



OBČINA PIRAN
COMUNE DI PIRANO

ŽUPAN – IL SINDACO

Številka:
Numero: 46506-1/2001

Piran:
Pirano: 18. 6. 2020

**OBČINSKI SVET
OBČINE PIRAN**

**ZADEVA: PREDLOG SKLEPA O CENIKU ZA IZRAČUN NAJEMNIN ZA NAJEM
STAVBNIH ZEMLJIŠČ V LASTI OBČINE PIRAN**

Na podlagi 31. člena Statuta Občine Piran predlagam Občinskemu svetu Občine Piran v obravnavo in sprejem naslednji

**PREDLOG SKLEPA
O CENIKU ZA IZRAČUN NAJEMNIN ZA NAJEM STAVBNIH ZEMLJIŠČ
V LASTI OBČINE PIRAN**

Pri delu na seji Občinskega sveta bodo sodelovali:

- Denio Zadković, župan Občine Piran,
- Daniel Tomljanović, direktor občinske uprave,
- mag. Natali Gak, vodja Urada za premoženskopravne zadeve,
- Mladen Dodig, višji svetovalec za premoženskopravne zadeve.



Župan
Občine Piran
Denio Zadković
PO POOBLASTILU
podžupan KARLO RADOVAC



OBČINSKA UPRAVA - AMMINISTRAZIONE COMUNALE
Urad za premoženskopravne zadeve - Ufficio affari legali patrimoniali

Številka:
46506-1/2001
Numero:

Piran: 18. 6. 2020
Pirano:

OBČINSKI SVET OBČINE PIRAN

ZADEVA: PREDLOG SKLEPA O CENIKU ZA IZRAČUN NAJEMNIN ZA NAJEM STAVBNIH ZEMLJIŠČ V LASTI OBČINE PIRAN

1. PRAVNA PODLAGA

Pravna podlaga je Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 11/18 in 79/18), Uredba o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 31/18) in Statut Občine Piran (Uradni list RS, št. 5/14, 35/17 in 43/18).

2. OBRAZLOŽITEV

V skladu z 62. členom ZSPDSLS-1 se nepremično premoženje v lasti samoupravnih lokalnih skupnosti, ki ga ne potrebuje noben upravljavec ali uporabnik, lahko odda v najem. To pomeni, da samoupravna lokalna skupnost odda v najem tista zemljišča, ki jih ne potrebuje, ker ne more uresničiti njihovega namena.

Občina Piran daje v najem in namerava tudi v prihodnje dajati v najem zemljišča, ki jih ne potrebuje, ker ne more uresničiti njihovega namena, za štiri glavne namene. Ti so:

- kmetijski namen,
- stanovanjski namen,
- namen izvajanja trgovine in turizma ter
- industrijski in obrtni namen.

Trenutno prevladujejo najem zemljišč, ki jih Občina Piran daje v najem za kmetijski namen (približno 70 odstotkov) ali stanovanjski najem (približno 20 odstotkov), sledijo najem zemljišč z mešano (kmetijsko-stavbno) rabo (približno 8 odstotkov) ter zanemarljiv odstotek zemljišč, ki so namenjeni izvajanju dejavnosti turizma, obrti in industrije (1 do 2 odstotka).

Ker je model zakupov, ki je veljal in se uporabljal vse do leta 2018,¹ v neskladju z ZSPDSLS-1 (občina lahko oddaja v najem svoje nepremično premoženje načelom le po ocenjeni vrednosti), predlagamo Občinskemu svetu Občine Piran v sprejem nov cenik za najem zemljišč v lasti Občine Piran, ki upošteva zdajšnje stanje zemljišč in potrebe prebivalstva po najemih zemljišč od Občine Piran (samooskrba, finančna vzdržnost), gibanja cen na trgu nepremičnin, posebnosti, s katerimi se sooča Občina Piran in njeni občani, ter vse relevantne spremembe zakonodaje s področja stvarnega premoženja samoupravnih lokalnih skupnosti.

Poseben izziv je predstavljal dolожitev novih vrednosti oziroma dolожitev nove metode izračuna vrednosti najema zemljišč, ki jih občani in drugi uporabljajo v kmetijski namen. Občina Piran ima namreč v najemu pretežno stavbna zemljišča, ki jih daje v najem za kmetijski namen. Dolожitev ocenjene vrednosti s strogo tržnega vidika bi imela namreč za Občino Piran zelo neugodne posledice. Z veliko verjetnostjo namreč lahko pričakujemo opuščanje najemov in skrbi za taka zemljišča ter druge posledice, ki bi jih tako opuščanje prineslo (tj. izpad dohodka iz naslova najemov, neobdelana in zapuščena zemljišča, dodatni stroški za občino zaradi čiščenja in vzdrževanja takih zemljišč, itd.).

