



MESTNA OBČINA KRANJ
Župan
Slovenski trg 1, 4000 Kranj

• T: 04 237 31 01
• F: 04 237 31 06
• E: mok@kranj.si
• S: www.Kranj.si

5.

SVET MESTNE OBČINE KRANJ

Številka:354-64/2017-4-4605
Datum: 6.11.2017

Zadeva: Odlok o koncesiji za gospodarski javni službi obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov z območja Mestne občine Kranj – osnutek

I. UVOD

1. PRAVNI TEMELJ

Za sprejem ODLOKA o koncesiji za gospodarski javni službi obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov na območju Mestne občine Kranj (v nadaljevanju: odlok) so pravni temelj naslednji predpisi:

- Zakon o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPP0, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40), ki določa v 3. členu , da občina zagotavlja gospodarske javne službe in v 7. členu, da za posamezno gospodarsko javno službo z odlokom določi vsebino;
- Zakon o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 - uradno prečiščeno besedilo, 49/06 - ZMetD, 66/06 - odl. US, 33/07 - ZPNačrt, 57/08 - ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 - ZPNačrt-A, 48/12, 57/12,92/13, 56/15, 102/15 in 30/16), ki določa v 149. členu lokalne obvezne gospodarske javne službe varstva okolja, med katere sodijo tudi javne službe zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov, obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov;
- Zakon o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06) je namesto črtanja 35. člena in tretjega odstavka 36. člena Zakona o gospodarskih javnih službah v 153. členu določil njuno neuporabo zgolj za razmerja javno-zasebnega partnerstva;
- Statut Mestne občine Kranj (Uradni list RS 30/2017 – uradno prečiščeno besedilo), ki v 22. členu med drugim določa pristojnost Sveta Mestne občine Kranj, da sprejema odloke in druge akte;
- Odlok o gospodarskih javnih službah v Mestni občini Kranj (Uradni list RS, št. 15/10, 55/11, 107/12, 72/16 in 56/17).

Pravni temelji same vsebine odloka so pojasnjeni v naslednji točki.

2. RAZLOGI IN CILJI, ZARADI KATERIH JE AKT POTREBEN

Odluk je potreben zaradi zagotovitve zakonite rešitve izvajanja za gospodarski javni službi obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov na območju Mestne občine Kranj, ki je pristopila v Regijski center za ravnanje z odpadki Ljubljana (RCERO Ljubljana) in ni ustanoviteljica lastnika upravljavca tega centra in izvajalca teh dveh javnih služb družbe Snaga d.o.o. Ljubljana, družbe JAVNI HOLDING Ljubljana d.o.o.

Junija 2006 je bila podpisana medobčinska pogodba o sofinanciranju nadgradnje RCERO Ljubljana. Prvotnim občinam podpisnicam (sovlagateljice) so se pozneje pridružile še druge občine, tako je sedaj v RCERO Ljubljana vključenih 43 občin, z desetimi pa potekajo dogovori. Snaga izvaja javno službo po Zakonu o gospodarskih javnih službah v obliki javnega podjetja za 7 občin ustanoviteljic, v obliki koncesije pa danes v 27ih občinah, kjer so podeljene koncesije za omejeno obdobje. Skladno z zakonodajo mora Snaga urediti ustrezno koncesijsko razmerje v vseh občinah vključenih v RCERO Ljubljana. Osnovo za ureditev razmerij prinaša Pogodba o pristopu Mestne občine Kranj k skupnemu ravnanju z odpadki v RCERO Ljubljana in ta odlok. Sklep o pristopu k skupnemu ravnanju z odpadki v RCERO Ljubljana je sprejel Svet ustanoviteljev Komunale Kranj na svoji 41. seji, dne 12.12.2016. Koncesijsko razmerje je potrebno skleniti zaradi določb slovenske zakonodaje, pri tem pa ne gre za pravo koncesijsko razmerje. Ta odlok ima vsebino koncesijskega akta in koncesijske odločbe.

Na podlagi prakse Sodišča EU v zadevi C 480/06, Komisija proti Nemčiji, Direktiva o javnih naročilih v četrtem odstavku člena 12 ureja t.i. pogodbeno oz. horizontalno sodelovanje, kot pogodbo o izvedbi javnega naročila, sklenjeno izključno med dvema ali več javnimi naročniki. V takem primeru ne gre za »pravo« »in house« razmerje v smislu prvega odstavka 12. člena Direktive o javnih naročilih oziroma prvega odstavka 28. člena Infrastrukturne direktive oziroma prvega odstavka 17. člena Direktive o podeljevanju koncesijskih pogodb, saj ne gre za sodelovanje med javnim naročnikom in od njega odvisne pravne osebe, ampak za sodelovanje dveh javnih naročnikov. Ker pa gre za skupno izvajanje določene ali več javnih storitev s strani javnih naročnikov in s tem gospodarnejše in lažje opravljanje teh nalog, je takšno sodelovanje ob izpolnjevanju določenih pogojev ravno tako izvzeto iz uporabe Direktive o javnih naročilih oziroma koncesijah.

Sodišče EU je zastavilo izhodišče glede t.i. horizontalnega sodelovanja pri skupnem opravljanju nalog javnega značaja v sodbi z dne 9. junija 2009 v zadevi Komisija proti Nemčiji (C 480/06, ZOdl., str. I 4747, točke 37, 44 in 47), dopolnilo pa dne 19. decembra 2012 v zadevi Ordine degli Ingegneri della Provincia di Lecce in drugi (C 159/11, točki 34 in 35) ter sklepu z dne 20. junija 2013 v zadevi Consiglio Nazionale degli Ingegneri (C 352/12, točka 43 in nasl.).

V našem pravnem redu je za takšno podelitev podlaga še v tretjem odstavku 36. člena ZGJS. Namesto črtanja 35. člena in tretjega odstavka 36. člena ZGJS je namreč ZJZP v 153. členu določil njuno neuporabo, torej da se ti določbi ne smeta uporabljati zgolj za razmerja javno-zasebnega partnerstva. Za preostala pravna razmerja – ko ne gre za javno-zasebno partnerstvo – uporaba ni izključena in zatorej pravna podlaga za neposredno koncesijo še obstoji v ZGJS, na kar preambula osnutka odloka tudi sklicuje.

3. OCENA STANJA

Danes urejajo rešitve izvajanja za gospodarski javni službi obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov občine v svojih predpisih in v svojih objektih javne infrastrukture, veliko občin, tako kot Mestna občina Kranj, pa le teh niti nima in storitev »najemajo« pri drugih izvajalcih v obliki kratkoročnih ali srednjeročnih izvajalskih pogodb. Junija 2006 je bila podpisana medobčinska pogodba o sofinanciranju nadgradnje RCERO Ljubljana. V vmesnem času se je predvsem pri javni službi zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov v vseh občinah bistveno spremenila sama storitev, izvajalci javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov zberejo bistveno več ločenih frakcij, zato se je v preteklosti količina zbranih mešanih komunalnih odpadkov bistveno znižala,

pri tem pa je ostalo nekaj prostih zmogljivosti v RCERO Ljubljana. V Sloveniji niso bili zgrajeni vsi predvideni Regijski centri za ravnanje z odpadki, zato so pričele ostale občine povpraševati po možnosti pristopa v RCERO Ljubljana.

4. POGLAVITNE REŠITVE

Poglavitna rešitev odloka je zagotovitev zakonite rešitve z neposredno podelitvijo koncesije javnemu podjetju Snaga d.o.o. Ljubljana na način, da so se o sodelovanju pri skupnem izvajanju in koncesiji za gospodarski javni službi obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov na območju dogovorile občine ustanoviteljice javnega podjetja in lastnice potrebne infrastrukture za izvajanje naštetih javnih služb z Mestno občino Kranj, ki sprejema ta odlok. Bistvo ureditve takšnega sodelovanja v novih evropskih direktivah je ustvarjanje medsebojnih zavez za doseganje medsebojnih sinergijskih učinkov pri zagotavljanju javnih storitev (Public Procurement Law Review, 5/2014, str. NA 131, Arrowsmith S. The law of public and utilities procurement. Regulation in the EU and UK, volume 1. Thomson Reuters, 2014, str. 522).

Mestna občina Kranj s sprejetjem tega odloka poveže vrsto storitev s storitvami, kot jih določijo občine ustanoviteljice javnega podjetja Snaga d.o.o. Ljubljana, ravno tako pa tudi poveže cene in odločanje o njih za ti dve javni storitvi s ceniki, ki veljajo za občine ustanoviteljice.

Pri izvajanju pravnih razmerij si bodo vsi pristojni ves čas sledili razvoju tega novega pravnega inštituta v pravu EU in odločitve usklajevali skladno z novimi dognanji v pravu in stroki.

5. OCENA FINANČNIH POSLEDIC

Cena storitev javnih služb se oblikuje skladno z Uredbo o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/12 in 109/12). Sredstva proračuna so vir financiranja izgradnje lokalne javne infrastrukture za javne službe, saj jo po definiciji 2. člena Zakona o financiranju občin, zagotavljajo občine. Financiranje potrebne infrastrukture bodo zagotovile občine lastnice Javnega holdinga Ljubljana d.o.o., razen kjer je s pogodbami dogovorjeno, da občine za financiranje izgradnje RCERO Ljubljana namenijo namenska sredstva okoljske datatve, to pa pomeni, da odlok sam ne bo imel finančnih posledic na proračun Mestne občine Kranj.

II. OBRAZLOŽITVE VSEBINE ODLOKA PO POGLAVJIH

Poglavje »Splošne določbe« določa predmet odloka, ki predstavlja po vsebini koncesijski akt in koncesijsko odločbo s katerima se zaradi zagotovitve sodelovanja pri skupnem izvajanju storitev obveznih gospodarskih javnih služb določijo predmet in pogoji za podelitev koncesije za izvajanje obveznih gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov ter ureja druga vprašanja v zvezi z izvajanjem podeljene koncesije. Mestna občina Kranj zaradi uresničitve skupnih ciljev zagotavljanja storitev javnih služb iz prejšnjega odstavka z zaokrožitvijo, enotnostjo in optimalno izkoriščenostjo Regionalnega centra za ravnanje z odpadki (RCERO) kot infrastrukture predmetnih javnih služb, doseganja skupnih ciljev na področju ponovne uporabe komunalnih odpadkov skladno z Direktivo Evropskega parlamenta in Sveta 2008/98/ES ter zaradi znižanja stroškov storitev za uporabnike v javnem interesu zagotavlja s horizontalnim sodelovanjem danes že 43ih občin z območja Slovenije ter koncesionarja javnega podjetja Snaga d.o.o. Ljubljana pri skupnem opravljanju nalog, potrebnih za izvajanje javnih služb. Podlaga za horizontalno sodelovanje pri skupnem opravljanju nalog, potrebnih za izvajanje javnih služb, je Pogodba o pristopu Mestne občine Kranj k skupnemu ravnanju z odpadki v Regijskem centru za ravnanje z odpadki Ljubljana – RCERO Ljubljana. Odlok določa, da se koncesija po tem odloku podeli za obdobje 10 let od sklenitve koncesijske pogodbe neposredno družbi SNAGA, d.o.o., Povšetova ulica 6, 1000 Ljubljana ob pogoju, da poslovni delež v koncesionarju in poslovni delež v družbi JAVNI HOLDING

Ljubljana, d.o.o., Verovškova ulica 70, 1000 Ljubljana, ki ima v lasti stoddstotni poslovni delež koncesionarja, razen v primeru določenim z zakonom, ni prenesen na osebo zasebnega prava. Razloženi so še pojmi in izrazi v odloku.

