



OBČINA ŠENČUR

PREJETO: 11.02.2016

Org. en.	Številka	Pril.	Vredn.
MC-	354-00007-2016		

205

OBRAZLOŽITEV ELABORATOV

za oblikovanje cen storitev ravnanja z odpadki

v občini Šenčur

Februar 2016

pripravila
Marija Pivk Oman
Primož Bajželj

direktor
Marko Kocjančič

MEMORANDUM
FOR THE RECORD

DATE: 1/15/54
SUBJECT: [Illegible]

1. BISTVENA DOLOČILA UREDBE, KI SE NANAŠAJO NA STORITVE RAVNANJA Z ODPADKI

Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb (Uradni list RS, št. 87/2012) (v nadaljevanju uredba) določa, da je potrebno na računih ločeno prikazovati zaračunane cene za **storitve posamezne javne službe ravnanja z odpadki**:

- zbiranje ločenih frakcij določenih komunalnih odpadkov in kosovnih odpadkov, ločeno zbrane odpadne embalaže in mešanih komunalnih odpadkov,
- zbiranje biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada,
- obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in
- odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov.

Cena posamezne storitve javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki je **sestavljena** iz:

- cene javne infrastrukture,
- cene opravljanja storitev posamezne javne službe.

Vse cene morajo biti izražene v EUR/kg, torej mora biti količina na računih izražena v kg. Enkrat letno je potrebno porazdeliti količino med uporabnike glede na prostornino zabojnika za mešane komunalne odpadke in pogostost odvoza tega zabojnika in javno objaviti prikaz te porazdelitve na spletni strani izvajalca.

Cene bi bilo potrebno uskladiti že do 31.3.2014.

Izvajalec je kazensko odgovoren, če ne objavi cenika v skladu z določili uredbe, ne zaračunava storitev v skladu s tem cenikom ali ne objavi obvestila o porazdelitvi stroškov med uporabnike storitev.

Cene storitev posamezne javne službe za območje občine predlaga izvajalec z elaboratom o oblikovanju cene izvajanja storitev javne službe in jo predloži pristojnemu občinskemu organu v potrditev. Občina potrdi ceno. Če se ob potrditvi cene pristojni občinski organ odloči, da potrjena cena storitve javne službe ne pokriva celotnih stroškov, mora za razliko občina oblikovati subvencijo iz proračuna občine. Občina lahko prizna subvencijo v izračunu cen za uporabnike, ki so gospodinjstva ali izvajalci nepridobitnih dejavnosti.

2. IZVAJANJE IN ZARAČUNAVANJE STORITEV

Komunala Kranj izvaja storitve zbiranja komunalnih odpadkov v občinah: Kranj, Cerklje, Šenčur, Naklo, Preddvor in Jezersko, storitev zbiranja bioloških odpadkov pa v občinah Kranj, Cerklje, Šenčur, Naklo in Preddvor.

V okviru dejavnosti **zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov** se izvajajo storitve: redni odvoz mešanih komunalnih odpadkov, redni odvoz ločeno zbrane odpadne embalaže, praznjenje ekoloških otokov, kosovni odvoz odpadkov (samo v MO Kranj), delovanje zbirnih centrov, zbiranje nevarnih odpadkov ter manipulacija z odpadki pred oddajo prevzemniku.

Redni odvoz mešanih komunalnih odpadkov ter ločeno zbrane embalaže

V občini Šenčur se bo redni odvoz mešanih komunalnih odpadkov izvajal na tri tedne, odvoz ločeno zbrane odpadne embalaže pa na 14 dni pri vseh uporabnikih. Razlog za prehod rednega odvoza mešanih komunalnih odpadkov na tri tedne je v ugotovitvi, da je vzpostavljeni sistem ločevanja odpadkov povzročil zmanjševanje količin mešanih komunalnih odpadkov in zato zeleni zabojniki večinoma niso zapolnjeni v celoti. S prehodom na daljšo frekvenco bo podjetje ocenjeno znižalo stroške izvajanja v višini 110 tisoč EUR letno.