Po veljavni zakonodaji je torej nesporno, da samoupravna lokalna skupnost lahko oddaja v najem svoje nepremično premoženje načeloma le po ocenjeni vrednosti. Zakon sicer predvideva nekatere izjeme od tega pravila (denimo pri poslovnih prostorih), vendar najema zemljišč ni mogoče šteti mednje. Kot že poudarjeno, Občina Piran daje v zakup stavbna zemljišča, pri katerih (vsaj trenutno) namena »stavbnosti« ne more uresničiti, saj ji tega ne omogočajo prostorski akti, prav tako in/ali ni omogočen priklop na javno infrastrukturo in/ali niso podani drugi elementi za izračun komunalnega prispevka. Občina Piran tako daje in bo dala v zakup pretežno zemljišča, ki se dejansko lahko uporabljajo zgolj kot kmetijska. Ker namena »stavbnosti« zemljišča ne more uresničiti niti zakupnik, temveč je edini mogoči način uporabe zemljišča kmetijski, to vpliva tudi na dolожitev višine zakupnine. Glede na to je po našem mnenju mogoče ta zemljišča, kljub temu, da so stavbna, oceniti glede na njihovo možno dejansko rabo. Pri tem naj opozorimo tudi na določbo petega odstavka 35. člena ZSPDSLS-1, ki določa, da se ob naročilu cenitve, cenilec seznaniti z namenom in drugimi okoliščinami, ki lahko vplivajo na ocenjeno vrednost, pri čemer smo mnenja, da je možen način uporabe zemljišča taka okoliščina.

Pri pripravi novih vrednosti je Občina Piran pritegnila k sodelovanju cenilca in izvedenca gradbene stroke Salka Pivača, ki je po usklajevanjih z Občino Piran potrdil nove vrednosti najemov zemljišča v lasti Občine Piran, upoštevajoč tako zakonske predpise kot tudi dejstvo, da se pri določitvi vrednosti najema zemljišč, katerih »stavbnosti« ni mogoče uresničiti,

¹ Cenik za izračun zakupnin za oddajo stavbnih zemljišč v zakup (Uradne objave Primorskih novic Koper, št 36/2003).

upošteva dejanska raba (tj. kmetijska). Izračun vrednosti tako temelji na cenitveni metodologiji.

Najemnina za stavbno zemljišče, ki je predmet najemne pogodbe, se določi na m² stavbnega zemljišča in plačuje v enkratnem letnem znesku.

Izračun najemnine je razdeljen v tri sklope: *prvi sklop* zajema najem stavbnega zemljišča za namene kmetijske uporabe, *drugi sklop* obsega najem stavbnih zemljišč za namene turizma in trgovine, industrije in obrti ter stanovanjski namen, *tretji sklop* pa določa druge primere najemov stavbnih zemljišč.

V nadaljevanju predstavljamo novi Cenik za izračun najemnin za najem stavbnih zemljišč v lasti Občine Piran.

Cenik za izračun najemnin za najem stavbnih zemljišč v lasti Občine Piran

1. SKLOP: Najem stavbnega zemljišča za kmetijski namen

Višina najemnine se izračuna po naslednjih merilih: osnova za izračun najemnine je osnovna cena za m^2 stavbnega zemljišča, pomnožena z velikostjo zemljišča, ki je predmet najema, pomnožena s faktorjem za kmetijsko namembnost, pomnožena s faktorjem za velikost ter pomnožena s faktorjem za lokacijo zemljišča.

$$C_n = O_c \times F_v \times v \times F_l \times F_k$$

C_n = višina letne najemnine (EUR/leto)

O_c = osnovna cena na $1 m^2$ (EUR/ m^2 /leto)

F_v = faktor velikosti

v = velikost (m^2)

F_l = faktor lokacije

F_k = faktor za kmetijsko rabo (= 0,2)

FAKTOR LOKACIJE (po grafiki):*

A.	Strogi center Portoroža (avditorij, cel Portorož)	F= 1,50
B.	Območje zahodno in južno od Belokriške ceste in Koprsko ob robu južne pozidave Lucan in Kampolin ter Fazan in ob regionalni cesti do bivše tovarne Droga	F= 1,30
C.	Območje naselbinskih jeder Sečovelj, Dragonje, Strunjana, Padne, Nove vasi in Sv. Petra	F= 1,10
D.	Druga območja nestrnjene naselbinske sestave	F= 0,90

* Grafična priloga z mejami območij je sestavni del tega cenika. Obseg za izračunavanje faktorja lokacije je za primere najema kmetijskega zemljišča ohranjen iz Cenika za obračun zakupnin za oddajo stavbnih zemljišč v zakup (UL RS št. 36, 26. 9. 2003).

FAKTOR VELIKOSTI:*

Do $100 m^2$	F= 1,20
100 do $300 m^2$	F= 1,00
300 do $700 m^2$	F= 0,80
$700 m^2$ do $1000 m^2$	F= 0,60
1000 do $2000 m^2$	F= 0,30
2000 do $5000 m^2$	F= 0,20
Nad $5000 m^2$	F= 0,10

* Pri odločitvi o uporabi faktorja za velikost se upošteva, da v kolikor ima najemnik več zemljišč v najemu (združena celota), se faktor velikosti upošteva za celotno površino zemljišč v najemu. Za zemljišča, ki pa se med seboj ne stikajo, se upošteva vsaka površina zemljišč posebej.

