



## **STALIŠČA DO PRIPOMB K 1. PREDLOGU PRORAČUNA OBČINE ŠKOFJA LOKA ZA LETO 2015**

Predlog proračuna Občine Škofja Loka za leto 2015 je bil predstavljen in prvič obravnavan na 3. seji Občinskega sveta Občine Škofja Loka dne 18.12.2014.

Občinski svet je v okviru 1. obravnave predloga proračuna sprejel sklep, da se objavi javna razgrnitev in opravi javna razprava o Predlogu proračuna Občine Škofja Loka za leto 2015.

Javna razgrnitev je potekala od petka, 19. decembra 2014 do vključno petka, 2. januarja 2015. V času javne razgrnitve je imela javnost možnost dati pripombe in predloge na Predlog proračuna Občine Škofja Loka za leto 2015.

### **1. V nadaljevanju so v izseku Zapisnika 3. seje Občinskega sveta podana stališča do pripomb in predlogov občinskih svetnikov, katerih vsebina se nanaša na sam Predlog proračuna za leto 2015 v prvi obravnavi:**

Igor Draksler:

- Že danes je mogoče razbrati, da je bilo kup projektov opravljenih v letu 2014, nekateri pa še v letu 2013, njihovo plačevanje pa je predvideno v letu 2015. Tu je kar v proračunu na strani 32, 33 cel seznam teh projektov (Strmica-Bukovščica-Ševlje, Stirpnik-Strehar, Bodovlje-Frane-Hrib-Kopač, Novi svet, Zminec-Sopotnica-Rupar, Visoko-Pasja Ravan).

*Del sredstev za projekte ter njihovo izvedbo je bilo planiranih v proračunu leta 2014, a bodo nekateri računi plačani v začetku leta 2015. Za del projektov pa bodo v letu 2015 nastale obveznosti na osnovi sklenjenih dvoletnih pogodb.*

- Med njimi zasledimo tudi take, ki so bili sproženi v letu 2014, pred volitvami in niso bili del proračuna za leto 2014 ali razvojnih programov, kar je z vidika poslovanja nedopustno in je prepovedano:

- a) kje je bila v programu cesta LC 401132 odcep Skobl v vrednosti 40.058 €, kjer smo dolžni za opravljena dela?

*KS Log ima dolgoleten načrt za asfaltiranje lokalne ceste LC 401131 »Visoko pri P. - Pasja ravan« v skupni dolžini 6527m. Pred načrtovano izvedbo v letu 2014 smo prejeli sklep KS Log s predlogom povečanja obsega del v tem letu in posledično manjšega preostanka obsega del v prihodnosti. Zaradi racionalizacije izvajanja del smo delno upoštevali predlog KS in sanirali tudi omenjeni odsek.*

- b) v medijih je bilo v septembru objavljeno odprtje inkubatorja in co-working centra, postavka pa ni bila v proračunu za leto 2014, njeno plačilo pa je predvideno v letu 2015. Kako je to sploh mogoče?

*Septembra 2014 je bilo najavljeno odprtje prostora, kjer se nahaja Co-working center. V tem jesenskem času je bilo več delavnic na temo podjetništva. V letu 2014 smo sredstva zagotovili z rebalansom na postavki 6.2.1.4 v okviru regijskega projekta Micropol, ki je delno sofinanciran iz EU sredstev. Delavnice so bile sofinancirane iz tega naslova. V tem projektu gre za prenos dobre prakse iz drugih držav. Pametni centri nudijo za delo različne storitve predvsem za mikro podjetja in podjetnike začetnike. V letu*

**2014 smo vzpostavili prostor in naredili poslovni načrt za delovanje centra. S svojim polnim obratovanjem bo prostor pričel v letu 2015.**

• **Prihodki:**

- a) 2.1.3.10 - Prihodek od odvajanja in čiščenja odpadnih voda se povečuje z indeksom 190, žal ne bo priključeno 90% več uporabnikov, kar pomeni veliko povečanje cen za uporabnike, kar ni niti omenjeno v besedilu proračuna!

*Na področju odvajanja in čiščenja odpadnih voda so trenutno v veljavi cene, ki so bile potrjene leta 2004 (cene so bile v vmesnem obdobju z državnim predpisom večkrat zamrznjene) in niso oblikovane skladno z Uredbo o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (v nadaljevanju Uredba), ki velja od 1.1.2013. Uredba predvideva razdelitev cene na omrežnino in ceno storitve, medtem ko uporabniki storitev odvajanja in čiščenja odpadnih voda v Škofji Loki plačujejo zgolj po porabi pitne vode. Med prihodki so načrtovana povračila za stroške storitev, ki so potrebne za izvajanje te gospodarske javne službe (npr. končna oskrba ostanka iz grabelj, monitoringi odpadnih vod, končna oskrba dehidriranega blata – zaradi učinkovitejšega čiščenja posodobljene centralne čistilne naprave se bo količina blata od leta 2013 povečala za več kot šestkrat ...). Zaradi nove uredbe ter zaradi novozgrajene infrastrukture (kanalizacije, Centralne čistilne naprave Škofja Loka in Čistilne naprave Reteče), ki jo bomo izvajalcu gospodarske javne službe v letu 2015 oddali v upravljanje in najem, se bo prav tako zvišala najemnina (ta se odraža tudi v ceni oziroma v bodoče v omrežnini).*

- b) postavka 2.5.1 - Povračila stroškov komunalnega opremljanja se od lani ni spremenila navzdol ampak le navzgor kar pomeni enake obremenitve za občane kot pred pridobitvijo EU sredstev kanalizacije v Godešiču in Retečah.

