



Številka: 014-9/2019- 9  
Datum: 1. 6. 2020

**Občinski svet Občine Komen**  
**Komen 86**  
**6223 Komen**

**Zadeva: Predlog Odloka o preoblikovanju zavoda Območna razvojna agencija ORA Krasa in Brkinov v družbo z omejeno odgovornostjo in o sprejetju družbene pogodbe družbe Območna razvojna agencija ORA Krasa in Brkinov d.o.o.«. – hitri postopek**

#### **I. Uvod**

##### **Pravna podlaga:**

- **Zakon o lokalni samoupravi** (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1 in 30/18; v nadaljevanju ZLS): 29. člen določa, da je občinski svet najvišji organ odločanja o vseh zadevah v okviru pravic in dolžnosti občine. V okviru svojih pristojnosti občinski svet med drugim sprejema statut občine ter odloke in druge občinske akte.
- **Statut Občine Komen** (Uradni list RS (št. 80/09, 39/14, 39/16): 5. člen določa, da občina sodeluje z drugimi občinami po načelih prostovoljnosti in solidarnosti in lahko v ta namen ustanavlja zveze, združuje sredstva, ustanavlja skupne organe ter organe skupne občinske uprave, javne sklade, javne zavode in javna podjetja. 16. člen določa, da občinski svet sprejema statut občine, poslovnik občinskega sveta, odloke in druge splošne akte občine.
- **Zakon o javnih financah** (Uradni list RS št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617 in 13/18 ZJF): prvi odstavek 73. člena določa, da o ustanavljanju in ukinjanju pravnih oseb, katerih ustanovitelj ali soustanovitelj je država ali občina, odloča vlada na predlog pristojnega ministra, oziroma občinski svet, razen če ni s področnim zakonom ali zakonom o lokalni samoupravi drugače določeno.
- **Zakon o zavodih** (Uradni list RS št. 12/91, 8/96, 36/00 – ZPDZC in 127/06 – ZJZP, ZZ): tretji odstavek 51. člena ZZ določa, da ustanovitelj lahko odloči, da se zavod ali njegova organizacijska enota organizira kot podjetje.
- **Zakona o gospodarskih družbah** (Uradni list RS, št. 42/06, 60/06, 26/07 - ZSDU-B, 33/07 - ZSReg-B, 67/07 - ZTFI, 10/08, 68/08, 42/09, 33/11, 91/11, 32/12, 57/12, 44/13 - odl. US, 82/13, 55/15, 15/17) 666. člen govori o preoblikovanje zavodov v gospodarske družbe.

## **Razlogi za sprejem odloka in ocena stanja**

Z namenom racionalizacije in doseganja sinergijskih razvojnih učinkov na celotnem območju Krasa in Brkinov so se župani občin Divača, Hrpelje-Kozina, Komen in Sežana v letu 2019 odločili, da vzpostavijo skupno turistično organizacijo. Ker na območju štirih občin že obstaja organizacija, ki bi lahko prevzela še področje turizma, se nam zdi najracionalnejša oblika preoblikovanje obstoječega Zavoda Območna razvojna agencija »ORA Krasa in Brkinov« (v nadaljevanju: ORA). ORA je bila ustanovljena z namenom povezovanja javnega in zasebnega sektorja za izkoriščanje razvojnih potencialov na območju občin ustanoviteljic, ki bodo omogočali trajnostni podjetniški, socialni, prostorski in okoljski razvoj, s poudarkom na turizmu. ORA že ima med svojimi dejavnostmi predvideno tudi področje turizma. Potrebno pa je v odlok zapisati še kar nekaj sprememb.

Občinski sveti občin Divača, Hrpelje-Kozina, Komen in Sežana so sprejeli sklep v enotnem besedilu, v katerem so se seznanili s predlogom reorganizacije zavoda ORA in soglašali z vključitvijo v skupno Regionalno destinacijsko organizacijo Krasa in Brkinov. Sklepe so sprejeli:

- na 8. redni seji 19.12.2019 Občina Sežana,
- na 10. redni seji 23.12.2019 Občina Komen,
- na 9. redni seji 5.2.2020 Občina Divača,
- na 9. redni seji 12.3.2020 Občina Hrpelje-Kozina.

Občinskim svetom je bil predstavljen predlog preoblikovanja ORE in delovanja na področju turizma na prvi skupni neformalni seji občinskih svetov vključenih občin v Senožečah, dne 6.11.2019. Na podlagi predlogov članov občinskih svetov in članov pristojnih odborov ter komisij, ter pravnih mnenj o posledicah delovanja v obliki zavoda ali d.o.o., smo se odločili, da predlagamo organizacijsko obliko preoblikovane ORA v družbo z omejeno odgovornostjo. Prednosti tovrstne organiziranosti bi bile predvsem pri enostavnejšem vodenju poslovanja, kadrovanja in sodelovanja z ostalimi poslovnimi subjekti na trgu.

