

Gradivo za sejo Občinskega sveta Občine Črnomelj v novembru 2017

Zadeva: **INFORMACIJA O NASTALI FINANČNI SITUACIJI V ZDRAVSTVENEM DOMU ČRNOMELJ**

Zdravstveni dom Črnomelj nas je konec meseca oktobra obvestil o nastali finančni situaciji v zdravstvu.

Zdravstveni dom Črnomelj v prvih devetih mesecih posluje pozitivno po Izkazu prihodkov in odhodkov določenih uporabnikov in izpolnjuje zadane cilje v finančnem načrtu. Navajajo, da so likvidni in tekoče poravnajo svoje obveznosti in hkrati dodajajo, da če ne bi prišlo do dogovorov vlade z reprezentativnimi sindikati glede plač, bi z racionalnim delovanjem uspeli zaključiti poslovno leto pozitivno.

Z nastankom dodatnih obremenitev (poračun in odprava plačnih anomalij, aneks h kolektivni pogodbi za zdravnike in zobozdravnike – dvig plačnih razredov), ki jih ZZZS ni vkalkuliral v ceno zdravstvenih storitev in posledično tem obremenitvam ne sledijo prihodki, konec leta ne bodo poslovali pozitivno. Javni zdravstveni zavodi so namreč posredni proračunski uporabnik in jim sredstev ne zagotavlja proračun, ampak Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije, ki ne sledi pravni zavezi navedeni v Splošnem dogovoru za pogodbeno leto 2017, 9. člen, 4. odstavek – »Če Vlada Republike Slovenije in reprezentativni sindikati javnega sektorja sprejmejo Aneks h kolektivni pogodbi v javnem sektorju, ki bi urejal spremembo višine plač v javnem sektorju in druga vprašanja, ki zadevajo plače v javnem sektorju, ali v primeru sprememb Zakona o sistemu plač v javnem sektorju oziroma drugega predpisa, ki ureja to področje, se v kalkulacijah cen zdravstvenih storitev avtomatično upoštevajo sprejete spremembe«

Zdravstveni dom Črnomelj navaja, da v strukturi stroškov zdravstvenih domov predstavlja strošek dela okoli 70% in v primeru takšnega izrazitega povečanja stroškov dela (skoraj dodatna mesečna masa plač), na katerega pa vodstva nimajo vpliva, ampak morajo zgolj slediti zakonodaji, kot vodstva ne morejo ukrepati, da bi ta trend spremenili.

Z navedenimi informacijami je Zdravstveni dom Črnomelj seznanil tudi Svet zavoda.

PREDLOG SKLEPOV:

1. Občinski svet Občine Črnomelj se je seznanil z nastalo situacijo Zdravstvenega doma Črnomelj.
2. Občina Črnomelj kot ustanovitelj Zdravstvenega doma Črnomelj nima vpliva na določitev višine plač v zdravstvu in tudi ne zagotavljanja sredstev na področju zdravstva, zato Občinski svet Občine Črnomelj poziva Ministrstvo za zdravje in Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije, da zagotovita dodatno potrebna sredstva v skladu s Splošnim dogovorom za pogodbeno leto 2017.
3. Reprezentativnim združenjem občin se pošlje poziv, da v skladu s svojimi pristojnostmi od vlade, pristojnega ministrstva ter Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije zahteva zagotovitev potrebnih dodatnih finančnih sredstev za zdravstvene domove, katerih ustanoviteljice so občine, saj občine nimajo zagotovljenih sredstev za kritje stroškov plač v zdravstvenih domovih.

Številka: 160-16/2017

Pripravila:
Vladka Kostelec Peteh, l.r.

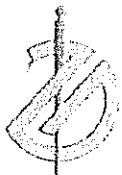
Predlagateljica:
Županja Mojca Čemas Stjepanovič, univ. dipl. ekon., l.r.

