

NADZORNI ODBOR OBČINE RUŠE Trg vstaje 11  
2342 RUŠE

Številka: 032-0006/2021-18

Datum: 28.6.2022

Na podlagi 33. člena Statuta Občine Ruše (UGSO, št. 23/2018) in 13. ter 14. člena Poslovnika Nadzornega odbora Občine Ruše (UGSO, št. 37/2018) je Nadzorni odbor Občine Ruše na svoji 29. redni seji, dne 22.6.2022, sprejel

## **KONČNO POROČILO O NADZORU**

Pravilnost in smotrnost porabe finančnega načrta in zaključnega računa Osnovne šole Janka Glazerja Ruše za leto 2021, javna naročila

## Kazalo vsebine

Kazalo vsebine.....	2
1. POVZETEK.....	3
2. OSNOVNI PODATKI O NADZORU.....	4
3. OSNOVNI PODATKI O NADZOROVANEM ORGANU.....	4
4. UGOTOVITVENI DEL.....	7
4. 1. Javna naročila.....	7
4. 2. Ugotovitve.....	14
5. PRIPOROČILA IN PREDLOGI.....	14

## 1. POVZETEK

Izveden je bil redni nadzor javnih naročil za leto 2021 v skladu s programom dela nadzornega odbora za leto 2022. Preverjali smo javno naročilo živil, usklajenost postopka in porabo sredstev z veljavno zakonodajo, pogodbami z dobavitelji in splošnimi akti zavoda.

Poslovanje je bilo skladno z zakonodajo in letnim načrtom šole.

## **2. OSNOVNI PODATKI O NADZORU**

### **Ime in naslov nadzornega odbora**

Nadzorni odbor Občine Ruše, Trg vstaje 11, Ruše.

### **Nadzorni odbor v sestavi:**

Marjan Viher, predsednik NO

Urška Bolčina, namestnica predsednika

Jožef Babič, član

Matjaž Mihelak, član

Zdenko Štraus, član

### **Ime nadzorovane osebe**

Javni zavod Osnovna šola Janka Glazerja Ruše v čigar sestavo sodijo:

- Osnovna šola Janka Glazerja Ruše
- enota vrtca Ruše in
- enota vrtca Bistrica ob Dravi.

Sedež zavoda: Lesjakova 4, Ruše. Skrajšano ime zavoda OŠ Janka Glazerja Ruše.

### **Vsebina nadzora**

Pravilnost in smotrnost porabe finančnega načrta in zaključnega računa Osnovne šole Janka Glazerja Ruše za leto 2021:

- javna naročila;

### **Čas nadzora**

Nadzor se je opravljal od januarja do marca 2022

## **3. OSNOVNI PODATKI O NADZOROVANEM ORGANU**

### **Organi nadzorovane osebe:**

- svet zavoda
- ravnatelj
- strokovni organi
- svet staršev šole

- svet staršev vrtca

### **Organiziranost, število zaposlenih in število otrok**

Zavod ima strokovne organe po predmetnih področjih. Za koordinacijo dela skrbijo vodje strokovnih organov. Tehnično osebje so kuharji, hišniki in čistilke.

V zavodu je trenutno vseh zaposlenih 114 delavcev, od tega je 25 delavcev tehničnega kadra in 79 strokovni delavcev v vrtcu in šoli. V šoli je trenutno 462 otrok in v vrtcu 192.

### **Nekatere dejavnosti zavoda:**

- Osnovnošolsko splošno izobraževanje
- izobraževanje odraslih in drugo izobraževanje
- Storitve menz
- Priprava in dostava hrane
- Dejavnost knjižnic
- Dajanje lastnih nepremičnin v najem
- Čiščenje stavb
- Obratovanje objektov za kulturne prireditve
- Obratovanje športnih objektov
- Druge športne dejavnosti

### **Odgovorna oseba v času nadzora, za leto 2021 in uradna oseba za posredovanje informacij javnega značaja**

Pepelnik Ladislav, ravnatelj

### **Pravna podlaga za izvedbo nadzora:**

- Statut Občine Ruše, uradno glasilo slovenskih občin, št. 23/2018.
- Odlok o ustanovitvi Javnega zavoda Osnovna šola Janka Glazerja Ruše, uradno glasilo slovenskih občin, št. 62/2016, 10/2018.
- Poslovník Nadzornega odbora Občine Ruše, uradno glasilo slovenskih občin, številka 37/2018.