Zbrano odpadno embalažo prevzemajo Družbe za ravnanje z odpadno embalažo (DROE), katere imajo s strani Ministrstva za okolje in prostor določene deleže. Za prevzem odpadne embalaže s strani DROE izvajalci javne službe ne dobijo nobenih sredstev. Izvajalec javne službe mora oddati odpadno embalažo brezplačno in brez zahteve za plačilo zaradi njene morebitne vrednosti ali vrednosti posameznih vrst embalažnega materiala v odpadni embalaži, ki nastanejo pri njeni ponovni uporabi ali predelavi. Javna podjetja so upravičena, da s strani DROE dobijo plačane storitve prevoza glede na količino zbrane odpadne embalaže in v nekaterih primerih tudi nakladanje. Tovrstni prihodki ne pokrivajo vseh stroškov zbiranja odpadne embalaže.

Na območju občine Šenčur imamo trenutno 33 ekoloških otokov na katerih se ločeno zbirajo: papir, steklo in odpadna embalaža. Frekvence praznjenja posameznih frakcij so različne glede na dejansko stanje na terenu. Vsako frakcijo praznimo 1-3 x mesečno. V povprečju imamo okoli 150 praznjenj na mesec. Ekološke otoke tudi 1x letno oziroma po potrebi operemo.

Obdelava in odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov

V skladu z določbami veljavnega Odloka o statusnem preoblikovanju Javnega podjetja Komunala Kranj, p.o. v Komunalo Kranj, d.o.o. in z odloki o ravnanju s komunalnimi odpadki po posameznih občinah, je bilo za izvajalca GJS ravnanja z odpadki (kamor sodi tudi deponiranje komunalnih odpadkov), določeno javno podjetje Komunala Kranj d.o.o.. S prenehanjem obratovanja deponije Tenetiše Komunala ni mogla več izvajati storitve odlaganja in je izvajanje morala prepustiti podizvajalcem, ki so bili že nekajkrat izbrani preko javnega naročila. Z podizvajalcem je sklenjena pogodba za prevzem, prevoz, obdelavo in odstranjevanje ostankov predelave odpadkov.

Komunala Kranj ne more izdelati elaboratov za storitve obdelave in odlaganja v skladu z Uredbo, saj ni dejanski izvajalec storitve oziroma upravljavec odlagališča, kjer se odpadki odlagajo in ne razpolaga s podatki o stroških, ki so potrebni za izdelavo kalkulacije. V kalkulacijo cene storitev obdelave in odlaganja so prevzeti stroški (storitev) podizvajalca in dodani splošni stroški uprave. Cena ni razdeljena na ceno javne infrastrukture in ceno opravljanja storitev.

Pri izračunu stroškov obdelave in odlaganja mešanih komunalnih odpadkov je upoštevana skupna cena obdelave in odlaganja 124 EUR na tono pripeljanih odpadkov. Ocenjena letna količina obdelanih in odloženih odpadkov za leto 2016 znaša 9.395 ton.

Zbiranje biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada

Po Uredbi o ravnanju z biološko razgradljivimi kuhinjskimi odpadki in zelenim vrtnim odpadom (Uradni list RS, št. 39/10) se kot GJS šteje le zbiranje komunalnih odpadkov na področju ravnanja s kuhinjskimi odpadki in zelenim vrtnim odpadom. Izvajalec javne službe pa mora v skladu z uredbo zagotoviti oddajo zbranih odpadkov v predelavo. Obveznost oddaje je določena v okviru poglavja Zbiranje kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada v okviru javne službe, zato lahko na tej podlagi ugotovimo, da sodi tudi oddajanje bioloških odpadkov v predelavo v dejavnost zbiranja določenih komunalnih odpadkov. To pomeni, da bomo stroške oddajanja bioloških odpadkov v predelavo drugemu izvajalcu obravnavali kot stroške zbiranja bioloških odpadkov. V elaboratu je pri izračunu stroškov prevzema in odstranjevanja bioloških odpadkov upoštevana cena, ki je za 10% nižja od trenutne, saj so trenutne cene na trgu ugodnejše.