Drugo poglavje »Vsebina in obseg izvajanja javnih služb« določa, da vsebino in dejavnosti, ki jih zajemajo gospodarske javne službe podrobneje določajo zakon, podzakonski predpisi in odlok, ki ureja ravnanje s komunalnimi odpadki v Mestni občini Kranj, kjer se javna služba izvaja v organizacijski obliki javno podjetje, ki javno službo izvaja na celotnem območju Mestne občine Kranj, za katero predstavlja ta odlok koncesijski akt. Določeno je, da izvajalec javne službe Snaga Javno podjetje d.o.o. zagotovi ločene računovodske izkaze za dejavnosti obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanje komunalnih odpadkov in druge dejavnosti v skladu s slovenskimi računovodskimi standardi. Končno določa objekte in naprave, potrebne za izvajanje javnih služb.

Tretje poglavje »Obveznosti in pooblastila koncesionarja v okviru izvajanja javnih služb« določa obveznosti in pooblastila koncesionarja v okviru izvajanja javnih služb.

Četrto poglavje »Financiranje javnih služb« določa viro financiranja izvajanja javne službe, določa način oblikovanja cen storitev javnih služb. V poglavju je določeno tudi pooblastilo koncesionarju za določanje cen storitev javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov za celotno območje izvajanja javnih služb, ki ga izvaja Organ, ki ga določa predpis, ki v imenu oziroma za račun koncesionarja sprejme cene. Določeno je še, da koncesionar koncedentom ne plačuje koncesijskih dajatev.

Peto poglavje »Koncesija« določa sklenitev koncesijske pogodbe. Koncesijsko pogodbo v imenu koncedenta sklene župan Mestne občine Kranj. Določa tudi, da se koncesijska pogodba sklene za določen čas 10 let od dneva sklenitve (rok koncesije).

Šesto poglavje »Nadzor« določa nadzor nad izvajanjem javnih služb, ki ga razdeli na:

- operativni nadzor, izvaja pristojni organ oziroma služba občinske uprave, lahko za posamezna strokovna in druga opravila pooblasti pristojno strokovno službo, zavod oziroma drugo institucijo;
- inšpekcijski nadzor, ki ga izvaja tudi občinski inšpektorat, ki je pristojen za vodenje postopkov o ugotovljenih prekrških ter ostali državni organi, ki imajo takšno pristojnost po samem zakonu;
- finančni nadzor nad poslovanjem koncesionarja izvaja notranja finančna revizija, koncedent ima pravico, da najame zunanega revizorja za preveritev dela poslovanja, ki se nanaša na opravljanje koncesije.

Sedmo poglavje »Razmerja koncesionarja do uporabnikov in koncedenta« določa izvajanje javnih služb, obveščanje o statusnih spremembah, odgovornost koncesionarja, dolžnosti in pravice koncedenta, pristojnosti župana in občinske uprave, pravice uporabnikov, obveščanje koncedenta in dolžnosti uporabnikov.

Določa da mora koncesionar pisno sporočiti koncedentu o vseh pomembnih dogodkih in okoliščinah, ki bi lahko vplivale na izvajanje javne službe, kot so:

- postopki poravnave, arbitražni postopki ali sodni spori koncesionarja v zvezi s koncesijo;
- stavke in drugi dogodki, zaradi katerih pride do motenj v izvajanju javnih služb;
- poškodbe infrastrukture, ki onemogočajo izvajanje koncesionirane dejavnosti;
- v vseh primerih višje sile.

Uporabniki imajo do koncesionarja zlasti pravico:

- do trajnega, rednega in nemotenega zagotavljanja storitev,
- pravico do enake obravnave glede kakovosti in dostopnosti storitev
- uporabljati storitve javnih služb pod pogoji, določenimi z zakonom, s tem odlokom in z drugimi predpisi.

Določa pa tudi, da se uporabnik storitev javnih služb lahko v zvezi z izvajanjem javnih služb pritoži koncesionarju in koncedentu, če meni, da je bila storitev javne službe opravljena v nasprotju s tem odlokom.

Osmo poglavje »Prenos koncesije« določa, da se akt o prenosu koncesije izda v enaki obliki, kot je bila koncesija podeljena, le ob soglasju koncedenta, to pa ima za posledico vstop prevzemnika koncesije v pogodbeno razmerja odstopnika z uporabniki. Novi koncesionar sklene s koncedentom novo koncesijsko pogodbo.

Deveto poglavje »Prenehanje koncesijskega razmerja« določa načini prenehanja koncesijskega razmerja, potek roka koncesije, razdrtje koncesijske pogodbe, odstop od koncesijske pogodbe, sporazumna razveza, prenehanje koncesionarja, odvzem in odkup koncesije.

Načini prenehanja koncesijskega razmerja:

- s prenehanjem koncesijske pogodbe,
- s prenehanjem koncesionarja,
- z odvzemom koncesije,
- z odkupom koncesije.

Določa tudi, da mora ne glede na razloge prenehanja koncesijske pogodbe koncesionar opravljati javno službo do izbora novega koncesionarja, vendar ne več kot 1 (eno) leto po prenehanju koncesijske pogodbe.

Deseto poglavje »Višja sila in spremenjene okoliščine« določa in definira višjo silo in spremenjene okoliščine ter delovanje ter medsebojne obveznosti in pristojne organe koncedenta in koncesionarja v spremenjenih pogojih delovanja.

Enajsto poglavje »Uporaba prava in reševanje sporov« določa uporabo prava in prepoved prorogacije tujega sodišča ali arbitraže. Za vsa razmerja med koncedentom in koncesionarjem ter koncesionarjem in uporabniki storitev gospodarskih javnih služb se lahko dogovori izključno uporaba pravnega reda Republike Slovenije. V razmerjih med koncedentom in koncesionarjem ter razmerjih med koncesionarjem in uporabniki storitev javnih služb ni dopustno dogovoriti, da o sporih iz teh razmerij odločajo tuja sodišča ali arbitraže.

Dvanajsto poglavje »Prehodne in končne določbe« določa odločbo o izbiri koncesionarja, sklenitev koncesijske pogodbe in začetek veljavnosti odloka. Ta odlok določa koncesionarja za izvajanje gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov ter da je ta odlok tudi individualni akt o izbiri koncesionarja v smislu prvega odstavka 37. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 - ZZLPPO, 127/06 - ZJZP, 38/10 - ZUKN in 57/11 - ORZGJS40). Z uveljavitvijo odloka nastane koncesijsko razmerje po tem odloku, ki se začne izvrševati (rok koncesije) v trenutku, ki je določen v tem odloku.

Določa pa tudi, da se do sklenitve koncesijske pogodbe kot podlaga za izvajanje gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanje omunalnih odpadkov šteje obstoječa Pogodba o sofinanciranju nadgradnje regijskega centra za ravnanje z odpadki Ljubljana RCERO Ljubljana z dne 21.6.2006 in Pogodba o pristopu občin širše ljubljanske regije k sofinanciranju nadgradnje regijskega centra za ravnanje z odpadki Ljubljana – RCERO Ljubljana z dne 15.12.2009, ter Pogodba o pristopu Mestne občine Kranj k skupnemu ravnanju z odpadki v Regijskem centru za ravnanje z odpadki Ljubljana – RCERO Ljubljana z dne 13.9.2017.

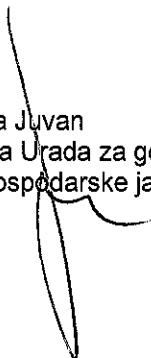
Zadnji 43. člen določa, da se odlok objavi v Uradnem listu Republike Slovenije in prične veljati petnajsti dan po objavi.

Mestnemu svetu Mestne občine Kranj predlagamo, da sprejme naslednji

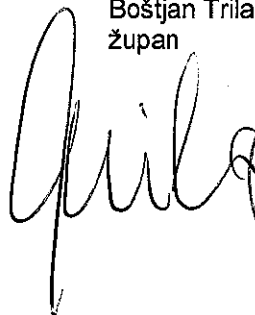
SKLEP

Mestni svet Mestne občine Kranj sprejme Odlok o koncesiji za gospodarski javni službi obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov z območja Mestne občine Kranj – osnutek.

Miha Juvan
vodja Urada za gospodarstvo
in gospodarske javne službe



Boštjan Trilar
župan



Priloge:

- osnutek odloka
- dodatna obrazložitev – ocena možnih izvajalcev GJS obdelave in odstranjevanja komunalnih odpadkov
- pogodba o pristopu s komentarjem

Na podlagi 32., 35. in 36. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO in 127/06 – ZJZP, 38/10 - ZUKN in 57/11 - ORZGJS40), 21. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07-UPB2, 27/08, 76/08, 100/08, 79/09, 14/10, 51/10, 84/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO in 76/16 – odl. US), 2. člena Odloka o gospodarskih javnih službah v Mestni občini Kranj ((Uradni list RS, št. 15/10, 55/11, 107/12, 72/16 in 56/17) ter 22. člena Statuta Mestne občine Kranj (Uradni list RS 30/2017 – uradno prečiščeno besedilo), je Svet Mestne občine Kranj na ____ seji dne ____ sprejel,

ODLOK

o koncesiji za gospodarski javni službi obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov z območja Mestne občine Kranj

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

(predmet odloka)

(1) Ta odlok je koncesijski akt, s katerim se zaradi zagotovitve sodelovanja pri skupnem izvajanju storitev obveznih gospodarskih javnih služb določijo predmet in pogoji za podelitev koncesije za izvajanje obveznih gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov (v nadaljevanju: javni službi) ter ureja druga vprašanja v zvezi z izvajanjem podeljene koncesije.

(2) Izvajanje gospodarskih javnih služb iz prejšnjega odstavka se v Mestni občini Kranj zaradi uresničitve skupnih ciljev zagotavljanja storitev javnih služb iz prejšnjega odstavka z zaokrožitvijo, enotnostjo in optimalno izkoriščenostjo Regionalnega centra za ravnanje z odpadki (RCERO) kot infrastrukture predmetnih javnih služb, doseganja skupnih ciljev na področju ponovne uporabe komunalnih odpadkov skladno z Direktivo 2008/98/ES Evropskega parlamenta in Sveta ter zaradi znižanja stroškov storitev za uporabnike v javnem interesu, zagotavlja s horizontalnim sodelovanjem občin z območja osrednje/zahodne Slovenije ter koncesionarja iz petega odstavka tega člena pri skupnem opravljanju nalog, potrebnih za izvajanje javnih služb. Podlaga za horizontalno sodelovanje pri skupnem opravljanju nalog, potrebnih za izvajanje javnih služb je Pogodba o pristopu Mestne občine Kranj k skupnemu ravnanju z odpadki v Regijskem centru za ravnanje z odpadki Ljubljana – RCERO Ljubljana.

(3) Za naloge, ki jih bo v okviru horizontalnega sodelovanja pri zagotavljanju izvajanja gospodarskih javnih služb iz prvega odstavka izvajal koncesionar iz petega odstavka tega člena, podeli Mestna občina Kranj koncesionarju koncesijo skladno s petim odstavkom tega člena.

