



MESTNA OBČINA MARIBOR
ŽUPAN

Ulica heroja Staneta 1, SI-2000 Maribor
T: +386.2.2201 000, E: mestna.obcina@maribor.si
S: http://www.maribor.si
Davčna številka: SI12709590, Matična številka: 5883369

Številka: 344-3/2023-12

Datum: 6. 12. 2023



GMS - 208

MESTNI SVET
MESTNE OBČINE MARIBOR

**ZADEVA: PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA 11. REDNI SEJI MESTNEGA SVETA
MESTNE OBČINE MARIBOR**

NASLOV GRADIVA: **Financiranje obvezne lokalne gospodarske javne službe pomoči,
oskrbe in namestitve zapuščenih živali v zavetišču v Mestni
občini Maribor**

GRADIVO PRIPRAVIL: JAVNO PODJETJE SNAGA d.o.o.
URAD ZA GOSPODARSKE DEJAVNOSTI
Sektor za gospodarstvo

GRADIVO PREDLAGA: Aleksander Saša ARSENOVIČ, župan

POROČEVALEC: Franc DOVER, direktor Javnega podjetja SNAGA d.o.o.
Petra KLARIČ, višji svetovalec v Sektorju za gospodarstvo v Uradu za
gospodarske dejavnosti

PREDLOG SKLEPA: **Mestni svet Mestne občine Maribor potrjuje model financiranja
opravljanja dejavnosti obvezne lokalne gospodarske javne službe
pomoči, oskrbe in namestitve zapuščenih živali v zavetišču v
Mestni občini Maribor.**



Aleksander Saša ARSENOVIČ
Župan



MESTNA OBČINA MARIBOR
MESTNA UPRAVA
URAD ZA GOSPODARSKE DEJAVNOSTI
Sektor za gospodarstvo

Številka: 344-3/2023-12

Datum: 6.12.2023



PODPISNI LIST
PREDLOGA ZA OBRAVNAVO NA 11. REDNI SEJI MESTNEGA SVETA
MESTNE OBČINE MARIBOR

Naslov gradiva:	Financiranje obvezne lokalne gospodarske javne službe pomoči, oskrbe in namestitve zapuščenih živali v zavetišču v Mestni občini Maribor
Priloge gradiva (navedba morebitnih prilog):	1. Obrazložitev novega modela financiranja obvezne lokalne gospodarske javne službe pomoči, oskrbe in namestitve zapuščenih živali v zavetišču v Mestni občini Maribor 2. Nov model financiranja obvezne lokalne gospodarske javne službe pomoči, oskrbe in namestitve zapuščenih živali v zavetišču v Mestni občini Maribor

Pregledali in parafirali:

Podpisniki	Ime in priimek podpisnika	Pristojen organ	Datum	Podpis tistega, ki podpiše oz. parafira
Gradivo pripravil-a:	Mitja ŠTELCER	JAVNO PODJETJE SNAGA d.o.o.	6.12.2023	
	Petra KLARIČ, višja svetovalka	URAD ZA GOSPODARSKE DEJAVNOSTI, Sektor za gospodarstvo	6.12.2023	
	Mojca LEŠNIK, vodja sektorja		6.12.2023	
Gradivo pregledal-a vodja organa in morebitni vodja NOE:	Gorazd ŠKRABAR, vodja urada	URAD ZA GOSPODARSKE DEJAVNOSTI	6.12.2023	
Dodatni pregled na predlog pripravljavca	Branka KRAJNC, sekretarka	SEKRETARIAT ZA SPLOŠNE ZADEVE, Služba za pravne zadeve	6.12.2023	
	Mateja CEKIČ, vodja urada	URAD ZA FINANCE IN PRORAČUN	6.12.2023	
Gradivo pregledala v.d. direktorica MU	Lidija KREBL, v.d. Direktorja mestne uprave		6.12.2023	
Gradivo prejela služba MS v fizični in elektronski obliki	Rosana KLANČNIK	Služba za delovanje mestnega sveta	6.12.2023	

1. OBRAZLOŽITEV NOVEGA MODELA FINANCIRANJA OBVEZNE LOKALNE GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE POMOČI, OSKRBE IN NAMESTITVE ZAPUŠČENIH ŽIVALI V ZAVETIŠČU V MESTNI OBČINI MARIBOR

I. Pravne podlage:

- 27. člen Zakona o zaščiti živali (Uradni list RS, št. 38/13 – uradno prečiščeno besedilo, 21/18 – ZN Org, 92/20, 159/21 in 109/23).
- Pravilnik o pogojih za zavetišča za zapuščene živali (Uradni list RS, št. 45/00 in 78/04).
- Odlok o lokalnih gospodarskih javnih službah v Mestni občini Maribor (Medobčinski uradni vestnik, št. 11/12-UPBI, 13/12, 11/13, 12/14, 25/14, 15/17, 9/18, 2/20, 3/21, 8/21, 18/22, 7/23, 22/23 in 23/23).
- Odlok o načinu opravljanja lokalne gospodarske javne službe pomoči, oskrbe in namestitve zapuščениh živali v zavetišču v Mestni občini Maribor (Medobčinski uradni vestnik, št. 23/23).

