



Številka: 0070-50/2023-1  
Datum: 14.12.2023

**H GMS - 069**

Na podlagi 33. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 - uradno prečiščeno besedilo, 27/08 - odl. US, 76/08, 79/09, 51/10, 84/10 - odl. US, 40/12 - ZUJF, 14/15 - ZUUJFO, 76/16 - odl. US, 11/18 - ZSPDSL-1, 30/18, 61/20 - ZIUZEOP-A, 80/20 - ZIUOOPE) in 36. člena Statuta Mestne občine Maribor (MUV, št. 10/2011, 8/2014, 12/2019 in 4/2022) izdaja župan Mestne občine Maribor naslednji

### SKLEP

- I. Zadrži se izvajanje 36. sklepa Mestnega sveta Mestne občine Maribor, sprejetega na 10. redni seji Mestnega sveta Mestne občine Maribor dne 23. 11. 2023 in posledično tudi izvajanje z omenjenim sklepom sprejetega Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi javnega holdinga Maribor d.o.o., s katerima je Mestni svet Mestne občine Maribor nase prenesel izvrševanje ustanoviteljskih pravic v Javnem holdingu Maribor d.o.o.
- II. Župan Mestnemu svetu Mestne občine Maribor predlaga, da o sprejeti odločitvi, kot izhaja iz I. točke izreka tega sklepa ponovno odloči na prvi naslednji seji.

### Obrazložitev:

Dne 23. 11. 2023 je Mestni svet Mestne občine Maribor na 10. redni seji s 24 glasovi za in 12 proti potrdil 36. sklep, s katerim je sprejel Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi Javnega holdinga Maribor d.o.o. (v nadaljevanju: »Sklep mestnega sveta MOM«).

Vsebinsko je s potrditvijo omenjenega sklepa Mestni svet Mestne občine Maribor spremenil določbo 13. člena Odloka o ustanovitvi Javnega holdinga Maribor d.o.o. (v nadaljevanju: »Odlok«) na način, da se 13. členu Odloka dodaja nov 4. člen, ki določa, da »v imenu ustanoviteljice odloča Mestni svet Mestne občine Maribor«. Z opisano spremembo je tako prišlo do prenosa pristojnosti izvrševanja ustanoviteljskih pravic nad Javnim holdingom Maribor d.o.o. iz pristojnosti župana v pristojnost Mestnega sveta Mestne občine Maribor.

Javni holding Maribor d.o.o. je pravna oseba javnega prava, ki jo je kot edina ustanoviteljica na podlagi 13. člena Zakona o gospodarskih javnih službah ustanovila Mestna občina Maribor.

Zakon o lokalni samoupravi (v nadaljevanju: »ZLS«) glede izvrševanja ustanoviteljskih pravic lokalnih javnih služb v 21. členu določa, da z lokalnimi javnimi službami upravlja občina.

Glede pristojnosti občinskega sveta je v drugem odstavku 29. člena ZLS določeno, da občinski svet (oz. enako tudi mestni svet) v okviru svojih pristojnosti opravlja sledeče naloge:

- sprejema statut občine;
- sprejema odloke in druge občinske akte;
- sprejema prostorske in druge plane razvoja občine;
- sprejema občinski proračun in zaključni račun;
- imenuje in razrešuje člane nadzornega odbora ter člane komisij in odborov občinskega sveta;

- nadzoruje delo župana, podžupana in občinske uprave glede izvrševanja odločitev občinskega sveta;
- odloča o pridobitvi in odtujitvi občinskega premoženja, če ni s tem zakonom drugače določeno;
- imenuje in razrešuje člane sveta za varstvo uporabnikov javnih dobrin;
- odloča o drugih zadevah, ki jih določa zakon in statut občine.

Iz zgoraj opisanih nalog, ki jih na podlagi ZLS v okviru svojih pristojnosti izvaja občinski svet ne izhajajo, da občinski svet izvršuje ustanoviteljske pravice v lokalnih javnih službah. Je pa v 9. alineji drugega odstavka omenjenega 29. člena ZLS določeno, da lahko občinski svet odloča tudi o drugih zadevah, ki v omenjenem členu niso navedene, če je tako določeno z zakonom ali statutom občine. Vendar pa niti zakon, niti Statut Mestne občine Maribor ne določata, da izvrševanje ustanoviteljskih pravic v pravnih osebah javnega prava, katerih ustanoviteljica je Mestna občina Maribor, izvršuje mestni svet.

Nadalje, kot pojasnjeno, pa ZLS glede izvrševanja ustanoviteljskih pravic lokalnih javnih služb v 21. členu določa, da z lokalnimi javnimi službami upravlja občina. Slednjo pa na podlagi prvega odstavka 33. člena ZLS predstavlja in zastopa župan, zaradi česar je skladno z zakonom župan tisti, ki je pristojen za izvrševanje ustanoviteljskih pravic v pravnih osebah javnega prava, katerih ustanoviteljica je občina.

