

**OBČINA MIRNA
ŽUPAN**

telefon: 07 30 47 153, telefax: 07 30 47 707

e-naslov: obcina@mirna.si

spletna stran: <http://www.mirna.si>

Številka: 007-0002/2015-

datum: 11.06.2015

ZADEVA: PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA SEJI OBČINSKEGA SVETA OBČINE
MIRNA

NASLOV GRADIVA: Predlog Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o koncesiji za izvajanje lokalne gospodarske javne službe oskrbe s toplotno energijo iz kotlovnice na lesno biomaso - DOLB v Občini Mirna – skrajšan postopek

Gradivo pripravil: Občinska uprava občine Mirna

Gradivo predlaga: Dušan Skerbiš, župan

Poročevalec: Tanja Šinkovec, direktorica občinske uprave
uradniški naziv: na podlagi 75. člena Poslovnika Občinskega sveta Občine Mirna
(Uradno glasilo slovenskih občin št. 24/2011)

PREDLOG SKLEPA:

Občinski svet Občine Mirna sprejme predlog Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o koncesiji za izvajanje lokalne gospodarske javne službe oskrbe s toplotno energijo iz kotlovnice na lesno biomaso - DOLB v Občini Mirna v predloženi vsebini po skrajšanem postopku.



Dušan Skerbiš
ŽUPAN

Priloge:

- obrazložitev
- besedilo predloga odloka
- Odloka koncesiji za izvajanje lokalne gospodarske javne službe oskrbe s toplotno energijo iz kotlovnice na lesno biomaso - DOLB v Občini Mirna (UGSO št. 8/2013)

OBČINA MIRNA
OBČINSKA UPRAVA

Glavna cesta 28, 8233 Mirna

telefon: 07 30 47 153, telefax: 07 30 47 707

e-naslov: obcina@mirna.si

spletna stran: <http://www.mirna.si>

ZADEVA: Predlog Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o koncesiji za izvajanje lokalne gospodarske javne službe oskrbe s toplotno energijo iz kotlovnice na lesno biomaso - DOLB v Občini Mirna – skrajšan postopek

Na podlagi 84. člena Poslovnika občinskega sveta Občine Mirna (Uradno glasilo slovenskih občin št. 24/2011) se Občinskemu svetu Občine Mirna posreduje v obravnavo Predlog Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o koncesiji za izvajanje lokalne gospodarske javne službe oskrbe s toplotno energijo iz kotlovnice na lesno biomaso - DOLB v Občini Mirna po skrajšanem postopku.

1. NASLOV ODLOKA

Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o koncesiji za izvajanje lokalne gospodarske javne službe oskrbe s toplotno energijo iz kotlovnice na lesno biomaso - DOLB v Občini Mirna.

2. UVOD

2.1 Pravna podlaga

Zakon o lokalni samoupravi (Ur.l. RS št. ZLS-UPB2, UL RS, št. 94/07, 76/08, 79/09, 51/10) – v nadaljevanju: ZLS v **29. členu** določa, da občinski svet sprejema odloke in druge občinske akte.

Zakon o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/1993, 30/1998-ZZLPP0, 127/2006-ZJZP, 38/2010-ZUKN, 57/2011) – v nadaljevanju: ZGJS, ki v

- **3. členu** določa vrste gospodarskih javnih služb (republiške in lokalne; obvezne in izbirne) v nadaljevanju: GJS;
- **7. členu** način opravljanja gospodarskih javnih služb (režijski obrat, javni gospodarski zavod, javno podjetje, podelitev koncesije ali javni kapitalski vložki);
- **32. členu** opredeljuje koncesijski akt kot način izvajanja GJS: s koncesijskim aktom, ki je odlok lokalne skupnosti in ga sprejme občinski svet, se določi predmet in pogoje opravljanja GJS.

Zakon o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/2006)- v nadaljevanju: ZJZP v **36. členu** določa vsebino akta o javno zasebnem partnerstvu, ki je obvezen v primeru, če izvajalec javno-zasebnega partnerstva pridobi posebno ali izključno pravico

izvajati GJS, pri čemer se v primeru koncesijskega partnerstva uporablja naziv »koncesijski akt«.