(4) Odlok se sprejema na podlagi vloge, podane skladno s 34. členom Zakona o gospodarskih javnih službah.

(5) Koncesija po tem odloku se podeli za obdobje 10 let neposredno družbi SNAGA, d.o.o., Povšetova ulica 6, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: koncesionar) skladno s predpisi, ki urejajo postopek podelitve koncesije gospodarske javne službe.

2. člen

(pojmi in izrazi v odloku)

(1) V tem odloku uporabljeni pojmi in izrazi pomenijo:

1. »gospodarska javna služba« oziroma »javna služba« (v ednini oziroma dvojnini): sta obvezni gospodarski javni službi obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov;
2. »koncedent«: je Mestna občina Kranj, (v nadaljevanju tudi občina),
3. »občinski svet«: je Mestni svet Mestne občine Kranj,

4. »koncesija«: je skupen izraz za koncesijo za izvajanje gospodarskih javnih služb iz prvega člena; termin »koncesija« se uporablja zaradi ureditve pravnega razmerja v zakonu, ki ureja gospodarske javne službe, čeprav Direktiva o koncesijah tako koncesijo izključuje iz osebne/stvarne veljavnosti direktive;
5. »določene vrste komunalnih odpadkov«: so mešani komunalni odpadki;
6. »komunalni odpadki«: so mešani komunalni odpadki;
7. »koncesionar«: je SNAGA, d.o.o., Povšetova ulica 6, 1000 Ljubljana;
8. »izvajalec javne službe«: je koncesionar po tem odloku;
9. »povzročitelj odpadkov«: je oseba, katere delovanje ali dejavnost povzroča nastajanje odpadkov oziroma oseba, ki izvaja predobdelavo, mešanje ali druge postopke, s katerimi se spremenijo lastnosti ali sestava odpadkov;
10. »uporabniki«: so vsi povzročitelji odpadkov.

(2) Ostali izrazi, uporabljeni v tem odloku, imajo enak pomen, kot ga določa zakon, ki ureja varstvo okolja, in drugi predpisi, ki urejajo dejavnosti ravnanja z odpadki.

II. VSEBINA IN OBSEG IZVAJANJA JAVNIH SLUŽB

3. člen

(vsebina javnih služb)

(1) Vsebino in dejavnosti, ki jih zajemata gospodarski javni službi iz 1. člena, določajo zakon, podzakonski predpisi in odlok, ki ureja ravnanje s komunalnimi odpadki v Mestni občini Kranj.

4. člen

(ločeni računovodski izkazi)

(1) Koncesionar mora zagotoviti ločene računovodske izkaze za dejavnost obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov, odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanje komunalnih odpadkov in druge dejavnosti v skladu s slovenskimi računovodskimi standardi.

5. člen

(območje izvajanja koncesioniranih gospodarskih javnih služb)

(1) Koncesionirani gospodarski javni službi iz 1. člena tega odloka se zagotavljata za celotno območje občine Mestne občine Kranj.

(2) Uporabniki imajo pravico do uporabe storitev javnih služb na pregleden in nepristranski način pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja varstvo okolja in na njegovi podlagi sprejetih predpisov.

(3) Storitve javnih služb so kot javne dobrine zagotovljene vsakomur pod enakimi pogoji. Uporaba storitev javnih služb je v obsegu, ki ga določajo zakoni in predpisi o načinu izvajanja gospodarskih javnih služb, za uporabnike obvezna.

6. člen

(objekti in naprave, potrebni za izvajanje javnih služb)

(1) Objekti in naprave, potrebni za izvajanje javnih služb, so Regijski center za ravnanje z odpadki Ljubljana – RCERO LJUBLJANA (v nadaljevanju: RCERO), vključno z odlagališčem z objekti, napravami in omrežjem za odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov na lokaciji Barje v Ljubljani, skladno s predpisi o odlagališčih, in drugi objekti in naprave za obdelavo določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov ter v lasti oziroma v upravljanju Snage d.o.o. ali občin podpisnic Sporazuma o zagotavljanju izvajanja gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov.

III. OBVEZNOSTI IN JAVNA POOBLASTILA KONCESIONARJA V OKVIRU IZVAJANJA JAVNIH SLUŽB

7. člen

(obveznosti koncesionarja)

(1) Dolžnosti koncesionarja so zlasti:

- v javnem interesu kvalitetno, pravočasno in v ustreznem obsegu opravljati javni službi, v skladu z zakonom in drugimi predpisi, v skladu z odloki ter koncesijsko pogodbo;
- upoštevati tehnične, zdravstvene in druge normative in standarde, povezane z izvajanjem javnih služb, zlasti pa v tem okviru skrbeti za ekološko usmerjeno ravnanje z odpadki;
- izvajati javni službi skladno s programom za obvladovanje kakovosti poslovanja, ki ga na podlagi javnega pooblastila izdelava vsako leto do konca novembra za naslednje leto;
- zagotoviti ustrezno zavarovanje nevarnih ali zdravju škodljivih odpadkov ter odpraviti napake na objektih in napravah, ki utegnejo povzročiti večjo škodo na okolju ali zdravju ljudi najkasneje v roku 12 ur od ugotovitve napake oziroma prejema obvestila uporabnikov (interventno izvajanje javnih služb);
- uporabljati objekte, naprave in druga sredstva za izvajanje javne službe kot dober gospodar, jih tekoče vzdrževati in odpraviti morebitne napake, okvare in pomanjkljivosti, ki neposredno ne ogrožajo varstva okolja ali zdravja ljudi v roku 14 dni od ugotovitve oziroma prejema obvestila uporabnikov;
- pripravljati (letne in dolgoročne) programe za izvajanje javnih služb in kalkulacije prihodkov in odhodkov dejavnosti in najmanj enkrat letno koncedentu poročati o izvajanju javnih služb ter na podlagi pooblastila oblikovati cene storitev javnih služb;
- svetovati in pomagati koncedentu pri pripravi razvojnih in investicijskih načrtov ter projektov za pridobivanje finančnih sredstev v okviru javnih razpisov ter drugih virov;
- voditi vse predpisane evidence in katastre, obveščati pristojne organe o kršitvah, ažurno odgovarjati na pritožbe in/ali pobude uporabnikov, omogočati nemoten nadzor v zvezi z izvajanjem koncesije in skrbeti za tekoče obveščanje javnosti o dogodkih v zvezi z izvajanjem javnih služb.

IV. FINANCIRANJE JAVNIH SLUŽB**8. člen**

(vir financiranja)

(1) Javni službi se financirata:

- s ceno storitev javnih služb,
- iz sredstev, zbranih od prodaje frakcij, sposobnih ponovne snovne ali energetske uporabe,
- iz okoljske dajatve,
- iz proračuna,
- iz drugih virov.

(2) Cena storitev javnih služb se oblikuje skladno s predpisom, ki določa metodologijo za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja.

(3) Koncesionar ima na podlagi tega odloka pooblastilo za oblikovanje cen storitev javne službe.

(4) Predlagana cena ne sme biti višja od cene storitev, ki je določena za uporabnike na območju Mestne občine Ljubljana, ki je investitor RCERO.

(5) Organ, ki v imenu koncedenta po tem odloku sprejme cene, določa zakon ali odlok.

(6) Kolikor ni drugače določeno s predpisi, je za občine, ki so članice Sveta RCERO, po pooblastilu iz tega odloka, pristojni organ za potrditev cene Svet RCERO.

(7) Podrobnosti v zvezi z obračunom javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov se lahko uredijo s tarifnim pravilnikom za javno službo zbiranja komunalnih odpadkov, ki ga sprejme občina, v kolikor ni urejeno z drugim veljavnim aktom.

(8) Izvajalec gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov in koncesionar se s posebno pogodbo dogovorita, da bo obračun v imenu in za račun koncesionarja opraviljal zbiralec komunalnih odpadkov.

9. člen

(koncesijska dajatev)

(1) Koncesionar koncedentu ne plačuje koncesijske dajatve.

V. KONCESIJA

10. člen

(sklenitev koncesijske pogodbe)

(1) Koncesionar pridobi pravice in dolžnosti iz koncesijskega razmerja s sklenitvijo koncesijske pogodbe z Mestno občino Kranj.

(2) Koncesijsko pogodbo v imenu koncedenta sklene župan.

11. člen

(koncesijska pogodba)

(1) S koncesijsko pogodbo se uredijo naloge in dejavnosti koncesionarja, njegova odgovornost in pravice ter obveznosti do koncedenta in uporabnikov. S to pogodbo se uredijo tudi vsa vprašanja v zvezi z uporabo objektov in naprav za izvajanje javnih služb.

12. člen

(koncesionarjev pravni monopol)

(1) Koncesionar ima na podlagi koncesijske pogodbe na celotnem območju občine:

- izključno pravico opravljati javni službi iz 1. člena tega odloka,
- dolžnost zagotavljati uporabnikom kontinuirano izvajanje in kvalitetno opravljanje javnih služb, v skladu s predpisi in v javnem interesu.

(2) Koncesionar, ki ima izključno pravico opravljanja dejavnosti iz 1. člena, mora dejavnosti opravljati v svojem imenu in za svoj račun.

13. člen

(trajanje in podaljšanje koncesijske pogodbe)

(1) Koncesijska pogodba se sklene za določen čas 10 let.

(2) Koncesijsko razmerje in izvajanje koncesije prične teči skladno z dnem sklenitve koncesijske pogodbe in se zaključi zadnji dan koledarskega leta v katerem se izteče 10 let od sklenitve koncesijske pogodbe.

(3) Trajanje koncesijske pogodbe se lahko podaljša zgolj iz razlogov, določenih z zakonom.

14. člen

(razmerje med koncesijskim aktom in koncesijsko pogodbo)

(1) Koncesijska pogodba, ki je v nasprotju s tem odlokom, je v tem delu neveljavna.

15. člen

(razmerje do podizvajalcev)

(1) Koncesionar mora tudi v primeru delnega izvajanja javne službe preko pogodbe s podizvajalcem, v razmerju do koncedenta in uporabnikov ter tretjih oseb v zvezi s tem, nastopati v svojem imenu in za svoj račun.

VI. NADZOR

16. člen

(nadzor nad izvajanjem javnih služb)

(1) Nadzor nad izvajanjem javnih služb izvaja pristojni organ oziroma služba občinske uprave. Nadzor lahko zajema vse okoliščine v zvezi z izvajanjem javnih služb, zlasti pa zakonitost in strokovnost izvajanja.

(2) Koncedent lahko za posamezna strokovna in druga opravila v zvezi z izvajanjem javnih služb pooblasti pristojno strokovno službo, zavod oziroma drugo institucijo.

(3) Če pristojni organ koncedenta ugotovi, da koncesionar ne izpolnjuje pravilno obveznosti iz koncesijskega razmerja, mu lahko z upravno odločbo naloži izpolnitev teh obveznosti, oziroma drugo ravnanje, ki izhaja iz koncesijskega akta ali koncesijske pogodbe.

17. člen

(inšpekcijski nadzor)

(1) Nadzor nad izvajanjem določil tega odloka izvaja tudi Medobčinski inšpektorat Kranj, ki je na območju Mestne občine Kranj pristojen za vodenje postopkov o ugotovljenih prekrških ter ostali državni organi, ki imajo takšno pristojnost po samem zakonu.