Odvoz bioloških odpadkov zbranih v zabojnikih se v poletnem obdobju (od aprila do konca oktobra) izvaja tedensko, v zimskem obdobju (od novembra do konca marca) pa na 14 dni. Trenutno imamo v sistem odvoza bioloških odpadkov v občini Šenčur vključenih okoli 700 zabojnikov. Biološke odpadke s smetarskimi vozili vozimo v kompostarno na Vrhniki. V poletnem režimu poleg odvoza bioloških odpadkov opravljamo tudi periodično pranje bioloških zabojnikov, katere operemo na vsake 2 meseca. V času, ko izvajamo pranje zabojnikov izpraznimo približno 50% manj zabojnikov. Zaradi nadgradnje za pranje zabojnikov je tako smetarsko vozilo dražje od klasičnega.

3. ELABORATI ZA OBLIKOVANJE CEN IZVAJANJA STORITEV

Komunala Kranj ločeno vodi stroške po dejavnostih in občinah. Elaborate za oblikovanje cen storitev ravnanja z odpadki smo pripravili za storitvi zbiranja komunalnih in zbiranja bioloških odpadkov ločeno po občinah, za storitev obdelave in odlaganja odpadkov pa skupaj za vse občine, ker je oblikovana cena enaka za vse občine.

Pri izračunu obračunske cene smo upoštevali planirane stroške in ocenjene količine za leto 2015, na podlagi podatkov za obdobje januar – november 2015.

S 1. marcem 2014 je bil ukinjen pretovor odpadkov na platoju Zarica, ki se je tam izvajal od zaprtja odlagališča Tenetiše julija 2009 dalje. Ocenjeni dodatni stroški, ki so posledica ukinjenega pretovora na platoju Zarica, so določeni na podlagi dejanskih stroškov v letu 2015.

4. OBLIKOVANJE TARIFNIH POSTAVK – OBSTOJEČE STANJE

Trenutno veljavni odloki o ravnanju z odpadki določajo, da se način obračuna oziroma tarifne postavke določijo s Pravilnikom o oblikovanju tarifnega sistema v občini. Predvsem zaradi izvajanja nove storitve odvoza bioloških odpadkov in nujnosti določitve cen na kg, smo pripravili tudi predloge novih Pravilnikov o tarifnem sistemu po občinah.

Pri storitvi zbiranja mešanih komunalnih odpadkov smo pri **gospodinjskih** uporabnikih obdržali kriterij števila oseb v gospodinjstvu zaradi zagotovitve pravičnejše obremenitve uporabnikov. Porazdelitev količin smo prikazali tudi glede na litre zabojnikov za zbiranje mešanih komunalnih odpadkov in s tem zadostili določbam uredbe.

Tarifne postavke za zbiranje komunalnih odpadkov za uporabnike, ki izvajajo **dejavnost** so oblikovane glede na razpoložljive prostornine zabojnikov in pogostost odvoza.

Za občino Jezersko velja poseben tarifni sistem.