Statut Občine Mirna (Uradno glasilo slovenskih občin RS št. 21/11)- v nadaljevanju: Statut, ki v **17. členu** določa pristojnosti občinskega sveta in sicer:

- v prvem odstavku določa, da občinski svet sprejema odloke in druge predpise občine.

2.2. Opis razlogov za sprejem odloka

Glede na izkušnje ostalih občin in ob že izraženem interesu in zanimanju s strani več gospodarskih subjektov za investicijo, se je Občina Mirna odločila izvesti vse potrebne korake za vzpostavitev sistema daljinskega ogrevanja na lesno biomaso v kraju Mirna. Ker tudi država pospešeno spodbuja sofinanciranje takšnih projektov (DOLB3, KNLB3, razpisi EKO sklada), ocenjujemo, da je pravi čas za začetek izvajanja aktivnosti za vzpostavitev sistema v Občini Mirna.

2.3 Ocena stanja na področju, ki se ureja s tem odlokom

Občinski svet občine Mirna je že v letu 2013 sprejel Odlok o koncesiji za izvajanje lokalne gospodarske javne službe oskrbe s toplotno energijo iz kotlovnice na lesno biomaso - DOLB v Občini Mirna, ki se s predlaganimi spremembami spreminja oziroma dopolnjuje tako, da vključuje tudi izgradnjo javnega kopališča oziroma pokritega bazena.

Občina Mirna je neposredno ali preko upravljavcev (stroški, ki neposredno ali posredno bremenijo občinski proračun) dolžna zagotavljati ogrevanje naslednjih objektov v kraju Mirna: upravna stavba Občine Mirna, OŠ Mirna in vrtec Deteljica, Zdravstvena postaja Mirna Kulturni dom Partizan, telovadnica in garderobe v sklopu OŠ Mirna. Navedeni objekti imajo vzpostavljen sistem centralnega ogrevanja in kot energent uporabljajo ekstra lahko kurilno olje (ELKO). Ocenjena poraba energije v vseh objektih za potrebe ogrevanja glede na starost in površino objektov je 601.375 kWh na leto, kar predstavlja glede na kurilnost energenta (10,0 kWh/l in povprečni izkoristek 0,85) letno porabo okoli 71.000 l kurilnega olja. Ocenjena poraba energije je povzeta iz Lokalnega energetskega koncepta Občine Mirna (april 2013).

V kraju Mirna se nahaja tudi več blokov; ocenjena poraba energije v vseh večstanovanjskih objektih za potrebe ogrevanja glede na starost in površino objektov je 2.118.253 kWh na leto, kar predstavlja glede na kurilnost energenta (10,0 kWh/l in povprečni izkoristek 0,85) letno porabo okoli 250.000 l kurilnega olja. Veliko večstanovanjskih objektov ima zastarele in iztrošene peči za ogrevanje, zato so izkoristki slabi in prihaja do večjega onesnaževanja zraka, prav tako pa je posledično višja tudi cena vzdrževanja naprav.

Opomba: povzeto po DIIP »Izgradnja sistema daljinskega ogrevanja na lesno biomaso v kraju Mirna (DOLB Mirna)«, maj 2015.

2.4 Cilji in načela odloka

Predlagani odlok je podlaga za podelitev koncesije za izvajanje lokalne gospodarske javne službe oskrbe s toplotno energijo iz kotlovnice na lesno biomaso - DOLB v Občini Mirna. Glede na različne možnosti izvedbe investicije, je za občino najugodnejša varianta v obliki podelitve koncesije, kjer je izvedba investicije prenesena na zasebnega partnerja, ki je tudi investitor. Občina v tem primeru zagotovi formalne pogoje: izdelava

analizo upravičenosti, dokument identifikacije investicijskega projekta, izdela koncesijski akt (to je predlagani odlok) ter pripravi razpisno dokumentacijo in izvede javni razpis, katerega izid je podelitev koncesije oziroma izbor koncesionarja.

Z odločitvijo za podelitev koncesije po modelu javno zasebnega partnerstva občina ohranja investicijski potencial za projekte, kjer javno zasebno partnerstvo ni možno ali ni smiselno oz. gospodarno.