MNENJE ODBORA ZA DRUŽBENE DEJAVNOSTI:

V okviru svoje 21. redne seje, 13. 11. 2017, je Odbor za družbene dejavnosti razpravljal o "**Informaciji o nastali finančni situaciji v Zdravstvenem domu Črnomelj** " in Občinskemu svetu predlaga, da sprejme naslednje sklepe:

1. Občinski svet Občine Črnomelj se je seznanil z nastalo situacijo Zdravstvenega doma Črnomelj.
2. Občina Črnomelj kot ustanovitelj Zdravstvenega doma Črnomelj nima vpliva na določitev višine plač v zdravstvu in tudi ne zagotavljanja sredstev na področju zdravstva, zato Občinski svet Občine Črnomelj poziva Ministrstvo za zdravje in Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije, da zagotovita dodatno potrebna sredstva v skladu s Splošnim dogovorom za pogodbeno leto 2017.
3. Reprezentativnim združenjem občin se pošlje poziv, da v skladu s svojimi pristojnostmi od vlade, pristojnega ministrstva ter Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije zahteva zagotovitev potrebnih dodatnih finančnih sredstev za zdravstvene domove, katerih ustanoviteljice so občine, saj občine nimajo zagotovljenih sredstev za kritje stroškov plač v zdravstvenih domovih.

Predsednik Odbora za družbene dejavnosti:
Branislav ADLEŠIČ, l. r.



ZDRAVSTVENI DOM
ČRNOMELJ

Štev.: 119

Datum: 27.10.2017

OBČINA ČRNOMELJ
Trg svobode 3
8340 Črnomelj

Zadeva: INFORMACIJA

Spoštovani!

Direktorji zdravstvenih domov (ZD) smo, glede na nastalo finančno situacijo v zdravstvu, **dolžni opozoriti svoje župane oziroma ustanovitelje ZD na nastalo finančno nevezdržnost pri poslovanju zdravstvenih domov za leto 2017.**

Razlogi za negativno poslovanje večine ZD v letu 2017 so:

1. Leto 2017 smo pričeli s **3,63 %** znižanjem cen zdravstvenih storitev v primerjavi s cenami iz decembra preteklega leta, kar pomeni z **2,12%** znižanjem cen zdravstvenih storitev v primerjavi z leto 2016.
2. V letih 2015 do 2017 so bile zakonsko določene dodatne obremenitve iz naslova povečanih stroškov dela, zaradi sprostitev napredovanj, povišanja plačne lestvice, sprejetih aneksov h kolektivnim pogodbam za zaposlene v zdravstvu, kar pomeni **6%** dviga stroškov mase plač, brez pokritja v prihodkih.
3. Zaradi ne zagotavljanja prihodkov oz. višjih cen iz razlogov navedenih v 2. točki, plačnik (ZZZS) oziroma država (MZ) ne izpolnjujeta zakonskih določil oziroma kršita svoje obveznosti do javnih zdravstvenih zavodov, in sicer:
 - a. 66. člen Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju (Ur. l. RS št. 72/06 in naslednji), ki določa, da se pri elementih za oblikovanje cene programov oz. storitev upoštevajo: plače in drugi prejemki v skladu s predpisi, kolektivnimi pogodbami in drugimi splošnimi akti, materialni stroški, amortizacija, predpisana z zakonom in druge zakonske obveznosti.
 - b. 4. odstavek 9. člena Splošnega dogovora za leto 2017, ki še posebej določa, da v kolikor Vlada RS in reprezentativni javnega sektorja sprejmejo aneks h kolektivni pogodbi v javnem sektorju, ki bi urejal spremembo višine plač v javnem sektorju in druga vprašanja, ki zadevajo plače v javnem sektorju ali v primeru sprememb Zakona o sistemu plač v javnem sektorju oz. drugega predpisa, ki ureja to področje, **se v kalkulacijah cen zdravstvenih storitev avtomatično upoštevajo zakonsko sprejete spremembe.**

V ponujenih pogodbah s posameznimi zdravstvenimi domi ZZZS, kljub zakonu in Splošnemu dogovoru, navedenih obveznosti v cenah zdravstvenih storitev ni upošteval.

Državni zbor je pred kratkim sicer sprejel interventni zakon, na podlagi katerega bodo izgube bolnišnic iz preteklih let delno pokrite iz državnega proračuna, o kritju izgub ZD pa v zakonu ni nobene vsebine.