*Kot je bilo že večkrat pojasnjeno, ponavljamo, da je bila ocena prihodkov na postavki 2.5.1. - prihodki iz naslova povračila stroškov komunalnega opremljanja izdelana na osnovi vsebine obveze za povračilo in sicer:*

- 1. gradnja občanov izven območij OPPN,*
- 2. gradnja objektov v območjih OPPN in*
- 3. obračun stroškov po uradni dolžnosti, če gre za izboljšanje opremljenosti stavbnih zemljišč s komunalno opremo.*

*Višina postavke je ocenjena na podlagi preteklih izkušenj, saj se v naprej ne more predvideti natančnih podatkov o številu gradenj v obravnavanem proračunskem obdobju. Pogojno se lahko predvidi le število potencialnih priključnikov iz točke 3..*

*Ocena prihodkov po točki 3. je okoli 2,2mlo €. Prihodek, ki bo dejanski odraz stanja na projektih izgradnje in posodobitve komunalne infrastrukture v Občini Škofja Loka, bo dejansko znan šele po sprejemu Odloka o programu opremljanja stavbnih zemljišč in merilih za odmero komunalnega prispevka za območje občine Škofja Loka, kjer bodo pri izračunu upoštevana tudi vsa nova dejstva (pridobitev dodatnih EU sredstev, nov obseg investicij, itd.). Višina postavke bo usklajena ob rebalansu proračuna za leto 2015.*

- c) razmere na plinskem trgu so se v zadnjih letih zelo poslabšale, zato je prihodek od oddaje plinovodnega omrežja v koncesijo nerealen.

*Postopek javnega razpisa za izbiro koncesionarja za izvajanje gospodarske javne službe dejavnosti sistemskega operaterja distribucijskega omrežja zemeljskega plina na območju Občine Škofja Loka je v teku in sicer v fazi pogajanj, zato je težko govoriti o končnem izkupičku; ta bo znan po zaključku celotnega postopka. Dejstvo pa je, da bi bila v letu 2008, ko je bil sprejet sklep o dolgoročni oddaji plinovodnega omrežja v najem, verjetno lahko dosežena višja cena.*

- Odhodki:
  - a) Zakaj se je toliko zmanjšala postavka skupna občinska uprava za cca. 200.000 € v letošnjem letu?  
*V letu 2014 je bila postavka povišana zaradi plačila kazni po sodni odločbi, kar je bil enkratni dogodek, ki v letu 2015 ni več planiran.*
  - b) 4.3. – Plinovod: Ob oddaji plinovodnega omrežja v koncesijo še vedno tudi sami gradimo, kar je nelogično. Izdatek je cca. 700.000€?  
*Kot je zapisano v obrazložitvi k postavki 4.3.2.1. Plinifikacija Škofja Loka bo po zaključeni reorganizaciji javne službe v širitev plinovodnega omrežja vlagal koncesionar. Ker pa je Občina Škofja Loka v preteklem obdobju (praviloma ob gradnji ostale občinske komunalne infrastrukture) začela z gradnjo določenih plinovodnih odsekov in ta gradnja še poteka, je treba tudi v letu 2015 predvideti sredstva za dokončanje gradenj. O dejanski izvedbi se bomo dogovarjali z novim koncesionarjem.*
  - c) 4.5.1.1 in 4.5.1.2 - Redno vzdrževanje občinskih cest: postavka ima od lani indeks 142 kar je ogromno povečanje. Ali smo se z cenami pri podeljeni koncesiji uštel ali pa smo lani ostali dolžni.  
*Cene, ki izhajajo iz podeljene koncesije so primerljive s cenami kot smo jih imeli v okvirnem sporazumu. Cene, ki izhajajo iz podeljene koncesije so primerljive s cenami kot smo jih imeli v okvirnem sporazumu. V določenih primerih so cene celo nižje in v celoti fiksirane za šestletno obdobje trajanja koncesije. Ocena vrednosti vzdrževanja ostaja na ravni prejšnjih let, del obveznosti leta 2014 pa bo plačan v začetku leta 2015. Postavka ima glede na leto 2013 indeks 90,3.*
  - d) 4.5.2.11 - Cesta v industrijsko cono: končno se bo cesta začela izvajati. Ga pa ob tem zanima naslednje: kako se dela na tej cesti lahko izvajajo še danes, če je občinski svet podelil služnost samo za 7 mesecev in se je ta že davno iztekla, dela se izvajajo protipravno in brez odobritve občinskega sveta. On za kakšen sklep občinskega sveta o podaljšanju služnosti ne ve, ni pa manjkal na nobeni seji.  
*V postopku pridobivanja gradbenega dovoljenja se je izkazalo, da podeljena stavbna pravica za 7 mesecev investitorju (družbi Dolenc d.o.o.) ne izkazuje pravice graditi, zato je bilo potrebno trajanje stavbne pravice podaljšati. Na podlagi sklepa občinskega sveta Občine Škofja Loka, ki je bil sprejet na 29. redni seji, dne 30.01.2014, je občina dne 04.02.2014 sklenila aneks št. 1 k pogodbi, s katerim se je trajanje stavbne pravice, podaljšalo na 5 let. Skladno s pogodbo o pridobitvi stavbne pravice sta oba investitorja na podlagi izdanega gradbenega dovoljenja z dne 11. 10. 2013 naknadno pridobila tudi novo gradbeno dovoljenje z dne 14. 4. 2014 z namenom pridobitve rudarske pravice.*
  - e) 4.7.2.1 - Mreža postajališč za avtodome: postavka ga je hudo presenetila ob razširjeni informaciji prek medijev obveščanja, da je občina preko soglasja za novo črpalko na Grencu že uredila to vprašanje in se celo zelo pohvalila z rešitvijo tega vprašanja. Kaj je sedaj res: ali imamo rešeno ali nimamo in kdo in kdaj zavaja javnost?  
*Občina je preko soglasja za novo črpalko na Grencu že zagotovila ureditev enega postajališča za avtodome. Podjetje LOGO d.o.o. Grosuplje je v lanskem letu zanj pridobilo tudi uporabno dovoljenje. K projektu Mreže postajališč za avtodome po Sloveniji smo pristopili, da s strokovnjaki vzpostavimo mrežo postajališč s standardno opremo in jih nadgradimo še z novimi lokacijami. Po končanju projekta bo vzpostavljena skupna predstavitev mreže in vanjo vključenih občin ter enotno nastopanje na evropskih trgih in turistični borzi. V mrežo se bodo vključile vse štiri občine z Loškega.*
  - f) 4.8.G.1.2 - subvencija za vzdrževanje pokopališč se je zmanjšala na nič. Zanima ga kaj to pomeni, ali zanemarjeno pokopališče ali povečanje cene za uporabnike?  
*Subvencija bo po potrebi, ko bo rezultat izvajanja službe znan, v potrebni višini oblikovana ob rebalansu proračuna.*
  - g) 6.2.1.4 - Regionalna strategija je povečana. Kot svetnika ga zanima kdaj če sploh bomo svetniki seznanjeni in kdaj jo bodo obravnavali na občinskem svetu