18. člen

(finančni nadzor)

(1) Finančni nadzor nad poslovanjem koncesionarja izvaja notranja finančna revizija. Koncedent ima pravico, da najame zunanje revizorja za preveritev dela poslovanja, ki se nanaša na opravljanje koncesije. Medsebojna razmerja v zvezi z izvajanjem strokovnega in finančnega nadzora uredita koncedent in koncesionar s koncesijsko pogodbo.

(2) Koncesionar mora koncedentu omogočiti odrejeni nadzor, vstop v svoje poslovne prostore, pregled objektov in naprav, ki so predmet koncesije ter omogočiti vpogled v dokumentacijo (letne računovodske izkaze ...), v kataster javne službe oziroma vodene zbirke podatkov, ki se nanašajo nanjo ter nuditi zahtevane podatke in pojasnila.

(3) Nadzor je lahko napovedan ali nenapovedan. V primeru nenapovedanega nadzora mora koncedent to sporočiti pisno in navesti vzrok nenapovedanega nadzora.

(4) Koncedent izvrši napovedan nadzor s poprejšnjo napovedjo, praviloma najmanj 15 dni pred izvedbo. Nadzor mora potekati tako, da ne ovira opravljanja redne dejavnosti koncesionarja in tretjih oseb, praviloma le v poslovnem času koncesionarja. Izvajalec nadzora se izkaže s pooblastilom koncedenta.

(5) O nadzoru se napravi zapisnik, ki ga podpišeta predstavnik koncesionarja in koncedenta oziroma koncedentov pooblaščenec.

VII. RAZMERJA KONCESIONARJA DO UPORABNIKOV IN KONCEDENTA

19. člen

(izvajanje javnih služb)

(1) Uporabniku storitve javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov obračunava stroške storitev koncesionar.

(2) Ne glede na določbe prejšnjega odstavka tega člena, koncesionar pooblasti izvajalca gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov, da v njegovem imenu in za njegov račun obračunava te storitve.

(3) V primeru realizacije drugega odstavka tega člena pripada izvajalcu gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov nadomestilo upravičenih stroškov, ki zajema stroške obračuna, pošiljanja računov, plačilnega prometa, izterjave, kot tudi sodne stroške in odpise terjatev ter druge tovrstne stroške in znaša 5% od vrednosti prevzetih odpadkov za sprejeto količino odpadkov. O spremembi višine nadomestila odloči Svet RCERO, kolikor ni drugače določeno s predpisi ali drugimi veljavnimi akti, s potrditvijo elaborata in z uveljavitvijo cene, za katero je v kalkulaciji cene predvidena postavka tega nadomestila za vse občine v enakem deležu od plačanih računov.

20. člen

(obveščanje o statusnih spremembah)

(1) Koncesionar je dolžan obvestiti koncedenta o vsaki statusni spremembi, vključno s kontrolno spremembo kapitalne strukture. Če koncesionar tega v razumnem roku ne stori, če je zaradi sprememb prizadet interes koncedenta, ali če so zaradi sprememb bistveno spremenjena razmerja iz koncesijske pogodbe ali pogoji podelitve koncesije, lahko koncedent na način in pod pogoji kot je to določeno v tem odloku, koncesijsko pogodbo razdre.

(2) Pogoj za obstoj koncesijskega razmerja je, da poslovni delež v koncesionarju in poslovni delež v družbi JAVNI HOLDING Ljubljana, d.o.o., Verovškova ulica 70, 1000 Ljubljana, ki ima v lasti stoddotni poslovni delež koncesionarja, razen v primeru določenim z zakonom, ni prenesen na osebo zasebnega prava.

21. člen

(obveščanje koncedenta)

(1) Koncesionar mora pisno sporočiti koncedentu o vseh pomembnih dogodkih in okoliščinah, ki bi lahko vplivale na izvajanje javne službe, kot so:

- postopki poravnave, arbitražni postopki ali sodni spori koncesionarja v zvezi s koncesijo;
- stavke in drugi dogodki, zaradi katerih pride do motenj v izvajanju javnih služb;
- poškodbe infrastrukture, ki onemogočajo izvajanje koncesionirane dejavnosti;
- v vseh primerih višje sile.

22. člen

(odgovornost koncesionarja)

(1) Za izvajanje javnih služb je, ne glede na določbe prejšnjih členov, odgovoren koncesionar kot izvajalec javnih služb.

(2) Koncesionar kot izvajalec javnih služb je v skladu z zakonom odgovoren tudi za škodo, ki jo pri opravljanju ali v zvezi z upravljanjem javnih služb povzročijo pri njem zaposleni ljudje ali pogodbeni (pod)izvajalci Mestni občini Kranj, uporabnikom ali tretjim osebam.

(3) Koncesionar je pred sklenitvijo koncesijske pogodbe, dolžan iz naslova splošne civilne odgovornosti (vključno z razširitvijo na druge nevarnosti), z zavarovalnico skleniti zavarovalno pogodbo za škodo z najnižjo višino enotne zavarovalne vsote, določeno s koncesijsko pogodbo - zavarovanje dejavnosti (za škodo, ki jo z nerednim ali nevestnim opravljanjem javnih služb ali v zvezi z opravljanjem javnih služb povzročijo pri njem zaposlene osebe ali pogodbeni (pod)izvajalci Mestni občini Kranj, uporabnikom ali tretjim osebam).

23. člen

(dolžnosti in pravice koncedenta)

(1) Dolžnosti koncedenta so, da zagotavlja pogoje za izvajanje vseh storitev, predpisanih z zakonom, predpisi o načinu izvajanja gospodarskih javnih služb ter v skladu s pogoji, ki so navedeni v tem odloku.

(2) Pravice koncedenta so zlasti:

- nadzor nad izvajanjem gospodarskih javnih služb in finančni nadzor;
- druge pravice, določene s predpisi, tem odlokom in koncesijsko pogodbo.

24. člen

(pristojnosti župana in občinske uprave)

(1) Če ni drugače določeno (napr. glede inšpekcije...) je pristojni organ po tem odloku organ občinske uprave, pristojen za gospodarski javni službi, ki sta predmet tega odloka.

(2) O pritožbah zoper ravnanja pristojnega organa v razmerjih do koncesionarja in uporabnikov odloča župan.

25. člen

(pravice uporabnikov)

(1) Uporabniki imajo do koncesionarja zlasti pravico:

- do trajnega, rednega in nemotenege zagotavljanja storitev,

- pravico do enake obravnave glede kakovosti in dostopnosti storitev,
- uporabljati storitve javnih služb pod pogoji, določenimi z zakonom, s tem odlokom in z drugimi predpisi.

(2) Uporabnik storitev javnih služb se lahko v zvezi z izvajanjem javnih služb pritoži koncesionarju in koncedentu, če meni, da je bila storitev javne službe opravljena v nasprotju s tem odlokom.

26. člen

(dolžnosti uporabnikov)

(1) Uporabniki imajo do koncesionarja in koncedenta zlasti dolžnost:

- upoštevati navodila koncesionarja in omogočiti neovirano opravljanje storitev javnih služb,
- prijaviti vsa dejstva, pomembna za izvajanje javnih služb oziroma sporočiti koncesionarju vsako spremembo.

VIII. PRENOS KONCESIJE

27. člen

(oblika)

(1) Akt o prenosu koncesije se izda v enaki obliki, kot je bila koncesija podeljena le ob soglasju koncedenta. Novi koncesionar sklene s koncedentom novo koncesijsko pogodbo.

(2) Posledica prenosa koncesijskega razmerja je vstop prevzemnika koncesije v pogodbeno razmerja odstopnika z uporabniki.

IX. PRENEHANJE KONCESIJSKEGA RAZMERJA

28. člen

(načini prenehanja koncesijskega razmerja)

Razmerje med koncedentom in koncesionarjem preneha:

- s prenehanjem koncesijske pogodbe,
- s prenehanjem koncesionarja,
- z odvzemom koncesije,
- z odkupom koncesije.

29. člen

(prenehanje koncesijske pogodbe)

(1) Koncesijska pogodba preneha:

- po preteku časa, za katerega je bila sklenjena,
- z enostranskim razdrtjem,
- z odstopom od koncesijske pogodbe,
- s sporazumno razvezo.

(2) Ne glede na razloge prenehanja koncesijske pogodbe mora koncesionar opravljati javno službo do izbora novega koncesionarja, vendar ne več kot 1 (eno) leto po prenehanju koncesijske pogodbe.

30. člen

(potek roka koncesije)

(1) Koncesijska pogodba preneha s pretekom časa, za katerega je bila koncesijska pogodba sklenjena.

31. člen

(razdrtje koncesijske pogodbe)

(1) Koncesijska pogodba lahko z enostranskim koncedentovim razdrtjem preneha v naslednjih primerih:

- z uvedbo postopka zaradi insolventnosti ali drugega postopka prisilnega prenehanja ali likvidacijskega postopka pri koncesionarju;
- če je bila koncesionarju izdana sodna ali upravna odločba zaradi kršitve predpisov, koncesijske pogodbe ali upravnih aktov, izdanih za izvajanje koncesije, na podlagi katere utemeljeno ni mogoče pričakovati nadaljnjega pravilnega izvajanja koncesije;

- če je po sklenitvi koncesijske pogodbe ugotovljeno, da je koncesionar dal zavajajoče in neresnične podatke, ki so vplivali na podelitev koncesije,
- če koncesionar predpise ali koncesijsko pogodbo krši tako, da nastaja večja škoda uporabnikom njegovih storitev ali tretjim osebam;
- če se z dokumentiranimi ugotovitvami nadzora ugotovi, da koncesionar v bistvenem delu ni izpolnil svoje obveznosti iz koncesijske pogodbe.

(2) Koncesionar lahko razdre koncesijsko pogodbo, če koncedent ne izpolnjuje svojih obveznosti iz koncesijske pogodbe, tako, da to koncesionarju onemogoča izvajanje koncesijske pogodbe. Koncesijska pogodba se enostransko razdre po sodni poti.

(3) Enostransko razdrtje koncesijske pogodbe ni dopustno v primeru, če je do okoliščin, ki bi takšno prenehanje utemeljevale, prišlo zaradi višje sile ali drugih nepredvidljivih in nepremostljivih okoliščin.

(4) Koncesionar je dolžan koncedentu povrniti škodo, ki je koncedentu nastala zaradi razdrtja koncesijske pogodbe. Prav tako je koncedent dolžan koncesionarju povrniti škodo v primeru iz drugega odstavka tega člena.

32. člen

(odstop od koncesijske pogodbe)

(1) Vsaka stranka lahko odstopi od koncesijske pogodbe:

- če je to v koncesijski pogodbi izrecno določeno,
- če druga stranka krši koncesijsko pogodbo, pod pogoji in na način, kot je v njej določeno.

(2) Ne šteje se za kršitev koncesijske pogodbe akt ali dejanje koncedenta v javnem interesu, ki je opredeljen v zakonu ali na zakonu oprtem predpisu, ki se neposredno in posebej nanaša na koncesionarja.

33. člen

(sporazumna razveza)

(1) Pogodbeni stranki lahko med trajanjem koncesije tudi sporazumno razvežeta koncesijsko pogodbo.

