



OBČINA GORNJI GRAD

Attemsov trg 3,
3342 Gornji Grad

☎ **tel:** (03) 839-18-50
☎ **fax:** (03) 839-18-64
✉ **e-pošta:** obcina@gornji-grad.si
🌐 **internet:** <http://www.gornji-grad.si>

Datum: 7. 9. 2020

05 a)

Predlog sklepa:

Naziv gradiva: **Poročilo o delu režijskega obrata Občine Gornji Grad**

Pravna podlaga: 8. in 31. člen Odloka o organizaciji in delovnem področju Občinske uprave Občine Gornji Grad, Uradno glasilo slovenskih občin, št. 21/2019

Predlagatelj: Anton Špeh, župan

Pripravil: Vodja režijskega obrata

Poroča: Veršnik Franc

Predlog sklepa:

Občinski svet se je seznanil z delom in ugotovitvami režijskega obrata Občine Gornji Grad.

Poročilo o delu režijskega obrata

Odlok o organizaciji in delovnem področju Občinske uprave Občine Gornji Grad v 31. členu opredeljuje naloge režijskega obrata. V preteklem obdobju so bile izvedene spodaj navedene aktivnosti. Pri izvajanju dela je bilo ugotovljeno stanje in postopki dela, predlagani so ukrepi za izboljšanje izvajanja na najpomembnejših področjih gospodarske javne službe.

Delo režijskega obrata je bilo v mesecu aprilu in maju usmerjeno na:

- pripravo in izvedbo razpisa za šolski kombi
- pripravo in izvedbo razpisa za izvedbo šolskih prevozov
- pripravo izhodiščne dokumentacije spremljanja in izvajanja vzdrževanja občinskih cest ter zbiranja predlogov občanov in ugotavljanju stanja na občinskih cestah.

Opredeljene tehnične zahteve za šolski kombi odgovarjajo vsem zakonskim zahtevam in priporočilom, poleg tega pa tudi vožnjam po zahtevnejšem terenu (štirikolesni pogon,

mehanska zapora diferenciala, elektronski pripomočki zagotavljanja varne vožnje – aktivna in pasivna varnost, ...). Zaradi zamude glede pogodbenega roka dobave, se je pri dobavitelju vozila A2S zagotovilo nadomestno vozilo. Kombi za prevoz šolskih otrok je bil dobavljen 02.09.2020.

Razpis za šolske prevoze je bil razdeljen na sklope in je omogočal prijavo ponudnikom na enega ali več sklopov. Izbrana sta bila dva ponudnika in sicer:

- za področje Nove Štife, ki je zajeto v sklopu 4 in 5 je bil izbran prevoznik AVTOPREVOZNIŠTVO Marko Poiškruh, s.p. Sklopa 4 in 5 zajemata prevoze otrok iz Nove Štife v OŠ Gornji Grad in POŠ Nova Štifta
- za področje Bočne, ki je zajeto v sklopu 1 in 2 je bil izbran prevoznik Kristin, prevoz oseb, Rajko Škrubej s.p.. Sklop 1 in 2 zajema prevoze otrok s področja Bočne v OŠ Gornji Grad in POŠ Bočna
- Sklop 3 ni bil oddan. Prevozi bodo izvajani z nabavljenim kombijem s strani občine. Sklop zajema prevoze otrok iz Lenarta, Florjana in Šokata v OŠ Gornji Grad.

V mesecu avgustu je režijski obrat sodeloval pri pripravi organizacije in izdelave urnikov šolskih prevozov z obema prevoznikoma. Izdelani urniki in redno ažurirane spremembe se objavljajo na spletni strani osnovne šole.

Pripravljena je minimalna izhodiščna dokumentacija izvajanja cestnih pregledov, sprejemanja predlogov s strani občanov ter spremljanje izvedenih del vzdrževanja občinskih cest. Uvedba spremljajoče dokumentacije je pogojena z organiziranim izvajanjem vzdrževanja občinskih in gozdnih cest. Vzdrževanje gozdnih cest je letos prevzela Komunala d.o.o. in pogodbeni podizvajalci (zagotovljeno usklajeno izvajanje podprto z definiranim pogodbenim odnosom in zagotovitvijo ustreznih kapacitet delovnih sredstev).

V obdobju junij – avgust je sledilo delo na področju organizacije in izvedbe vzdrževanja posameznih občinskih in gozdnih cest ter urejanju prostora.

Za učinkovito izvajanje del je bilo prisotno veliko pomanjkanje delovnih kapacitet (zaposlene osebe izvajalca Komunale d.o.o. z ustreznimi delovnimi sredstvi). V navedenem obdobju je potekalo urejanje poslovnih prostorov Komunale d.o.o. v obrtni coni Smreka ter izgradnja komunalne infrastrukture na tem območju. Poleg tega je v tem obdobju veliko delavcev koristilo letni dopust.

Z dvema pogodbenima podizvajalcema (TGM Janžovnik in GP Brlec) je bil sklenjen dogovor o izvajanju pogodbenih del na občinskih in gozdnih cestah. Potekalo je usklajevanje izvedbe del med pogodbenima podizvajalcema in Komunalo d.o.o. za zagotovitev vsaj minimalnega izvajanja del na občinskih cestah. Ob sklenitvi dogovora je GP Brlec ponudil svoje kapacitete od sredine septembra dalje, TGM Janžovnik pa se je hitreje vključil v izvajanje vzdrževanja.

