



MESTNA OBČINA PTUJ
ŽUPAN

Številka: 410-276/2010
Datum: 24. 11. 2011

Mestnemu svetu
Mestne občine Ptuj

Zadeva: Predlog Sklepa o subvenciji stroškov uporabe javne infrastrukture za izvajanje gospodarskih javnih služb v Mestni občini Ptuj

Na podlagi 23. člena Statuta Mestne občine Ptuj (Uradni vestnik Mestne občine Ptuj, št. 9/07) in v skladu s 76. členom Poslovnika Mestnega sveta Mestne občine Ptuj (Uradni vestnik Mestne občine Ptuj, št. 12/07 in 1/09), predlagam mestnemu svetu v obravnavo in sprejem predlog Sklepa o subvenciji stroškov uporabe javne infrastrukture za izvajanje gospodarskih javnih služb v Mestni občini Ptuj.

Dr. Štefan Čelan
župan
Mestne občine Ptuj

Priloge:

- predlog sklepa z obrazložitvijo.
-

Na podlagi četrtega odstavka 59. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98-ZZLPP0, 127/06-ZJZP, 38/10-ZUKN in 57/11) in 12. člena Statuta Mestne občine Ptuj (Uradni vestnik Mestne občine Ptuj, št. 9/07) je Mestni svet Mestne občine Ptuj na svoji ____ redni seji dne..... sprejel

SKLEP

o subvenciji stroškov uporabe javne infrastrukture za izvajanje gospodarskih javnih služb v Mestni občini Ptuj

1. člen

Mestna občina Ptuj bo storitve obveznih občinskih gospodarskih javnih služb oskrba s pitno vodo, odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode, obdelava mešanih komunalnih odpadkov ter odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov, v delu, ki se nanaša na strošek uporabe javne infrastrukture, v obdobju od 1. 1. 2011 do 31. 12. 2011, subvencionirala v višini:

- 70 % obračunane amortizacije gospodarske javne infrastrukture za dejavnost oskrbe s pitno vodo,
- 70 % obračunane amortizacije gospodarske javne infrastrukture za dejavnost odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode,
- 82,10 % obračunane amortizacije gospodarske javne infrastrukture za dejavnosti zbiranje komunalnih odpadkov, prevoz komunalnih odpadkov, obdelava mešanih komunalnih odpadkov in odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov.

2. člen

Višina subvencije temelji na podatkih izvajalcev javnih služb v letu 2010. V primeru, ko bi revidirano letno poročilo izvajalca javne službe za poslovno leto 2011 izkazalo obstoj vira za višje pokrivanje stroškov amortizacije, se višina subvencije ugotovitvam primerno zmanjša, medsebojna razmerja med Mestno občino Ptuj in izvajalcem javnih služb pa se uredijo s posebno pogodbo.

3. člen

Subvencija stroškov uporabe javne infrastrukture se pokrije iz sredstev občinskega proračuna.

4. člen

Ta sklep velja z dnem sprejetja in se objavi v Uradnem vestniku Mestne občine Ptuj.

Številka: 410-276/2010

Datum:

Obrazložitev

Konec leta 2009 se je končalo prehodno obdobje spremenjenega SRS 35 (2006), s katerim se je ukinil pojem upravljanja gospodarske javne infrastrukture (v nadaljevanju: GJS) z računovodskega vidika. Sredstva v upravljanju z vidika vodenja računovodskih evidenc so bila odpravljena, prav tako z letom 2010 več ni možen odpis amortizacije osnovnih sredstev, ki ni pokrit s ceno storitev, kakor je bila to praksa izvajalcev gospodarskih javnih služb v preteklih letih.

Posledica odprave pojma upravljanja GJS je bila izvedba prenosa gospodarske javne infrastrukture, ki je last Mestne občine Ptuj, in so jo izvajalci gospodarskih javnih služb do tedaj **izvenbilančno** izkazovali v svojih poslovnih knjigah kot sredstva v upravljanju, v poslovne knjige občine. Ta osnovna sredstva so bila v celoti prenesena v poslovne knjige občine kot otvoritveno stanje na dan 1. 1. 2010.