### **Pravna podlaga za preverjanje poslovanja:**

- Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSL-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE)
- Zakon o delovnih razmerjih (Uradni list RS, št. 21/13, 78/13 – popr., 47/15 – ZZSDT, 33/16 – PZ-F, 52/16, 15/17 – odl. US, 22/19 – ZPosS, 81/19, 203/20 – ZIUPOPDVE)
- Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18 in 195/20 – odl. US)
- Zakon o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15 in 14/18)
- Uredba o zelenem javnem naročanju (Uradni list RS, št. 51/17, 64/19)
- Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 11/18 in 79/18)
- Uredba o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 31/18)

### **Splošni akti zavoda:**

- Pravilnik o sistemizaciji delovnih mest z dne 8. 9. 2017 s katalogom DM (zadnja kataloga 1. 2. 2019)
- Pravilnik o uporabi službenih vozil z dne 1. 11. 2012 Pravilnik o sofinanciranju iz sredstev šolskega sklada z dne, 28.11.2016
- Pravilnik o računovodstvu z dne 1. 9. 2002
- Pravilnik o plačevanju z gotovino z dne 18. 3. 2003 in blagajniški maksimum z dne 30. 9. 2010

### **Evidenca zavoda:**

- Evidenca o dejanski zasedenosti delovnih mest.
- Evidenca o oddaji javnih naročil, katerih ocenjena vrednost je nižja od mejnih vrednosti.
- Objave in razpisna dokumentacija v skladu s predpisi, ki urejajo javno naročanje po ZJN-3 Obvestila v zvezi z javnim naročanjem so objavljena na portalu javnih naročil.

### **Datum in številka sklepa o izvedbi nadzora**

Sklep številka 8, redna 25 – ta seja dne 13.12.2021.

### **Namen in cilj nadzora**

Namen in cilj nadzora je bil preveriti skladnost finančnega poslovanja z zakoni, odloki, splošnimi akti ter transparentnost in smotrnost poslovanja, poročati o ugotovljenih nepravilnostih in dati priporočila in predloge za nadaljnje poslovanje zavoda.

### **Sodelovanje med nadzornim odborom in nadzorovanim organom med opravljanjem nadzora**

Sodelovanje med nadzornim odborom in nadzorovanim organom med opravljanjem nadzora  
Je bilo strokovno in korektno.

## **4. UGOTOVITVENI DEL**

### **4. 1. Javna naročila**

Osnovna šola Janka Glazerja Ruše (v nadaljevanju: OŠ), Lesjakova ulica 4, 2342 Ruše, je izvedla v letu 2021 samo eno javno naročilo in sicer **javno naročilo živil**, kjer so preverjali konkurenco in so se s 1.2.2021 v določenih sklopih menjali dobavitelji.

### **Dokumentacija in zakoni pregledani v zvezi z nadzorom javnega naročila v OŠ:**

- sklep o začetku postopka, št. JN-1-2020/2023-1 iz dne 15.11.2019;
- javno naročilo sukcesivna dobava konvencionalnih in ekoloških živil, št. JN-1-2020/2023-2 iz 11.meseca 2019;
- odločitev v zvezi z oddajo javnega naročila, št. JN-1-2020/2023-5 iz dne 14.01.2020;
- kartica glavne knjige OŠ za leto 2021 iz dne 11.03.2022;
- odpiranje konkurence 2021, št. 430-40/2021 iz dne 25.01.2021;
- ZJN-3 (Zakon o javnem naročanju) in
- ZPVPJN (Zakon o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja).

OŠ kot naročnik, vsako leto v začetku leta, preverja konkurenco med izbranimi dobavitelji in se odloči za ponudnika, ki najbolj ustreza vsem zastavljenim kriterijem. Izbor ponudnikov je potekal na podlagi javnega naročila oz. krovnega razpisa št. JN-1-2020/2023-2 »Sukcesivna dobava konvencionalnih in ekoloških živil«. Javni razpis tako zajema 16 sklopov.