V času med sprejemanjem sklepov o vključitvi občin v skupno regionalno destinacijsko organizacijo je ORA izvedla nekaj aktivnosti, ki bodo pripomogle k lažjem poslovanju preoblikovanega zavoda. V decembru 2019 in januarju 2020 smo skupaj z ostalimi javnimi akterji na področju turizma pripravljali prijavo in se dne 17.1.2020 tudi prijavili na javni razpis za dvig kompetenc vodilnih turističnih destinacij in razvoj turistične ponudbe v vodilnih turističnih destinacijah v letih 2020 in 2021. Projekt VisitKras 2 za našo Vodilno destinacijo LIPICA IN ŠKOCJANSKE JAME (KRAS) je prijavljen v višini 197.509,53 EUR z DDV-jem oz. 167.625,00 EUR brez DDV-ja, od tega bi lahko pridobili nepovratna sredstva v višini 117.337,49 EUR. Projekt bomo izvajali skupaj s partnerji iz občin ustanoviteljic ORE ter Parka Škocjanske jame, Kobilarne Lipica, JZ za turizem Občine Miren–Kostanjevica.

Do 26.5.2020 se bomo v predvidoma istem partnerstvu prijavili še na razpis STO-ja za Vodilne destinacije »Za sofinanciranje aktivnosti promocije turistične ponudbe vodilnih destinacij Slovenije v letu 2020«. ORA je v februarju 2020 pripravila in prijavila dva povsem turistična projekta sodelovanja med LAS-i: Gastronomski turizem in S kolesom v naravo, s ciljem pridobiti sredstva sofinanciranja za razvoj turizma in zaposlenih, ki bodo delali na njem.

Združevanje organizacij in njihovih finančnih resursov bo še toliko bolj pomembno v časih po prenehanju ukrepov preprečevanje novega koronavirusa in ponovnem zagonu gospodarske panoge turizma v regiji.

Cilji zavoda so bili tudi ustvarjanje pozitivnega odnosa do turizma, kulture, kulturne dediščine ter dvig prepoznavnosti celotnega območja kot turistične destinacije, posledično pa tudi odpiranje novih delovnih mest.

### **Cilji in načela**

Predlagana vizija bodoče Regijske turistične destinacije je: KRAS SKUPAJ Z BRKINI POSTANE ZELENA BUTIČNA DESTINACIJA, KI PONUJA VISOKO KAKOVOSTNA DOŽIVETJA ZA TURISTE, KI CENIJO MIR, NARAVO, KULTURO IN GASTRONOMIJO.

Temeljne funkcije Regionalne destinacijske organizacije (v nadaljevanju RDO) delimo na razvojne trženjsko-promocijske, distribucijske in operativne. Pri tem ne smemo zanemariti pomembne povezovalne vloge med vsemi deležniki na regionalni ravni. Od leta 2013 lahko vsi RDO-ji sodelujejo s Slovensko turistično organizacijo (v nadaljevanju STO) na programski ravni, zato je pomembno, da so dejavnosti RDO-jev usklajene tudi s programskimi cilji STO-ja.

Zelen, odgovoren in trajnostni razvoj je temelj slovenskega turizma, h kateremu so se zavezali vsi deležniki slovenskega turizma in k čemer je usmerjen tudi razvoj destinacije Kras. Tako bomo pri svojem delovanju podpirali ohranjanje in varovanje naravnih ter kulturnih danosti in dediščine ter skrbeli za odgovorno in trajnostno turistično valorizacijo. K trajnostnemu razvoju so se, tudi formalno, zavezale vse štiri kraško-brkinske občine (Divača, Hrpelje-Kozina, Komen, Sežana) s priključitvijo v projekt Zelena shema slovenskega turizma.

V nadaljevanju so opredeljeni ključni strateški cilji trajnostne rasti turizma v destinaciji Kras do leta 2024. Cilji so bili opredeljeni v sklopu Analiza strateških turističnih tokov na destinaciji Kras, pri tem so bili izvedeni poglobljeni intervjuji s turističnimi deležniki v destinaciji - predstavniki gospodarstva ter predstavniki javnega sektorja. Prav tako so cilji usklajeni s turističnimi in s turizmom povezanimi strateškimi dokumenti na regionalni in nacionalni ravni (Strategija trajnostne rasti slovenskega turizma 2017-2020, Zelena shema slovenskega turizma, Akcijski načrt razvoja in trženja gastronomije Slovenije 2019-2023, Regionalni razvojni program za Južno Primorsko, Celovit strateški načrt za prostorski razvoj Krasa, Strategije Lokalnega Razvoja LAS Krasa in Brkinov za programsko obdobje 2014 – 2020).

