rok za izplačila, o katerih se odloča v skladu z zakonom, ki ureja splošni upravni postopek, in če drug zakon določa, da se nakazilo na račun stranke šteje, da je bilo zahtevku v celoti ugodeno, začne teči naslednji dan po poteku roka, ki je z zakonom določen za sprejem odločitve v upravnem postopku. Če zadnji dan roka sovpada z dnem, ko je po zakonu dela prost dan oziroma v plačilnem sistemu TARGET ni opredeljen kot plačilni dan, se za zadnji dan roka šteje naslednji delavnik oziroma naslednji plačilni dan v sistemu TARGET. Ne glede na navedeno so plačilni roki lahko krajši za plačila: 1. plač, drugih osebnih prejemkov in povračil stroškov zaposlenih pri neposrednih in posrednih uporabnikih; 2. pravnomočnih sodnih ali dokončnih upravnih odločb in poravnjav; 3. pogodb v breme postavk namenskih sredstev EU in postavk slovenske udeležbe; 4. pogodb v breme namenskih sredstev finančnih mehanizmov in pripadajočih postavk slovenske udeležbe; 5. tekočih transferov, razen tekočih transferov v tujino; 6. obveznosti iz naslova povračil sredstev med neposrednimi uporabniki; 7. obveznosti diplomatskih predstavništev in konzulatov Republike Slovenije v tujini, če je takšna poslovna praksa sprejemne države; 8. prispevkov za humanitarno pomoč prizadetim državam ob naravnih in drugih nesrečah velikih razsežnosti; 9. obveznosti, povezanih z migranti; 10. zbirnega računa Slovenske izvozne in razvojne banke, d.d., ki ga ta izstavi za plačilo obračunanega nadomestila bankam; 11. povezana s servisiranjem javnega dolga in upravljanja z denarnimi sredstvi, vključno z likvidnostnim zadolževanjem in poroštvi; 12. obresti na denarna sredstva pri Banki Slovenije. Na tem mestu moramo opomniti, da lahko minister, pristojen za finance, določi krajši plačilni rok tudi v drugih primerih, kadar je to potrebno za zagotovitev gospodarnega in učinkovitega razpolaganja s proračunskimi sredstvi, da se tako prepreči gospodarska škoda, ki bi nastala, če se plačilo ne bi izvršilo v krajših rokih. Pri izplačilu drugih stroškov dela (podjemne pogodbe, avtorske pogodbe in druga obdavčljiva izplačila) je plačilni rok od 20 do največ 45 dni. Vsa navedena določila veljajo za plačila v breme občinskih proračunov, razen če se občina v pogodbi dogovori za krajše plačilne roke, ker doseže nižjo pogodbeno ceno (32. člen ZIPRS1819).

2.2.4 Predplačila

- 8 Kot je določeno z ZIPRS1819 so ne glede na določilo drugega odstavka 52. člena Zakona o javnih financah /ZJF/ predplačila v breme občinskih proračunov dovoljena: 1. na podlagi neposredne uporabe predpisov EU; 2. za namenska sredstva namenska sredstva finančnih mehanizmov in sredstva slovenske udeležbe do višine 30 % vrednosti predvidenih izplačil teh sredstev in pod pogojem, da je prejemnik oseba zasebnega ali javnega prava in je ustanovljena in deluje kot društvo, zasebni ali javni zavod ali ustanova; 3. do višine 30% predvidenih pogodbenih obveznosti za sofinanciranje dejavnosti, programov in projektov pod pogojem, da je prejemnik oseba zasebnega prava ter je ustanovljena in deluje kot društvo, zasebni zavod ali ustanova oziroma za sofinanciranje programov in projektov, če je prejemnik oseba javnega prava ter ustanovljena in deluje kot javni zavod, javni sklad ali zbornica, ki izvaja javna pooblastila po zakonu; 4. za plačilo: • pogodbenih obveznosti, pri katerih je to uveljavljeno s poslovnimi običaji (npr. šolnine, naročnine, plačila dobaviteljem iz tujih držav, če v nasprotnem primeru pogodbe ni mogoče skleniti); • pogodbenih obveznosti za projekte medinstitucionalne pomoči tretjim državam, ki jih financira EU; • akontacij stroškov za službena potovanja; • varščine na javni dražbi; • predujma za kritje začetnih stroškov