Sklop 1:	Meso in mesni izdelki
Sklop 2:	Perutninsko meso in perutninski izdelki
Sklop 3:	Eko mleko in mlečni izdelki
Sklop 4:	Suho sadje in oreščki
Sklop 5:	Mleko in mlečni izdelki
Sklop 6:	Kruh, pekovski izdelki in slaščice
Sklop 7:	Zamrznjena živila
Sklop 8:	Žita, stročnice, testenine, semena in ostali izdelki
Sklop 9:	Sveže sadje in zelenjava
Sklop 10:	Tropsko in južno sadje
Sklop 11:	Brezalkoholne pijače
Sklop 12:	Razna živila
Sklop 13:	Diabetični in dietetični proizvodi
Sklop 14:	Olja in margarine
Sklop 15:	Konzervirana živila
Sklop 16:	Sladkorji

Na podlagi javnega razpisa je tako pravočasno oddalo vloge 18 ponudnikov v različnih sklopih, kar pomeni, da so do leta 2023, torej do konca veljavnosti razpisa oz. javnega naročila, glavni dobavitelji živil za OŠ. OŠ pa tako vsako leto v začetku leta, med njimi izbira najprimernejšega in najugodnejšega ponudnika. Ponudbe za dobavo živil so po dokumentu JN-1-2020/2023-5 tako oddali različni ponudniki v različnih sklopih:

- *Meso in mesni izdelki*: Mesarstvo Oblak d.o.o.; Stevan Babič d.o.o.; Košaki d.o.o.;
- *Perutninsko meso in perutninski izdelki*: Perutnina Ptuj d.d.; KZ Ruše d.o.o.; Stevan Babič d.o.o.;
- *Eko mleko in mlečni izdelki*: Kele&Kele d.o.o.;
- *Suho sadje in oreščki*: Pitus d.o.o.; S.P.Plod d.o.o.; Mercator d.d.;
- *Mleko in mlečni izdelki*: Ljubljanske mlekarne d.o.o.;
- *Kruh, pekovski izdelki in slaščice*: Žito d.o.o.; Pekarna d.o.o.;
- *Zamrznjena živila*: Pekarna Pečjak d.o.o.; Kvibo d.o.o.; Mercator d.d.;



- *Žita, stročnice, testenine, semena in ostali izdelki:* M.M.Kaučič d.o.o.; Impuls Domžale d.o.o.; Žito d.o.o.;
- *Sveže sadje in zelenjava:* Pitus d.o.o.; S.P.Plod d.o.o.; Geaprodukt d.o.o.;
- *Tropsko in južno sadje:* Pitus d.o.o.; S.P.Plod d.o.o.; Geaprodukt d.o.o.;
- *Brezalkoholne pijače:* Impuls Domžale d.o.o.; Mercator d.d.;
- *Razna živila:* Impuls Domžale d.o.o.; Mercator d.d.;
- *Diabetični in dietetični proizvodi:* Impuls Domžale d.o.o.;
- *Olja in margarine:* Impuls Domžale d.o.o.; Mercator d.d.; Pitus d.o.o.;
- *Konzervirana živila:* Impuls Domžale d.o.o.; Mercator d.d. in
- *Sladkorji:* Impuls Domžale d.o.o.; Mercator d.d.

Po kartici konta za leto 2021, je OŠ v letu 2021 na področju dobave živil in prehrane, porabila naslednja sredstva:

<b>Konto kartica</b>	<b>Porabljen znesek (€)</b>
1900001 Shema šolskega sadja	2.728,87
1900002 Tradicionalni slovenski zajtrk	412,65
1900003 Shema šolskega mleka	245,54
4020100 Hrana, storitve menz in restavracij	130.284,97
4600009 Živila drugo	399,53
4600010 Prehrambeno blago, živila	137.435,77
4600020 Shema šolskega sadja	2.395,46
<b>Vsota</b>	<b>273.902,79</b>

Nadzorni odbor občine Ruše (v nadaljevanju: NO) je preverjal vse spremembe in zamenjave, ki so se zgodile na področju dobave živil v letu 2021. Na podlagi krovnega javnega razpisa je bilo ponovno izvedeno odpiranje konkurence in kot najugodnejši ponudniki so bili v obdobju od 01.02.2021 pa do 31.01.2022 izbrani naslednji dobavitelji v posameznih sklopih.

### **Sklop 1: Meso in mesni izdelki**

Ponudnik	Ponudbena cena skupaj v EUR z DDV	Več ponujenih živil iz shem kakovosti	Skupaj točke
MESARSTVO OBLAK d.o.o., Industrijska ulica 11, 4226 Žiri	67.636,51	7	84,12
	80	4,12	
STEVAN BABIČ d.o.o., V zavoju 32/c, 2000 Maribor	80.220,80	0	67,45
	67,45	0	
KOŠAKI d.o.o., Oreško nabrežje 1, 2000 Maribor	72.015,41	3	76,90
	75,14	1,76	

Mesarstvo Oblak d.o.o. je tako bilo cenejše od ostalih dveh ponudnikov, prav tako pa je ponudilo tudi več živil iz predpisane sheme kakovosti.

