



OBČINA
SLOVENSA BISTRICA
O b č i n s k i s v e t

4. redna seja občinskega sveta
dne 30. maja 2019

Gradivo za 8. točko dnevnega reda

ZADEVA: Soglasje k ceni socialnovarstvene storitve pomoč družini na domu

Poročevalki: Irena JEREB, vodja Oddelka za družbene dejavnosti,
Ivanka SORŠAK, direktorica Doma dr. Jožeta Potrča, Poljčane



O B Č I N A
SLOVENSKA BISTRICA

O b č i n s k a u p r a v a
Oddelek za družbene dejavnosti

Kolodvorska ulica10, 2310 Slovenska Bistrica

telefon: h.c. + 386 2 / 843 28 20, fax: + 386 2 / 843 28 50 e-mail: obcina@slov-bistrica.si
uradna spletna stran <http://www.slovenska-bistrica.si>

Številka: 4/2016-PD

Datum: 13.05.2019

O B Č I N A
SLOVENSKA BISTRICA
O b č i n s k i s v e t

ZADEVA: Soglasje k ceni socialnovarstvene storitve pomoč družini na domu

I. PREDLAGATELJ

Župan dr. Ivan ŽAGAR

II. DELOVNO TELO, PRISTOJNO ZA OBRAVNAVO

Odbor za družbene dejavnosti

III. VRSTA POSTOPKA

Enofazni

IV. PRAVNE PODLAGE

- Zakon o socialnem varstvu (Uradni list RS, št. 3/07-uradno prečiščeno besedilo UPB2, 23/07-popr., 41/07-popr., 61/10 – zsvarpre, 62/10 – ZUPJS, 57/12, 39/16, 52/16 – zppreb-1, 15/17 – DZ, 29/17, 54/17, 21/18 – ZNORG in 31/18– ZOA-A),
- Pravilnik o metodologiji za oblikovanje cen socialno varstvenih storitev (Uradni list RS, št. 36/02, 87/06, 127/06,8/07, 51/08, 5/09 in 6/12),
- Uredba o merilih za določanje oprostitev pri plačilih socialno varstvenih storitev (Uradni list RS, št. 110/04, 124/04, 114/06 – ZUTPG, 62/10 – ZUPJS, 99/13 – ZUPJS-C in 42/15) in
- Statut Občine Slovenska Bistrica (Uradni list RS, št. 55/10).

V. NAMEN, CILJI SPREJEMA

Pomoč družini na domu je javna služba na področju socialnega varstva, kot to določa 42. člen Zakona o socialnem varstvu (Uradni list RS, št. 36/04; v nadaljevanju: ZSV). Pomoč družini na domu obsega socialno oskrbo upravičenca v primeru invalidnosti, starosti ter v drugih primerih, ko socialna oskrba na domu lahko nadomesti institucionalno varstvo (15. člen ZSV). Lokalna skupnost zagotavlja mrežo javne službe za pomoč družini na domu po 43. členu ZSV in sofinanciranje storitve v obsegu, kot je opredeljeno v 99. členu ZSV.

Vsebinsko, upravičence, izvajalce in normative navedene socialno varstvene storitve, določata Zakon o socialnem varstvu in Pravilnik o standardih in normativih socialno varstvenih storitev, metodologijo oblikovanja cene storitve določa Pravilnik o metodologiji za oblikovanje cen socialnovarstvenih storitev.

Ceno predmetne socialno varstvene storitve določa pristojni organ izvajalca, ki mora pridobiti soglasje lokalne skupnosti. O oprostitvah upravičenca pri plačilu socialno varstvene storitve »Pomoč družini na domu« ter ostalih zavezancih za plačilo (svojci, lokalna skupnost), določajo na osnovi Uredbe o merilih za določanje oprostitev pri plačilih socialno varstvenih storitev po predpisanem postopku pristojni centri za socialno delo.

V skladu z veljavno zakonodajo je občina dolžna zagotavljati mrežo javne službe pomoči na domu ter subvencionirati najmanj 50 % polne cene storitve in se nanaša na:

- 100 % pokrivanje stroškov strokovne priprave dogovora in
- 50 % pokrivanja stroškov vodenja in koordiniranja ter neposrednega dela.

Pomoč na domu lahko izvajajo centri za socialno delo, domovi za starejše, javni zavodi ustanovljeni za izvajanje te službe ter koncesionarji. Na območju občine Slovenska Bistrica izvajajo to socialnovarstveno storitev Dom dr. Jožeta Potrča Poljčane.