Ključni strateški cilji trajnostne rasti turizma v destinaciji Kras in Brkini do leta 2024 (Center poslovne odličnosti Ekonomske fakultete, Ljubljana, 2018):

a) Kvantitativni cilji:

| CIJLJ                                     | IZHODIŠČNO STANJE        | VIR  |
|---|--------------------------|--|
| Podaljšati dobo bivanja turistov na 2 dni | povprečno (2017) 1,4 dni | lastne statistike in analize (izračunane glede na plačilo TT po občinah) |

|   |  |  |
|---|--|--|
| Podaljšati sezono: zmanjšati sezonski indeks s 30% na 25% ter povečati ter povečati obiske zgodaj pomladi in pozno jeseni | Prihodi turistov (jun-sep – 51%): 30% jul.-avg<br>Nočitve turistov (jun-sep – 51%): 30% jul.-avg | lastne statistike in analize (izračunane glede na plačilo TT po občinah)       |
| Povečati povprečno dnevno turistično porabo za 50%  | dnevni izdatek 50-100 EUR/turista  | SURS   |
| Izgradnja 300 novih hotelskih ležišč višje kakovosti, letno 5% rast   | Št. vseh ležišč v destinaciji (l. 2017: 811)   | SURS, lastne statistike in analize (izračunane glede na plačilo TT po občinah) |
| 200 novih ležišč v kampih višje kakovosti   | Št. kampov in postajališč za avtodome (l. 2017: 260 mest)  | SURS, lastne statistike in analize (izračunane glede na plačilo TT po občinah) |

b) Kvalitativni cilji:

| CILJ   |
|--|
| Vzpostavitev prepoznavnosti znamke (Kras-Carso) kot butične in zelene destinacije. |
| Vključitev v sisteme nacionalnih in mednarodnih gastronomskih znamk.               |
| Okrepitev mreženja med turističnimi deležniki                                      |
| Vključitev v regionalne kolesarske in pohodniške poti.                             |
| Povečanje ponudbe aktivnosti enakomerno med vsemi občinami v regiji.               |

#### RAZVOJNA FUNKCIJA

Upravljalci destinacij morajo razumeti življenjski cikel destinacije in usmerjati destinacijski management na osnovi faze, v kateri se destinacija nahaja v danem trenutku. Poleg (1) načrtovanja, ki je ključnega pomena za uspešnost dolgoročnega razvoja turizma na destinaciji, je namen RDO-ja razviti prepoznavno destinacijo, ki imajo svojo zgodbo in tako povezuje turistično ponudbo na ravni regije v zanimive in privlačne (2) integralne turistične proizvode. Med funkcije razvoja uvrščamo tudi (3) razvoj človeških virov, saj povečanje kakovosti intelektualnega kapitala pomeni izboljšanje ključnega faktorja turizma, zato je potrebno izpostaviti vlogo znanja in izboljšati izobrazbeno strukturo zaposlenih.

Kras je v zgodnji fazi razvoja turizma, kar se odraža predvsem v relativno nizkem številu turistov (tri na prebivalca) in povprečni dobi bivanja (1,4 dni na turista) ter hkrati izraziti rasti obiska (46% rast števila turistov in nočitev v obdobju 2013-2017) (Center poslovne odličnosti Ekonomske fakultete, Ljubljana, 2018).

#### **Ocena finančnih in drugih posledic**

V 33. členu družbene pogodbe je določeno, da financiranje enote razvoj enako kot dosedaj torej družbeniki zagotavljajo sredstva po enakih deležih, v skladu z vsakoletnim letnim planom in finančnim načrtom ORA.

Poslovanje ORE si lahko pogledate na spletni strani ORE: <https://www.ora.si/index.php/kdo-smo/>.

Za razvojni del ORE povzamemo, da je bila v letu 2019 realizacija 191.833,28 EUR. Od tega je bilo prihodkov od občin ustanoviteljic za redno delovanje 71.281,71 oz. 37,16 % in iz

ostalnih projektov pa 120.551,57 oz. 62,84 % (SPOT, LAS Krasa in Brkinov, MAB, Kakovost & podjetništvo, Javna dela).

Za izvajanje dejavnosti vodenja in upravljanja regionalne turistične destinacije ter skupne naloge izvajanja poslovnih funkcij na področjih turizma, promocije, distribucije, operative in razvoja enotne regionalne destinacijske organizacije za vse ustanoviteljice (enota Turizem), bodo morale ustanoviteljice zagotoviti sredstva financiranja v deležih, kot izhaja iz ključa, ki je bil podrobno predstavljen že na skupni seji 6.11.2019 v Senožečah in je zapisan v 33. členu predloga družbene pogodbe. Ključ je sestavljen iz izključno turističnih kazalnikov, ki so: število ponudnikov nastanitev, število ležišč ter število gostinskih ponudnikov v posamezni občini. Pri številu ponudnikov nastanitev so zajete dejavnosti: hoteli in podobni nastanitveni objekti, počitniški domovi in letovišča, turistične kmetije s sobami, oddajanje zasebnih sob gostom, planinski domovi in mladinska prenočišča, druge nastanitve za krajši čas, dejavnost avtokampov, taborov. Pri številu gostinskih ponudnikov pa so zajete: restavracije in gostilne, okrepčevalnice, slaščičarne in kavarne, začasni gostinski obrati, turistične kmetije brez sob, priložnostna priprava in dostava jedi, druga oskrba z jedmi in strežba pijač. Podlaga za sofinanciranje posameznega družbenika je 1/3 ponderiranega izračuna, ki zapade na posameznega družbenika. Spodaj je prikazan primer izračun s podatki iz AJPESA v septembru 2019. Število ponudnikov skozi leta niha. Spremembe v številu ponudnikov lahko pričakujemo tudi iz razloga posledic pandemije virusa COVIT 19. Pred sklenitvijo večletne pogodbe o sofinanciranju z družbeniki se bodo podatki ažurirali v obstoječem ključu, ki bo veljal za trajanje pogodbe o sofinanciranju.