### Sklop 2: Sveže perutninsko meso in izdelki

Ponudnik	Ponudbena cena skupaj v EUR z DDV	Več ponujenih živil iz shem kakovosti	Skupaj točke
PERUTNINA PTUJ d.o.o., Potrčeva 10, 2250 Ptuj	31.524,23	24	100
	80	20	
STEVAN BABIČ d.o.o., V zavoju 32/c, 2000 Maribor	37.324,50	0	67,57
	67,57	0	

Tudi v drugem sklopu je bil izbran dobavitelj z nižjo ponudbeno ceno kot tudi večjo ponudbo živil – Perutnina Ptuj d.d.

### Sklop 3: Eko mleko in mlečni izdelki

Ponudnik	Ponudbena cena skupaj v EUR z DDV
KELE & KELE d.o.o., Laze 22a, 1270 Logatec	38.298,04

Na tem mestu je bil ponudnik samo en, gre za dobavitelja Kele&Kele d.o.o.

### Sklop 4: Suho sadje in oreščki

Ponudnik	Ponudbena cena skupaj v EUR z DDV
PITUS d.o.o., Ob Dravi 2a, 2000 Maribor	1.940,01
MERCATOR d.d., Dunajska cesta 107, 1000 Ljubljana	2.355,44

Izbran je bil ponudnik Pitus d.o.o., ki je ponudil nižjo ceno živil, za 415,43 EUR, kot konkurenca Mercator d.d.

#### Sklop 5: Mleko in mlečni izdelki

Ponudnik	Ponudbena cena skupaj v EUR z DDV	Več ponujenih živil iz shem kakovosti	Skupaj točke
LJUBLJANSKE MLEKARNE d.o.o., Tolstojeva 63, 1000 Ljubljana	48.421,13	35	82,73
	80	12,73	

Ponudnik živil v sklopu mleka in mlečnih izdelkov je samo eden in sicer Ljubljanske mlekarne d.o.o., zato le-ta ostaja edini dobavitelj.

#### Sklop 6: Kruh, pekovski izdelki in slaščice

Ponudnik	Ponudbena cena skupaj v EUR z DDV
ŽITO d.o.o., Šmartinska c. 154, 1000 Ljubljana	72.038,68
PEKARNA d.o.o., Pohorska cesta 1, 2360 Radlje ob Dravi	89.528,08

Med dvema ponudnikoma je izbrano Žito d.o.o., ki je ponudilo za 17.489,40 EUR nižjo ceno, od konkurence.

#### Sklop 7: Zamrznjena živila

Ponudnik	Ponudbena cena skupaj v EUR z DDV
PEKARNA PEČJAK d.o.o., Dolenjska cesta 442, 1291 Škofljica	41.125,02
KVIBO d.o.o., Pristava Mlaka 2a, 4290 Tržič	37.046,09
MERCATOR d.d., Dunajska cesta 107, 1000 Ljubljana	54.489,39

Tudi v sklopu živil se je OŠ držala načela izbire najugodnejšega ponudnika, saj je izbrala ponudnika Kvibo d.o.o., ki je ponudilo najnižjo ceno dobave.

**Sklop 8: Žita, stročnice, testenine, semena in ostali izdelki**

Ponudnik	Ponudbena cena skupaj v EUR z DDV
<b>ŽITO d.o.o., Šmartinska c. 154, 1000 Ljubljana</b>	<b>15.516,00</b>
M.M. KAUČIČ d.o.o., Gornji Ivanjci 21, 9245 Spodnji Ivanjci	17.100,01
IMPULS DOMŽALE d.o.o., Puchova ulica 3a, 1235 Radomlje	18.240,65

Izbrano podjetje Žito d.o.o., ki je evidentirano ceneje od ostalih dveh ponudnikov.

**Sklop 9: Sveže sadje in zelenjava**

Ponudnik	Ponudbena cena skupaj v EUR z DDV
PITUS d.o.o., Ob Dravi 2a, 2000 Maribor	18.008,21
<b>GEAPRODUKT d.o.o., Dolenjska cesta 242, 1000 Ljubljana</b>	<b>18.002,90</b>

Na tem mestu je izbran dobavitelj Geaprodukt d.o.o., ki je s 5,31 EUR cenejši ponudnik.