Dne 4. 3. 2019 je Dom dr. Jožeta Potrča Poljčane posredoval vlogo za zvišanje cen storitve pomoč družini na domu. V vlogi je uvodoma navedel, da je bila zadnja uskladitev cene pomoči družini na domu od 1. 7. 2018 dalje.

Na uskladitev cene pomoči na domu je najbolj vplivalo povečanje stroškov za plače zaposlenih, na podlagi Zakona o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela v javnem sektorju za leto 2017 in drugih ukrepov v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 88/16, ZUPPJS17), na podlagi katerega so javni uslužbenci z decembrom 2018 prejeli izplačilo plač z napredovanji v letu 2018. Na povišanje stroškov dela v letu 2019 pa bistveno vpliva Dogovor vlade SR s sindikati o plačah in drugih stroških dela v javnem sektorju objavljenim v Uradnem listu št. 80/18, na podlagi katerega se zaposlene razvrsti v višje plačne razrede s 1. 1. 2019 in s 1. 11. 2019.

Razlog za povečanje cen je tudi ras elementov cen social varstvenih storitev za leto 2019, ki so bili objavljeni v Uradnem listu RS, št. 9/19, in sicer:

- rast povprečne plače na zaposlenega 4,3 %
- rast drugih stroškov dela 3,9 %
- rast premije kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja 2,7 %,
- rast stroškov materiala in storitev 1,4 %.

Trenutna ekonomska cena socialno varstvene storitve pomoč družini na domu je 16,40 EUR, predlagana pa je 18,70 EUR, kar predstavlja 14 % povečanje cene. V predlogu cene so obdržali razmerje cene med delovniki ter cenami izvajanja storitve v nedeljo in za praznike.

Pri preverjanju cene je občinska uprava glede na to, da se povišanje cene za pomoč družini na domu zdi visoko, saj je Dom cene domske oskrbe povišal za nekaj več kot 4%, zahtevala dodatna pojasnila za predlagan 14 % dvig cene pomoči na domu.

Javni zavod je posredoval naslednja pojasnila:

- pri oblikovanju cene v letu 2018 je v ceni upoštevan strošek dela za aktivnosti iz prve alineje prvega odstavka 12. člena (strokovna priprava v zvezi s sklenitvijo dogovora) in druge alineje prvega odstavka 12. člena (vodenje in koordiniranje) Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen socialno varstvenih storitev v višini 1.751,95 v letu 2019 pa v višini 2.762,05, od tega 706,57 za stroške upravno administrativnega dela, ki pri uskladitvi cene v letu 2018 ni bil upoštevan,
- za neposredno socialno oskrbo je bil v letu 2018 upoštevan mesečni strošek v višini 17.917,12, v letu 2019 pa v višini 19.279,56,
- v letu 2018 so bili pri stroških materiala in storitev za neposredno socialno oskrbo , upoštevani le stroški za prevozne storitve in še to samo v višini 24 % od stroškov, ki bi se lahko upoštevali. Prav tako niso bili upoštevani stroški zaščitnih sredstev, stroški zdravstvenih pregledov, stroški zavarovalnih premij za splošno odgovornost, stroški izobraževanj in drugi stroški materiala in storitev. V predlogu cene za 2019 so ti stroški upoštevani,
- v predlogu cene za 2019 tudi niso upoštevani vsi stroški. In sicer pri stroških strokovne priprave in vodenja ter koordiniranja niso upoštevani stroški pisarniškega materiala, stroški nabave drobnega materiala, stroški energije in vode, stroški čistilnih storitev, drugi stroški prostorov, stroški plačilnega prometa, stroški izobraževanja in drugi stroški.

1. Način oblikovanja cen in izhodišča za izračun

1.1. Način oblikovanja cen

Cena socialnovarstvene storitve se določi na osnovi načrtovanih povprečnih mesečnih stroškov za tekoče leto po elementih za oblikovanje cen, preračunanih na enoto storitve, pri čemer je za socialnovarstveno storitev pomoč družini na domu, enota storitve efektivna ura.

Po pravilniku o metodologiji za oblikovanje cen socialnovarstvenih storitev sestavljajo stroške storitve:

- stroški strokovne priprave v zvezi s sklenitvijo dogovora,
- stroški vodenja in koordiniranja neposrednega izvajanja storitve,
- stroški za neposredno izvajanje storitev na domu uporabnikov.

Elementi, ki sestavljajo stroške iz prejšnjega odstavka so:

- stroški dela,
- stroški materiala in storitev,
- stroški amortizacije,
- stroški investicijskega vzdrževanja,
- stroški financiranja.