(2) Stranki se sporazumeta za razvezo koncesijske pogodbe v primeru, da ugotovita, da je zaradi bistveno spremenjenih okoliščin ekonomskega ali systemskega značaja, drugih enakovredno ocenjenih okoliščin, nadaljnje opravljanje dejavnosti iz koncesijske pogodbe nesmotrno ali nemogoče.

34. člen

(prenehanje koncesionarja)

(1) Koncesijsko razmerje preneha v primeru prenehanja koncesionarja.

(2) Koncesijsko razmerje ne preneha, če so izpolnjeni z zakonom in koncesijsko pogodbo določeni pogoji za obvezen prenos koncesije na tretjo osebo (vstopna pravica tretjih) ali v primeru prenosa koncesije na koncesionarjeve univerzalne pravne naslednike (pripojitev, spojitev, prenos premoženja, preoblikovanje, ...). V teh primerih lahko koncedent pod pogoji iz koncesijskega akta ali koncesijske pogodbe razdre koncesijsko pogodbo ali od koncesijske pogodbe odstopi.

35. člen

(odvzem koncesije)

(1) Koncesijsko razmerje preneha, če koncedent v skladu s koncesijskim aktom koncesionarju koncesijo odvzame. Koncedent lahko odvzame koncesijo koncesionarju:

- če ne začne z opravljanjem koncesionirane javne službe v roku, določenim s koncesijsko pogodbo,
- če je v javnem interesu, da se dejavnost preneha izvajati kot javna služba ali kot koncesionirana javna služba.

(2) Koncesijsko razmerje preneha z dnem uveljavitve spremembe koncesijskega akta.

(3) Odvzem koncesije ni dopusten v primeru, če je do okoliščin, ki bi takšno prenehanje utemeljevale, prišlo zaradi višje sile ali drugih nepredvidljivih in nepremagljivih okoliščin.

(4) V primeru odvzema iz druge alineje prvega odstavka je koncedent dolžan koncesionarju povrniti tudi odškodnino, v kolikor so za to izpolnjeni pogoji po splošnih pravilih odškodninskega prava.

36. člen

(odkup koncesije)

(1) Če koncedent enostransko ugotovi, da bi bilo javno službo možno bolj učinkovito opravljati na drug način, lahko uveljavi odkup koncesije. Odločitev o odkupu mora sprejeti občinski svet občine, ki mora hkrati tudi razveljaviti koncesijski akt in sprejeti nove predpise o načinu izvajanja javne službe. Odkup koncesije se izvede na podlagi upravne odločbe. Z odkupom koncesije koncedent na infrastrukturi, ki je v lasti tretjih oseb, izven koncesionarja, ne more pridobiti lastninske ali druge sorodne pravice. O nameravanem odkupu mora koncedent pisno obvestiti koncesionarja vsaj 1 (eno) leto vnaprej.

X. VIŠJA SILA IN SPREMNJENE OKOLIŠČINE

37. člen

(višja sila)

(1) Višja sila in druge nepredvidljive okoliščine so izredne, nepremostljive in nepredvidljive okoliščine, ki nastopijo po sklenitvi koncesijske pogodbe in niso nastopile po volji pogodbenih strank (v celoti tuje pogodbenim strankam). Za višjo silo se štejejo zlasti potresi, poplave ter druge elementarne nezgode, stavke, vojna ali ukrepi oblasti (npr. tehnični ali zakonodajni), pri katerih izvajanje javne službe ni možno na celotnem območju občine ali na njenem delu na način, ki ga predpisuje koncesijska pogodba.

(2) Koncesionar mora v okviru objektivnih možnosti opravljati koncesionirani javni službi tudi ob nepredvidljivih okoliščinah, nastalih zaradi višje sile, skladno z izdelanimi načrti nujnih ukrepov za tiste javne službe, kjer so načrti ukrepov predpisani, za ostale javne službe pa skladno s posameznimi programi izvajanja javne službe. O nastopu okoliščin, ki pomenijo višjo silo, se morata stranki nemudoma medsebojno obvestiti in dogovoriti o izvajanju javnih služb v takih pogojih.

(3) V primeru iz prejšnjega odstavka tega člena ima koncesionar pravico zahtevati od koncedenta povračilo stroškov, ki so nastali zaradi opravljanja koncesioniranih javnih služb v nepredvidljivih okoliščinah.

(4) V primeru višje sile in drugih nepredvidljivih in nepremostljivih okoliščin lahko župan poleg koncesionarja aktivira tudi občinski štab za civilno zaščito ter enote, službe in druge operativne sestave za zaščito, reševanje in pomoč v občini. V tem primeru lahko prevzame občinski štab za civilno zaščito nadzor nad izvajanjem ukrepov.

38. člen

(spremenjene okoliščine)

(1) Če nastanejo po sklenitvi koncesijske pogodbe okoliščine, ki bistveno otežujejo izpolnjevanje obveznosti koncesionarja in to v takšni meri, da bi bilo kljub posebni naravi koncesijske pogodbe nepravilno pogodbeno tveganje prevaliti pretežno ali izključno le na koncesionarja, ima koncesionar pravico zahtevati spremembo koncesijske pogodbe.

(2) Spremenjene okoliščine iz prejšnjega odstavka niso razlog za enostransko prenehanje koncesijske pogodbe. O nastopu spremenjenih okoliščin se morata stranki nemudoma medsebojno obvestiti in dogovoriti o izvajanju koncesijske pogodbe v takih pogojih. Kljub spremenjenim okoliščinam je koncesionar dolžan v okviru objektivnih možnosti opravljati koncesionirani javni službi iz koncesijske pogodbe.

XI. UPORABA PRAVA IN REŠEVANJE SPOROV

39. člen

(uporaba prava)

(1) Za vsa razmerja med koncedentom in koncesionarjem ter koncesionarjem in uporabniki storitev gospodarskih javnih služb se lahko dogovori izključno uporaba pravnega reda Republike Slovenije.

40. člen

(prepoved prorogacije tujega sodišča ali arbitraže)

(1) V razmerjih med koncedentom in koncesionarjem ter razmerjih med koncesionarjem in uporabniki storitev javnih služb ni dopustno dogovoriti, da o sporih iz teh razmerij odločajo tuja sodišča ali arbitraže.

XII. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE**41. člen**

(odločba o izbiri koncesionarja)

(1) Ta odlok, v katerem je določen koncesionar za izvajanje gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov, je skladno z prvim odstavkom 37. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 –ZZLPP0, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 51/11 – ORZGJS40) individualni akt o izbiri koncesionarja. Z uveljavitvijo odloka nastane koncesijsko razmerje, ki se začne izvrševati v roku iz drugega odstavka 13. člena tega odloka.

42. člen

(sklenitev koncesijske pogodbe)

(1) Najkasneje v 3 mesecih po uveljavitvi tega odloka pošlje koncedent koncesionarju v podpis koncesijsko pogodbo, ki jo mora koncesionar podpisati v roku 14 dni od uskladitve njenega besedila.

(2) Do sklenitve koncesijske pogodbe se kot podlaga za izvajanje gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanje komunalnih odpadkov šteje obstoječa Pogodba o sofinanciranju nadgradnje regijskega centra za ravnanje z odpadki Ljubljana RCERO Ljubljana z dne 21.6.2006 in Pogodba o pristopu občin širše ljubljanske regije k sofinanciranju nadgradnje regijskega centra za ravnanje z odpadki Ljubljana – RCERO Ljubljana z dne 15.12.2009 ter Pogodba o pristopu Mestne občine Kranj k skupnemu ravnanju z odpadki v Regijskem centru za ravnanje z odpadki Ljubljana – RCERO Ljubljana, z dne 13.9.2017.

(3) V primeru nasprotja med pogodbami iz prejšnjega odstavka in predpisi veljajo neposredno predpisi.

43. člen

(začetek veljavnosti odloka)

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka:

Datum:

Boštjan Trilar
Župan



MESTNA OBČINA KRANJ

Župan

Slovenski trg 1, 4000 Kranj

- T: 04 237 31 01
- F: 04 237 31 06
- E: mok@kranj.si
- S: www.Kranj.si

SVET MESTNE OBČINE KRANJ

Številka: 354-64/2017-2-4605

Datum: 17.10.2017

Zadeva: Odlok o koncesiji za gospodarski javni službi obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov z območja Mestne občine Kranj – DODATNA OBRAZLOŽITEV (Ocena možnih izvajalcev GJS obdelave in odstranjevanja komunalnih odpadkov)

1. IZHODIŠČA

Ljubljanski regijski center za ravnanje z odpadki (RCERO Ljubljana) je največji kohezijski projekt s področja okolja v državi, delovati je začel konec leta 2015 in skrbi za odpadke tretjine Slovenije. Regijski center sestavljajo razširjeno odlagališče, čistilna naprava za izcedne vode in objekti za predelavo odpadkov. Novo odlagalno polje je v uporabi od 2009, čistilna naprava za izcedne vode obratuje od 2011, gradnja objektov za mehansko-biološko obdelavo odpadkov, ki je bila najzahtevnejši del projekta, pa je bila končana konec leta 2015. Ključni del regijskega centra so trije objekti, v katerih poteka mehansko-biološka obdelava odpadkov. V teh objektih se obdelujeta dve vrsti odpadkov: ločeno zbrani biološki odpadki in preostanek mešanih komunalnih odpadkov. Sprejeti in sortirani so tudi kosovni odpadki. (Vir: www.rcero.si)

V RCERO je trenutno vključenih 49 občin, tako da RCERO skrbi za odpadke tretjine Slovenije. Celotni projekt, za katerega je Evropska komisija izdala odločbo aprila 2009, po pooblastilu Mestne občine Ljubljana (MOL) in preostalih občin, vodi javno podjetje SNAGA Ljubljana d.o.o. Ta je od novembra 2015 pričela z 12 mesečnim poizkusnim obratovanjem centra. Predhodno je pridobila vsa ustrezna dovoljenja, med njimi tudi okoljevarstveno. Na podlagi poslanega povpraševanja konec leta 2016 je Snaga Ljubljana podala ceno za obdelavo in odstranjevanje preostanka mešanih komunalnih odpadkov. **Ta znaša skupaj z vodenjem obračuna 117,82 EUR/t pripeljanih MKO do njihovega obrata na Barju oziroma 120,00 EUR/t oddanih MKO na lokaciji v Kranju.**

Jeseniški center za ravnanje z odpadki (CRKO Mala Mežakla) izvaja obe GJS preko zasebnega podjetja EKOGOR d.o.o. in javnega podjetja JEKO d.o.o. Obdelava MKO se izvaja v objektu za mehansko in biološko obdelavo (MBO) prevzetih odpadkov, ki bo služil za izvajanje obvezne občinske GJS obdelave MKO odpadkov v skladu z Zakonom o varstvu okolja, v njem pa se bodo obdelovali MKO zbrani predvsem na območju občin gorenjske statistične regije. Dne 31. 1. 2017 je bila investitorju, podjetju Ekogor izdana Odločba, s katero se odreja poskusno obratovanje Centra za ravnanje z odpadki Mala Mežakla, ki bo trajalo 12 mesecev. Trenutno sta za izvajanje GJS obdelavo MKO na njihovih napravah podjetju Ekogor izdani koncesiji dveh občin. (Vir: www.ekogor.si)

Odlaganje preostanka odpadkov obdelanih na napravah podjetja Ekogor, izvaja javno podjetje JEKO na obstoječem odlagališču Mala Mežakla. Odlagališče je v lasti občin Jesenice, Kranjska Gora in Žirovnica. Na odlagališče se v skladu z okoljevarstvenim dovoljenjem, ki poteče leta 2021 in ga bo po navedbah JEKO možno podaljšati, odlagajo odpadki iz občin Jesenice, Kranjska Gora, Žirovnica, Radovljica in Bohinj. (Vir: www.jeko.si)

Ker gre za dve ločeni dejavnosti, ki ga izvajata dve podjetji z različno ustanoviteljsko oz. družbeniško strukturo (javno:zasebno podjetje), smo pri primerjavi izhajali iz njihovih trenutnih javno objavljenih cen, ki so še vedno ekvivalentne tistim iz konca leta 2015 in **skupaj znašajo 119,28 EUR/t pripeljanih MKO do njihovega obrata na Mežakli.**

2. PODELITEV KONCESIJE GJS OBDELAVE IN ODSTRANJEVANJA MKO

Ocena obravnava najbližja obrata za obdelavo in odstranjevanje mešanih komunalnih odpadkov na odlagališčih Mala Mežaklja Jesenice in RCERO Ljubljana. Ostalih obratov na drugih lokacijah nismo obravnavali, saj je bilo že v osnovni oceni iz leta 2015 ugotovljeno, da so bodisi zaradi cene prevzema tovrstnih odpadkov ali oddaljenosti, stroški GJS obdelave in odstranjevanja odpadkov bistveno večji od obravnavanih v tem gradivu.