kot najpomembnejši dokument za financiranje projektov v tem programskem obdobju? Kako naj občinski svet deluje če ni seznanjen z temeljnimi dokumenti kot je regionalna strategija. Predlagal je, da jo obravnavajo še pred končno potrditvijo proračunskih dokumentov za leto 2015.

*Regionalna strategija se izvaja na podlagi strateških dokumentov na nacionalni, regionalni ter lokalni ravni. Na nacionalni ravni so bili v lanskem letu že sprejeti dokumenti Partnerski sporazum in Operativni program za izvajanje Evropske kohezijske politike v obdobju 2014-2020. Temeljni programski dokument na regionalni ravni je Regionalni razvojni program Gorenjske 2014-2020 (v nadaljevanju: RRP Gorenjske). RRP Gorenjske opredeljuje prednosti razvojne regije, določa njene razvojne prioritete ter finančno ovrednotene programe in projekte. Izdelan je v skladu z Zakonom o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja, Načrtom priprave RRP Gorenjske 2014-2020 in Uredbo o regionalnih razvojnih programih. Trenutno je RRP Gorenjske v potrjevanju na pristojnem Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo. Potek sprejema dokumenta je zakonsko opredeljen. Najprej mora pristojno ministrstvo k RRP Gorenjske podati pozitivno mnenje, nadalje ga sprejmeta Svet Gorenjske Regije, ki ga sestavljajo župani gorenjskih občin in Razvojni svet Gorenjske regije, ki ga sestavljajo predstavniki gospodarstva v regiji, občin in nevladnih organizacij v regiji. Po sprejemu RRP Gorenjske se za obdobje štirih let izdelata in sprejmeta Dogovor za razvoj regije. Občinski svet bo z dokumentom RRP seznanjen, ko bo ta sprejet.*

*Občine so svoje programe in projekte podale že v letu 2013 in jih dopolnile v letu 2014. Občina Škofja Loka je v RRP Gorenjske program vključila vse projekte, ki izhajajo iz sprejete Strategije razvoja Občine Škofja Loka 2025+, iz Strategije turizma za Škofjeloško območje 2020+ in ostalih potreb lokalne skupnosti.*

- h) 9.1.1.1 - Subvencija oskrbnin: zanimajo ga naslednji podatki: ali se število otrok v vrtcu spremenilo navzdol ali navzgor, ali je predvidena sprememba cene v vrtcih, ali pa so Ločani postali bolj bogati ali bolj revni? Iz tistega besedila, ki je tam napisan, on ne more ničesar ugotoviti.

*Po zadnjih podatkih (november 2014) je bilo v Vrtcu Škofja Loka 844 otrok, v vrtcih zunaj naše občine pa 146 otrok, skupaj 990 otrok v vrtcih, ki izvajajo javno veljavne programe. Po podatkih, ki jih imamo od leta 2012 se število otrok v Vrtcih Škofja Loka minimalno spreminja (povprečno od 844 do 850 otrok), število otrok zunaj naše občine pa se rahlo zmanjšuje (povprečno 170 otrok v letu 2012 se je zmanjšalo na 146 otrok v letu 2014).*

*Uskladitev ekonomske cene programov v vrtcih Škofja Loka na podlagi podatkov in Informacij Vrtca Škofja Loka ni potrebna. Občina k plačilu ekonomske cene v povprečju prispeva 71,2%, starši pa 28,8 %. Podatki so izračunani za leto 2013, saj za 2014 še ni podatkov. Delež plačil Občine in staršev v ekonomski ceni za posamezno leto se že več let le minimalno razlikujejo med seboj. Iz tega je moč sklepati, da se povprečni mesečni dohodek na osebo, ki je podlaga za plačilo, bistveno ne spreminja.*

Aleš Habjan: postavka 3.1.3. – Prodaja občinskega premoženja: gre za prodajo koncesije za plinovodno omrežje. Planiran je prihodek 6,1 MIO €. Postopek še ni zaključen, vendar pa je v sklepni fazi in občinska uprava je seznanjena, da ta številka ne bo tako velika, da bo bistveno manjša in on pričakuje, da bo v drugi obravnavi realna številka prodaje tega plinovodnega omrežja.

Župan je odgovoril, da bo realna številka takrat, ko bodo zaključena pogajanja in predno bodo šli v podpis pogodbe, bo to obravnavano na občinskem svetu.

*Proračunska postavka 3.1.3. – Prodaja občinskega premoženja zajema prihodke iz naslova podelitve koncesije za izvajanja gospodarske javne službe dejavnosti operaterja distribucijskega sistema zemeljskega plina na območju Občine Škofja Loka ter prihodke od prodaje zemljišč, obročna odplačila kupnin do leta 2015 za 11 stanovanj odkupljenih v letu 2005 in prihodke od prodaje stanovanj, podrobno navedenih in obrazloženih v letnem načrtu razpolaganja z nepremičnim premoženjem Občine Škofja Loka za leto 2015. Planiran prihodek od podelitve koncesije je 5,7 mlo €, razlika pa se*

*nanaša na ostale navedene prihodke. Postopek javnega razpisa za izbiro koncesionarja za izvajanja gospodarske javne službe dejavnosti systemskega operaterja distribucijskega omrežja zemeljskega plina na območju Občine Škofja Loka je v teku in sicer v fazi pogajanj, zato je težko govoriti o končnem izkupičku; ta bo znan po zaključku celotnega postopka.*

Dr. Mateja Podlogar je imela komentar k postavki 2.5.1. – Povračilo stroškov komunalnega opremljanja.