| OBČINE              | število podnudnikov nastanitev | %            | ključ        | število ležišč | %              | ključ        | število gostinskih podnudnikov | %             | ključ         | ključ       |
|---------------------|--------------------------------|--------------|--------------|----------------|----------------|--------------|--------------------------------|---------------|---------------|-------------|
| 1                   | 2                              | $3=2/99*100$ | $4=3*0,3333$ | 5              | $6=5/1884*100$ | $7=6*0,3333$ | 8                              | $9=8/175*100$ | $10=9*0,3333$ | $12=4+7+10$ |
| 1. Divača           | 14                             | 14,14        | 4,71         | 378            | 20,06          | 6,69         | 24                             | 13,71         | 4,57          | 15,97       |
| 2. Komen            | 24                             | 24,24        | 8,08         | 190            | 10,08          | 3,36         | 29                             | 16,57         | 5,52          | 16,96       |
| 3. Hrpelje - Kozina | 18                             | 18,18        | 6,06         | 353            | 18,74          | 6,25         | 46                             | 26,29         | 8,76          | 21,07       |
| 4. Sežana           | 43                             | 43,43        | 14,48        | 963            | 51,11          | 17,04        | 76                             | 43,43         | 14,48         | 46,00       |
| SKUPAJ              | 99                             | 100,00       | 33,33        | 1.884          | 100,00         | 33,34        | 175                            | 100,00        | 33,33         | 100,00      |

Vir: AJPES, SURS; september 2019.

Financiranje skupnih nalog RDO-ja se na podlagi večletnega plana in finančnega načrta ORA podrobneje določi z medsebojno pogodbo med ustanoviteljicami in ORA.

V primeru vzpostavitve organizacijske enote, podružnice ali poslovne enote, ki izvaja dejavnost izključno za območje določene ustanoviteljice, in/ali v primeru kakršnega koli izvajanja programov, ki se izvajajo izključno za katero od občin ustanoviteljic, mora slednja sama zagotoviti sredstva, kar se uredi s posebno pogodbo med ORA in to ustanoviteljico. Finančno poslovanje posameznih enot se vodi na ločenih stroškovnih mestih, tako da so transparentno prikazani odhodki in prihodki po enotah.

***Osebno ime in naziv zunanjega strokovnjaka ali firma in naslov pravne osebe, ki je sodelovala pri pripravi akta:***

Župani so se na skupni koordinaciji julija 2019 dogovorili, da se pripravi potrebne akte za preoblikovanje ORE in v ta namen so imenovali delovno skupino iz predstavnikov občin ustanoviteljic Območne razvojne agencije Krasa in Brkinov – v sestavi: Aleš Vodičar, Andreja Štok, Nataša Macarol, Ester Mihalič, Klementina Križman in Milan Potparič.

Za zunanjo pomoč pri pripravo pravnih aktov je bila zadolžena Odvetniška pisarna Mužina, Žvipelj in partnerji d.o.o..

## **II. Besedilo členov**

Besedilo členov je v prilogi.

### **Obrazložitev po členih:**

1. člen: opredeljuje odlok kot ustanovitveni akt zavoda, na katerega se preoblikovanje in z njim povezani akti nanašajo.

2. in 3. člen: Svet zavoda je kot pristojni organ zavoda sprejel sklep o preoblikovanju, za preoblikovanje pa je skladno z določilom 666. člena Zakona o gospodarskih družbah potrebno tudi soglasje ustanoviteljev, ki morajo poleg tega tudi sprejeti besedilo družbene pogodbe.

4. člen kratko opredeljuje namen in dejavnost družbe, več določil vsebuje družbena pogodba.

5. do 9. člen: Spričo narave preoblikovanja zavoda v d.o.o., ki predstavlja le spremembo pravnoorganizacijske oblike, ostaja pravna subjektiviteta enaka, družba je univerzalna pravna naslednica zavoda, enako je tudi stanje pravic in obveznosti do tretjih oseb, tudi do zaposlenih. Glede na to se premoženje zavoda prenese na d.o.o. z vsemi pravicami in obveznostmi, t.i. čisto premoženje zavoda pa kot stvarni vložek postane osnovni kapital – oz. kot se predlaga, se v družbeni pogodbi določi nižji osnovni kapital družbe (8.000 EUR) in izkaže razlika kot agio oz. vplačani presežek kapitala.

Določila o družbenikih in poslovnih deležih sledijo izenačenosti vseh ustanoviteljic, kot pri zavodu.

Predlogu za vpis preoblikovanja v sodni register je treba priložiti poročila o stvarnih vložkih, ki se sestavijo skladno s poročilom revizorja.