Odprava sredstev v upravljanju je terjala ureditev medsebojnih razmerij med izvajalci gospodarskih javnih služb in občino na drugačen način. Kot najbolj smiseln način ureditve medsebojnih razmerij se je izkazala oddaja GJS izvajalcu teh dejavnosti v poslovni najem. Bistvena sestavina najemnega razmerja je plačilo najemnine, ki občini hkrati predstavlja vir pokrivanja stroškov vzdrževanja, ta pa naj bi znašala vsaj v višini obračunane amortizacije. Temu so sledili tudi podzakonski predpisi, sprejeti koncem leta 2009 oz. v letu 2010.

Cene storitev GJS s področja Zakona o varstvu okolja v preteklosti amortizacije v celoti niso pokrivalo, temveč so izvajalci, kot je že bilo navedeno, del amortizacije »odpisovali«.

Zaradi odprave dopustnosti odpisa amortizacije je ob predpostavki, da obstoječa cena ni povišana tako, da bi ta pokrivala celoten strošek amortizacije osnovnih sredstev, enak učinek potrebno doseči na drug način. To je s subvencijo cene s strani lastnika osnovnih sredstev – lokalne skupnosti, kar predvideva tudi veljavna zakonodaja.

PRAVNA PODLAGA

ZGJS

Pravno podlago subvencioniranju cen daje četrti odstavek 59. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (ZGJS), ki določa:

»Cene se lahko subvencionirajo. Z aktom, s katerim se odloči o subvencioniranju cene, se določita tudi višina in vir subvencij.«

Pravilnik o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja

Odras spremenjenih okoliščin na področju izvajanja GJS po Zakonu o varstvu okolja, je bil z dnem 8. 8. 2009 uveljavljen ministra za okolje in prostor - Pravilnik o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 63/2009), ki je določil metodologijo za oblikovanje cen storitev teh GJS (v nadaljevanju: Pravilnik), prav tako pa je poskušal urediti nekatera odprta vprašanja v zvezi s subvencioniranjem cene storitev, vendar so (po mnenju strokovnjakov) pri tem posamezna določila neusklajena oz. v nasprotju z zakonom, na podlagi katerega je bil pravilnik sprejet.

Pravilnik je v osnovi predvidel, da je cena storitev sestavljena iz:

- stroška javne infrastrukture in

- stroška izvajanja storitev.

Stroški javne infrastrukture po pravilniku vključujejo:

- stroške amortizacije infrastrukture javne službe ali stroške najemnine infrastrukture javne službe,
- stroške storitev, povezane z zavarovanjem infrastrukture javne službe,
- stroške povezane z odškodninami za infrastrukturo javne službe,
- finančne odhodke (obresti) povezane s financiranjem izgradnje infrastrukture javne službe,
- finančna jamstva v skladu s predpisom, ki ureja odlaganje odpadkov na odlagališčih.

Stroški izvajanja storitev vključujejo proizvodne stroške, splošne stroške in donos na vložena sredstva izvajalca.

Iz doslej navedenega izhaja, da je s pravilnikom predvideno, da skladno s tem oblikovana **nova** cena zajema **vse** stroške, ki nastajajo pri izvajanju predmetnih javnih služb, kar vključuje tudi **celotno** amortizacijo gospodarske javne infrastrukture.

Skladno z 31. členom pravilnika je ne glede prehodno obdobje in ne glede na dejstvo, ali je bil pri oblikovanju cene in pri zaračunavanju te uporabnikom storitev upoštevan celoten strošek amortizacije, potrebno izvajalcem javnih služb pričeti obračunavati najemnino za vso komunalno infrastrukturo v njeni lasti za izvajanje javnih služb najkasneje do 1. januarja 2010!

Izračuni so pokazali, da bi uskladitev obstoječih cen skladno s pravilnikom v posameznih občinah lahko imele za posledico tudi do **300%** povišanje cen storitev gospodarskih javnih služb. Posledično je bilo s strani države ugotovljeno, da bi spremembe, ki bi jih uvedel pravilnik in pa cene, ki bi bile oblikovane skladno s tem, preveč vplivale na inflacijo, zato je vlada sprejela uredbo o določitvi najvišjih cen komunalnih storitev, s katero je cene storitev komunalnih storitev zamrznila.