Še posebej navedeno drži upošteva nadalje tudi 61. člen ZLS, ki glede zagotavljanja opravljanja občinskih javnih služb določa, da za primer, kadar dvoje ali več občin skupaj ustanovi javni zavod ali javno podjetje, občinski sveti občin ustanovijo za uresničevanje ustanoviteljskih pravic v takem javnem zavodu ali javnem podjetju svet ustanoviteljic, ki ga sestavljajo župani. Svet ustanoviteljic opravlja svoje naloge v imenu in za račun občin, ki so ga ustanovile. Smiselno enako določbo vsebuje tudi Statut Mestne občine Maribor, ki v prvem odstavku 101. člena določa, da za izvrševanje ustanoviteljskih pravic v skupnih pravnih osebah javnega prava, ki so ustanovljene za območje dveh ali več občin, občinski svet občin ustanoviteljic ustanovijo skupni organ, ki ga sestavljajo župani oz. županje občin ustanoviteljic.

Določbi 61. člena ZLS ter 101. člena Statuta Mestne občine Maribor tako obe smiselno enako določata, da je v primeru, kadar dvoje ali več občin skupaj ustanovi javni zavod ali javno podjetje, za izvrševanje ustanoviteljskih pravic s strani občinskega sveta ustanovljen poseben organ - svet ustanoviteljic, ki ga sestavljajo župani. Navedeno konkretno pomeni, da v primeru, kadar je več občin ustanovilo pravno osebo javnega prava, izvršujejo ustanoviteljske pravice župani teh občin, združeni v skupen organ - svet ustanoviteljic.

Z uporabo analogije a simili ad simile, to je sklepanja po podobnem, je potemtakem v odsotnosti druge pravne podlage v primeru, kadar je ustanoviteljica pravne osebe javnega prava le ena občina, organ, ki je pristojen za izvrševanje ustanoviteljskih pravic v skladu z zakonom, župan. Enako namreč velja, kadar je ustanoviteljic pravne osebe javnega prava več, le da v tem primeru ustanoviteljske pravice izvršuje več županov skupaj.

Upošteva povzeto pravno ureditev je Mestni svet Mestne občine Maribor s sprejeto odločitvijo, tj. s 36. sklepom, s katerim je Mestni svet Mestne občine Maribor na 10. redni seji dne 23. 11. 2023 sprejel Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi Javnega holdinga Maribor d.o.o., izvrševanje ustanoviteljskih pravic v Javnem holdingu Maribor d.o.o. nezakonito prenesel nase. Izvrševanje ustanoviteljskih pravic v pravnih osebah javnega prava je v pristojnosti župana. Za izvrševanje ustanoviteljskih pravic v omenjenih pravnih osebah bi namreč mestni svet moral imeti posebno podlago bodisi v zakonu, bodisi v Statutu Mestne občine Maribor. Ker posebne pravne podlage za izvrševanje ustanoviteljskih pravic Mestni svet Mestne občine Maribor nima, je s sprejeto odločitvijo posegel v županove pristojnosti, kot so določene z ZLS in Statutom Mestne občine Maribor.

Posledično župan na podlagi svojih zakonskih pristojnosti, tj. na podlagi šestega odst. 33. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 - uradno prečiščeno besedilo, 27/08 - odl. US, 76/08, 79/09, 51/10, 84/10 - odl. US, 40/12 - ZUJF, 14/15 - ZUUJFO, 76/16 - odl. US, 11/18 - ZSPDLSL-1, 30/18, 61/20 - ZIUZEOP-A, 80/20 - ZIUOOPE) in 36. člena Statuta Mestne občine Maribor (MUV, št. 10/2011, 8/2014, 12/2019 in 4/2022) pisno obvešča Mestni svet Mestne občine Maribor, da zadržuje izvajanje 36. sklepa, sprejetega na 10. redni seji Mestnega sveta Mestne občine Maribor dne 23. 11. 2023 in obenem tudi izvajanje Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi javnega holdinga Maribor d.o.o., s katerima je Mestni svet Mestne občine Maribor nase prenesel izvrševanje ustanoviteljskih pravic v Javnem holdingu Maribor d.o.o., saj ocenjuje, da je odločitev mestnega sveta nezakonita in v nasprotju Statutom Mestne občine Maribor.

Župan Mestnemu svetu Mestne občine Maribor nadalje predlaga, da o sprejeti odločitvi ponovno odloči na prvi naslednji seji.

**PRAVNI POUK:**

Odločitev župana o zadržanju odločitve občinskega sveta nima pravne narave upravnega akta in zoper njo ni dopustnega pravnega sredstva.



Aleksander Saša ARSENOVIČ  
ŽUPAN

Poslati:

- Mestnemu svetu Mestne občine Maribor