



OBČINA RUŠE

OBČINSKEMU SVETU
OBČINE RUŠE

1. NASLOV GRADIVA ZA OBRAVNAVO NA OBČINSKEM SVETU
Financiranje Društva prijateljev mladine Ruše v letu 2016
2. PREDLAGATELJ GRADIVA
Župan
3. PRIPRAVLJAVEC GRADIVA
Občinska uprava
4. VSEBINA GRADIVA
 - obrazložitev
 - priloga
5. POROČEVALKA
mag. Truda Pepelnik
6. PREDLOG SKLEPA:
Občinski svet Občine Ruše sprejme sklep o neposrednem financiranju Društva prijateljev mladine Ruše v višini 30.000 EUR za leto 2016.
7. POSTOPEK IN NAČIN SPREJEMA:
 - enofazni
 - večina opredeljenih glasov navzočih članov občinskega sveta

Številka: 6030-0006/2016

Datum: 20. 5. 2016

Uroš Razpet, u. d. i. a., MBA
ŽUPAN

OBRAZLOŽITEV:

1. Pravni temelji

- Pravilnik o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije (Ur. l. RS, št. 50/07, 61/08, 99/09 - ZIPRS1011 in 3/13),
- Zakon o javnih financah (Ur. l. RS, št. 11/11 - uradno prečiščeno besedilo, 14/13 popr., 101/13, 55/13 -ZFisP in 96/15 - ZIPRS1617),
- Zakon o društvih (Ur. l. , št. 64/11 - uradno prečiščeno besedilo),
- Statut Občine Ruše (UGSO št. 25/11 in 34/12),
- Odlok o proračunu Občine Ruše za leto 2016 (UGSO, št. 20/2016).

2. Razlogi in cilji

Društvo prijateljev mladine Ruše (v nadaljevanju: društvo) izvaja program ustvarjalnih delavnic že od leta 2000. Prvotno je občina zagotavljala sredstva za plače zaposlenih v okviru lokalno zaposlitvenih programov javnih del, nato v okviru sofinanciranja programa Evropskega socialnega sklada, v okviru 2. Prednostne naloge: Znanje, razvoj človeških virov, ukrep 2.2 pospeševanja socialnega vključevanja, aktivnost 2.2.2 pomoč za zaposlovanje, nato direktno iz proračuna na postavki 1039 – Društvo prijateljev mladine. V letu 2013 je DPM bil podeljen status, da deluje v javnem interesu (Ministrstvo za delo, družino in socialne zadeve, odločba št.: 12004-4/2013/2).

Revizijska družba Revidera (v nadaljevanju: revizijska družba) je v letu 2010 opravila notranjo revizijo in ugotovila: da z društvom ni bila sklenjena pravna podlaga za izplačilo iz proračuna in kot s pravno osebo zasebnega prava ni zakonske osnove za izplačila iz proračuna, prav tako ni ustreznega predpisa občine o namenu financiranja. Društvo je delovalo v brezplačno najetih prostorih občine, za kar prav tako ni bilo pravne podlage. V zvezi z navedenim je bilo predlagano, da se ustrezno uredijo pravne podlage za financiranje društva.