Uredba o določitvi najvišjih cen komunalnih storitev

Vlada RS je z navedeno uredbo zamrznila cene proizvodov in storitev, ki veljajo na dejavnostih gospodarskih javnih služb po Zakonu o varstvu okolja. Prva uredba je pričela veljati dne 28. 8. 2010, njena veljavnost pa je bila šest mesecev. S prenehanjem veljavnosti te, je pričela veljati druga uredba, ki je veljala naslednjih šest mesecev (do 28.8.2011). Sledila je tretja uredba, ki velja do 28.2.2011. Ni pričakovati, da bo tudi po preteku tega datuma cena storitev sproščena.

Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja

Navedena uredba še ni v veljavi, pač pa je že od konca prve polovice leta 2010 v usklajevanju. Z uveljavitvijo uredbe bi poleg določitve metodologije za oblikovanje cen bili določeni tudi standardi upravičenosti stroškov in nadzor nad izvajanjem zakonodaje, predvsem pa določilo sankcije, ki jih v sedanjem sistemu ni.

Po zadnje posredovanim predlogom Uredbe lahko lokalna skupnost subvencionira ceno izvajanja storitev posamezne javne službe v tistem delu, ki se nanaša na ceno uporabe javne

infrastrukture in stroške izvajanja storitev javne službe, ne more pa se subvencionirati stroškov javnih dajatev.

Skladno s predhodno določbo predloga rredbe z dnem uveljavitve slednje preneha veljati Pravilnik o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja. Po uveljavitvi uredbe bo znano, na kakšen način bo potrebno oblikovati cene predmetnih gospodarskih javnih služb in katere akte je dolžna s tem v zvezi še sprejeti lokalna skupnost.

UGOTOVITVE

Na tem mestu velja izpostaviti tudi dejstvo, da je s 1. 1. 2010 zaradi navedenih sprememb občinam omogočeno za vlaganja v javno infrastrukturo, ki se oddaja izvajalcem javnih služb v obdavčljiv najem, poračunavati vstopni davek na dodano vrednost. Z vzpostavitvijo obdavčljivega najemnega razmerja med občino in izvajalcem GJS (izstavitvijo izhodne fakture) je namreč za razliko od pretekle ureditve izpolnjen pogoj, da se vstopni DDV za to infrastrukturo lahko tudi poračuna.

Leto 2010

V letu 2010 je bil na podlagi navedenega izvajalca GJS (Javne službe Ptuj d.o.o.) s strani občine izstavljen račun v višini 1.681.666,57 EUR (brez DDV). Javne službe so občini plačale 125.054,61 EUR (brez DDV).

Najemnina je bila zaračunana v višini obračunane amortizacije osnovnih sredstev v letu 2009.

Leto 2011:

V letu 2011 bi v primeru sprejetja predloženega sklepa bil izvajalcu GJS (Javne službe Ptuj d.o.o.) s strani občine izstavljen račun v naslednji višini (brez DDV):

Proizvodnja in distribucija vode	203.894,93 EUR
Odvajanje odplak	213.571,02 EUR
Čiščenje odplak	112.773,84 EUR
Ravnanje z odpadki	698.485,32 EUR
SKUPAJ	1.228.725,11 EUR

Najemnina je zaračunana v višini obračunane amortizacije osnovnih sredstev v letu 2010.

Pregled učinka izstavljenega računa za najemnino gospodarske javne infrastrukture in priznane subvencije izvajalcu gospodarskih javnih služb:

	Terjatev do JS Ptuj d.o.o. (najemnina – brez DDV)	Dolg do JS Ptuj d.o.o. (subvencija – brez DDV)
Mestna občina Ptuj	1.228.725,11 EUR	944.598,56 EUR
Ostane za plačilo s strani JS Ptuj d.o.o.:		284.126,55 EUR

Javne službe bi v tem primeru v letu 2011 občini plačale 284.126,55 EUR (brez DDV).

Iz navedenega izhaja, da predmetna subvencija vzpostavlja enak učinek, kot ga je vzpostavljala odpis amortizacije po SRS 35 (2002). Drugih finančnih učinkov na proračun Mestne občine Ptuj ni.

Na podlagi doslej navedenega Mestnemu svetu Mestne občine Ptuj predlagam, da po obravnavi sprejme predlagan Sklep o subvenciji stroškov uporabe javne infrastrukture za izvajanje gospodarskih javnih služb v Mestni občini Ptuj.

Dr. Štefan Čelan
župan
Mestne občine Ptuj