Ker gre v primeru Snaga Ljubljana za javno podjetje ter v primeru podjetij JEKO+Ekogor za javno zasebno- partnerstvo, ugotavljamo, da sta za podelitev GJS obdelave in odstranjevanja odpadkov dve možnosti:

Horizontalna (direktna) **koncesija** brez razpisa (javno-javno), ki pomeni neposredni prenos v izvajanje javne službe ob izpolnjenih vsebinskih pogojih iz tretjega odstavka 36. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (ZGJS). Horizontalno koncesijo lahko sklenemo z Mestno občino Ljubljana-RCERO-izvajalec Snaga Ljubljana.

Podelitev koncesije z razpisom, pri katerem občinski svet sprejme koncesijski akt, s katerim se določita oblika in postopek javnega razpisa. Na razpis se lahko prijavijo vsa javna in zasebna podjetja, ki imajo dovoljenja/obrate za obdelavo in odstranjevanje mešanih komunalnih odpadkov v Sloveniji. V našem primeru je to lahko tudi podjetje JEKO v javno zasebnem partnerstvu z Ekogor d.o.o.

3. SWOT ANALIZA

Pri SWOT analizi smo vzeli pod drobnogled štiri aspekte in sicer prednosti, slabosti, priložnosti ter nevarnosti. Namen analize je pomoč, kam točno usmeriti izbiro oz. odločitev. Razmejiti je potrebno prva dva vidika (prednosti/slabosti), ki se nanašata na notranje dejavnike in druga dva (priložnosti/nevarnosti), ki se nanašata na zunanje dejavnike. Pri notranjih dejavnikih se nahajamo v območju lastnega vpliva – imamo možnost, da se prilagodimo, razvijemo ali kako drugače ukrepamo. Priložnosti/nevarnosti se nanašajo predvsem na zunanje dejavnike, na katere nimamo bistvenega vpliva, lahko pa jim prilagodimo notranje lastnosti.

Prednosti

Snaga Ljubljana:

- Direktno sklepanje pogodbe brez predhodnih objav in s tem relativno hitro sklepanje posla brez pritožb in razveljavitev razpisov.
- Stabilni partnerji in dolgoročna rešitev.
- Zaračunani stroški so produkcijski stroški brez prištetegeta dobička, razen upravičen pribitek na vložena sredstva investicije.
- Upoštevanje vidika javnega interesa.
- Neposredni zasebni kapital ni udeležen. Izločitev interesa zasebnega kapitala po dobičkih iz dejavnosti obveznih GJS.
- Pridobljena vsa ustrezna dovoljenja.
- Objekt že v fazi rednega obratovanja.
- Visoka okoljska učinkovitost (le 5 % odpadkov se odloži).
- Glede na velikost je večja tudi fleksibilnost pri izbiri dobaviteljev.
- Izvajalec obvladuje vsa operativna tveganja glede okoljskih emisij.

JEKO+Ekogor Jesenice:

- Pogoje za podelitev koncesije določa občina.
- Doba sklenitve koncesije je lahko relativno kratka – obstaja vsakokratna (ob novem sklepanju koncesije) možnost preverjanja cen na trgu.

Slabosti

Snaga Ljubljana:

- Cena obdelave in odlaganja odpadkov se oblikuje glede na obratovalne stroške, zato se lahko vsako leto spreminja.

JEKO+Ekogor Jesenice:

- Možni zapleti pri izbiri koncesionarja (trenutna ponudba začasnega skladiščenja velja za pol leta).
- Cena obdelave in odlaganja odpadkov se oblikuje glede na obratovalne stroške, zato se lahko vsako leto spreminja.
- Slabša okoljska učinkovitost (odlaga se 30 % odpadkov).
- Glede na velikost je manjša fleksibilnost pri izbiri dobaviteljev.
- Izvajalec ne obvladuje vseh operativnih tveganj glede okoljskih emisij (smrad pod Mežaklo).

Priložnosti

Snaga Ljubljana:

- Soudedežba pri prihodnjih vlaganjih v tehnologijo.
- Možnost prevzema MKO v Kranju.
- Možnost prevzema vseh vrst odpadkov na eni lokaciji.

JEKO+Ekogor Jesenice:

- Večja fleksibilnost pri iskanju obratov z naprednimi tehnologijami obdelave in odstranjevanja odpadkov.

Nevarnosti in tveganja

Snaga Ljubljana:

- Prevelike kapacitete obratov obdelave odpadkov. Z boljšim ločevanjem se bodo količine zbranih mešanih komunalnih odpadkov namenjeni nadaljnji obdelavi in odstranjevanju zmanjševale. Iz tega razloga se bodo zmanjševale zasedenosti kapacitet posameznih obratov. V kolikor Snaga ne bo pridobila novih količin oz. na obrat preusmerila druge vrste odpadkov, obstaja tveganje višanja cene obdelave in odstranjevanja odpadkov.
- Pri dolgoročni pogodbi predstavlja nevarnost omejitev odstopa od pogodbe (npr.: zaradi ugodnejših razmer na trgu, zastarele tehnologije ...), saj bi v primeru odstopa morali plačati visoko finančno nadomestilo.

JEKO+Ekogor Jesenice:

- Pri postopkih izbire koncesionarja lahko pritožbe zavlečejo izbor koncesionarja. Komunala Kranj v določenem trenutku lahko ostane brez prevzemnika odpadkov.
- Odstop od pogodbe oz. druga tveganja izvajanja dejavnosti pri zasebnih izvajalcih zaradi težav v poslovanju.
- Glede manjšanja količin velja enako, kot za Ljubljano – tekoči stroški predelave bodo ob manjših inputih nižji, fiksni pa bodo ostajali vsaj glede amortizacije, kar bo višalo ceno na tono prevzetih odpadkov, v kolikor se družba ne bo preusmerila še na druge vrste odpadkov.
- Nezmožnost najti trajno rešitev za obdelavo lahke frakcije na strani podizvajalcev.
- Nepodaljšanje okoljevarstvenega dovoljenja družbi JEKO za sklop deponije.
- Večja dolgoročna občutljivost na morebitne slabe poslovne izide (izgube).

Glede na navedeno ocenjujemo, da je **največja prednost podelitev horizontalne direktne koncesije za obdelavo in odstranjevanje mešanih komunalnih odpadkov objektu RCERO Ljubljana** predvsem iz razloga stabilnosti poslovanja. Partner zagotavljanja cene za uporabnika, ki je enaka stroškovni in je trenutno nižja od jeseniške.

4. FINANČNA OCENA IZVAJALCEV GJS OBDELAVE IN ODSTRANJEVANJA MKO

Zaradi bistveno večjih oddaljenosti povzročitelja do drugih podobnih ali ekvivalentnih centrov v Sloveniji (SIMBIO Celje, CEROS Zasavje, KOCEROD Slovenj Gradec, CERO Slovenska Bistrica, CERO Puconci) smo finančno oceno izvedli le za najbližja centra RCERO Ljubljana in za CRKO Mežakla.

Strošek izvajanja GJS obdelave in odstranjevanja MKO

Stroške izvajanja GJS obdelave in odstranjevanja MKO je glede na nova dejstva mogoče natančneje izračunati, saj so znane cene obeh izvajalcev. Leta 2015 so bile pri kalkulacijah upoštevane predvidene letne količine (9.398 ton), ki so vključevale tudi kosovne odpadke, lanske letne količine za MKO so znašale 6.948 t MKO, za letos in za leto 2018 pa je predvidena obdelava in odlaganje preostanka odpadkov na nivoju 6.600 t.

Stroške morajo vsa podjetja, tako javna, kot zasebna obvladovati skladno z okoljsko zakonodajo in jih skladno z uredbo MEDO vsakoletno obelodaniti z elaborati. Pri izračunu stroškovne cene je dopuščen 5 % donos na sredstva centra, ki ga bodo v primeru Ljubljane občine ustanoviteljice v ceni oproščene, v primeru GJS obdelave odpadkov v zasebnem podjetju pa mora biti ustvarjeni donos na sredstva dogovorjena v koncesijskem aktu – družba pa drugače kot javno podjetje, na povsem enak način izračuna stroškovno ceno. Zato ne eno ne drugo podjetje dolgoročno ne more in ne sme fiksirati cene za obe GJS, pač pa jih mora vsako leto izračunati in ugotoviti potrebna odstopanja. **Razmerje med skupnimi cenami za obe GJS med Ljubljano in Jesenicami je 117,82 EUR/t napram 119,24 EUR/t pripeljanih odpadkov na eno ali drugo lokacijo naprave.**

Trenutno sicer ni zaznani trendov gibanja cen oz. kazalnikov, ki bi vplivali na nove cene storitev. Posledično se za kratkoročno obdobje ne kažejo vplivi na določene lokalne in regijske strategije. Dejstvo pa je, da nihče od obstoječih izvajalcev storitev obdelave in odlaganja odpadkov ne more zagotoviti srednjeročne ali dolgoročne fiksne cene svojih storitev. Vsi dejavniki, ki lahko v prihodnosti vplivajo tako na zvišanje, kot na znižanje njihovih stroškov se spreminjajo – cene energentov, cene obdelave preostankov odpadkov v tujini in nenazadnje količina obdelanih količin, ki se bo v prihodnosti po vsej verjetnosti zmanjševala. Na te vplive ne more biti imun noben obrat za obdelavo in odlaganje preostanka Sloveniji.