1.2. Izhodišča za izračun cene

1.2.1.1. Ključ za delitev stroškov

Pri izračunu je upoštevan ključ delitve stroškov v skladu s 3. odstavkom 17. člena Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen socialno varstvenih storitev.

Tabela št. 1: Število uporabnikov razdeljenih po občinah

Občina	Povprečno število uporabnikov v letu 2018	Delež financiranja v %
<i>Občina Slovenska Bistrica</i>	70	89,74
<i>Občina Poljčane</i>	8	10,26
Skupaj	78	100

1.2.1.2. Načrtovano število zaposlenih

Za izvajanje nalog strokovne priprave v zvezi s sklenitvijo dogovora iz prve alineje prvega odstavka 12. člena Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen socialnovarstvenih storitev, so v skladu s Pravilnikom o standardih in normativih socialnovarstvenih storitev upoštevali enega strokovnega delavca na 200 uporabnikov.

Za izvajanje nalog vodenja in koordiniranja neposrednega izvajanja storitve iz druge alineje prvega odstavka 12. člena Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen socialnovarstvenih storitev, so v skladu s Pravilnikom o standardih in normativih socialnovarstvenih storitev upoštevali 0,5 strokovnega delavca na 20 neposrednih izvajalcev oskrbe.

Tabela št. 2: Delež delavcev in sodelavcev, ki opravljajo naloge iz 1. in 2. alineje 1. odstavka 12. člena Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen socialno varstvenih storitev

Občina	Strokovna priprava v zvezi s sklenitvijo dogovora	Vodenje in koordiniranje neposrednega izvajanja storitve
<i>Občina Slovenska Bistrica</i>	0,35	0,3
<i>Občina Poljčane</i>	0,04	0,03
Skupaj	0,39	0,33

Za neposredno izvajanje storitev socialne oskrbe so v letu 2019 načrtovali 13 socialnih oskrbovalk.

Tabela št. 3: Načrtovano število zaposlenih v letu 2019 na neposredno socialno oskrbo

Občina	Število načrtovanih socialnih oskrbovalk v letu 2019
<i>Občina Slovenska Bistrica</i>	12
<i>Občina Poljčane</i>	1
Skupaj	13

1.3. Izračun cene za občino Slovenska Bistrica

1.3.1. Izhodišča za izračun cene:

a) število zaposlenih

- za strokovno pripravo v zvezi s sklenitvijo dogovora,
- za vodenje in koordiniranje neposrednega izvajanja storitve,
- za neposredno izvajanje storitve na domu uporabnikov.

b) finančni elementi

- za strokovno pripravo v zvezi s sklenitvijo dogovora so upoštevani stroški dela (bruto plača, prispevki delodajalca za socialno varnost, premija KDPZ, drugi stroški dela), v deležu za strokovno pripravo v zvezi s sklenitvijo dogovora,
- za vodenje in koordiniranje neposrednega izvajanja storitve so upoštevani stroški dela (bruto plače, prispevki delodajalca za socialno varnost, premija KDPZ, drugi stroški dela),
- za neposredno socialno oskrbo so upoštevani:
 - stroški dela (bruto plača, prispevki delodajalca za socialno varnost, premija KDPZ, drugi stroški dela) v deležu zaposlenih, v višini 19.279,56 EUR,
 - stroški materiala in storitev, v višini 1.745,40 EUR,
 - stroški amortizacije, v višini 896,28 EUR.

Finančni elementi so razvidni iz priloženega obrazca 2.2.

1.3.2. Izračun cene socialnovarstvene storitve pomoči družini na domu

Tabela št. 4: Prikaz izračuna cene socialno varstvene storitve pomoči družini na domu

1.	Število 12,65	zaposlenih
2.	* za aktivnosti iz prve alineje prvega odstavka 12. člena tega pravilnika (strokovna priprava v zvezi s sklenjenimi dogovori)	Št. upravičencev s sklenjenimi sporazumi 70 0,35
3.	* za aktivnosti iz druge alineje prvega odstavka 12. člena tega pravilnika (vodenje in koordiniranje)	0,3
4.	* za neposredno socialno oskrbo uporabnikov	12
5.	Število učinkovitih ur na enega oskrbovalca na mesec	110
6.	Skupno število učinkovitih ur na mesec	1.320

Obrazložitev:

		Povprečni mesečni stroški v EUR	Subvencija proračuna občine EUR na mesec*	Subvencija iz proračuna RS v EUR na mesec*	Razlika v EUR na mesec (5=2-3-4)	Cena storitve (6=5/sk. št. efekt. ur)
	1	2	3	4	5	6
a)	Stroški iz prve alineje prvega odstavka 12. člena tega pravilnika (strokovna	1.113,43	1.113,43		0,00	0,00

	priprava v zvezi s sklenjenim dogovorom					
b)	Stroški iz druge alinee prvega odstavka 12. člena tega pravilnika (vodenje in koordiniranje)	1.648,73	824,37		824,37	0,62
c)	Stroški za neposredno socialno oskrbo(d+e+f)	21.921,24	10.960,62	0,00	10.960,62	8,30
d)	*stroški dela	19.279,56	9.639,78		9.639,78	7,30
e)	*stroški materiala in storitev, amortizacije, inv.vzdrževanja	2.641,68	1.320,84		1.320,84	1,00
f)	*stroški financiranja	0,00	0,00		0,00	0,00
g)	SKUPAJ (a+b+c)	24.683,40	12.898,42	0,00	11.784,99	8,93
	SKUPAJ NA URO (a+b+c/skup.št.efektivnih ur)	18,70	9,77	0,00	8,93	

Iz tabele št. 4 so razvidni povprečni mesečni stroški strokovne priprave v zvezi s sklenitvijo dogovora, stroški vodenja in koordiniranja ter stroški za neposredno izvajanje socialno varstvene storitve pomoči družini na domu.

V skladu z določili 14. člena Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cene, se stroški storitve najprej zmanjšajo za oprostitev, ki jo je očina dolžna plačati v celoti skladno z 20. členom Uredbe o merilih za določanje oprostitve pri plačilih socialno varstvenih storitev (vsak uporabnik je v celoti oproščen plačila tistega dela storitve, ki je namenjen pripravi in sklenitvi dogovora o izvajanju storitve po prvi alineji prvega odstavka 12. člena pravilnika).

Preostanek stroškov se nato zmanjša za subvencijo, ki jo je dolžna zagotoviti občina v skladu z 99. členom Zakona o socialnem varstvu v višini najmanj 50 % (stroški iz druge in tretje alineje prvega odstavka 12. člena pravilnika).

V predlogu cene je predlagana subvencija Občine Slovenska Bistrica v višini 67,68 %.

2. Primerjava cena storitve pomoči na domu z drugimi občinami

Tabela št.5: Primerjava cen

	Cena storitve - delavnik	Cena storitve - nedelja	Cena storitve - praznik	Subvencija občine	Prispevek uporabnika
<i>Veljavna cena Občina Slovenska Bistrica</i>	16,40	19,30	20,90	11,10	5,30
<i>Predlagana cena Občina Slovenska Bistrica</i>	18,70	22,00	23,80	12,65	6,05
<i>Veljavna cena Občina Poljčane</i>	16,40	19,30	20,90	11,40	5,00
<i>Veljavna cena Občina Podčetrtek</i>	18,57	20,34	20,34	13,30	5,27

<i>Veljavna cena Mestna občina Celje</i>	19,95	24,26	25,13	14,45	5,50
<i>Veljavna cena Mestne občine Ptuj</i>	18,45	23,04	24,06	13,16	5,29

3. Specifikacija računa storitve pomoč na domu za mesec marec 2019

Tabela št. 5: Plačilo storitve pomoči na domu za mesec marec 2019 – veljavna cena

<i>Plačilo storitev</i>	<i>Štev. ur oskrbe</i>	<i>Plačilo uporabniki – 5,30 EUR/uro</i>	<i>Plačilo občine, subvencija občine – 11,10 EUR/h</i>
<i>Samoplačniki</i>	1.228,75	6.512,38	13.639,13
<i>Oprostitev v celoti</i>	149	0,00	2.443,60
SKUPAJ	1.465,25	6.393,12	16.082,90

4. Primerjava specifikacije računa storitve pomoč na domu za mesec marec 2019 skladno s predlogom nove cene

Tabela št. 3: Plačilo storitve pomoči na domu – predlagana cena

<i>Plačilo storitev</i>	<i>Štev. ur oskrbe</i>	<i>Plačilo uporabniki – 6,05 EUR/uro</i>	<i>Plačilo občine, subvencija občine – 12,65 EUR/h</i>
<i>Samoplačniki</i>	1.228,75	7.642,83	15.334,80
<i>Oprostitev v celoti</i>	149	0,00	1.859,52
SKUPAJ	1.465,25	7.642,83	17.194,32

V skladu s 22. členom Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen socialno varstvenih storitev se lahko cene ure storitve opravljene v nedeljo ali v nočnem času poveča za največ 40 %, na dan državnega praznika in dela prostega dneva pa največ 50 % glede na dejansko povečanje stroškov. V predlogu je cena storitve v nedeljo višja za 13,99 %, cena storitve na dan praznika pa je za 13,88 % višja od cene storitve na delovni dan.