stečajnega postopka po 233. členu Zakona o finančnem poslovanju, postopkih zaradi insolventnosti in prisilnem prenehanju (Uradni list RS, št. 13/14 - uradno prečiščeno besedilo in 10/15 - popr., 27/16, 31/16 - odl. US in 38/16 - odl. US, 63/16 - ZD-C); • če tako določa donator (33. člen ZIPRS1819).

2.2.5 Investicije in investicijsko vzdrževanje

- 9 Neposredni uporabnik lahko nabavlja osnovna sredstva, naroča gradnje in izvaja investicijsko vzdrževanje samo, če je to zajeto v načrtu pridobivanja nepremičnega in premičnega premoženja skladno z 11. in 12. členom Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti /ZSPDSLS/ (Uradni list RS, št. 86/10, 75/12, 47/13 - ZDU-1G, 50/14, 90/14 - ZDU-II, 14/15 - ZUUJFO in 76/15) in v načrtu razvojnih programov. Načrt pridobivanja nepremičnega in premičnega premoženja mora biti usklajen z načrtom razvojnih programov. Ne glede na navedeno lahko neposredni uporabnik nabavlja osnovna sredstva in izvaja investicijsko vzdrževanje, če je ta izdatek nujen za nepredvidena popravila, nabavo blaga ali izvedbo drugih storitev, ki so potrebne za zagotovitev njegovega nemotenega delovanja. Skupni obseg pravic porabe, ki jih neposredni uporabnik v letih 2018 in 2019 lahko uporabi skladno z navedenim, ne sme presežati 300 eurov na zaposlenega pri neposrednem uporabniku na dan 31. decembra predhodnega leta (35. člen ZIPRS1819).

2.3 Druge posebnosti izvrševanja proračuna

2.3.1 Vračila namenskih sredstev EU in namenskih sredstev finančnih mehanizmov

- 10 Neposredni proračunski uporabnik občinskega proračuna, ki je prejel namenska sredstva iz EU ali namenska sredstva finančnih mehanizmov, mora za vračilo neporabljenih ali neupravičeno porabljenih prejetih namenskih sredstev iz EU ali namenskih sredstev finančnih mehanizmov zagotoviti pravice porabe v okviru svojega finančnega načrta in takoj pristopiti k izterjavi teh sredstev od prejemnika sredstev. Če za plačilo teh obveznosti neposredni uporabnik nima načrtovanih pravic porabe, lahko za ta namen tudi med letom odpre novo proračunsko vrstico, na katero v okviru svojega finančnega načrta in v skladu s predpisanimi postopki prerazporedi pravice porabe. Na zahtevo pristojnega organa, neposredni uporabnik občinskega proračuna, ki je prejel namenska sredstva iz EU, izvede vračilo na podračun v okviru enotnega zakladniškega računa države. Na zahtevo pristojnega organa EU izvede vračilo s podračuna enotnega zakladniškega računa države na račun EU, pristojni organ, določen skladno s predpisi EU. Na zahtevo pristojnega organa za potrjevanje, določenega v sporazumu za izvajanje finančnega mehanizma, neposredni uporabnik občinskega proračuna, ki je prejel namenska sredstva finančnega mehanizma, izvede vračilo na podračun v okviru enotnega zakladniškega računa države. Na zahtevo financerja izvede vračilo s podračuna enotnega zakladniškega računa države organ za potrjevanje (41. člen ZIPRS1819).

2.4 Posebne določbe, povezane s financiranjem občin

2.4.1 Povprečnina

- 11 Če vlada z reprezentativnimi združenji občin ne doseže dogovora po zakonu, ki ureja financiranje občin, se v predlog proračuna vključi povprečnina, ki jo določi vlada. Vlada pri določitvi povprečnine upošteva stroške za financiranje na novo z zakonom določenih nalog, ki jih bodo občine začele opravljati v naslednjem proračunskem letu, in izračun ministrstva, v katerem upošteva stroške nalog, ki so jih občine že opravljale na podlagi zakonov, pred letom, za katerega se določa povprečnina. Povprečnina znaša: • za proračunsko leto 2018: 551,00 eurov; • za proračunsko leto 2019: 558,00 eurov (54. člen ZIPRS1819).