10. člen, 11. člen in družbena pogodba kot Priloga 2: ustanovitveni akt družbe z omejeno odgovornostjo je družbena pogodba, zato je treba spremeniti akt o ustanovitvi zavoda tako, da le-ta vsebuje sestavine družbene pogodbe, skladno z zakonom in sledeč dosedanjemu okviru razmerij med družbeniki ter novim načrtom za dejavnost in delovanje ORA na področju turizma. Ker statut ni akt d.o.o., ta zaradi preoblikovanja preneha veljati.

12. člen in naslednji: gre za prehodne oz. izvedbene določbe preoblikovanja.

## **III. Obrazložitev**

Če nadaljujemo iz poglavja Razlogi za sprejem glede predlagane organizacijske oblike d.o.o., lahko primerjalno ugotovimo, da je polovica razvojnih agencij v Sloveniji ustanovljenih kot d.o.o., ostale pa kot javni zavodi. Nekatere kot npr. RRA Zeleni kras imajo vključeno še enoto RDO oz. regijskega turizma. Postopek preoblikovanja po sprejemu sklepa o reorganizaciji zavoda ORA in soglašanjem z vključitvijo v skupno Regionalno destinacijsko organizacijo Krasa in Brkinov je naslednji.

Podatki in akti za vpis v sodni register za preoblikovan zavoda v d.o.o. so naslednji:

- podatek o presečnem datumu preoblikovanja, ki je 31.12.2019,
- podatek o poslovnih deležih, ki jih prevzemajo ustanovitelji kot družbeniki (vplačajo ne ničesar, pač pa se premoženje zavoda uporabi za njihove vložke kot družbeniki – predlog je 8.000 € z enakimi deleži ustanoviteljev, da se ohranijo razmerja kot dosedaj, - 7.500 EUR, je minimalni osnovni kapital)

- bilanca zavoda na presečni datum, ki jo je sprejel svet zavoda na 13. seji dne 27.2.2020,
- sklep o preoblikovanju zavoda v družbo z omejeno odgovornostjo, ki ga je svet zavoda sprejel na 14. seji dne 14. 5. 2020 in je priloga tega odloka,
- odlok vseh občin ustanoviteljic o preoblikovanju (ki imajo hkrati vsebino soglasij ustanoviteljev k preoblikovanju in družbene pogodbe, ter pooblastila županom za sprejetje družbene pogodbe) je glavni predmet te obravnave,
- predlog družbene pogodbe, ki je obvezna priloga tega odloka,
- overjena izjava direktorja d.o.o. o soglasju za imenovanje,
- poročilo o stvarnem vložku (skupaj s poročilom revizorja, če je vložek nad 100.000 €), je izdelano 15.5.2020 kot osnutek. Za preimenovanje v končno poročilo mora biti sprejet prej odlok o preoblikovanju ORA,
- overjena izjava lastnika nepremičnine, da družbi dovoljuje poslovanje v nepremičnini na poslovnem naslovu, bo pripravljena po sprejemu odloka.

V odloku in družbeni pogodbi so bili upoštevani predlogi, ki smo jih prejeli od občin ustanoviteljic in vse izglasovane spremembe sveta zavoda ORA. Ključna dokumenta sta družbena pogodba in Odlok o preoblikovanju zavoda ORA v družbo z omejeno odgovornostjo.

V odloku je določeno, da so ustanovitelji, opredeljeni v družbeni pogodbi, kot družbeniki. V družbeni pogodbi so določila, ki določajo poslovanje preoblikovane ORA. Ustanovitveni kapital se zgolj prenese iz zavoda v d.o.o. v višini 8.000 € v enakih deležih po družbenikih.

V 5. in 13. členu družbene pogodbe so določila o delovanju v javnem interesu in tem, da družba ni ustanovljena za pridobivanje dobička. Določeno je še, da se mora dobiček namenjati za razvojne družbe in se ga reinvestira v družbo. Te določbe so ključne za neomejeno možnost prijavljanja na razpisih za javna razvojna sredstva tako državna kot tudi evropska.

Pomembna razlika v upravljanju ORA je, da družbeniki uresničujejo ustanoviteljske pravice preko skupščine, ki nadomesti do zdaj veljavni svet zavoda. V 10. členu sklepa je določeno, da skupščino sestavljajo predstavniki občin – ustanoviteljev, ki jih skladno s predpisi imenuje občinski svet. Tukaj smo želeli ohraniti pristojnost občinskih svetov, kot pri ureditvi, ki jo nalaga Zakon o zavodih, ni pa v nasprotju z Zakonom o gospodarskih družbah. Svet zavoda je zahteval strožjo večino za odločanje na skupščini, kot jo zahteva ZGD-1 in to je v družbeni pogodbi upoštevano. Za spreminjanje družbene pogodbe, je sedaj potrebno soglasje vseh družbenikov oz. občin.

V prehodnih določbah družbene pogodbe je še natančneje določena ustanovitev dveh enot: Razvoja in Turizma. Sedež »enote Razvoja« ostaja v Sežani, medtem ko bo »enota Turizem« delovala v prostorih Gradu Štanjel, ki jih bo zagotavljala Občina Komen.