Cilji in načela, ki jih zasleduje predlagani odlok:

Strokovne podlage in smernice za sprejem strateških dokumentov in občinskih aktov na področju dolgoročne energetske politike občine so:

- raba krajevnih virov energije – postopno nadomeščanje fosilnih goriv z npr. lesno biomaso ob zamenjavi iztrošenih naprav in ko subvencije iz različnih virov omogočijo ekonomičnost zamenjave pred iztekom življenjske dobe naprav,
- promoviranje in stimuliranje rabe obnovljivih virov energije (biomasa, sončna energija) ter učinkovite rabe energije (SPE) za ogrevanje objektov in sanitarne vode,
- dolgoročna zaveza k zmanjšanju porabe fosilnih goriv tudi z večjo energetsko učinkovitostjo do 50% in jih delno nadomestiti z obnovljivimi viri, zmanjšanje porabe električne energije na prebivalca (z ukrepi učinkovite rabe energije, z decentralizirano krajevno proizvodnjo, itd)- do 20%,
- zagotavljanje pogojev za kakovostno preživljanje prostega časa in rekreacijo občanov (pokriti bazen).

V občini obstajajo rezerve za koriščenje lokalnih obnovljivih virov energije (v nadaljevanju: OVE). Namen ukrepa je pospešiti izrabo OVE v občini in to energijo vključiti v sistem energetske oskrbe občine ter na ta način zmanjšati njeno odvisnost od fosilnih virov goriv, predvsem v javnih stavbah ter gospodinjstvih in poslovnih subjektih. Zasleduje se torej tako okoljevarstveni vidik, kot tudi ekonomski vidik, ki pomeni neposreden prihranek proračuna.

Cilj odloka je sprejetje koncesijskega akta za izvajanje lokalne gospodarske javne službe oskrbe s toplotno energijo iz kotlovnice na lesno biomaso - DOLB v Občini Mirna in tako zagotoviti pogoje za izvedbo investicije s strani zasebnega partnerja.

2.5 Ocena finančnih in drugih posledic, ki jih bo imel odlok

Sprejem predlaganega odloka ima neposredne finančne posledice na proračun Občine Mirna v dolgoročnem smislu, saj pričakujemo znižanje stroškov ogrevanja javnih objektov (OŠ Mirna in vrtec Deteljica, Zdravstvena postaja Mirna, Kulturni dom Partizan, telovadnica in garderobe v sklopu OŠ Mirna, upravna stavba Občine Mirna). Višina prihranjenih sredstev v prihodnje bo odvisna od gibanja cen energentov. Ocenjuje se, da bi bil neposredni prihranek zaradi uporabe drugega energenta od 25 do 30% oziroma približno 44.000 EUR na letnem nivoju.

V času trajanja koncesijske pogodbe je prihodek občinskega proračuna obračunana koncesijska dajatev.

Nastali bodo neposredni stroški objave sprejetega odloka v Uradnem glasilu slovenskih občin.

3. PREDLOG BESEDILA ODLOKA (V PRILOGI)

4. OBRAZLOŽITEV, ki se spreminjajo

K 1. členu: Spremeni se ime odloka, tako da vključuje tudi izgradnjo javnega kopališča.

K 2. členu: V 1. členu odloka se doda nov drugi odstavek s katerim se ugotovi javni interes za izgradnjo kopališča. Doda se nov četrti odstavek s katerim se razširi področje, ki ga odlok pokriva tudi na obveznosti koncesionarja v zvezi z izgradnjo, vzdrževanjem in upravljanjem javnega kopališča. Doda se nov šesti odstavek, ki določa, da predstavlja ta odlok akt o javno-zasebnem partnerstvu za izgradnjo javnega kopališča.

K 3. členu: V 2. členu odloka se spremeni besedilo četrtega odstavka, tako da se o izboru koncesionarja odloči z upravno odločbo. Doda se nov peti odstavek, ki določa obveznosti koncesionarja v zvezi z izgradnjo kopališča.