VI. FINANČNE POSLEDICE

Predlagane spremembe cen bodo ob nespremenjenem številu uporabnikov in številu opravljenih ur obremenile občinski proračuna za 1.111,42 EUR mesečno, oziroma za 13.337,04 EUR letno.

VII. PREDLOG SKLEPA

V zvezi z navedenim predlagamo, da Občinski svet predstavljeno gradivo obravnava, o njem razpravlja ter sprejme naslednji

SKLEP

I.

Občinski svet Občine Slovenska Bistrica daje soglasje k ceni socialno varstvene storitve pomoč družini na domu, ki jo predlaga izvajalec Dom dr. Jožeta Potrča Poljčane, v višini 18,70 EUR za uro opravljene storitve ob delavnikih, 22,00 EUR za uro opravljene storitve ob nedeljah in nočnem času ter 23,80 EUR za uro opravljene storitve na dan državnega praznika in dneva prostega dela.

II.

Občina Slovenska Bistrica subvencionira ceno urne postavke pomoč družini na domu v višini 12,65 EUR, razliko do polne cene prispevajo uporabniki storitve.

III.

Ob upoštevanju subvencije Občine Slovenska Bistrica znaša prispevek uporabnika za uro opravljene storitve ob delavniku 6,05 EUR, v nedeljo in nočnem času 9,35 EUR ter na dan državnega praznika in dela prostega dne 11,15 EUR.

IV.

Ta sklep začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu RS, uporablja pa se od 1. 6. 2019 dalje.

S spoštovanjem,

Pripravila:
Zlatka Mlakar

Irena JEREB
vodja Oddelka za družbene dejavnosti

Priloga:

- Predlog sklepa



**O B Č I N A
SLOVENSKA BISTRICA**

O b č i n s k i s v e t

Kolodvorska ulica 10, 2310 Slovenska Bistrica

telefon: h.c. + 386 2 / 843 28 20, 81 81 912, **fax:** + 386 2 / 843 28 50 **e-mail:** obcina@slov-bistrica.si

uradna spletna stran <http://www.slovenska-bistrica.si>

Na podlagi Zakona o socialnem varstvu (Uradni list RS, št. 3/07 – uradno prečiščeno besedilo, 23/07 – popr., 41/07 – popr., 61/10 – ZSVarPre, 62/10 – ZUPJS, 57/12, 39/16, 52/16 – ZPPreb-1, 15/17 – DZ, 29/17, 54/17, 21/18 – ZNOrg in 31/18 – ZOA-A), Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen socialnovarstvenih storitev (Uradni list RS, št. 87/06, 127/06, 8/07, 51/08, 5/09 in 6/12)) in določil Statuta Občine Slovenska Bistrica (Uradni list RS, št. 55/10), je Občinski svet občine Slovenska Bistrica na svoji 4. redni seji, dne 30. 5. 2019, sprejel

S K L E P
O DOLOČITVI CENE SOCIALNOVARSTVENE STORITVE
POMOČ DRUŽINI NA DOMU

I.

Občinski svet Občine Slovenska Bistrica daje soglasje k ceni socialno varstvene storitve pomoč družini na domu, ki jo predlaga izvajalec Dom dr. Jožeta Potrča Poljčane, v višini 18,70 EUR za uro opravljene storitve ob delavnikih, 22,00 EUR za uro opravljene storitve ob nedeljah in nočnem času ter 23,80 EUR za uro opravljene storitve na dan državnega praznika in dneva prostega dela.

II.

Občina Slovenska Bistrica subvencionira ceno urne postavke pomoč družini na domu v višini 12,65 EUR, razliko do polne cene prispevajo uporabniki storitve.

III.

Ob upoštevanju subvencije Občine Slovenska Bistrica znaša prispevek uporabnika za uro opravljene storitve ob delavniku 6,05 EUR, v nedeljo in nočnem času 9,35 EUR ter na dan državnega praznika in dela prostega dne 11,15 EUR.

IV.

Ta sklep začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu RS, uporablja pa se od 1. 6. 2019 dalje.

Številka:
Slovenska Bistrica, dne

dr. Ivan ŽAGAR,
župan
Občine Slovenska Bistrica