Pregled veljavnih cen po tarifnih postavkah **pred spremembo pravilnikov o tarifnem sistemu:**

Mešani komunalni odpadki

	zbiranje	odlaganje
	EUR/osebo	EUR/liter
KRANJ	1,0038	0,0765
CERKLJE	1,127	0,0765
ŠENČUR	1,2	0,0849
NAKLO	0,9977	0,0849
PREDDVOR	1,2076	0,0849

Biološki odpadki

	zbiranje bio	odstranjevanje bio
	EUR/liter	EUR/liter
KRANJ	0,042	0,047
CERKLJE	0,038	0,047
ŠENČUR	0,072	0,047
NAKLO	0,031	0,047
PREDDVOR	0,039	0,047

Prikaz računa po obstoječih cenah

- za **reprezentativno gospodinjstvo** (4 osebe, 80 litrski zabojnik za mešane komunalne odpadke – odvoz na 14 dni), ki **biološke odpadke in zeleni vrtni odrez kompostira:**

	Cena	Količina	EUR z DDV
Odvoz odpadkov EUR/osebo	1,2	4	5,26
Odlaganje mešanih odpadkov (EUR/liter)	0,0849	40	3,72

8,98

- za reprezentativno gospodinjstvo (4 osebe, 80 litrski zabojnik za mešane komunalne odpadke in 80 litrski zabojnik za biološke odpadke – oboje odvoz na 14 dni):

	Cena	Količina	EUR z DDV
Odvoz odpadkov EUR/osebo	1,2	4	5,26
Odlaganje mešanih odpadkov (EUR/liter)	0,0849	40	3,72
Zbiranje bio odpadkov (EUR/liter)	0,072	40	3,15
Odstranjevanje bio odpadkov (EUR/liter)	0,047	40	2,06

14,19

5. OBLIKOVANJE TARIFNIH POSTAVK V SKLADU Z VELJAVNO ZAKONODAJO

Kalkulacije predračunskih cen v EUR/kg in preračun v EUR/liter oziroma porazdelitev stroškov na uporabnike so prikazane v elaboratih po občinah.

Cenik za občino Šenčur po potrditvi predlaganih cen:

	cena v EUR/kg					
	zbiranje MKO		zbiranje BIO		obdelava in odlaganje	
	infrastr.	storitev	infrastr.	storitev	infrastr.	storitev
cena v EUR/kg	0,0082	0,0783		0,1526		0,1814
pretvornik kg/l	0,2854	0,2854		0,1728		0,1117
cena v EUR/l	0,0023	0,0223		0,0264		0,0203

5.1. ZBIranJE MEŠANIH KOMUNALNIH ODPADKOV

Povprečna masa vseh zbranih odpadkov na liter zabojnika v občini Šenčur mesečno je 0,2854 kg/l.

Osebi se v Šenčur mesečno v povprečju obračuna 58,28 litrov oziroma 17,09 kg zbranih mešanih komunalnih odpadkov.

S ceno zbiranja so pokriti stroški rednega odvoza mešanih komunalnih odpadkov, ločeno zbrane odpadne embalaže, praznjenja ekoloških otokov, delovanja zbirnega centra ter zbiranja in odvoza nevarnih odpadkov.

Mesečni obračun storitve zbiranja odpadkov za gospodinjstva se v skladu s Pravilnikom o tarifnem sistemu izvede po naslednji formuli:

Znesek za eno osebo (v EUR) = cena (v EUR na kilogram) x povzročena količina odpadkov v gospodinjstvu v kilogramih (povprečna masa povzročenih odpadkov na osebo v občini)

Znesek za javno infrastrukturo za eno osebo (v EUR) na mesec = cena javne infrastrukture 0,0082 EUR/kg x 17,09 kg = 0,14 EUR brez DDV

Znesek za opravljeno storitev za eno osebo (v EUR) na mesec = cena opravljanja storitev 0,0783 EUR/kg x 17,09 kg = 1,34 EUR brez DDV

Znesek za zbiranje mešanih komunalnih odpadkov za gospodinjstvo s 4 člani = (0,14 EUR+1,34 EUR) x 4 x 1,095 = 6,48 EUR

5.2. ZBIRANJE BIOLOŠKIH ODPADKOV

Predračunska cena zbiranja bioloških odpadkov za leto 2016 z vključenimi stroški oddaje znaša 0,1526 EUR/kg. Povprečna masa odpadkov na liter zabojnika za zbiranje bioloških odpadkov pa 0,1728 kg.