Dodana je določba o ustanavljanju posameznih poslovnih enot, ki jih bodo lahko občine ustanoviteljice oz. družbeniki ustanavljali zgolj na območju njihovih občin in sami bodo določali naloge in vire financiranja. Posledično je v 25. členu družbene pogodbe določeno nujno soglasje družbenika pri sklepanju pogodbe o zaposlitvi, kar pomeni, da bodo imele občine avtonomijo pri zaposlovanju v enotah, ki bodo delovale na območjih teh občin.

Po sprejemu odloka s prilogami na vseh štirih občinskih svetih v enakem besedilu se lahko poda vpis preoblikovane ORA v sodni register in uradno prične s poslovanjem. Sledi še

sklenitev pogodbe o sofinanciranju med občinami, da se omogoči sredstva za izvajanje zadanih nalog za vsako leto posebej.

Predlagamo, da občinski svet sprejme odlok v predlagani vsebini po hitrem postopku zaradi več dejavnikov, med katerimi velja izpostaviti naslednje: izvajanje aktivnosti ponovnega zagona gospodarstva oz. turizma po epidemiji COVID-19, izvajanje funkcije vodilne destinacije Krasa in Brkinov na podlagi podpisanega dogovora o sodelovanju med Slovensko turistično destinacijo in vodilnimi destinacijami, nadgrajevanje sodelovanja s ponudniki Krasa in Brkinov in priprave skupnih turističnih doživetij oz. produktov.

Odlok je prvi obravnaval in potrdil občinski svet občine Sežana na seji dne 28. 5. 2020, skupaj z amandmajem o večji obveščenosti občinskih svetov družbenikov glede poslovanja družbe. V 29. člen družbene pogodbe se je dodal odstavek:

»Poročilo iz prvega odstavka tega člena direktor družbe enkrat letno predstavi na občinskih svetih družbenikov.«

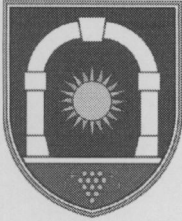
Pripravil:

Aleš Vodičar, direktor zavoda ORA Krasa in Brkinov

**Mag. Erik Modic, župan**







**Občina Komen**  
**Občinski svet**  
**Komen 86**  
**6223 Komen**

Številka:

Datum:

Na podlagi 16. člena Statuta Občine Komen (Ur.l. RS 80/09, 39/14, 39/16) je občinski svet Občine Komen na svoji \_\_\_\_ . seji, dne \_\_\_\_\_ sprejel naslednji

### **SKLEP**

1.

Sprejme se Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi zavoda Območna razvojna agencija ORA Krasa in Brkinov zaradi preoblikovanja v družbo z omejeno odgovornostjo in o sprejetju družbene pogodbe družbe Območna razvojna agencija ORA Krasa in Brkinov d.o.o.

2.

Ta sklep velja takoj.

**Mag. Erik Modic, župan**

Na podlagi 51. člena Zakona o zavodih (Uradni list RS, št. 12/91, 17/91-I - ZUDE, 55/92 - ZVDK, 13/93 - ZP-G, 66/93 - ZP-H, 66/93 - ZVDK-A, 45/94 - odl. US, 8/96, 31/00 - ZP-L, 36/00 - ZPDZC, 127/06 - ZJZP), 666. člena Zakona o gospodarskih družbah (Uradni list RS, št. 42/06, 60/06, 26/07 - ZSDU-B, 33/07 - ZSReg-B, 67/07 - ZTFI, 10/08, 68/08, 42/09, 33/11, 91/11, 32/12, 57/12, 44/13 - odl. US, 82/13, 55/15, 15/17), 21. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 - UPB2, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 - ZUJF, 14/15 - ZUUJFO, 76/16 - odl. US), ter skladno z 20. členom Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (Uradni list RS, št. 20/11, 57/12, 46/16), 19. členom Zakona o spodbujanju razvoja turizma (Uradni list RS, št. 13/18) in statuti občin Divača (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 4/14, št. 24/14, št. 9/15, št. 55/17 in št. 4/19), Hrpelje-Kozina (Uradni list RS, št. 51/15), Sežana (Uradni list Republike Slovenije, št. 88/15) ter Komen (Uradni list Republike Slovenije, št. 80/09, št. 39/14 in št. 39/16), je Občinski svet Občine Divača na seji dne \_\_\_\_\_, Občinski svet Občine Hrpelje-Kozina na seji dne \_\_\_\_\_, Občinski svet Občine Sežana na seji dne \_\_\_\_\_ in Občinski svet Občine Komen na seji dne \_\_\_\_\_ sprejel

## O D L O K

**o preoblikovanju zavoda Območna razvojna agencija ORA Krasa in Brkinov v družbo z omejeno odgovornostjo in o sprejetju družbene pogodbe družbe Območna razvojna agencija Krasa in Brkinov d.o.o**

