



OBČINA HAJDINA
ŽUPAN
Zg. Hajdina 44/a, 2288 HAJDINA

Številka: 410-6/2014
Datum: 27. 11. 2014

OBČINSKEMU SVETU
OBČINE HAJDINA

NASLOV: *Sklep o začasnem financiranju iz proračuna Občine Hajdina*

GRADIVO *Občinska uprava*
PRIPRAVILA:

POROČEVALEC: *Župan mag. Stanislav Glažar*

PREDLOG: *Občinski svet Občine Hajdina se seznani s Sklepom o začasnem financiranju iz proračuna Občine Hajdina*

PRILOGA: *- sklep*

Župan Občine Hajdina
mag. Stanislav Glažar

Na podlagi petega odstavka 57. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07-uradno prečiščeno besedilo 2, 27/08-odl. US, 76/08, 79/09, 51/10 in 84/10-odl. US; v nadaljevanju ZLS), Zakona o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 101/07-odl. US in 57/08), 32. in 33. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 79/99, 124/00, 79/01, 30/02, 56/02 – ZJU, 110/02 – ZDT-B, 127/06 – ZJZP, 109/08, 49/09 in 38/10 – ZUKN; v nadaljevanju ZJF) in 16. člena Statuta Občine Hajdina (Uradni list RS št. 63/07) je župan Občine Hajdina sprejel

SKLEP O ZAČASNEM FINANCIRANJU OBČINE HAJDINA V OBDOBJU JANUAR – MAREC 2015

1. SPLOŠNA DOLOČBA

1. člen (vsebina sklepa)

S tem sklepom se določa in ureja začasno financiranje Občine Hajdina (v nadaljevanju: občina) v obdobju od 1. januarja do 31. marca 2015 (v nadaljnjem besedilu: obdobje začasnega financiranja).

2. člen (podlaga za začasno financiranje)

Začasno financiranje temelji na proračunu občine za leto 2014. Obseg prihodkov in drugih prejemkov ter odhodkov in drugih izdatkov občine je določen v skladu z ZJF in Odlokom o proračunu Občine Hajdina za leto 2014 (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 11/13 in 11/14; v nadaljevanju: odlok o proračunu).

2. VIŠINA IN STRUKTURA ZAČASNEGA FINANCIRANJA

3. člen (sestava proračuna in višina splošnega dela proračuna)

V obdobju začasnega financiranja se prihodki in drugi prejemki ter odhodki in izdatki splošnega dela proračuna določijo v naslednjih zneskih:

A. BILANCA PRIHODKOV IN ODHODKOV			EUR
KTA	I.	SKUPAJ PRIHODKI (70+71+72+73+74)	655.975
		TEKOČI PRIHODKI (70+71)	595.980
70		DAVČNI PRIHODKI (700+703+704+706)	513.402
700		DAVKI NA DOHODEK IN DOBIČEK	491.413
703		DAVKI NA PREMOŽENJE	4.270
704		DOMAČI DAVKI NA BLAGO IN STORITVE	17.719

706	DRUGI DAVKI	0
71	NEDAVČNI PRIHODKI (710+711+712+713+714)	82.578
710	UDELEŽBA NA DOBIČKU IN DOHODKI OD PREMOŽENJA	62.505
711	TAKSE IN PRISTOJBINE	310
712	DENARNE KAZNI	0
713	PRIHODKI OD PRODAJE BLAGA IN STROITEV	1.410
714	DRUGI NEDAVČNI PRIHODKI	18.353
72	KAPITALSKI PRIHODKI (720+722)	0
720	PRIHODKI OD PRODAJE OSNOVNIH SREDSTEV	0
721	PRIHODKI OD PRODAJE ZALOG	0
722	PRIHODKI OD PRODAJE ZEMLJIŠČ IN NEOPREDMETENIH DOLGOROČNIH SREDSTEV	0
73	PREJETE DONACIJE	0
730	PREJETE DONACIJE IZ DOMAČIH VIROV	0
731	PREJETE DONACIJE IZ TUJINE	0
74	TRANSFERNI PRIHODKI	59.995
740	TRANSFERNI PRIHODKI IZ DRUGIH JAVNOFINANČNIH INSTITUCIJ	43.611
741	PREJETA SREDSTVA IZ DRŽAVNEGA PRORAČUNA IZ SREDSTEV PRORAČUNA EVROPSKE UNIJE	16.384
78	PREJETA SREDSTVA IZ EVROPSKE UNIJE	0
787	PREJETA SREDSTVA OD DRUGIH EVROPSKIH INSTITUCIJ	0
II.	SKUPAJ ODHODKI (40+41+42+43)	703.471
40	TEKOČI ODHODKI (400+401+402+403+409)	272.266
400	PLAČE IN DRUGI IZDATKI ZAPOSLENIM	45.248
401	PRISPEVKI DELODAJALCEV ZA SOCIALNO VARNOST	6.975
402	IZDATKI ZA BLAGO IN STORITVE	206.633
403	PLAČILA DOMAČIH OBRESTI	13.710
409	REZERVE	0
41	TEKOČI TRANSFERI (410+411+412+413)	299.722
410	SUBVENCije	10.000
411	TRANSFERI POSAMEZNIKOM IN GOSPODINJSTVOM	193.878
412	TRANSFERI NEPROFITNIM ORGANIZACIJAM IN USTANOVAM	29.329
413	DRUGI TEKOČI DOMAČI TRANSFERI	66.515
414	TEKOČI TRANSFERI V TUJINO	0
42	INVESTICIJSKI ODHODKI (420)	127.593
420	NAKUP IN GRADNJA OSNOVNIH SREDSTEV	127.593
43	INVESTICIJSKI TRANSFERI	3.590
431	INVESTICIJSKI TRANSFERI PRAVNIM IN FIZIČNIM OSEBAM, KI NISO PU	900
432	INVESTICIJSKI TRANSFERI PRORAČUNSKIM UPORABNIKOM	2.690
III.	PRORAČUNSKI PRESEŽEK (PRIMANJKLJAJ) (I. - II.)	-47.496
75	IV. PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL IN PRODAJA KAPITALSKIH DELEŽEV (750+751+752)	0
750	PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL	0