II. Razlogi za sprejem:

31. 12. 2023 preneha veljati Koncesijska pogodba za izvajanje obvezne javne službe zavetišča za zapuščene živali na območju Mestne občine Maribor za obdobje od 1. 1. 2019 do 31. 12. 2023. Od leta 2012 predmetno obvezno javno službo opravlja Javno podjetje Snaga d.o.o. (v nadaljevanju: JP Snaga).

Konec leta 2022 je bila sprejeta sprememba Zakona o zaščiti živali, ki v 46.a členu določa kaznovanje odgovorne osebe občine, če občina ne zagotavlja oskrbe zapuščениh živali v skladu s 27. členom tega zakona.

Po obstoječem načinu plačevanju storitev je JP Snaga poslovalo z izgubo, ki jo je pokrivala samo. Okoliške občine nimajo obvezne javne službe urejene kot zahtevajo predpisi, večina ima le letne pogodbe ali naročilnice.

Glede na to, da konec leta preneha veljati koncesijska pogodba, da obstoječi način ni pokrili stroškovno krite cene izvajanja javne službe, da so tudi okoliške občine pripravljene sodelovati, je bil predlagan nov model financiranja.

Z namenom nove ureditve te obvezne javne službe od 1.1.2024 naprej je bil v novembru sprejet nov Odlok o načinu opravljanja lokalne gospodarske javne službe pomoči, oskrbe in namestitve zapuščениh živali v zavetišču v Mestni občini Maribor (Medobčinski uradni vestnik, št. 23/23). Na podlagi večletnih kakovostnih izkušenj s sedanjim izvajalcem obvezne javne službe je z novim odlokom urejeno, da se ta obvezna javna služba še naprej opravlja s strani JP Snaga.

Izvajalec JP Snaga dobro opravlja javno službo, živali so kvalitetno oskrbovane, vendar zaradi podfinanciranja s strani občin izvaja dejavnost z izgubo. Občine so v skladu z veljavno zakonodajo dolžne izvajati to obvezno javno službo in zagotavljati stroškovno pokritost dejavnosti. Zaradi navedenega se je Mestna občina Maribor na podlagi izvedbenega programa, ki temelji na osnovi podatkov poslovanja v zadnjem revidiranem letu opravljanja koncesijske dejavnosti, to je v letu 2022, ocenil poslovanja v letu 2023 in planu poslovanja za leto 2024, v sodelovanju z JHMB in JP Snaga odločila za nov model financiranja.

III. Izhodišča za pripravo novega modela financiranja:

- Poročila poslovanja preteklih let (poslovanje z izgubo).
- Zakon o zaščiti živali določa, da mora občina na vsakih 800 registriranih psov v občini zagotoviti eno mesto v zavetišču.
- Mariborsko zavetišče ima kapacitete za oddajo 46 boksov za pse od tega 6 karantenskih. Mestna občina Maribor je glede na število registriranih psov dolžna zagotoviti 14 boksov.
- Preostalih 32 boksov bi ponudili drugim občinam, pod enakimi pogoji.
- Izvedbeni program oskrbe zapuščenih živali JP Snaga temelječ na osnovi podatkov poslovanja v zadnjem revidiranem letu (2022) opravljanja koncesijske dejavnosti, oceni poslovanja v letu 2023 in planu poslovanja za leto 2024.

Model financiranja izvajanja obvezne javne službe do sedaj

- Financiranje javne službe je določeno po ceniku koncesijske pogodbe, ki zajema plačilo po opravljenih storitvah (oskrbni dnevi za pse in mačke, sterilizacije psic in mačk, kastracije mačkov, evtanazije, lažne prijave, potni stroški na trenu in zagotovitev predpisanih boksov za pse).
- Cena storitev se je lahko spremenila, vendar vsako proračunsko leto največ do višine letne stopnje indeksa cen življenjskih potrebščin za preteklo leto po uradni objavi Statističnega urada Republike Slovenije, razen za potne stroške in zagotovitev boksov za pse. Po opravljenih storitvah je občina izvajalcu plačevala sredstva, na podlagi mesečno izstavljenih računov s prilogami 30. dan od njihovega prejema.

2. NOV MODEL FINANCIRANJA OBVEZNE LOKALNE GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE POMOČI, OSKRBE IN NAMESTITVE ZAPUŠČENIH ŽIVALI V ZAVETIŠČU V MESTNI OBČINI MARIBOR

V model so zajeti vsi stroški zavetišča, razdeljeni po številu razpoložljivih boksov za pse (46) od tega 6 karantenskih.