Pogodba z ZZZS je za ZD in posledično za paciente **škodljiva**, saj ne krije njihovih dejanskih stroškov, ki nastanejo pri izvajanju zdravstvenih storitev, kar ima za posledico negativno poslovanje v 27-ih ali 46% od vseh zdravstvenih domov že v polletju 2017 (poročilo je v prilogi). Hkrati to pomeni **prenos finančnega bremena zdravstva na ustanovitelja ZD, to je občine.**

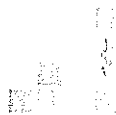
Kaj predlagamo:

Direktorji ZD s sodelovanjem in podporo Združenja zdravstvenih zavodov Slovenije zahtevamo izpolnitev zakonskih obveznosti plačnik z zvišanjem cen zdravstvenih storitev na realno raven.

Dogovarjamo se za sestanek in pogajanja z ministrico za zdravje in predstavniki ZZZS.

Ocenjujemo, da bomo za dosego cilja, do je dvig **cene zdravstvenih storitev** na primarni ravni za **6,23%** v letu **2017**, kar bi zadostovalo za kritje stroškov dela ZD, potrebovali vašo pomoč, saj menimo, da **bo končno odločitev o tej problematiki morala sprejeti vlada, kjer bo morda vaša beseda odločilna.**

S spoštovanjem
direktorji Zdravstvenih domov



Datum: 13.9.2017

TREND POSLOVANJA ZDRAVSTVENIH DOMOV DO KONCA LETA 2017 IN V LETU 2018

Ocene poslovanja zdravstvenih domov I-XII 2017, 2018 glede na leto 2016

Zdravstveni domovi	Realizacija leta 2016	Ocenjena realizacija 2017	Indeks	Ocena realizacije 2018
	1	2	$3=2/1*100$	4
CELOTNI PRIHODKI	411.685.351	418.204.488	101,6	418.204.488
CELOTNI ODHODKI	401.840.708	423.313.664	105,3	434.426.951
PRESEŽEK PRIHODKOV	9.844.643			
PRESEŽEK ODHODKOV		-5.109.176		-16.222.463
povečanje stroškov v letu 2017,2018		-14.953.819		-26.067.106
Delež izgube v CP				3,88%
Predlog dviga cen				6,23%*

*Brez upoštevanja dviga cen iz naslova napredovanj od 1.12.2017

Kljub varčevalnim ukrepom iz leta 2009 do 2014, (ki jih navajamo v nadaljevanju) se je realizirani poslovni rezultati vseh javnih zdravstvenih zavodov ob koncu krize stabiliziral in je bilo večina zdravstvenih domov v letu 2015 pozitivni (izgubo so prikazali samo 3 zdravstveni domovi, v skupni vrednosti 69.931 EUR in je bila nižja za 86,7% v primerjavi s preteklim letom), kar je navdajalo z optimizmom in to kljub temu, da so poslovanje oteževale neporavnane izgube iz preteklih let. V letu se je 2015 izboljšalo le kratkoročno poslovanje zavodov, kar je nakazovalo možnost dolgoročne konsolidacije poslovanja zavodov tudi v prihodnosti. Kot da se navedenega izboljšanja poslovanja zavodov nekateri odgovorni v državi ne bi veselili oziroma njihovega pomena ne bi razumeli, so zavodom celo očitali dosežene presežke pri poslovanju!

Žal se spremenjeni trend v letu 2015 v zdravstvenih domovih ni nadaljeval. V letu 2016 so se njihovi poslovni rezultati spet poslabšali, saj se je njihova izguba ob koncu leta v primerjavi z letom 2015 povečala za 456.361 EUR in je višja za 552,6% v primerjavi s preteklim. Izgubo je prikazalo 6 zdravstvenih domov. Kumulativna izguba vseh zdravstvenih domov je na zadnji dan leta 2016 znašala 5,40mio EUR, odpisanost opreme pa je 81,34. Kratkoročna stabilnost poslovanja zdravstvenih domov je bila torej spet porušena, trend rezultatov poslovanja se je spet obrnil v negativno smer.

Neprijetno pa so bili presenečeni zdravstveni domovi v začetku leta 2017, ko so se cene zdravstvenih storitev znižale za 2.12% na raven cen iz leta 2014. V pričakovanju ponovnega povišanja cen v najkrajšem času s sprejemom Splošnega dogovora za leto 2017 so javnosti prikazali svoje poslovne rezultate ob polletju, ki so brez dvoma opravičili njihovo pričakovanje. Poslovni rezultati zavodov ob polletju nakazujejo velike težave, saj je bila ugotovljena poslovna izguba v 27

zdravstvenih domovih v višini 2.111.762 EUR. Nekateri, predvsem manjši zdravstveni domovi že napovedujejo težave pri izplačevanju plač, kar se bo nadaljevalo tudi pri vseh ostalih.