*Večina komentarja se nanaša na drug odlok.*

*Glede postavke 2.5.1. je podano pojasnilo zgoraj (pod razpravo svetnika I. Drakslerja, Prihodki, tč. b)).*

*Dodajamo le, da Povračilo stroškov komunalnega opremljanja po svoji vsebini pomeni povračilo stroškov in ni sredstvo ali ukrep socialne politike občine ali države. V predlogu Proračuna Občine Škofja Loka za leto 2015 je za področje sociale in ukrepov na tem področju namenjenih 1,25 milijona € na skupini postavk 10. SOCIALNO VARSTVO.*

*Občinska uprava ne more zavzeti stališč do predvolilnih zavez strank ali list, dolžna pa je zakonito izvajati svoje naloge.*

Tomaž Paulus: Zanimalo ga je tudi ali so upoštewane vse predvidene postavke v okviru strategije, lokalnega energetskega načrta in programa varstva zraka za katera so v prejšnjem mandatu dorekli neke finančne načrte in ga zanima ali so upoštevani v skladu z načrtom ali je prišlo do odstopanja. Prosil je za vsak ta dokument da se vidi kje so odstopanja.

*Strategija izvajanja LEK je določena v Akcijskem načrtu za obdobje 2012 do 2022. Temeljna usmeritev strategije, kjer je nosilec aktivnosti občina, je zagotavljanje energetske učinkovitosti in varčne rabe energije v javnih objektih. Glede na omejena finančna sredstva se bodo te aktivnosti v letu 2015 izvajale predvsem na področju ciljnega spremljanja rabe energije, energetskih pregledov, izobraževanje javnosti ter izpolnjevanja zahtev energetskega zakona v javnih objektih. Sredstva za te aktivnosti so zagotovljena na postavki 5.3.1.6. Energetsko pregledi javnih objektov.*

*Aktivnosti, ki jih za leto 2015 predvideva Program varstva zraka, so vključene v postavko 5.3.1.5. Projekt varstva okolja.*

Rolando Krajnik je dejal, da mu je župan po elektronski pošti obljubil, da bo danes ta postavka 2.5.1. obrazložena.

Župan je dejal, da bo vse v pisni obliki.

*Kot je bilo že predhodno pojasnjeno, ponavljamo, da je ocena prihodkov na postavki 2.5.1. - prihodki iz naslova povračila stroškov komunalnega opremljanja je bila izdelana na osnovi vira prihodka in sicer:*

- 1. gradnje občanov izven območij OPPN,*
- 2. gradnje objektov v območjih OPPN in*
- 3. obračun stroškov po uradni dolžnosti, če gre za izboljšanje opremljenosti stavbnih zemljišč s komunalno opremo.*

*Sredstva na postavki so ocenjena na podlagi preteklih izkušenj, saj se v naprej ne more predvideti natančnih podatkov o številu gradenj v obravnavanem proračunskem obdobju. Pogojno se lahko predvidi le število potencialnih priključnikov iz točke 3..*

*Višina navajanih prihodkov v pripombi t.j. je okoli 2,2mio €. Prihodek, ki bo dejanski odraz stanja na projektih Urejanja porečja Sor, bo dejansko znan šele po sprejemu Odloka o programu opremljanja stavbnih zemljišč in merilih za odmero komunalnega prispevka za območje občine Škofja Loka, kjer bodo pri izračunu upoštevana tudi vsa nova dejstva (pridobitev dodatnih EU sredstev, nov obseg investicij, itd.). Nova višina te postavke bo korigirana ob rebalansu proračuna za leto 2015.*

Rolando Krajnik je dejal, da ga moti pri bilanci prihodkov in odhodkov, ker je dosti stvari zelo nejasnih. Izdatki za blago in storitve je 574.000€, drugi splošni materiali in storitve. Pri tekočem vzdrževanju 1.798.000€, tekoče vzdrževanje drugih objektov. Pri drugih operativnih

stroških 415.000€. Zanima ga če je to lahko analitično in je veliko postavk v velikem znesku in ni jasno za kaj gre.

*Navedene številke se nanašajo na izpis splošnega dela proračuna. Vse proračunske postavke vseh bilanc posebnega dela proračuna (prihodki, odhodki, račun finančnih terjatev in naložb ter račun financiranja) pa so podrobno obrazložene na 75 straneh v delu gradiva »Obrazložitev proračuna za leto 2015, 1. Predlog«. Posamezni odbori občinskega sveta na svojih sejah obravnavajo postavke proračuna v okviru svojih pristojnosti.*

*Splošni del proračuna je standarden izpis ekonomske klasifikacije, predpisan s strani Ministrstva za finance v aplikaciji Appra-O. Izpisan je na nivoju podkonta, v najpodrobnejši možni obliki, ki jo imamo občine na voljo. Na nivoju podkonta so združene vse postavke posebnega dela proračuna, obrazložene v Obrazložitvah.*

Klemen Štibelj je imel eno kratko sporočilo iz Krajevne skupnosti Bukovica – Bukovščica, navezuje se pa na postavko 4.5.2.2. – Program obnov občinskih cest za obdobje 2014-2018. Njihov predlog je, da se sredstva za te ceste povečajo in da se stvari zamaknejo za eno leto nazaj. Če pogledajo dinamiko preplastitev ali pa investicij na teh cestah, vidijo da iz leta v leto gredo za eno leto nazaj.

*Prioritete glede posameznih investicij po posameznih krajevnih skupnostih predlagajo sveti krajevnih skupnosti. Glede ostalih, predvsem medobčinskih cest, pa zaradi intenzivnosti drugih investicij in omejenih sredstev žal zamikamo izvedbo skladno s predlogom.*

Blaž Karlin: Postavka 4.8.G.2.1. – Investicijski odhodki za pokopališča – tu sta navedena samo Lipica in Reteče in je dal predlog, da se zagotovijo sredstva tudi za Mestno pokopališče Škofja Loka za zaščito in ohranitev spomenikov, ki jih je potrebno nujno restavrirati in tudi za sprejem odloka za razglasitev za spomenik lokalnega pomena.