751		PRODAJA KAPITALSKIH DELEŽEV	0
44	V.	DANA POSOJILA IN POVEČANJE KAPITALSKIH DELEŽEV (440+441)	0
440		DANA POSOJILA	0
441		POVEČANJE KAPITALSKIH DELEŽEV	0
	VI.	PREJETA MINUS DANA POSOJILA IN SPREMEMBE KAPITALSKIH DELEŽEV (IV. - V.)	0
50	VII.	ZADOLŽEVANJE (500)	0
500		DOMAČE ZADOLŽEVANJE	0
55	VIII.	ODPLAČILA DOLGA (550)	48.504
550		ODPLAČILA DOMAČEGA DOLGA	48.504
	IX.	POVEČANJE (ZMANJŠANJE) SREDSTEV NA RAČUNIH (I.+IV.+VII.-II.-V-VIII.)	-96.000
	X.	NETO ZADOLŽEVANJE (VII.-VIII.)	-48.504
	XI.	NETO FINANCIRANJE (VI.+X.-IX.)	47.496
	XII.	STANJE SREDSTEV NA RAČUNIH NA DAN 31.12.2013	96.000

V obdobju začasnega financiranja se lahko prejemi in izdatki občine povečajo za namenske prejeme in izdatke, ki so tako opredeljeni s 43. členom ZJF oziroma odlokom o proračunu, če niso načrtovani v začasnem financiranju.

Za investicijske projekte se zagotovijo sredstva, če so bila za njihovo realizacijo že predvidena v proračunu leta 2014 in gre pri tem za plačevanje obveznosti po že sklenjenih pogodbah.

4. člen
(posebni del proračuna)

Finančni načrti neposrednih uporabnikov se določijo do ravni proračunskih postavk - kontov in so priloga k temu sklepu ter se objavijo na spletni strani občine.

3. IZVRŠEVANJE ZAČASNEGA FINANCIRANJA

5. člen
(uporaba predpisov)

V obdobju začasnega financiranja se za izvrševanje začasnega financiranja uporabljajo ZJF, pravilnik, ki ureja postopke za izvrševanje proračuna Republike Slovenije, zakon, ki ureja izvrševanje proračuna Republike Slovenije in odlok o proračunu.

6. člen
(prevzemanje in plačevanje obveznosti)

V obdobju začasnega financiranja lahko neposredni uporabniki prevzemajo in plačujejo obveznosti iz istih proračunskih postavk kot v proračunu preteklega leta.

Neposredni uporabniki lahko v obdobju začasnega financiranja prevzemajo in plačujejo obveznosti v breme svojega finančnega načrta samo v okviru pravic porabe iz svojega finančnega načrta, določenega v posebnem delu proračuna.

Nove proračunske postavke lahko neposredni uporabnik odpre le na podlagi 41., 43. in 44. člena ZJF.

4. OBSEG ZADOLŽEVANJA OBČINE V OBDOBJU ZAČASNEGA FINANCIRANJA

7. člen (obseg zadolževanja občine)

V obdobju začasnega financiranja se lahko občina zadolži do višine, ki je potrebna za odplačilo glavnih dolga v tekočem proračunskem letu.

Prav tako se v obdobju začasnega financiranja občina lahko likvidnostno zadolži.

5. KONČNA DOLOČBA

8. člen (uveljavitev sklepa)

Ta sklep začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem glasilu slovenskih občin, uporablja pa se od 1. januarja 2015 dalje.

Številka: 410-6/2014
Hajdina, 27. 11. 2014

Župan Občine Hajdina,
mag. Stanislav GLAŽAR

OBRAZLOŽITEV

I.