Nadzorni odbor Občine Ruše (v nadaljevanju: nadzorni odbor) je v decembru 2013 opravil nadzor pravilnosti in smotrnosti porabe proračuna in zaključnega računa Občine Ruše za leto 2012. Pri pregledu transferjev za društvo so ugotovili: da Pogodba o sofinanciranju dejavnosti v proračunskem letu za leto 2012 ni vsebovala nobene pravne podlage za dodelitev sredstev iz postavke 1039 in da so bila dejansko nakazana sredstva društvu dodeljena brez razpisa. Nadalje nadzorni odbor ugotavlja, da se praviloma transferna sredstva društvu ali nevladni organizaciji dodeljujejo z javnim razpisom. Predpisi namreč omogočajo izjeme, če ima društvo veljaven status društva, ki deluje v javnem interesu, in če so mu bila sredstva dodeljena na podlagi akta občine. Po stališču Računskega sodišča morata biti vedno izpolnjena oba pogoja. Društvo ni imelo odločbe, da deluje v javnem interesu, ker mu je Ministrstvo za delo, družino in socialne zadeve z odločbo zavrnilo pridobitev tega statusa, zato so bila sredstva društvu neopravičeno in nezakonito dodeljena brez razpisa. Javni razpis namreč zagotavlja javnost postopka dodelitve transferov in s tem dostopnost sredstev vsem potencialnim izvajalcem posameznega programa, kar zagotavlja transparentnost porabe sredstev in enako obravnavo potencialnih izvajalcev programa. Nadalje ugotavljajo, da finančna sredstva za predšolsko vzgojo predstavljajo znaten del občinskega proračuna in da mora občina zagotoviti tudi sredstva za nezasedena mesta v vrtcu in da ni smotrno, da občina kljub temu, da nima zasedenih kapacitet v vrtcu, v takšni višini financira brez razpisa še program otroških ustvarjalnih delavnic, ki je po načinu dela dokaj podoben programu vrtca. Opozorili so tudi, da se program otroških ustvarjalnih delavnic izvaja v objektih, ki nimajo gradbenega in uporabnega dovoljenja za tovrstno izvajanje, da društvo za to ve in kljub temu nadaljuje delo z majhnimi otroci v teh objektih (objekt Falska cesta 15 in Bezena 17a), ki je v postopku legalizacije. Za objekt v Rušah na Falski 15 je iz dokumentacije razvidno, da gradbeno dovoljenje za ureditev centra interesnih dejavnosti v dvoriščnem objektu glasbene šole ni izdano, ker je zdravstveni inšpektor odrekel poprejšnje soglasje za ureditev centra interesnih dejavnosti. Prav tako med občino in društvom ni pogodbe o najemu za objekt na Bezeni in objekt za glasbeno šolo.

Nadzorni odbor je v mesecu decembru 2015 ponovno opravil nadzor pravilnosti in smotrnost porabe proračunskih sredstev v društvu za leto 2014, v katerem je ugotovljeno, da neposredno financiranje oziroma dodelitev sredstev, za katera ni bil zagotovljen javen postopek izbire izvajalca programov, pomeni netransparentno porabo sredstev in neenakopravno obravnavo potencialnih izvajalcev teh

programov. Nadzorni odbor je priporočil, da se za naslednje proračunsko obdobje izvede javni razpis za sofinanciranje ustvarjalnih delavnic.

Ker društvo vse do konca leta 2015, od opozoril revizijske družbe in nadzornega odbora, ni uredilo sistema financ s strani uporabnikov njihovih storitev, z izjemo pridobitve statusa v javnem interesu, je župan Občine Ruše v decembru 2015 sprejel sklep za neposredno financiranje. Društvo v letu 2016 sicer in povečuje sofinancerski delež uporabnikov, ki koristijo društvene storitve varovanja otrok, prav tako je pričelo tudi z zmanjševanjem stroškov, saj so zmanjšali število lokacij iz tri na dve.

Ob sprejemanju proračuna je bilo izpostavljeno, da bo društvo v letu 2016 uredilo svoje finančno poslovanje na način, kot ga imajo ostala društva, saj neposredno financiranje ni skladno z veljavnimi predpisi. Občinski svet je potrdil znesek v višini 30.000 EUR za leto 2016, ki se bo društvu dodelil neposredno iz proračunske postavke 1039 Društvo prijateljev mladine, 412000 – tekoči transferi neprof.org. in ustanovam.

Občina Ruše bo v letu 2017 pripravila ustrezen razpis za sofinanciranje dejavnosti ustvarjalnih delavnic za otroke, na katerega se bodo lahko prijavljali različni izvajalci med njimi tudi društvo. V proračunu 2017 tako več ne bo neposrednega financiranja društev z izjemo prostovoljnih gasilskih društev in RK, kjer pa to dovoljuje področna zakonodaja.

Občinskemu svetu Občine Ruše tako predlagamo sprejem naslednjega sklepa:

Občinski svet Občine Ruše sprejme sklep o neposrednem financiranju Društva prijateljev mladine Ruše v višini 30.000 EUR za leto 2016.