Vendar pa je kljub seznanitvi s položajem zdravstvenih domov z njihovimi finančnimi težavami prišlo v letu 2017 še do dodatnih obremenitev iz naslova povečanja stroškov dela.

Zaradi sklenjenih aneksov h kolektivnim pogodbam, ki veljajo za zaposlene v zdravstvu, bodo zdravstveni domovi v letu 2017 v svoje breme prihodkov prevzeli tudi dodatno obremenjeni iz naslova dviga plač do 26 PR ter uvrstitve zdravnikov na delovno mesto višji zdravnik oziroma višji zdravnik specialist, kar na letni ravni pomeni 6% dvig stroška mase plač.

Zaradi zakonskih obveznosti iz naslova dviga plač in znižanja cen zdravstvenih storitev za 2.12% na raven cen iz leta 2014 (II tabela) se je v letu 2017 trend poslovanja zdravstvenih domov drastično obrnil. Ocenjena vrednost odhodkov nad prihodki v letu 2017 je 5 mio EUR, kar je posledica povečanja stroškov dela in znižanja cen zdravstvenih storitev za 2,12% na letni rani. V kolikor v letu 2017 Vlada RS ne zagotovi dviga cen in s tem pokritja dviga stroškov dela, ki bodo v letu 2018 znašali dobrih 26 mio EUR, bodo v letu 2018 zdravstveni domovi ob nespremenjenih pogojih poslovanja izkazovali že za dobrih 16 mio EUR izgube, kar pa predstavlja 3,88% delež izgube v celotnih prihodkih torej že kritično točko za stabilnost poslovanja zdravstvenih domov.

Trend dviga stroškov dela se še napoveduje z dvigom plač od 26 plačnega razreda navzgor ter s 1.12. 2017 iz naslovna napredovanj. V kolikor Vlada RS ne bo resno pristopila kbo prišlo do zloma

Razlogi za izkazan presežek odhodkov v letu 2017 v višini 14.953.819 EUR

Razlika iz naslova napredovanj od 1.10.2016	Razlika iz naslova dviga plač do 26 PR od 1.7.2017	Razlika iz naslova dviga plač v višje zdravnike od 1.10.2017	Razlika iz naslova znižanja cen 2.12% od 1.1.2017	Skupaj
8.740.293	2.303.060	2.936.742	973.724	14.953.819

Pojasnila izhodišč za navedene ocene:

Ocena prihodkov in odhodkov za leto 2017 in 2018 temelji na rezultatih poslovanja za obdobje od I-VI 2017 in podatkih zdravstvenih domov o stroških zaradi zakonsko uveljavljenega povišanja plač z veljavnostjo od 1.7.2017 in 1.10.2017 brez napredovanja od 1.12. 2017 dalje ob ostalih nespremenjenih pogojih.

Pripravila:

Miriam Komac

PODATKI ZA PRVO POLLETJE 2017

Vsi podatki, razen razmerij, so v eurih.