2.4.2 Sprejemanje občinskih odlokov

- 12 V skladu s 3. točko odločbe Ustavnega sodišča št. U-I-313/13 z dne 21. 3. 2014 se za uporabo prve in tretje alineje 41. člena ter določb VI. poglavja Zakona o stavbnih zemljiščih (Uradni list SRS, št. 18/84, 32/85 - popr. in 33/89 ter Uradni list RS, št. 24/92 - odl. US, 29/95 - ZPDF, 44/97 - ZSZ in 27/98 - odl. US; v nadaljnjem besedilu: ZSZ) ter uporabo 218. člena, 218.a, 218.b, 218.c, 218.č in 218.d člena Zakona o graditvi objektov (Uradni list RS, št. 102/04 - uradno prečiščeno besedilo, 14/05 - popr., 92/05 - ZJC-B, 93/05 - ZVMS, 111/05 - odl. US, 126/07, 108/09, 61/10 - ZRud-1, 20/11 - odl. US, 57/12, 101/13 - ZDavNepr, 110/13, 19/15, 61/17 - GZ in 66/17 - odl. US) šteje tudi sprejemanje občinskih odlokov v skladu s VI. poglavjem ZSZ.

2.4.3 Priprava dveh letnih proračunov

- 13 Ne glede na 13.a člen ZJF lahko župan predloži občinskemu svetu skupaj s predlogom proračuna za naslednje proračunsko leto tudi predlog proračuna za leto, ki temu sledi, tudi zunaj mandatnega obdobja, za katero je bil občinski svet izvoljen (56. člen ZIPRS1819).

2.5 Razpolaganje s sredstvi za plače in priprava finančnih načrtov

2.5.1 Razpolaganje s sredstvi za plače

- 14 Neposredni in posredni uporabniki morajo izvajati politiko zaposlovanja, sistemiziranja delovnih mest in razporejanja zaposlenih na delovna mesta tako, da s prevzemanjem obveznosti, ki ne pomenijo izvrševanja obveznosti do zaposlenih, kot jih določajo predpisi ali kolektivne pogodbe, ne ustvarjajo primanjkljajev sredstev za stroške dela, to je na postavkah, ki vsebujejo plačne konte (57. člen ZIPRS1819).