V 32. členu Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11-uradno prečiščeno besedilo, 14/13 in 101/13; v nadaljevanju ZJF), je določeno:

»(1) Če proračun ni sprejet pred začetkom leta, na katero se nanaša, se financiranje funkcij države in občine ter njihovih nalog in drugih, s predpisi določenih namenov (v nadaljnjem besedilu: začasno financiranje), začasno nadaljuje na podlagi proračuna za preteklo leto in za iste programe kot v preteklem letu. V obdobju začasnega financiranja neposredni uporabniki ne smejo povečevati števila zaposlenih glede na stanje na dan 31. december preteklega leta.

(2) V obdobju začasnega financiranja se smejo uporabiti sredstva do višine, sorazmerne s porabljenimi sredstvi v enakem obdobju v proračunu za preteklo leto.

(3) Po preteku začasnega financiranja se v tem obdobju plačane obveznosti vključijo v proračun tekočega leta.«.

Če proračun za tekoče leto ni sprejet, financiranje in s tem delovanje občine ne more biti povsem normalno iz dveh razlogov:

a) Prvi je načelni, saj predstavniško telo (Občinski svet) ni odobrilo porabe in s tem pooblastilo župana, da izvršuje proračun.

b) Drugi razlog je v tem, da pravila izvrševanja t.i. začasnega financiranja vsebujejo določene omejitve, ki ne omogočajo trajnega financiranja neposrednih uporabnikov in s tem kontinuiranega izvajanja njihovih programov, posledično pa tudi programov posrednih uporabnikov proračuna.

Začasno financiranje pomeni predvsem to, da občinski organi ne morejo začeti z izvajanjem novih nalog, ter da ni mogoče brezpogojno sklepati pogodb oziroma izvajati javnih razpisov za obdobje po začasnem financiranju. To onemogoča normalno odločanje pri sklepanju poslov oziroma poslovnih razmerij, zato si morajo vsi vključeni v postopke priprave in sprejema proračuna prizadevati, da se začasno financiranje čim prej odpravi. Pri določitvi začasnega financiranja je omejen skupni obseg izdatkov občine. To pa ne pomeni, da mora ostati tudi njihova notranja razdelitev med posameznimi neposrednimi proračunskimi uporabniki in proračunskimi postavkami enaka kot v preteklem letu. Potrebe enega neposrednega uporabnika v obdobju začasnega financiranja so namreč lahko iz utemeljenih razlogov večje, kot so potrebe drugega. Plačilo zapadlih prevzetih obveznosti mora imeti prednost pred sklepanjem in posledično plačilom novih pogodb, poleg tega ima plačilo izdatkov iz naslova t.i. zakonskih obveznosti (npr. plače, socialni transferi) prednost pred ostalimi obveznostmi. Pri določanju finančnih načrtov neposrednih uporabnikov v obdobju začasnega financiranja je treba upoštevati vsebino, obseg in dinamiko obveznosti, ki zapadejo v obdobje začasnega financiranja.

Zakon določa, da se skupni obseg izdatkov državnega oziroma občinskega proračuna določi glede na (sorazmerno) porabljena sredstva v enakem obdobju v proračunu za preteklo leto. Podlaga za določitev obsega začasnega financiranja države in občin je obseg izdatkov realiziranega proračuna. Pri tem se dikcija »sorazmerno porabljena sredstva v enakem obdobju v proračunu za preteklo leto« razume kot obseg realiziranih izdatkov proračuna v enakem obdobju, kot je obdobje, za katero se določa začasno financiranje. To po obsegu ni enako dvanajstinam odhodkov realiziranega proračuna.

V 33. členu ZJF, je določeno:

»(1) Odločitev o začasnem financiranju države sprejme vlada in o tem obvesti Državni zbor.

(2) Odločitev o začasnem financiranju občine sprejme župan in o tem obvesti občinski svet ter nadzorni odbor. Odločitev o začasnem financiranju se objavi v uradnem glasilu občine.

(3) Obdobje začasnega financiranja lahko traja največ tri mesece. Če proračun ni sprejet v dodatnem roku treh mesecev začasnega financiranja, se začasno financiranje države lahko podaljša na predlog vlade s posebnim sklepom Državnega zbora, če je to potrebno za financiranje funkcij države. Začasno financiranje občinskega proračuna se lahko podaljša na predlog župana s sklepom skupščinskega sveta, če je to potrebno za financiranje funkcij občine.«.

Odločitev o začasnem financiranju občine, ki traja prve tri mesece v letu, sprejme župan in o tem obvesti občinski svet ter nadzorni odbor. Podaljšanje začasnega financiranja oz. odločanje o začasnem financiranju, ki traja ali je daljše od prvih treh mesecev leta, mora odobriti občinski svet.

Župan Občine Hajdina,
mag. Stanislav Glažar