*Predlog se nanaša na proračunsko postavko 8.2.2.6. Obnova kulturnih spomenikov, ker gre za varstvo kulturne dediščine in ne za investicijsko vlaganje v pokopališko dejavnost. Občina Škofja Loka je v letu 2013 pridobila analizo stanja in predlog prezentacije nagrobnikov na Mestnem pokopališču Škofja Loka vendar analiza ne vključuje finančne ocene predloga. Umetitev predloga v proračun Občine Škofja Loka bo možna šele na podlagi pridobljene finančne ocene in izdelane potrebne predinvesticijske dokumentacije.*

*Predlog za zagotovitev sredstev za sprejem odloka za razglasitev Mestnega pokopališča Škofja Loka kot kulturni spomenik, se nanaša na proračunsko postavko 8.2.1.12 Spomeniško varstvene akcije. Te aktivnosti je potrebno predhodno uskladiti z Zavodom za varstvo kulturne dediščine, ki je pripravljalec strokovnih vsebin tega odloka.*

*Glede na navedeno predloga v letu 2015 še ne bo možno realizirati.*

Davor Tavčar je dejal, da bi rad pojasnilo na odhodkovni strani v točki 9.2.1.4. in 9.2.1.6. Tukaj je predvidenih 20.000€ za Vrtec Škofja Loka – Kamnitnik in Vrtec Škofja Loka – Gabrk 10.000€. Zanima kaj se bo s tem naredilo?

*Skladno z dosedanjimi usmeritvami Občine Škofja Loka si prizadevamo za zagotovitev novih prostorskih kapacitet na območju nekdanje vojašnice (Kamnitnik), kjer smo pridobili zemljišče s prenosom lastništva s strani države Republike Slovenije na Občino Škofja Loka. V prihodnosti bomo izvedli postopke za pripravo projektne dokumentacije za novi vrtec, ki bo načrtovan za 12 novih oddelkov, z možnostjo razširitve do 18 oddelkov. Izgradnja novega vrtca bo stroškovno zahteven zalogaj, zato se trudimo pridobiti oz. uspeti tudi na razpisih za nepovratna državna ali evropska sredstva, da bo tako ob doglednem času navedena investicija ustrezno zaključena. V letu 2015 bomo nadaljevali s postopki za pripravo projektne dokumentacije v okvirih idejnih zasnov in idejnih rešitev; po usklajeni verziji pa bomo pristopili k izvedbi PGD/PZI dokumentacije. Enako velja tudi za objekt zapuščene šole v Gabrku. Tu načrtujemo spremembo namembnosti objekta, in sicer predvidevamo ureditev 2 oddelkov vrtca v pritličju, ureditev večnamenskega prostora in krajevne pisarne v nadstropju, v mansardi pa ureditev 2 stanovanjskih enot. V prvi fazi smo predvideli statično sanacijo, obnovo strehe s fasado in ureditev sistema ogrevanja. V nadaljevanju pa načrtujemo notranjo*

*ureditev vrtčevskih oddelkov, večnamenskega prostora s krajevno pisarno in stanovanjskega dela. Pri izvedbi investicije bomo kandidirali na EU sredstva. Izvedbo bomo realizirali v primeru uspeha na razpisu. Sredstva na tej postavki so predvidena za projektno dokumentacijo.*

Rolando Krajnik je prosil za točko 42, da se malo bolj podrobno opiše, da se postavke bolj razčlenijo, da vedo za kaj gre.

*Vse proračunske postavke vseh bilanc posebnega dela proračuna (prihodki, odhodki, račun finančnih terjatev in naložb ter račun financiranja) so podrobno obrazložene na 75 straneh v delu gradiva »Obrazložitev proračuna za leto 2015, 1. Predlog«. Posamezni odbori občinskega sveta pa na svojih sejah obravnavajo te postavke proračuna v okviru svojih pristojnosti.*

*Splošni del proračuna je standarden izpis ekonomske klasifikacije, predpisan s strani Ministrstva za finance v aplikaciji Appra-O. Izpisan je na nivoju podkonta, v najpodrobnejši možni obliki, ki jo imamo občine na voljo. Na nivoju podkonta so združene vse postavke posebnega dela proračuna, obrazložene v Obrazložitvah. Številka 42 je le šifra računovodskih kontov in ni proračunska postavka.*

Pokopališča – zanima ga v kakšni fazi je sedaj reteško pokopališče.

*Obrazložitev postavke 4.8.G.2.1. Pokopališča je podana na strani 39 obrazložitve proračuna za leto 2015, 1. predlog (glede Pokopališča Reteče glej 2. odstavek).*

Dr. David Jezeršek je videl da vsota številčk ni usklajena. Pri odhodkih točka 9.1.2 je vsota postavk pod to točko napačna.

Enaka pripomba velja za točko 9.2.2 – tudi vsota pri rebalansu ni ustrezna.

*Pri postavkah 9.1.2 in 9.2.2 so seštevki v proračunu 2015 pravilno zapisani in izračunani. Napaka je le pri izpisih za nazaj (rebalans 2014) zaradi »vrstic v ozadju« - to so postavke, ki so bile v letu 2014 zaključene in se v 2015 ne pojavljajo več, seštevki pod skupaj pa seveda še ostaja. Izpis je za 2. obravnavo predloga proračuna popravljen.*

Martin Trampuš se je zahvalil direktorici občinske uprave za res dobro predstavitev. Predstavila je dobro vse te težave kako država zmanjšuje sredstva za občine namenjena iz dela dohodnine in tako dalje.

Hkrati pa se seveda povečujejo odhodki občin kot tako in je proračun vedno težje zapirati. Menil je, da je v takem smislu tudi ta famozna postavka v proračunu na prihodkovni strani in sicer plinovodno omrežje.