Velja poudariti, **da je vpliv cene obdelave in odlaganja mešanih komunalnih odpadkov na ceno položnice našega občana trenutno le 10 %.**

Prihodki iz naslova fakturiranja

Snaga Ljubljana za storitev fakturiranja **prizna 5 % od nastalih stroškov** izvajanja GJS obdelave in odstranjevanja MKO, kar na navedeni količini predstavlja za 39 tisoč evrov prihodkov za izvajanje obračuna, fakturiranja in izterjave neplačnikov. Zaradi dvojnosti izvajalskih storitev za MKO (dve GJS, dve podjetji) nam takih pogojev na Jesenicah niso mogli zagotoviti.

Strošek prevoza odpadkov do izvajalcev GJS obdelave in odstranjevanja MKO

Pri vseh treh prevzemnikih nastajajo stroški prevoza do njihovih obratov. Čeprav ta strošek po Metodologiji za izračun cen GJS (MEDO) sodi pod GJS zbiranje odpadkov, nastaja ravno iz naslova logistike prevozov do prevzemnikov.

Pri tem smo pri vseh upoštevali enako ceno smetarskega vozila na prevožen kilometer ter število voženj na leto (744). Za izhodišče je bila vzeta lokacija Zarica – do naprav na Mali Mežakli je 45

km, do naprav na Barju pa 35 km. Pri obeh lokacijah je poleg stroškov polno komprimiranega smetarskega kamiona, upoštevan tudi čas razklada odpadkov na eni ali drugi napravi. Trenutno je za AC do Ljubljane potrebno plačevati cestnino na Torovem, kar pa v letu 2018 več ne bo prednost lokacije na Jesenicah, saj bo tudi ta odsek (elektronsko) cestninjen, zato se stroški razlikujejo le za 15 % v prid Ljubljani. **Naša lastna cena do Ljubljane je trenutno 13,00 EUR/t pripeljanih MKO, do Jesenic pa 14,88 EUR/t.**

Obe lokaciji imata glede logistike tudi nekaj slabosti in sicer Ljubljana slabo prepustnost križišča na Dolgem mostu, Jesenice pa neurejeno cestno infrastrukturo zadnjih nekaj km do deponije, ki še ni asfaltirana in jo zato pozimi ni mogoče dobro očistiti.

Tabela 1: Ocena najugodnejšega izvajalca GJS obdelave in odstranjevanja MKO

	Center Mala Mežakla (45 km) v EUR/t	RCERO Ljubljana (35 km) v EUR/t
GJS obdelava MKO	101,00	111,20
GJS odlaganje MKO	18,24	12,82
izvajanje obračuna in inkasa KK	0,00	-6,20
Skupaj cena 2 x GJS	119,24	117,82
stroški prevoza in razklada KK	14,88	13,00
SKUPNA CENA 2 x GJS	134,12	130,82

S strani Snage je podana tudi opsijska ponudba za dnevni prevzem vseh zbranih MKO na lokaciji v Kranju in sicer v 2 x 35 m³ abrol kontejnerjih po enotni ceni 120,00 EUR/t. V tem primeru se razlika vseh stroškov, ki jih ima Komunala Kranj z oddajo MKO na letnem nivoju poveča v prid Ljubljani iz 22 tisoč na 93 tisoč EUR, s čimer je investicija v dodatno opremo pokrita že v prvem letu oddaje.

5. ZAKLJUČEK

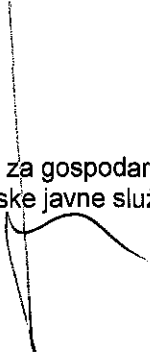
Na podlagi podanih parametrov lahko ugotovimo, da finančna ocena najustreznjšega izvajalca GJS obdelave in odstranjevanja MKO, sestavljena iz stroškov prevoza do prevzemnika, samega izvajanja GJS ter prihodkov iz naslova fakturiranja, velja za RCERO Ljubljana v upravljanju javnega podjetja Snaga.

Za podelitev koncesije GJS obdelave in odstranjevanja mešanih komunalnih odpadkov predlagamo model horizontalne (direktne) koncesije, ki se sklene brez razpisa med občinami pristopnicami in občino, na območju katere se nahaja obrat za obdelavo in odstranjevanje mešanih komunalnih odpadkov. S tem zagotovimo podelitev koncesije brez možnih zapletov, ki so pri podelitvi koncesije z razpisom pogosti.

Ključni razlog za takšno odločitev najdemo v najugodnejši ceni, dolgoročno stabilnemu partnerju, ki razpolaga z ustreznim visoko tehnološkim obratom z najmanjšimi emisijskimi vplivi na okolje in bližje lokalne skupnosti ter najvišjo stopnjo okoljske zanesljivosti. Obrat razpolaga z vsemi potrebnimi dovoljenji, primerno oddaljenostjo ter morebitnim servisom vozil v primeru okvare ali nudenju potrebnega nadomestnega vozila.

Lokacija predlaganega izvajalca GJS je tako daleč, da je direkten prevoz odpadkov do prevzemnika s smetarskimi vozili še sprejemljiv, vendar pa z vidika gospodarnosti ni najbolj učinkovit. V primeru, da se na območju občin Komunale Kranj zagotovi prostor za razvrščanje in predhodno skladiščenje odpadkov pred oddajo vsem prevzemnikom, se lahko stroški GJS zbiranja odpadkov na letni ravni dodatno znižajo za slabih 100 tisoč evrov, kar bi imelo ponovni vpliv na celotno znižanje položnic za zbiranje in ravnanja s komunalnimi odpadki.

Miha Juvan
vodja Urada za gospodarstvo
in gospodarske javne službe



Boštjan Trilar
župan





MESTNA OBČINA KRANJ
Župan
Slovenski trg 1, 4000 Kranj

• T: 04 237 31 01
• F: 04 237 31 06
• E: mok@kranj.si
• S: www.Kranj.si

SVET MESTNE OBČINE KRANJ

Številka: 354-64/2017-5-4605
Datum: 7.11.2017

Zadeva: Pogodba o pristopu Mestne občine Kranj k skupnemu ravnanju z odpadki v RCERO Ljubljana s komentarjem

V primeru vključitve Mestne občine Kranj v projekt RCERO Ljubljana gre za izvajanje koncepta t. i. horizontalnega sodelovanja občin pri podelitvi koncesije za izvajanje obveznih občinskih gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov, kjer v skladu s slovensko zakonodajo in EU pravnem redu javnega razpisa ni potrebno izvesti, saj gre za horizontalno povezovanje na ravni občin kot nosilk in podeljevalk gospodarskih javnih služb, tj. za sodelovanja med javnimi subjekti (občina-občina).

K projektu RCERO Ljubljana je do sedaj pristopilo 45 občin (sedem od njih občin ustanoviteljic), koncesijo na tak način pa je podelilo že 27 (sedemindvajset) slovenskih občin (pristopnic), preostale so še v fazi podeljevanja. Kot pristopnice imajo občine zagotovljeno dolgoročno, okoljsko in ekonomsko najbolj sprejemljivo rešitev predelave odpadkov v Sloveniji. O sprejemu novih občin pristopnic odločajo občine ustanoviteljice (Mestna občina Ljubljana in Občine Medvode, Brezovica, Dobrova - Polhov Gradec, Škofljica, Dol pri Ljubljani in Horjul), ki so tudi solastnice RCERO Ljubljana, oziroma občine, vključene v Svet RCERO LJUBLJANA. Pogoji pristopa so enaki za vse občine pristopnice.

Eden najpomembnejših interesov lastnic centra, upravljavca JP Snaga ter tudi vseh do sedaj vključenih občin je želja po dolgoročnem skupnem in enakopravnem sodelovanju na področju ravnanja s komunalnimi odpadki in ne zgolj iskanje kratkoročnih, v določenem obdobju finančno najugodnejših rešitev. Prav zato so vse v RCERO Ljubljana doslej vključene občine, ki že uporabljajo njegove storitve, podelile koncesijo za izvajanje obveznih občinskih gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov brez izvedenega javnega razpisa. Pri tem je bilo uporabljena v EU že uveljavljena praksa t. i. horizontalnega povezovanja občin z namenom skupnega sodelovanja pri zagotavljanju izvajanja obveznih javnih služb, ki temelji na zakoniti rešitvi z neposredno podelitvijo koncesije JP Snaga. Koncesija se praviloma podeljuje za obdobje 30 let, ob določenih pogojih pa tudi manj, vendar ne manj kot za 10 let (v konkretnem primeru za MO Kranj za 10 let).

Postopek pristopa nove občine v RCERO Ljubljana oziroma sprejem aktov v zvezi s tem poteka na naslednji način:

- prejem namere nove (zainteresirane) občine za vključitev v RCERO Ljubljana (sklep Sveta ustanoviteljev Komunale Kranj o pristopu k skupnemu ravnanju z odpadki v RCERO Ljubljana),
- obravnava namere na pristojnih organih (Svet RCERO LJUBLJANA, Svet ustanoviteljev JHL),
- podpis Pogodbe o pristopu nove občine k RCERO Ljubljana,

- podelitev koncesije - sprejem občinskega Odloka o koncesiji za gospodarski javni službi obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov na območju občine,
- sprejem Akta o ustanovitvi Sveta RCERO LJUBLJANA, s čimer občina postane članica Sveta RCERO LJUBLJANA,
- oblikovanje in potrditev cen (v primeru pristopa občine v Svet RCERO LJUBLJANA se sprejem in potrditev cen prepusti Svetu RCERO LJUBLJANA),
- podpis Koncesijske pogodbe za izvajanje obveznih lokalnih gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov na območju nove občine, in
- izvajanje koncesioniranih javnih služb.

Miha Juvan
vodja Ureda za gospodarstvo
in gospodarske javne službe

Boštjan Trilar
župan



**POGODBA O PRISTOPU
MESTNE OBČINE KRANJ
K SKUPNEMU RAVNANJU Z ODPADKI V
REGIJSKEM CENTRU ZA RAVNANJE Z ODPADKI
LJUBLJANA - RCERO LJUBLJANA**

ki jo sklenejo:

PRVI POGODBENIK: **MESTNA OBČINA LJUBLJANA**, Mestni trg 1, Ljubljana, matična št. 5874025000, ki jo zastopa župan Zoran Janković (v nadaljevanju: **investitor**)

in

DRUGI POGODBENIK: **MESTNA OBČINA KRANJ**, Slovenski trg 1, Kranj, matična št. 5874653000, ki jo zastopa župan Boštjan Trilar,

(v nadaljevanju: **občina pristopnica**)

I.