### 1. člen

Ta odlok se nanaša na besedilo Odloka o ustanovitvi zavoda Območna razvojna agencija ORA Krasa in Brkinov, objavljenega v Uradnem listu RS, št. 124/2004 z dne 19.11.2004, kot je bilo spremenjeno in dopolnjeno z besedilom Odloka o spremembah in dopolnitvah odloka o ustanovitvi zavoda Območna razvojna agencija ORA Krasa in Brkinov«, objavljenega v Uradnem listu RS, št. 33/2016 z dne 9.5.2016 (v nadaljevanju tako dopolnjeno oz. spremenjeno besedilo poimenovano kot »odlok«)

### 2. člen

Ob ugotovitvi, da je svet zavoda Območna razvojna agencija ORA Krasa in Brkinov dne 14.5.2020 sprejel Sklep o preoblikovanju zavoda v družbo z omejeno odgovornostjo, s katerim je sklenil, da se zavod preoblikuje v družbo z omejeno odgovornostjo, ta odlok predstavlja akt o preoblikovanju zavoda v družbo z omejeno odgovornostjo in soglasje ustanoviteljev zavoda k sklepu sveta zavoda o preoblikovanju v smislu četrtega odstavka 648. člena ZGD-1, ter istočasno akt o spremembah in dopolnitvah akta o ustanovitvi zavoda tako, da ta predstavlja sprejetje družbene pogodbe družbe z omejeno odgovornostjo, vse skladno z vsebino sklepa sveta zavoda.

### 3. člen

Na podlagi določil 666. člena Zakona o gospodarskih družbah (v nadaljevanju: ZGD-1), ob smiselni uporabi 648. do 651. člena istega zakona, se zavod Območna razvojna agencija ORA Krasa in Brkinov z matično številko 2047861000, preoblikuje v družbo z omejeno odgovornostjo, s firmo OBMOČNA RAZVOJNA AGENCIJA Krasa in Brkinov d.o.o.

#### **4. člen**

Družba je ustanovljena z namenom priprave in izvajanja skupnega razvojnega programa ter drugih dogovorjenih nalog s področja strukturne politike, zlasti pri pospeševanju gospodarskega, socialnega, prostorskega in okoljskega razvoja, pospeševanje podjetništva in turizma ter izvajanja aktivne politike zaposlovanja, pospeševanja kulturno-umetniške ustvarjalnosti in omogočanja dostopnosti do kulturnih programov, ter skrbi za kulturno dediščino na celotnem območju Krasa in Brkinov, kar sodi v javni interes in bo za izvajanje dejavnosti lahko podeljeno javno pooblastilo.

ORA deluje tudi kot vodilna destinacija oz. regionalna destinacijska organizacija (RDO) Krasa in Brkinov, s ciljem večje prepoznavnosti in tržne učinkovitosti destinacije, in kot taka opravlja skupne naloge izvajanja poslovnih funkcij na področjih promocije, distribucije, operative in razvoja enotne regionalne destinacijske organizacije za vse ustanoviteljice.

#### **5. člen**

Preoblikovanje zavoda Območna razvojna agencija ORA Krasa in Brkinov v družbo Območna razvojna agencija ORA Krasa in Brkinov d.o.o. pomeni zgolj spremembo pravnoorganizacijske oblike, zaradi česar se po zakonu šteje, da je bil osnovni kapital družbe vplačan iz premoženja zavoda, kot stvarni vložek. Celotno premoženje zavoda, kot tudi njegove obveznosti, postanejo z dnem vpisa preoblikovanja v sodni register premoženje in obveznosti družbe Območna razvojna agencija ORA Krasa in Brkinov d.o.o.

#### **6. člen**

Preoblikovanje zavoda v družbo Območna razvojna agencija ORA Krasa in Brkinov d.o.o. se izvede po stanju premoženja in obveznosti zavoda Območna razvojna agencija ORA Krasa in Brkinov na dan 31.12.2019.

Predmet osnovnega kapitala družbe je del čistega premoženja zavoda v vrednosti 8.000,00 EUR in predstavlja stvarne vloške družbenikov ter je glede na način nastanka družbe (preoblikovanje iz zavoda) v celoti vplačan iz premoženja zavoda ORA Krasa in Brkinov.

Presežek vrednosti stvarnih vložkov nad nominalno vrednostjo vseh osnovnih vložkov in osnovnega kapitala se v znesku 112.805,22 EUR evidentira med kapitalskimi rezervami družbe kot vplačani presežek kapitala družbenikov po enakih deležih.

Podrobnejši opis premoženja, ki je predmet stvarnih vložkov, in premoženja, ki predstavlja vplačani presežek kapitala, je v Prilogi št. 1 k temu odloku, vključno z računovodskimi prilogami in popisi.

#### **7. člen**

Družbeniki družbe z omejeno odgovornostjo, ki se preoblikuje iz zavoda, so dosedanji ustanovitelji zavoda, t.j. Občina Divača, Občina Hrpelje – Kozina, Občina Sežana in Občina Komen.