2.5.2 Priprava finančnih načrtov uporabnikov proračuna

- 15 Predlagatelji finančnih načrtov proračuna države morajo izvajati naloge iz svoje pristojnosti na način, da ne prekoračijo obsega sredstev stroškov dela, določenega v sprejetih finančnih načrtih, razen kadar gre za prerazporeditev stroškov dela med finančnimi načrti v okviru istega predlagatelja finančnega načrta ali kadar je sprememba posledica prerazporeditve javnega uslužbenca v drug organ ali kadar ZIPRS1819 določa drugače. Predstojnik neposrednega uporabnika proračuna občine mora posrednim uporabnikom proračuna iz svoje pristojnosti posredovati izhodišča za pripravo finančnih načrtov posrednih uporabnikov v 15 dneh po objavi ZIPRS1819 v Uradnem listu RS. Izhodišča za pripravo finančnih načrtov posrednih uporabnikov, ki se pretežno financirajo iz proračuna države, morajo biti usklajena s pretežnim financiranjem posrednega uporabnika in z ministrstvom. V primeru spremembe obsega sredstev tekočih transferov v finančnem načrtu neposrednega uporabnika proračuna mora predstojnik neposrednega uporabnika proračuna občine, v 15 dneh od spremembe obsega sredstev tekočih transferov v finančnem načrtu neposrednega uporabnika proračuna, posrednemu uporabniku proračuna posredovati nova izhodišča. Ne glede na določbe drugih zakonov in predpisov morajo posredni uporabniki, ki se financirajo iz Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije, posredovati sprejete finančne načrte in programe dela v soglasje občinski upravi, če je ustanovitelj občina, najkasneje v 45 dneh po prejemu navedenih izhodišč. Ne glede na določbe drugih zakonov in predpisov morajo posredni uporabniki občinskih proračunov posredovati sprejete finančne načrte in programe dela v soglasje občinski upravi najkasneje v 45 dneh po prejemu navedenih izhodišč. Ne glede na določbe zakonov, predpisov in splošnih aktov, sprejme finančni načrt posrednega uporabnika proračuna župan, če ga organ, pristojen za sprejem finančnega načrta ni sprejel, ker je bil ta pripravljen v skladu z izhodišči vlade oziroma župana. Posrednim uporabnikom proračuna, ki jim občinska uprava v 60 dneh po prejemu finančnega načrta v soglasje, soglasje zavrne iz razloga, ker finančni načrt ni bil sprejet v skladu z drugim oziroma tretjim odstavkom 61. člena ZIPRS1819, se po poteku 60 dnevnega roka za pridobitev soglasja zagotavlja največ 80 % realiziranih izdatkov, ki so bili financirani iz proračuna preteklega leta. Če posredni uporabniki ne posredujejo finančnega načrta in programa dela v soglasje organu, pristojnemu za izdajo soglasja k njegovemu finančnemu načrtu in programu dela, v 45 dneh po prejemu izhodišč (iz drugega oziroma tretjega odstavka 58. člena ZIPRS1819), se posrednemu uporabniku proračuna zagotavlja največ 80 % realiziranih izdatkov, ki so bili financirani iz proračuna preteklega leta. (58. člen ZIPRS1819).

2.5.3 Polletno poročilo

- 16 Posredni uporabniki proračuna občin morajo najkasneje do 15. avgusta tekočega leta županu posredovati polletno poročilo. V polletnem poročilu se izkazujejo: • podatki o sprejetem finančnem načrtu tekočega leta; • podatki o realizaciji sprejetega finančnega načrta v obdobju januar - junij tekočega leta in • ocena realizacije sprejetega finančnega načrta do konca tekočega leta. Če iz ocene realizacije sprejetega finančnega načrta izhaja, da bo posredni proračunski uporabnik ob koncu tekočega leta realiziral presežek odhodkov nad prihodki mora odgovorna oseba posrednega uporabnika proračuna polletnemu poročilu predložiti tudi sanacijski načrt, ki vsebuje ukrepe, s katerimi se finančni načrt posrednega uporabnika izravna do konca tekočega leta. Šteje se, da je odgovorna oseba posrednega uporabnika predstojnik oziroma poslovodni organ, ki pri proračunskem uporabniku izvaja pravice in obveznosti delodajalca oziroma je odgovoren za njegovo finančno poslovanje (62. člen ZIPRS1819).

Ključne besede

Občina, javne finance, financiranje, proračun, občinski svet, župan.

Literatura

Šturm, Lovro et al. *Komentar Ustave Republike Slovenije*. Ljubljana: Fakulteta za podiplomske evropske in državne študije, 2002.

Uporabljene kratice

ZIPRS8719 - Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2018 in 2019 /ZIPRS1819/ (Uradni list RS, št. 71/17).

Viri**Ustava in zakoni**

Ustava Republike Slovenije /Ustava RS/ (Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97 – UZS68, 66/00 – UZ80, 24/03 – UZ3a, 47, 68, 69/04 – UZ14, 69/04 – UZ43, 69/04 – UZ50, 68/06 – UZ121,140,143, 47/13 – UZ148, 47/13 – UZ90,97,99 in 75/16 – UZ70a).

Zakon o financiranju občin /ZFO-1/ (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15 – ZUUJFO, 71/17, 21/18-popr.).

Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti /ZSPDSLS-1/ (Uradni list RS, št. 11/18, 79/18).

Zakon o javnih financah /ZJF/ (Uradni list RS, št. 11/11-UPB4, 14/13-popr., 101/13, 55/15-ZFisP, 96/15-ZIPRS1617, 13/18).