Le-to predstavlja 6 MIO€ v 40 MIO proračunu, kar pomeni 15% prihodkov. To pomeni da je to presneto velika postavka. Danes je bilo večkrat omenjeno, da gre za koncesijo ali najem, govori se o prodaji. Zanima ga za kaj točno gre v tem primeru. Ali Škofja Loka prodaja del svojega premoženja ali ga daje v dolgoročni najem? Zdi se mu izjemno grdo da država s tem ko na eni strani povečuje obveznosti občin, na drugi strani pa zmanjšuje njene prihodke in sili tudi občine v ta princip: dajmo varčevati, dajmo za zažirati in dajmo zapirati kar ne znamo ne eni strani sfinancirati. Zdi se mu problematično, ker se premoženje prodaja oz. če gre za koncesijo se mi pa zdi da je to zelo visok delež. Ali koncesionar zasluži s prodajo plina toliko, da lahko občine potem vsako leto dajo 6 MIO €. Ta del mu ni jasen.

Župan je dejal, da bo pisni odgovor. Pojasnil pa je, da je od leta 2008 že predvidena prodaja plinovodnega omrežja. Vendar v letu 2008 je bila pogodba s sedanjim koncesionarjem Loško komunalo šele na polovici, ker je 20-letna. Leta 2010 je bila še osem let odprta. Sedaj pa je odprta še štiri leta, tako da so bila pogajanja z Loško komunalo precej drugačna kot pred leti. Druga stvar pa je da z dolgoročno oddajo v najem pomeni da bo čez 35 let spet prišlo nazaj v občinske roke in upa da v čim boljši kondiciji. Je pa res da bo koncesionar ta čas z njim upravljal in imel tudi svoje investicije predvsem pa bo pridobival tudi nove priključnike.

*Občina Škofja Loka je objavila postopek javnega razpisa, po katerem koncesionar za obdobje 35 let dobi izključno pravico in obveznost opravljati gospodarsko javno službo dejavnosti operaterja distribucijskega sistema zemeljskega plina na območju Občine Škofja Loka. Hkrati koncesionar proti enkratnemu plačilu nadomestila koncedentu med*



*svoja osnovna sredstva prevzame distribucijsko omrežje z objekti in napravami za obdobje koncesije. Koncesionar je zavezan graditi novo distribucijsko omrežje zemeljskega plina in povečati kapaciteto obstoječe infrastrukture v vseh strnjenih naseljih na območju občine Škofja Loka v skladu z občinskimi prostorskimi načrtom, lokalnim energetskega konceptom in drugimi ustreznimi akti, tako da se v teh naseljih omogoči priključitev vseh potencialnih uporabnikov, pod pogojem, da je izkazana ekonomičnost takšne investicije. Vzoredno mora koncesionar v skladu z odlokom in drugimi predpisi vzdrževati objekte in naprave koncesije oz. celotno distribucijsko omrežje tako, da je ves čas ohranjena njihova nezmanjšana funkcionalnost, obratovalna usposobljenost in varnost delovanja.*

Rolando Krajnik: postavka 7.1.4.1. – Prispevki in doplačila občanov investicijskega značaja odvajanja in čiščenja voda – 1.079.000€ - če lahko dobi obrazložitev.

*Gre za proračunsko postavko 2.1.3.10. Prihodek od odvajanja in čiščenja odpadnih voda, katere razlaga je podana na strani 12 v Obrazložitev proračuna za leto 2015, 1. predlog. Številka 7141 pa je le šifra računovodskih kontov in ni proračunska postavka.*

Mag. Mirjam Jan-Blažič:

1. Kot je verjetno že vsem dobro znano v naši lokalni skupnosti že približno deset let zelo uspešno deluje Univerza za 3. življenjsko obdobje. Gre za eno programsko najbolj razvejano in kvalitetno tovrstno univerzo v Sloveniji, ki pa se srečuje vse bolj s problemom zagotavljanja potrebnih finančnih sredstev za svoje projekte. Problemi nastopajo predvsem iz tega razloga, ker za to področje zunaj ni več skoraj nobenih razpisov. Zato je predlagala, da se v okviru proračuna za leto 2015 oz. v seznam razpisov za društva vključi tudi Univerza za 3. življenjsko obdobje.

*Občina Škofja Loka bo po sprejetju proračuna za leto 2015 objavila javne razpise za področje kulturnih, socialnih, humanitarnih ter za druga družbena področja. Univerza za 3. življenjsko obdobje se bo lahko prijavila na javni razpis in pridobila sredstva v skladu z razpisnimi pogoji in merili.*

2. Zanima jo s kolikšnim finančnim vložkom sodeluje oz. bo sodelovala Občina Škofja Loka v naslednjem letu pri obnovi notranjosti grajske kapele? Ali je ta finančni vložek že vključen v predlog proračuna za leto 2015 v prvi obravnavi? To sprašuje iz tega razloga, ker so opozorjeni, da Ministrstvo za kulturo pogojuje delež občine v obnovi.

*Sredstva za obnovo notranjosti grajske kapele bodo zagotovljena na postavki 8.2.2.2. Loški grad. Višino sredstev bo možno natančno določiti šele, ko bomo prejeli vso potrebno predinvesticijsko dokumentacijo in uredili pogodbeno razmerje med soinvestitorji kot izhaja iz veljavne zakonodaje.*

2. V nadaljevanju so podana stališča do pripomb in predlogov, katerih vsebina se nanaša na sam Predlog proračuna za leto 2015, prejetih s strani javnosti v času javne razprave o Predlogu proračuna za leto 2015:



Iniciativa za pravičen komunalni prispevek

[www.iniclativapkp.com](http://www.iniclativapkp.com)

[komunala.grsv@gmail.com](mailto:komunala.grsv@gmail.com)

OBČINA ŠKOFJA LOKA ŠKOFJA LOKA	
ŠIFRA	02-01-2015
ŠIFRA	1900
4100-1/2015-1	

Občina Škofja Loka

Mestni trg 15

4220 Škofja Loka

Škofja Loka, 31.12.2014

Zadeva: »Predlog Proračuna Občine Škofja Loka za leto 2015«

Spoštovani!