Mesečni obračun storitve zbiranja bioloških odpadkov se izvede po naslednji formuli:

Znesek (v EUR) = cena (v EUR na kilogram) x povzročena količina odpadkov v kilogramih (prostornina zabojnika za biološke odpadke x povprečna masa zbranih bioloških odpadkov na liter zabojnika v občini)

Znesek v EUR na liter na mesec (ob tedenskem odvozu) = cena (v EUR na kilogram) x povprečna masa zbranih bioloških odpadkov na liter zabojnika v občini) = 0,1526 EUR/kg x 0,1728 kg/liter x 4,3 odvozi mesečno = 0,1134 EUR/liter/mesec

Znesek v EUR za 80 litrski zabojnik ob tedenskem odvozu = 0,1526 EUR/kg x (80 litrov x 0,1728 kg/liter x 4,3 odvozi mesečno) = 9,07 EUR/mesec brez DDV

V zimskem obdobju, ko se odvoz bioloških odpadkov izvaja na 14 dni, se količina zaračunanih odpadkov pomnoži s faktorjem 0,5.

5.3. OBDELAVA IN ODLAGANJE MEŠANIH KOMUNALNIH ODPADKOV

Predračunska cena obdelave in odlaganja mešanih komunalnih odpadkov znaša 0,1814 EUR/kg za vse občine, kjer Komunala Kranj izvaja storitev. Povprečna masa odpadkov na liter zabojnika za zbiranje mešanih komunalnih odpadkov za leto 2015 je 0,1117 kg.

Mesečni obračun storitev obdelave in odlaganja odpadkov se izvede po naslednji formuli:

Znesek (v EUR) = cena (v EUR na kilogram) x povzročena količina odpadkov na odjemnem mestu v kilogramih (prostornina zabojnika za mešane komunalne odpadke x povprečna masa odloženih odpadkov na liter zabojnika v vseh občinah)

Znesek v EUR za 80 litrski zabojnik (tedenski odvoz) = 0,1814 EUR/kg x (80 litrov x 0,1117 kg/liter) x 4,3 odvoze mesečno = 6,97 EUR brez DDV

Na območjih, kjer bomo izvajali storitev zbiranja odpadkov na tri tedne, se količina zaračunanih odpadkov za gospodinjske uporabnike pomnoži s faktorjem 0,3333.

6. RAČUN ZA REPREZENTATIVNO GOSPODINJSTVO

Račun za reprezentativno gospodinjstvo (4 osebe, 80 litrski zabojnik za mešane komunalne odpadke odvoz na tri tedne), ki kompostira biološke odpadke in zeleni vrtni odrez na svojem vrtu po novih cenah:

	Cena EUR/kg	Količina	EUR z DDV
zbiranje kom. odpadkov - storitev (4 osebe)	0,0783	68,36	5,86
zbiranje kom. odpadkov - javna infr. (4 osebe)	0,0082	68,36	0,61
obdelava in odlaganje komunalnih odp. (80 litrov)	0,1814	12,87	2,56
SKUPAJ			9,03

Račun za reprezentativno gospodinjstvo (4 osebe, 80 litrski zabojnik za mešane komunalne odpadke odvoz na tri tedne in 80 litrski zabojnik za biološke odpadke odvoz na 14 dni) v občini Šenčur po novih cenah:

	Cena EUR/kg	Količina	EUR z DDV
zbiranje kom. odpadkov - storitev (4 osebe)	0,0783	68,36	5,86
zbiranje kom. odpadkov - javna infr. (4 osebe)	0,0082	68,36	0,61
obdelava in odlaganje komunalnih odp. (80 litrov)	0,1814	12,87	2,56
zbiranje bioloških odpadkov (80 litrov)	0,1526	29,72	4,97
SKUPAJ			13,99

Račun za reprezentativno gospodinjstvo je po storitvah nižji od trenutnega:

- zbiranje mešanih komunalnih odpadkov: 1,21 EUR,
- obdelava in odlaganje komunalnih odpadkov: - 1,16 EUR,
- zbiranje bioloških odpadkov: -0,25 EUR,
- SKUPAJ: -0,20 EUR.