Za izračun letne najemnine se upošteva osnovna cena na 1 m² zemljišča v višini **0,60 EUR/m²**, ki se korigira s faktorjem za dejavnost (kmetijstvo) v višini 0,2.

Ne glede na izračun najemnine po tem ceniku letna najemnina ne more biti manjša od 60 EUR.

2. SKLOP: Najem stavbnih zemljišč za namene turizma in trgovine, industrije in obrti ter za stanovanjski namen

Za namen izračunavanja letne najemnine za najem stavbnih zemljišč za namene turizma in trgovine, industrije in obrti ter za stanovanjski namen, se najemnina izračuna po naslednjih merilih:

$$C_n = F_l \times F_d \times O_c \times v$$

C_n = višina letne najemnine (EUR/leto)

O_c = osnovna cena na 1 m² (EUR/m²/leto)

F_l = faktor lokacije

F_d = faktor dejavnosti

v = velikost (m²)

Za izračun letne najemnine se upošteva osnovna cena na 1 m² zemljišča v višini **1,00 EUR/m²**.

Ne glede na izračun po tem ceniku letna najemnina ne more biti manjša od 60 €.

FAKTOR DEJAVNOSTI:

1.	Turizem, trgovina	F= 2,0
2.	Industrija, obrt	F= 1,1
3.	Stanovanjski namen	F= 1,0

FAKTOR LOKACIJE: (po grafiki)*

A.	Območje KS Portorož, Piran, Lucija, »zaledje«	F= 1,0
B.	Območje Strunjanske doline – senčne lege	F= 0,70
C.	Območje KS Sečovlje	F= 0,70
D.	Območje KS Raven	F= 0,50
E.	Območje KS Nova vas	F= 0,50
F.	Območje Piran, Portorož in Lucija, obmorski del – najboljše lokacije in OC Lucija	F= 1,30
G.	Območje Strunjana, obmorski del, vključno s Salinero	F= 1,15
H.	Območje KS Padna	F= 0,50

* Grafična priloga z mejami območij je sestavni del tega cenika. Uvedena so nova območja glede na prej veljavni model zakupov (najemov).

3. SKLOP: Drugi primeri najemov stavbnih zemljišč

Parkirni prostor. Za namen izračunavanja letne najemnine za najem stavbnega zemljišča za izključni namen parkirnega prostora se določi fiksni znesek za najem 1 m² v višini **13,00 EUR/m²/leto**.

Kiosk. Za namen izračunavanja letne najemnine za uporabo zemljišča za oddajanje stavbnih zemljišč za namene postavitve kioskov po naslednjih merilih: pri določanju vrednosti najema stavbnega zemljišča za namen postavitve kioska se v skladu z veljavnim zakonom, ki ureja stvarno premoženje države in samoupravnih lokalnih skupnosti, naroči cenitev, saj gre za začasni objekt z omejeno dobo najema.

4. DRUGO

Revalorizacija. Letna najemnina, določena ob sklenitvi najemne pogodbe, osnovna cena na m² zemljišča ter minimalni znesek letne najemnine se enkrat letno revalorizira ozziroma uskladi z uradno objavljenim indeksom rasti cen življenjskih potrebščin v preteklem letu. Letno izhodiščno najemnino določi župan s sklepom. Prav tako Župan Občine Piran s sklepom uskladi z uradno objavljenim indeksom rasti cen življenjskih potrebščin v preteklem letu letno najemnino, osnovno ceno za m² ter minimalni znesek letne najemnine.

Oprostitev plačila najemnine. Najemnika, ki ni zmožen poplačati najemnine po tem ceniku, se oprosti obveznosti plačila najemnine, pri čemer mora tak najemnik izkazati s pravnomočno odločbo pristojnega organa, da je prejemnik denarne socialne pomoči po predpisih o socialnem varstvu.

Razveljavitev. S sprejemom tega cenika se razveljavlji Cenik za izračun zakupnin za oddajo stavbnih zemljišč v zakup (Uradne objave Primorskih novic Koper, št 36/2003).

Glede na vse navedeno predlagamo, da Občinski svet Občine Piran predlagano obravnava in potrdi.

Pripravila:

Mladen Dodig,
višji svetovalec za premoženskopravne zadeve

mag. Natali Gak, univ. dipl. prav.,
vodja urada





OBČINSKI SVET – CONSIGLIO COMUNALE

Številka : ____/2019
Numero :

Piran :
Pirano :

Na podlagi 17. člena Statuta Občine Piran (Uradni list RS, št. 5/14, 35/17 in 43/18) in Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 11/18 in 79/18), je Občinski svet Občine Piran na redni seji dne sprejel naslednji

SKLEP

1.

Sprejme se Cenik za izračun najemnin za najem stavbnih zemljišč v lasti Občine Piran.

3.

Ta sklep začne veljati takoj.

Župan
Občine Piran
Denio Zadković