Podpisnice uvodoma ugotavljajo, da:

prvič: je investitor v sodelovanju s preostalimi sovlagatelji in občinama pristopnicama 1 in 2 iz Pogodbe o pristopu občin širše ljubljanske regije k sofinanciranju nadgradnje regijskega centra za ravnanje z odpadki Ljubljana - RCERO LJUBLJANA z dne 15. 12. 2009 pristopil k izvajanju projekta Nadgradnja regijskega centra za ravnanje z odpadki Ljubljana - RCERO LJUBLJANA (v nadaljevanju: RCERO LJUBLJANA), na lokaciji Barje v Ljubljani, ki zajema izgradnjo čistilne naprave za čiščenje izcednih voda, izgradnjo objektov za ravnanje z odpadki (kar vključuje napravo za obdelavo mešanih komunalnih odpadkov, odpadkov iz proizvodnih in storitvenih dejavnosti ter kosovnih odpadkov; napravo za pridobivanje trdnega alternativnega goriva; in napravo za obdelavo ločeno zbranih biorazgradljivih odpadkov) in izgradnjo 3. faze IV. in V. odlagalnega polja za odlaganje preostankov obdelanih nenevarnih odpadkov;

drugič: so v zemljiški knjigi v k.o. Trnovsko predmestje kot lastniki parcel, ki so potrebne za izgradnjo RCERO LJUBLJANA vpisani:

- vl. št. 842 parc. št. 515/1, 518/2 SNAGA Javno podjetje d.o.o.;
- vl. št. 4792 parc. št. 534/2, 537/2, 540/2, 543/2, 548/2, 554/1, 554/2, 553/2, 560/1, 560/2, 565/1, 565/2, 565/3, 566/1, 566/2, 571/2, 572/1, 572/3, 1082/31, 1082/37, 1082/38, 1082/50, 1082/51, 1082/54, 1082/55, 1082/56, 1082/67, 1082/68, 1082/73, 1084/1, 1084/2,

1084/4, 1084/14, 1084/15, 1084/19, 1084/20, 1088/3, 1701/8 Mesto Ljubljana, ki je pravni prednik investitorja;

- vl. št. 6409 parc. št. 1709/2 Republika Slovenija.

tretjič: da so investitor, sovlagatelji in občine pristopnice dne 15. 12. 2009 podpisali Pogodbo o pristopu občin širše ljubljanske regije k sofinanciranju nadgradnje regijskega centra za ravnanje z odpadki Ljubljana - RCERO LJUBLJANA, s katero so se dogovorili o medsebojnih pravicah in obveznostih v zvezi z uporabo storitev RCERO LJUBLJANA.

četrtič: da projekt RCERO LJUBLJANA sledi razvojnim usmeritvam države s področja okoljske infrastrukture na področju ravnanja z odpadki iz Operativnega programa odstranjevanja odpadkov s ciljem zmanjšanja količin odloženih biorazgradljivih odpadkov za obdobje 2009-2013, ki ga je sprejela Vlada RS marca 2008 in je uvrščen v Operativni program razvoja okoljske in prometne infrastrukture za obdobje 2007 do 2013.

petič: da so investitor in sovlagatelji v sodelovanju z bodočim upravljavcem RCERO LJUBLJANA - SNAGA Javno podjetje d.o.o., izdelali vlogo za pridobitev nepovratnih sredstev kohezijskega sklada Evropske komisije za sofinanciranje RCERO LJUBLJANA, s katerim se rešuje problematika ravnanja z odpadki v Osrednjeslovenski regiji v skladu z Operativnim programom razvoja okoljske in prometne infrastrukture – za obdobje 2007 – 2013.

šestič: da je dne 8. 4. 2009 Evropska komisija izdala odločbo o velikem projektu »Nadgradnja regijskega centra za ravnanje z odpadki v Ljubljani«, s katero je odobrila finančni prispevek iz Kohezijskega sklada za ta projekt v deležu 65,8835% upravičenih stroškov, kar znaša 77.571.941 EUR.

sedmič: da sklepajo podpisnice to pogodbo z namenom skupnega ravnanja z odpadki v okviru RCERO LJUBLJANA in koriščenja njegovih storitev.

osmič: da sta po pristopu investitorja in sovlagateljev ter občin pristopnic iz Pogodbe o pristopu občin širše ljubljanske regije k sofinanciranju nadgradnje regijskega centra za ravnanje z odpadki Ljubljana - RCERO LJUBLJANA k izvajanju projekta RCERO LJUBLJANA, Evropski parlament in Svet sprejela Direktivo 2008/98/ES, ki postavlja zahtevnejše cilje na področju ponovne uporabe (snovnega recikliranja) komunalnih odpadkov.

devetič: da med podpisnicami te pogodbe obstaja skupni interes medobčinskega sodelovanja na področju dolgoročnega urejanja nenevarnih komunalnih in biorazgradljivih odpadkov.

desetič: da na podlagi sklepa Sveta ustanoviteljev javnih podjetij, povezanih v JAVNI HOLDING Ljubljana, d.o.o. št.49 – SU/2016 z dne 15.12.2016 investitor sklepa to pogodbo v imenu vseh ostalih sovlagateljev iz Pogodbe o pristopu občin širše ljubljanske regije k sofinanciranju nadgradnje regijskega

centra za ravnanje z odpadki Ljubljana - RCERO LJUBLJANA z dne 15. 12. 2009.

II.

Za realizacijo namena iz sedmič prejšnje točke in še posebej z namenom doseganja ciljev na področju ponovne uporabe komunalnih odpadkov, skladno z Direktivo Evropske komisije iz osmič prejšnje točke, podpisnice s podpisom te pogodbe dogovorijo pogoje in način vključitve Mestne občine Kranj v koriščenje storitev v okviru RCERO LJUBLJANA ter v tem okviru tudi medsebojne pravice in obveznosti v zvezi z:

- obveščanjem v povezavi z oblikovanjem cen za uporabo storitev RCERO LJUBLJANA,
- obveščanjem o standardih oddajanja odpadkov v predelavo.

Podpisnice se dogovorijo, da se projekt RCERO LJUBLJANA izvaja kot projekt zagotavljanja ravnanja z odpadki v skladu z zahtevami veljavne zakonodaje in evropskimi predpisi na področju obdelave in odstranjevanja odpadkov.

Podpisnice se dogovorijo, da investitor in občine pristopnice po tej pogodbi pisno obvestijo Ministrstvo za okolje in prostor RS o vključitvi občin pristopnic v skupno ravnanje z odpadki v okviru RCERO LJUBLJANA ter o sklenitvi predmetne pogodbe in s tem predlagata spremembo državnega operativnega programa s področja ravnanja z odpadki.

III.

Podpisnice te pogodbe se dogovorijo, da bodo občine pristopnice (Mestna občina Kranj upravičene uporabljati storitve RCERO LJUBLJANA s 1. 1. 2017, vključno s polji za odlaganje ostankov predelave ter morebitnimi objekti in napravami za termično obdelavo proizvedenega sekundarnega goriva.

Cena storitev RCERO Ljubljana bo za občine pristopnice enaka polni stroškovni ceni z dodatkom v višini 5 %.

Polna stroškovna cena iz prejšnjega odstavka se bo oblikovala v skladu s predpisom, ki ureja oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja.

Podpisnice te pogodbe se strinjajo, da SNAGA Javno podjetje d.o.o. kot upravljavec objektov in naprav RCERO LJUBLJANA, izvede vse potrebne postopke za uveljavitev cene storitev.

IV.

Celotno ravnanje z odpadki, ki vključuje tudi termično obdelavo proizvedenega sekundarnega goriva in odlaganje ostankov predelave, temelji na načrtovanih projektih izgradnje ločenih novih objektov, ki niso predmet RCERO LJUBLJANA.

V primeru, ko termična izraba proizvedenega goriva, ki nastane kot produkt predelave odpadkov, še ne bo zagotovljena in/ali še ne bo zagotovljen dodatni odlagalni prostor za ostanke predelanih odpadkov, se podpisnice zavezujejo v sodelovanju z družbo SNAGA Javno podjetje d.o.o. zagotoviti ustrezno rešitev.

V.

S podpisom te pogodbe se pogodbene stranke izrecno dogovorijo, da morajo občine pristopnice predati, SNAGA Javno podjetje d.o.o. pa prevzeti v obdelavo najmanj količine mešanih in biorazgradljivih komunalnih odpadkov, ki jih bo pooblaščen izvajalec zbiranja in odvoza odpadkov iz občine pristopnice pripeljal v RCERO LJUBLJANA, povečane za največ do 5% (pet) odstotkov:

- Mestna občina Kranj:
 - o mešani komunalni odpadki
 - 5649 ton/leto
 - o kosovni odpadki
 - 0 ton/leto
 - o biorazgradljivi komunalni odpadki
 - 0 ton/leto

SNAGA Javno podjetje d.o.o. se zavezuje, da bo skladno z zahtevami veljavnih predpisov s področja odlaganja odpadkov na odlagališčih, za navedene količine odloženih komunalnih odpadkov iz občine pristopnice zagotovila okoljevarstveno dovoljenje.

Občina pristopnica po tej pogodbi se zavezuje, da bo na svojem ozemlju zagotovila zbiranje in odvoz odpadkov, namenjenih v RCERO LJUBLJANA, po standardih in normativih, ki veljajo na območju Republike Slovenije oziroma tako, da bo omogočena predaja odpadkov na način, kot ga določi Svet RCERO LJUBLJANA. Če podpisnice ne predajajo odpadkov na način, kot ga določi Svet RCERO LJUBLJANA, morajo plačati razliko v višini stroškov, ki jih s takim ravnanjem povzročijo.

Ne glede na prvi odstavek tega člena se v primeru, da pri ravnanju z odpadki ne bodo doseženi postavljeni cilji iz Direktive iz osmič I. točke te pogodbe in posledično v objektih MBO ne bo dovolj prostih zmogljivosti za sprejem količin odpadkov iz prvega odstavka tega člena, se investitor zavezuje sprejeti le količine odpadkov do razpoložljivih kapacitet za predelavo posameznih vrst odpadkov RCERO LJUBLJANA, občine pristopnice pa s tem izrecno soglašajo. V primeru iz prejšnjega stavka se občine pristopnice zavezujejo, da bodo za preostalo količino odpadkov (to je količino, ki presega razpoložljive kapacitete RCERO Ljubljana) same oz. v sodelovanju z družbo SNAGA Javno podjetje d.o.o. poiskale ustrezno rešitev.

VI.

Občina pristopnica lahko od te pogodbe odstopi pred potekom njene veljavnosti samo pod pogojem, da zagotovi plačilo morebitne kumulativne razlike v ceni, ki nastane zaradi poslovanja z zmanjšanimi kapacitetami.

Občina pristopnica lahko pod pogojem iz prejšnjega odstavka odstopi od te pogodbe pred potekom njene veljavnosti z odpovednim rokom enega leta, ki prične teči naslednji dan po tem, ko investitor prejme pisno odpoved občine pristopnice.

VII.

Ta pogodba začne veljati z dnem, ko jo podpišejo vse pogodbene stranke in velja ves čas delovanja RCERO LJUBLJANA.

VIII.

Ta pogodba je napisana v 4 (štirih) enakih izvodih, od katerih vsaka pogodbena stranka prejme po 2 (dva) izvoda.

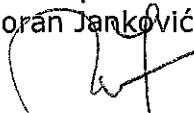
IX.

Pogodbene stranke se dogovorijo, da je v primeru spora iz te pogodbe krajevno pristojno stvarno pristojno sodišče v Ljubljani.

MESTNA OBČINA LJUBLJANA

Župan

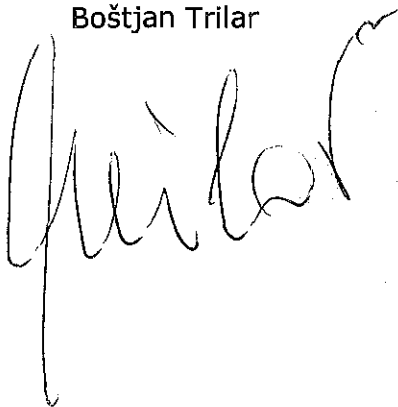
Zoran Janković



MESTNA OBČINA KRANJ

Župan

Boštjan Trilar



13. 09. 2017