Skladno z javno razgrnitvijo občinskega proračuna za leto 2015 in v imenu občanov Škofje Loke, ki podpirajo prizadevanja Iniciative za pravičen komunalni prispevek, v nadaljevanju podajamo stališča prizadetih občanov k postavki 2.5.1. Povračilo stroškov komunalnega opremljanja.

V predlogu proračuna 2015 je pod postavko povračilo stroškov komunalnega opremljanja kot prihodek občine predvideno 3.780.000 Eur. Kot smo bili seznanjeni, je bilo na zadnji občinski seji (18.12.2014) s strani župana pojasnjeno, da je od tega zneska (3,78 mio EUR), predvidenega prihodka iz naslova komunalnega prispevka od obstoječih zavezancev 2,2 mio EUR, ostalo pa se nanaša na komunalni prispevek od novograditeljev.

Skladno s tem vas pozivamo, da nam – prizadetim občanom pojasnite, kako je sestavljena ta postavka 2,2 mio EUR. Iz razlage mora biti razvidno, kako je bila višina teh sredstev izračunana, koliko občina namerava prejeti sredstev iz naslova komunalnega prispevka od lastnikov obstoječih objektov ločeno po posameznih postavkah za kanalizacijo, vodovod, ceste, javno razsvetljavo, ... Za vsako od gornjih postavk pa tudi, v katerih delih (naseljih, zaselkih, vaseh) Škofje Loke bo ta sredstva tudi pridobila.

Hkrati pa od občinske uprave zahtevamo vzdržno proračunsko postavko iz naslova Povračila stroškov komunalnega opremljanja, ki bo odraz upoštevanja:

- Dejstva, da je bilo za projekte iz naslova izgradnje komunalnega omrežja pridobljenih veliko EU sredstev, pri katerih se je Občina zavezala, da ne bo pobrala več sredstev od občanov iz naslova komunalnega prispevka kot je zapisano v projektih, ki so bili oddani na razpisih za sredstva EU. S tem bi občina oškodovala EU in bo morala sredstva vračati. V takem primeru gre namreč za dvojno financiranje, ki je strogo v nasprotju s predpisi in zakoni.
- V vmesnem času pridobljenih dodatnih sredstev za projekt izgradnje kanalizacije v Retečah in na Godešiču v višini 3.754.218 Eur (kar zadošča skoraj za celoten znesek, ki ga je občina nameravala pridobiti od občanov pred pridobitvijo teh evropskih sredstev in za katerega je občina trdila, da ga potrebuje za dokončanje projekta).
- Dejstva, da EU sofinancira projekte le v primeru, da projekt upošteva zmožnosti plačila tega prispevka s strani občanov. To pomeni, da je pomemben kazalnik tudi ta, ali so ljudje sploh zmožni plačati prispevek in koliko so zmožni plačati. Vsekakor bi prispevek v takšni višini, kot je predviden iz nameravanih prihodkov v 2015, povzročil socialne stiske občanov Škofje Loke.

- Da se upoštevajo sredstva, ki so jih občani, lastniki že zgrajenih objektov, ki doslej niso imeli možnosti priključitve na javno kanalizacijo, že doslej namensko vlagali v izboljšanje opremljenosti stavbnega zemljišča s komunalno opremo, tako prek izgradnje greznic, malih čistilnih naprav in ponikalnic.
- Da se na območjih, kjer občina namerava pobrati komunalni prispevek, upošteva zbrana okoljska dajatev, ki so jo občani plačevali za namen izgradnje kanalizacijskega omrežja že dvajset let in za druge namene kot za izgradnjo kanalizacijskega omrežja ne sme biti porabljena.
- Vseh dejanskih števil in podatkov iz uradnih knjigovodskih evidenc, ki morajo biti osnova za izračun tega prispevka, kakor je določeno v predpisih, ki urejajo področje komunalnega prispevka.
- S strani župana v juliju 2014 že objavljenih popravkov odloka, oziroma izračuna komunalnega prispevka za kanalizacijo.
- Vseh opozoril v zvezi z nepravilnim izračunom komunalnega prispevka za kanalizacijo, ki so jih podali svetniki, krajevne skupnosti in Iniciativa za pravičen komunalni prispevek.
- Predvolilnih zavez večine list v občinskem svetu, da bodo zagotovile znosen in pravičen komunalni prispevek za kanalizacijo in bo nižji od dosedaj predvidenega v prvem branju sprejetem odloku maja 2014.

V pričakovanju upoštevanja zgornjih dejstev vas lepo pozdravljamo.



Janez Pirc

Predstavniki Iniciative za pravičen komunalni prispevek  
s podporo občanov prizadetih krajevnih skupnosti

Polona Kržaj Krajnik

Ema Oblak

Jože Hafner

## **2.1. Dopis z dne 02.01.2015 št. 4100-1/2015-1**

**Predlagatelji: Predstavniki Iniciative za pravičen komunalni prispevek Tomaž Jenko, Polona Križaj Krajnik, Jože Hafner, Janez Pirc in Ema Oblak**

Pripombe in komentarji dopisa se nanašajo le na postavko prihodkov proračuna 2.5.1- Povračila stroškov komunalnega opremljanja. Večina pripomb in komentarjev dopisa je identična razpravi svetnice dr. M. Podlogar v okviru 1. obravnave predloga proračuna za leto 2015 na 3. seji Občinskega sveta Občine Škofja Loka in se nanaša na drug odlok – odlok, ki ureja samo vsebino in način odmere povračila stroškov komunalnega opremljanja.

Pojasnilo k pripombam na 1. predlog Odloka o proračunu za leto 2015 je že podano zgoraj (pod točko 1. Stališča do pripomb svetnikov, izraženih na 1. obravnavi proračuna za leto 2015 na 3. seji Občinskega sveta, pod razpravo svetnika I. Drakslerja, Prihodki, tč. b)).

Ponovno pojasnjujemo, da Povračilo stroškov komunalnega opremljanja po svoji vsebini pomeni povračilo stroškov in ni sredstvo ali ukrep socialne politike občine ali države. V Predlogu proračuna Občine Škofja Loka za leto 2015 je za področje sociale in ukrepov na tem področju namenjenih 1,25 milijona € na skupini postavk 10. SOCIALNO VARSTVO.