FORMULA:

Skupni stroški delovanja zavetišča – *drugi prihodki (blagajna zavetišča, najemi, prihodki Republike Slovenije + ostali prihodki, ki niso prejeti od občin) = **stroški občin**

Stroški občin : 46 boksov za pse = vrednost boksa za psa/leto

Plan poslovanja zavetišča za leto 2024:

PRIHODKI SKUPAJ: 528.246,00 EUR - STROŠKI SKUPAJ: 528.246,00 EUR = 0

PRIHODKI	2024
Finančna sredstva občine	373.954
Blagajna zavetišča	56.134
Najem stanovanja	3.300
Sredstva države (RS)	65.746
Ostali prihodki	29.112
Skupaj	528.246

SKUPNI STROŠKI	2024
Stroški dela	392.912
Tekoči stroški	32.722
Materialni stroški	44.572
Zunanje veterinarske storitve	7.527
Najemnine	29.393
Drugi stroški	16.580
Stroški režije in delavnic	4.540
Skupaj	528.246

- Tekoči stroški (plin, elektrika, voda, gorivo,...)
- Materialni stroški (hrana, pesek, zdravila,...)
- Drugi stroški (amortizacija, telefonska naročnina, internetna stran, NUSZ, izobraževanja,...)
- Ostali prihodki (prihodki iz naslova prodaje storitev občanom, refundacija boleznin, prihodki od prodaje starega papirja,...).

IZRAČUN po novem modelu			Razpoložljivo št. boksov	ALL IN PAKET Vrednost boksa/leto
Skupni stroški	*drugi prihodki	stroški občin		
528.246	154.292	373.954	46	8.129

*drugi prihodki v 2024	V EUR
Blagajna zavetišča	56.134
Najem	3.300
Država (RS)	65.746
Ostalo	29.112
SKUPAJ	154.292

Vrednost boksa po občini (ALL IN paket) v višini 8.129 EUR za leto 2024 vključuje:

- stroške dela, prostor, tekoče in druge stroške, redno in investicijsko vzdrževanje, stroške režije in delavnic (kar cca 90 % stroškov je fiksnih in neodvisnih od števila mačk, psov ali števila prebivalcev po občini, zato je pripravljen model financiranja upošteva vse stroške poslovanja za vključene občine razdeljen po boksih za pse),
- zunanje veterinarske storitve in materialni stroški (hrana, pesek, zdravila, sanitetni material...) - le cca 10% predstavlja variabilne stroške,
- osnovno oskrbo živali, ki zajema: lovljenje, terensko delo, prevoz, veterinarski pregled, kastracijo, sterilizacijo, čipiranje, tretiranje proti notranjim in zunanjim zajedavcem, oskrbni dan: hrana, voda, čiščenje boksa, sprehodi psov, nega živali,
- vsi stroški izvajanja storitve oskrbe za mačke in pse ob 24 urnem dežurstvu 365 dni. Razmerje med živalmi 19% psov in 81% mačk.

Med stroške občin se priznava le osnovna veterinarska oskrba živali. Izvajalec javne službe lahko stroške dodatne veterinarske oskrbe kot so npr. operativni posegi, ultrazvok in drugi zahtevnejši posegi ter zdravljenja, krijejo iz drugih finančnih virov (donacije).

Stroški zunanje ambulante so upravičen strošek občin samo v času odsotnosti veterinarja zavetišča, in sicer samo za nujno potrebne storitve.

IV. Predlog financiranja

Na podlagi predloženega modela financiranja in letnega izvedbenega programa, JP Snaga vsako leto najkasneje do 31. 10., pripravi izračun vrednosti boksa za pse za prihodnje leto. Po izteku leta, najkasneje do 31. 1., ko so znani vsi dejansko nastali stroški in prihodki zavetišča, izvajalec javne službe pripravi obračun, ki je osnova za doplačilo ali vračilo sredstev za preteklo leto. Vse stroške javne službe skladno z novo metodo financiranja pokrijejo občine pristopnice.

Glede na zakonsko določeno število boksov za pse, vsaka posamezna občina, mesečno plačuje vrednost oz. stroške javne službe (Mestna občina Maribor je dolžna zagotoviti 14 boksov). Vsa ostala razmerja v zvezi s financiranjem izvajanja javne službe se uredijo s pogodbo. Mestna občina Maribor, je pozvala 4.12.2023, tudi ostale občine, da pristopijo k pogodbi.

V. Ocena finančnih in drugih posledic

Obstoječi način financiranja ne zagotavlja stroškovno pokrite cene obvezne javne službe, ki so jo občine dolžne zagotavljati. Nov način financiranja bo v celoti pokrival stroške obvezne javne službe skladno z zakonodajo. Mestna občina Maribor je v letu 2023 na PP Azil za živali namenila 60.000 EUR, po novem modelu pa planira v letu 2024 znesek 120.000 EUR.

Predlog sklepa:

Mestni svet Mestne občine Maribor potrjuje model financiranja opravljanja dejavnosti obvezne lokalne gospodarske javne službe pomoči, oskrbe in namestitve zapuščenih živali v zavetišču v Mestni občini Maribor.