Osnovni kapital družbe znaša 8.000,00 EUR in ga predstavljajo osnovni vložki štirih družbenikov, ki imajo na tej podlagi vsak po en poslovni delež, in sicer:

- Občina Divača, davčna številka 48502502, Kolodvorska ulica 3/a, Divača, prevzame osnovni vložek v višini 2.000,00 EUR, in s tem pridobi poslovni delež 25 % v družbi;
- Občina Hrpelje-Kozina, davčna številka 96355557, Reška cesta 14, Hrpelje, prevzame osnovni vložek v višini 2.000,00 EUR, in s tem pridobi poslovni delež 25 % v družbi;
- Občina Sežana, davčna številka 66378443, Partizanska cesta 4, Sežana, prevzame osnovni vložek v višini 2.000,00 EUR, in s tem pridobi poslovni delež 25 % v družbi; in
- Občina Komen, davčna številka 98324390, Komen 86, Komen, prevzame osnovni vložek v višini 2.000,00 EUR, in s tem pridobi poslovni delež 25 % v družbi.

Za podpis poročila o stvarnih vložkih in podajo ustreznih izjav volje v zvezi z izročitvijo stvarnega vložka občine pooblaščajo župane.

### **8. člen**

Družba je univerzalni pravni naslednik zavoda Območna razvojna agencija ORA Krasa in Brkinov z vsemi pravicami in obveznostmi.

### **9. člen**

Pogodbene in druge pravice in obveznosti iz delovnih razmerij delavcev zavoda preidejo na družbo kot univerzalnega pravnega naslednika.

### **10. člen**

Zaradi preoblikovanja zavoda v družbo z omejeno odgovornostjo se akt o ustanovitvi zavoda spremeni tako, da se vsa njegova določila črtajo in se sprejme družbena pogodba, ki se nahaja v Prilogi 2 tega odloka, s katero se v celoti nadomesti dosedanji akt o ustanovitvi zavoda, ter v družbeni pogodbi uredi status družbe, razmerje med družbeniki in ostalimi organi družbe ter druga temeljna vprašanja glede organizacije in delovanja družbe.

Ne glede na določilo o mandatu direktorja se za prvega direktorja družbe za obdobje do konca mandata, ki ga ima kot direktor zavoda, ki se preoblikuje, imenuje dosedanji direktor zavoda.

### **11. člen**

Z uveljavitvijo tega odloka prenehajo veljati dosedanja določila Odloka o ustanovitvi zavoda Območna razvojna agencija ORA Krasa in Brkinov, objavljen v Uradnem listu RS, št. 124/2004 z dne 19.11.2004, in Odlok o spremembah in dopolnitvah odloka o ustanovitvi zavoda Območna razvojna agencija ORA Krasa in Brkinov, objavljen v Uradnem listu RS, št. 33/2016 z dne 9.5.2016, ter Statut zavoda z dne 17.01.2006 s spremembami in dopolnitvami iz 19.10.2016, ki pa se uporabljajo do vpisa preoblikovanja zavoda v družbo z omejeno odgovornostjo po tem odloku v sodni/poslovni register.

## 12. člen

Za sprejetje izjav ustanoviteljev oz. družbenikov v ustrezni obliki, izvedbo registracije in vpisa preoblikovanja v sodni register se pooblašča župane Občine Divača, Občine Hrpelje-Kozina, Občine Sežana in Občine Komen, kolikor niso dejanja v pristojnosti direktorja zavoda. Občinski svet ob tem župana pooblašča, da po potrebi ob podaji posameznih izjav družbenika za namen registracije sklepov v tem odloku in sprememb akta o ustanovitvi prilagodi besedilo posameznih določil, kolikor bi bilo to potrebno za izvedbo same registracije pri sodnem registru, kolikor pri tem takšne prilagoditve ne pomenijo sprememb bistvenih sestavin, kot so določene s tem odlokom in družbeno pogodbo.

Direktor zavoda poskrbi za vpis preoblikovanja zavoda v družbo po tem odloku in za uskladitev aktov družbe, pri čemer mora slednje storiti v 30 dneh od uveljavitve tega odloka.

## 13. člen

V odloku uporabljeni izrazi, zapisani v moški slovnični obliki, so uporabljeni kot nevtralni za moške in ženske.

## 14. člen

Ta odlok v enakem besedilu sprejmejo vsi občinski sveti ustanoviteljev in začne veljati naslednji dan po objavi (s Prilogo 2) v Uradnem listu RS, uporabljati pa se prične z dnem vpisa spremembe v sodni register.

Priloga št. 1: Podrobnejši opis premoženja, ki je predmet stvarnega vložka, z bilanco stanja in popisom osnovnih sredstev.

Priloga št. 2: Družbena pogodba družbe ORA Krasa in Brkinov d.o.o.

Številka:  
Datum:

OBČINA DIVAČA  
Alenka Štrucl Dovgan  
Župan

Številka:  
Datum:

OBČINA HRPELJE - KOZINA  
Saša Likavec Svetelšek  
Župan

Številka:  
Datum:

OBČINA KOMEN  
Mag. Erik Modic  
Župan