Zdravstveni domovi	Celotni prihodki	Presežek		Delež "Presežka" v CP	Delež "Izgube" v CP
		prihodkov obračunskega obdobja z upoštevanjem davka od doh.	Presežek odhodkov obračunskega obdobja z upoštevanjem davka od doh.		
1 Zdravstveni dom Celje	8.025.050		374.913		4,7
2 Zdravstveni dom Laško	1.454.034	54.588		3,8	
3 Zdravstveni dom Radeče	506.464	8.441		1,7	
4 Zdravstveni dom Slovenske Konjice	1.768.801	58.496		3,3	
5 Zdravstveni dom Šenčur	1.418.209	47.452		3,3	
6 Zdravstveni dom dr. Jožeta Potrata Žalec	2.182.397	34.503		1,6	
7 Zdravstveni dom Šmarje pri Jelšah	2.569.584	1.350		0,1	
8 Zdravstveni dom Koper	5.100.315	4.960		0,1	
9 Zdravstveni dom Izola	2.154.579	3.825		0,2	
10 Zdravstveni dom Piran	1.207.408		5.389		0,4
11 Zdravstveni dom dr. Franca Ambrožiča Postojna	2.133.573		76.577		3,6
12 Zdravstveni dom Ilirska Bistrica	1.687.987		34.190		2,0
13 Zdravstveni dom Sežana	2.751.746		79.450		2,9
14 Osnovno zdravstvo Gorenjske Kranj	19.713.822	49.250		0,2	
15 Zdravstveni dom Brežice	2.163.282	792		0,0	
16 Zdravstveni dom Sevnica	2.325.787	59.162		2,5	
17 Zdravstveni dom Krško	3.077.902		62.808		2,0
18 Zdravstveni dom Ljubljana	30.797.801	22.851		0,1	
19 Zdravstveni dom Grosuplje	2.487.235		20.065		0,8
20 Zdravstveni dom Ivančna Gorica	1.498.746		37.803		2,5
21 Zdravstveni dom Medvode	1.353.985	14.096		1,0	
22 Zdravstveni dom za študente Univerze v Ljubljani	1.084.985	28.446		2,6	
23 Zdravstveni dom Domžale	5.105.331	6.943		0,1	
24 Zdravstveni dom dr. Julija Polca Kamnik	3.242.351	82.345		2,5	
25 Zdravstveni dom Lijša	1.967.009	125.329		6,4	
26 Zdravstveni dom Kočevje	1.910.941		29.332		1,5
27 Zdravstveni dom dr. Janeza Oražma Ribnica	1.771.171		62.965		3,6
28 Zdravstveni dom Zagorje	1.551.583		62.943		4,1
29 Zdravstveni dom Trbovlje	2.601.693	66.420		2,6	
30 Zdravstveni dom Hrastnik	934.870		24.609		2,6
31 Zdravstveni dom Vrhnika	1.616.790	70.850		4,4	
32 Zdravstveni dom Idrija	2.449.627	16.776		0,7	
33 Zdravstveni dom Logatec	1.881.164	76.402		4,1	
34 Zdravstveni dom dr. Božidarja Lavriča Cerknica	1.817.394		25.067		1,4
35 SŽ - Železniški zdravstveni dom Ljubljana	2.304.500		47.500		2,1
36 Zdravstveni dom dr. Adolfa Drolca Maribor	18.180.712		172.932		1,0
37 Zdravstveni dom Lenart	1.728.627		17.369		1,0
38 Zdravstveni dom Slovenska Bistrica	2.280.077		108.326		4,8
39 Zdravstveni dom Ptuj	4.741.399	41.940		0,9	
40 Zdravstveni dom Ormož	2.120.074	9.017		0,4	
41 Zdravstveni dom Murska Sobota	5.892.276	212.084		3,6	
42 Zdravstveni dom Gornja Radgona	2.396.043		115.626		4,8
43 Zdravstveni dom Lendava	2.225.540		106.023		4,8
44 Zdravstveni dom Ljubomer	2.073.190	207.397		10,0	
45 Zdravstveni dom Osnovno varstvo Nova Gorica	5.539.748	5.723		0,1	
46 Zdravstveni dom Zobozdravstveno varstvo Nova Gorica	1.801.237	39.873		2,2	
47 Zdravstveni dom Ajdovščina	2.826.003		31.828		1,1
48 Zdravstveni dom Tolmin	2.788.459		158.472		5,7
49 Zdravstveni dom Črnomelj	1.970.980	27.428		1,4	
50 Zdravstveni dom Metlika	1.016.403		76.968		7,6
51 Zdravstveni dom Novo mesto	6.860.110	544.523		7,9	
52 Zdravstveni dom Trebnje	2.483.686	148.761		6,0	
53 Zdravstveni dom Velenje	5.889.262		257.149		4,4
54 Zgornjesavinjski zdravstveni dom Nazarje	1.526.967		24.811		1,6
55 Zdravstveni dom Dravograd	730.588		1.017		0,1
56 Zdravstveni dom Radlje ob Dravi	1.204.711		22.430		1,9
57 Zdravstveni dom Ravne na Koroškem	3.181.710	82.744		2,6	
58 Zdravstveni dom Slovenj Gradec	1.559.816		75.198		4,8
59 Zdravstveno - reševalni center Koroške	1.466.509	24.308		1,7	
- Vsi zdravstveni domovi skupaj	209.102.244	3.703.414	755.536	1,8	0,4
Število zdravstvenih domov		32	27		