**Sklop 10: Tropsko in južno sadje**

Ponudnik	Ponudbena cena skupaj v EUR z DDV
PITUS d.o.o., Ob Dravi 2a, 2000 Maribor	4.501,87
<b>GEAPRODUKT d.o.o., Dolenjska cesta 242, 1000 Ljubljana</b>	<b>4.500,89</b>

Tudi v tej kategoriji je izbran ponudnik Geaprodukt d.o.o., ki je prav tako cenejši.

**Sklop 11: Brezalkoholne pijače**

Ponudnik	Ponudbena cena skupaj v EUR z DDV
IMPULS DOMŽALE d.o.o., Puchova ulica 3a, 1235 Radomlje	4.299,72
<b>MERCATOR d.d., Dunajska cesta 107, 1000 Ljubljana</b>	<b>4.299,50</b>

Izbran Mercator d.d., kot cenejši oz. ugodnejši ponudnik za 0,22 EUR.

### Sklop 12: Razna živila

Ponudnik	Ponudbena cena skupaj v EUR z DDV
<b>IMPULS DOMŽALE d.o.o., Puchova ulica 3a, 1235 Radomlje</b>	<b>12.833,05</b>
MERCATOR d.d., Dunajska cesta 107, 1000 Ljubljana	13.651,30

V sklopu raznih živil je bil izbran Impuls Domžale d.o.o., saj je ponudil za 818,25 EUR nižjo ceno.

### Sklop 13: Diabetični in dietetični proizvodi

Ponudnik	Ponudbena cena skupaj v EUR z DDV
IMPULS DOMŽALE d.o.o., Puchova ulica 3a, 1235 Radomlje	14.273,48

Na voljo samo ena ponudba in dobavitelj, gre za podjetje Impuls Domžale d.o.o.

### Sklop 14: Olja in margarine

Ponudnik	Ponudbena cena skupaj v EUR z DDV
<b>MERCATOR d.d., Dunajska cesta 107, 1000 Ljubljana</b>	<b>6.629,36</b>
IMPULS DOMŽALE d.o.o., Puchova ulica 3a, 1235 Radomlje	6.753,61

Izbran Mercator d.d., ki je s 124,25 EUR nižjim zneskom od konkurence, obveljal kot ugodnejši ponudnik.

### Sklop 15: Konzervirana živila

Ponudnik	Ponudbena cena skupaj v EUR z DDV
<b>IMPULS DOMŽALE d.o.o., Puchova ulica 3a, 1235 Radomlje</b>	<b>11.619,56</b>
MERCATOR d.d., Dunajska cesta 107, 1000 Ljubljana	12.799,45

Izbran Impuls Domžale d.o.o., ki je ponudil za 1.179,89 EUR nižjo ceno.

## Sklop 16: Sladkorji

Ponudnik	Ponudbena cena skupaj v EUR z DDV
MERCATOR d.d., Dunajska cesta 107, 1000 Ljubljana	1.994,65
IMPULS DOMŽALE d.o.o., Puchova ulica 3a, 1235 Radomlje	1.831,17

Tudi v sklopu dobave sladkorja, je bil izbran Imupls Domžale d.o.o., ki je ponudil 163,48 EUR nižjo ceno.

### 4. 2. Ugotovitve

Po pregledani dokumentaciji in posredovanih podatkih iz strani OŠ, je NO odbor ugotovil, da je OŠ v primeru javnega naročila živil »Sukcesivna dobava konvencionalnih in ekoloških živil«, pri odpiranju konkurence v letu 2021, delovala skladno z zakonodajo, natančneje ZJN-3. Pri svojem delovanju je OŠ upoštevala načelo gospodarnosti, učinkovitosti in uspešnosti; načelo zagotavljanja konkurence med ponudniki; načelo enakopravne obravnave ponudnikov in načelo transparentnosti javnega naročanja. NO ni ugotovil nikakršnih anomalij, kršitev ali neskladnosti v delovanju.

### 5. PRIPOROČILA IN PREDLOGI

Nadzorni odbor nima priporočil in predlogov.

ga. Urška Bolčina, podpredsednica NO, l.r. g. Marjan Viher, predsednik NO, l.r.