7. PRIMERJAVA OBSTOJEČIH IN NOVIH (preračunanih) CEN

V spodnji tabeli je so prikazane cene preračunane na enake merske enote z namenom izračuna spremembe cen v odstotkih. Na računih bodo cene prikazane tako, kot so v tabelah v 6. poglavju.

STORITEV	ENOTA	staro	ново	sprememba v %
zbiranje MKO	EUR/osebo	1,2	1,48	23,33
obdelava in odlaganje MKO	EUR/liter	0,0849	0,0203	-76,09
zbiranje (z odstranjevanjem) BIO	EUR/liter	0,119	0,1134	-4,71

8. PRIMERJAVA OBSTOJEČIH IN NOVIH IZDATKOV GOSPODINJSTVA

V nadaljevanju je prikazana primerjava mesečnih izdatkov za gospodinjstvo s 4 člani in odstotek spremembe izdatkov. Zabojniki za mešane komunalne odpadke so odpeljani na tri tedne, zabojniki za biološke odpadke pa v prvem primeru na 14 dni (zimski režim), v drugem primeru pa tedensko (poletni režim).

STORITEV	FREKVENCA	staro	novo	sprememba v %
MKO (80 l zabojniki)	na 14 dni/na 3 tedne	8,98	9,03	0,56
BIO (80 l zabojniki)	na 14 dni	5,21	4,97	-4,61
SKUPAJ		14,19	14	-1,34

STORITEV	FREKVENCA	staro	novo	sprememba v %
MKO (80 l zabojniki)	na 14 dni/na 3 tedne	8,98	9,03	0,56
BIO (80 l zabojniki)	vsak teden	10,42	9,93	-4,70
SKUPAJ		19,4	18,96	-2,27

V primeru gospodinjstva z 2 članoma in 80 litrskima zabojnoma (v prvi tabeli je upoštevan odvoz biološkega zabojnika na 14 dni, v drugi pa tedensko) pa so izdatki in njihova sprememba naslednji:

STORITEV	FREKVENCA	staro	novo	sprememba v %
MKO (80 l zabojniki)	na 14 dni/na 3 tedne	6,35	5,79	-8,82
BIO (80 l zabojniki)	na 14 dni	5,21	4,97	-4,61
SKUPAJ		11,56	10,76	-6,92

STORITEV	FREKVENCA	staro	novo	sprememba v %
MKO (80 l zabojniki)	na 14 dni/na 3 tedne	6,35	5,79	-8,82
BIO (80 l zabojniki)	vsak teden	10,42	9,93	-4,70
SKUPAJ		16,77	15,72	-6,26

9. PRIMERJAVA POTRJENIH CEN PO OBČINAH, KJER KOMUNALA KRANJ IZVAJA STORITEV

Zbiranje mešanih komunalnih odpadkov

	Skupaj cena za infrastrukturo in storitev				
	EUR/kg	kg/liter	litrov/osebo	kg/osebo	EUR/osebo
KRANJ 2016	0,1038	0,2478	64,22	15,92	1,65
ŠENČUR 2016	0,0864	0,2854	59,88	17,09	1,48
NAKLO 2015	0,1017	0,258	55,71	14,37	1,46
PREDDVOR 2016	0,0812	0,2683	67,66	18,16	1,48

Zbiranje bioloških odpadkov (skupaj z odstranjevanjem)

	EUR/kg	kg/liter	EUR/liter
KRANJ 2016	0,1338	0,1882	0,0251
ŠENČUR 2016	0,1526	0,1728	0,0264
NAKLO 2015	0,1779	0,1944	0,0345
PREDDVOR 2016	0,1615	0,1706	0,0276