Dodajamo pa:

- **Komentar k alinejam 1-2:**  
Predlog Odloka o programu opremljanja stavbnih zemljišč in merilih za odmero komunalnega prispevka za območje občine Škofja Loka bo pripravljen skladno s predpisi. Do dvojnega financiranja na bo prihajalo. Pri pripravi odloka bodo upoštevani vsi viri financiranja skladno s predpisi.
- **Komentar k alinejam 3-8:**  
Vsebina predlogov se ne nanaša na proračunske postavke. Predlogi, pobude in zahteve, ki se vsebinsko nanašajo na druga področja in pristojnosti občine, bodo obravnavani po področjih na katera se pobude nanašajo.
- **Komentar k alineji 9:**  
Občinska uprava do predvolilnih zavez ne more zavzeti stališč, dolžna pa je zakonito izvajati svoje naloge.

OBČINA ŠKOFJA LOKA  
Mestni trg 15  
4220 Škofja Loka

»Predlog Proračuna Občine Škofja Loka za leto 2015«.

ROLANDO KRAJNIK  
GORENJA VAS - RETEČE 82  
4220 ŠKOFJA LOKA

OBČINA ŠKOFJA LOKA GORENJA VAS	
05-01-2015	1900
4400-11	2015-2

ZADEVA: »Predlog Proračuna Občine Škofja Loka za leto 2015«

Spoštovani,

v nadaljevanju vam pošiljam dodatne pripombe na Predlog Proračuna Občine Škofja Loka za leto 2015 v okviru prvega branja:

- Predstavljena bi morala biti tudi bilanca stanja občine, v okviru tega pa podrobna razčlenitev vsega premoženja občine z vsemi obveznostmi in terjatvami, predstavljeno bi moralo biti vse premoženje občine; opisno in kvantificirano. Za vsako postavko bi morale biti pojasnjene podrobnosti, med drugim tudi amortizacijske stopnje.
- Podroben opis kaj se dogaja z občinskim premoženjem; kdo ga uporablja, za kakšne namene
- Podroben opis vseh naložb občine, lastniška struktura v primeru, če je še kdo solastnik posamezne naložbe. Poleg tega pa še opis poslovanja vsake izmed njih.
- Na seji OS je bilo predstavljeno, da ima občina cca. 13,5 mio dolgov, predstavljena bi morala biti dinamika odplačevanja in ročnost posameznih najetih kreditov.
- Vložek občine v Kino Sora bi moral biti ocenjen s strani pooblaščenega revizorja, dejstvo je namreč, da gre za prepletanje javnega in zasebnega lastništva, zato samo kapitalska metoda, ki naj bi bila uporabljena pri dokapitalizaciji navedene pravne osebe ni v skladu s pozitivno zakonodajo.
- Župan je na zadnji seji OS dejal, da bodo zavezanci za komunalni prispevek za kanalizacijo v letu 2015 v okviru točke 2.5.1 predvidoma prispevali 2,2 mio EUR. Prosim za podrobno razčlenitev te postavke, predvsem prosim za pojasnilo kakšno število zavezancev naj bi omenjeno dajatev plačalo v letu 2015. Prosim za pojasnilo, kako je bila omenjena številka izračunana glede na dejstvo, da po mojih informacijah občina nekatere podatke za izračun še pridobiva.

S spoštovanjem,

Rolando Krajnik, občinski svetnik

Gorenja vas-Reteče, 02.01.2015

**2.2. Dopis z dne 02.01.2015 št. 4100-1/2015-2**  
**Predlagatelj: Rolando Krajnik**

• **Komentar k alinejam 1-3:**

Župan predloži občinskemu svetu s predpisi določene dokumente za obravnavo občinskega proračuna:

- Predlog Odloka
- Splošni del proračuna
- Posebni del proračuna (bilanca prihodkov, bilanca odhodkov, račun finančnih terjatev in naložb, račun financiranja)
- Načrt razvojnih programov
- Kadrovski načrt
- Obrazložitve

Poleg odloka o proračunu občine občinski svet sprejme še:

- Letni program razpolaganja z nepremičnim premoženjem občine in
- v primeru prodaje finančnega premoženja tudi Letni program prodaje finančnega premoženja.

• **Komentar k 4. alineji:**

V Računu financiranja je vidna obveznost odplačila glavnice najetih posojil v letu 2015. V obrazložitvah Računa financiranja je navedena tudi ročnost posojil. Ker se krediti odplačujejo obročno, je s tem podana tudi informacija o dinamiki plačil.

• **Komentar k 5. alineji:**

V obrazložitvi postavke Računa finančnih terjatev in naložb »Povečanje kapitalskega deleža v Kinu Sora d.o.o.« so predstavljeni podatki izračuna, ki je bil narejen na podlagi podatkov o kapitalu v bilanci stanja na dan 31.12.2013. Pred dejansko izvedbo dokapitalizacije, bo opravljena ustrezna cenitev.

• **Komentar k 6. alineji:**

Skupno število vseh objektov, ki so bili upoštevani pri pripravi izračunov povračila stroškov komunalnega opremljanja iz projektov za izgradnjo in izboljšanje komunalne opremljenosti na območju občine Škofja Loka je 976. Z natančnim številom zavezancev, ki bodo zavezani plačati stroške izboljšanja komunalne opreme, občina Škofja Loka ta trenutek ne razpolaga, so pa nedvoumno določljivi iz podatkov v javnih evidencah in bodo pridobljeni v postopku odmere stroškov komunalnega opremljanja po uradni dolžnosti. Glede ostalih pripomb na postavko prihodkov 2.5.1. Povračilo stroškov komunalnega opremljanja pa je podano pojasnilo zgoraj (pod točko 1. Stališča do pripomb svetnikov, izraženih na 1. obravnavi proračuna za leto 2015 na 3. seji Občinskega sveta, pod razpravo svetnika I. Drakslerja, Prihodki, tč. b)).



Župan

Mag. Miha Ješe