K 4. členu: V 3. členu se spremeni besedilo prve alineje, tako da se obveznosti, ki veljajo za izvajanje gospodarske javne službe (DOLB) kjer je to smiselno razširijo tudi na upravljanje in vzdrževanje kopališča. Spremeni se besedilo pete alineje, tako da se za uporabnike kopališča smiselno uporabljajo določila, ki veljajo za uporabnike DOLB. Doda se sedma alineja, ki podaja definicijo kopališča oziroma bazenskega kompleksa.

K 5. členu: V 4. členu se spremenita besedili prvega in tretjega odstavka, tako da vključujeta tudi bazenski kompleks. Doda se nov četrti odstavek, ki definira obveznost koncedenta, da podeli koncesionarju stavbno pravico na parcelah v koncedentovi lasti za potrebe izgradnje in obratovanja DOLB in kopališča.

K 6. členu: V 5. členu se spremeni besedilo prve alineje prvega odstavka, tako da kotlovnica vsebuje tudi prostor za skladiščenje energentov. Doda se nov drugi odstavek, ki definira, kaj obsega izgradnja in upravljanje kopališča. V dosedanjem drugem (po novem tretjem) odstavku se doda določba o smiselni uporabi določil o izvajanju GJS tudi za izgradnjo in upravljanje kopališča.

K 7. členu: V 7. členu se v petem odstavku na koncu doda nov stavek, ki določa obveznost koncesionarja, da so cene določene skladno z vsakokrat veljavno zakonodajo, saj se zakonodaja na področju energetike ne prestando spreminja. Doda se nov šesti odstavek, ki določa obveznost omogočitve koriščenja bazena pod enakimi pogoji in izjeme.

K 8. členu: V 9. členu se doda nov tretji odstavek, ki določa, da se dolžnosti koncesionarja v zvezi z izvajanjem GJS smiselno uporabljajo tudi za izgradnjo, vzdrževanje in upravljanje bazenskega kompleksa.

K 9. členu: V 11. členu se doda nov peti odstavek, ki določa, da odgovornosti koncesionarja v zvezi z izvajanjem GJS smiselno veljajo tudi za izgradnjo, vzdrževanje in upravljanje bazenskega kompleksa.

K 10. členu: V 18. členu se spremeni besedilo četrtega odstavka, tako da se pravica koncesionarja, da izvedbo GOI del odda podizvajalcem razširi tudi na bazenski kompleks.

K 11. členu: V 20. členu se spremeni besedilo prvega odstavka, tako da se odlok uporablja za enotno območje, in tretjega odstavka, tako da se o izboru koncesionarja odloči z upravno odločbo.

K 12. členu: V 26. členu se spremeni besedilo prvega odstavka, tako da se o izboru koncesionarja odloči z upravno odločbo.

K 13. členu: Spremeni se besedilo tretjega odstavka 36. člena, tako da začne koncesijsko obdobje teči z dnem podpisa koncesijskega pogodbe. Določba je spremenjena zato, da izbranega koncesionarja dodatno motivira k čimprejšnji izgradnji objektov in naprav, saj se mu koncesijsko obdobje že izteka. Doda se nov šesti odstavek, ki definira obveznost, da prične z izvajanjem GJS DOLB v 12 mesecih, bazenski kompleks pa mora biti zaključen najkasneje v 36 mesecih. Doda se nov sedmi odstavek, ki definira sankcijo za zamudo, t.j. da se za vsak mesec zamude koncesijsko obdobje skrajša za eno leto.

K 14. členu: V prvem odstavku 38. člena se doda nova druga alineja, ki med vire financiranja vključuje tudi prihodke iz trženja bazena in pripadajočih objektov.

K 15. členu: V 40. členu se doda nov drugi odstavek, ki prepoveduje neupravičeno diskriminacijo s cenami.

K 16. členu: V 48. členu se na koncu doda nov stavek, ki glede na spremenjen 36. člen kot razlog za skrajšanje obdobja koncesije definira tudi sankcijo zaradi zamude.

K 17. členu: Enako kot v prvotnem odloku je definirana obveznost, da se javni razpis objavi v 6 mesecih po uveljavitvi odloka.

K 18. členu: Določen je 8 dnevni vakacijski rok.

pripravila:
direktorica občinske uprave
Tanja Šinkovec, dipl. ekon.