Ugotovljeno stanje na občinskih cestah:

- stanje občinskih cest
 - asfaltne ceste (poškodbe cestišča zaradi slabega odvodnjavanja in/ali neustrezne podlage, deloma zamašeni vodni prepusti, problematične bankine na izlivni strani meteornih vod, nanosi materiala v cestne prepuste)
 - makadamske ceste (različna podlaga – struktura in debelina podlage, na nekaterih cestah je vgrajeno kamenje, ki onemogoča oblikovanje cestnega profila)
- kategorizacija cest (ceste funkcijsko enakovrednega dostopa do občanov imajo različen status: LC, JP ali gozdna cesta), kar posledično pomeni različne osnove planiranja in izvajanja vzdrževanja
- kategorizirane ceste so v lasti občine, imajo status javnega dobra ali pa so še vedno v zasebni lasti

- pričakovanja uporabnikov cest o pripadajoči pravici do odločanja v procesu vzdrževanja občinskih cest (predvsem lastnikov zemljišč v območju cestnega telesa) o načinu vzdrževanja, dovoljenih posegih v območje cestnega telesa, načinu profiliranja, oblikovanja odvodnjavanja in cestnih prepustov, čiščenja vegetacije, uporabe vrste in količine materiala,...)
- nezadostne kapacitete (delovna sredstva) za učinkovito odpravljanje posledic neprestanih neurij, kakor tudi rednega vzdrževanja (zaostali nujni posegi – varovalne ograje, obnova kamnitih zložb, dodatni cestni prepusti, redno zagotavljanje odvodnjavanja, čiščenja vodnih prepustov, obnavljanja cestnega profila). Kljub razpoložljivim finančnim sredstvom ni enostavna zagotovitev ustreznega izvajalca (kakovost opravljenega dela, odzivnost in razpoložljivost z ustreznimi kapacitetami). Dolgotrajni so vsi posegi v območju voda zaradi pridobivanja potrebnih soglasij.
- Neodgovorno ravnanje uporabnikov cest
 - vožnja z neustreznimi vozili – verige, delovni stroji
 - vleka lesa po cestišču
 - nanosi materiala na cestišče z delovnimi stroji in vozili
 - ostanki lesa v obcestnih jarkih, ki onemogočajo oziroma ovirajo vzdrževanje cest in odvodnjavanje
 - sajenje vegetacije v območje cestnega telesa ter postavljanje drugih ovir, ki zmanjšujejo preglednost cestišča....

Zaradi neustreznih kapacitet (pomanjkanje delovnih sredstev ter dopustov), se je v zadnjih dveh mesecih izvajalo predvsem interventno izvajanje nujnih ukrepov sanacije občinskih cest.

Kratkoročni ukrepi:

- takojšnja zagotovitev nemotenega vzdrževanja kategoriziranih občinskih cest in gozdnih cest v območju naselji skladno z Zakonom o cestah in Odlokom o občinskih cestah v občini Gornji Grad ne glede na lastništvo zemljišča v področju cestnega telesa,
- opredelitev odgovornosti planiranja, izvajanja in nadziranja izvedenih del glede trenutne spremembe izvajanja GJS,
- oblikovanje delovnih skupin izvajalcev vzdrževanja občinskih cest s funkcionalnimi povezavami z obstoječimi in najetimi delovnimi sredstvi (2x traktor s prikolico, 2x bager, od tega en traktor s funkcijo pometanja, ter en bager mulčer, obstoječi valjar in po potrebi dodatni najem valjarja). Sprejemljiv je samo najem delovnega sredstva brez delavca – delavca zagotovi Komunala d.o.o.,
- planirana uskladitev izvajanja nalog vzdrževanja, ko je potrebno sodelovanje med pogodbenim podizvajalci in Komunalo d.o.o.,
- za področje urejanje prostora je potrebno zagotoviti stroj za pometanje, stroj za čiščenje plevela, ter puhalnik-sesalnik,
- po izvedeni generalni obnovi cestnega profila z grederjem in valjarjem neprestano izvajati sprotne popravila cestnega profila,
- na vseh cestnih odsekih, kjer je onemogočeno ustrezno profiliranje zaradi vgrajenega prevelikega kamenja, le tega zdrobiti s hidravličnim udarnim kladivom,

Srednjeročni ukrepi:

- opredelitev primarne (redni izvajalec aktivnosti) in sekundarne odgovornosti (izvajalec, ki lahko nadomešča) za vse aktivnosti izvajanja del,
- dodatno usposabljanje za upravljalce delovnih strojev z namenom nadomeščanja in fleksibilnosti delovnih mest,

- postavitev ustreznega modela organizacije dela za dve vrsti izvajanja del:
 - dela za katera je potrebno vsakodnevno zagotavljati ustrezne kapacitete (lastna izvedba in podizvajalci). Pri teh delih lahko občasno prihaja do potrebnih povečanih kapacitet ob intervencijskem vzdrževanju, katera pa lahko še vedno zagotavljamo z lastno izvedbo in angažiranjem podizvajalcev). V to skupino spadaj vzdrževanje občinskih in gozdnih cest ter urejanje prostora (za večji obseg košnje in čiščenja se vključi podizvajalce – občasne – študentsko delo ali pogodbene),
 - dela, katerih potrebne dnevne kapacitete so nesorazmerne s potrebnimi kapacitetami ob intervencijah, v katero spada oskrba z vodo ter odvajanje in čiščenje komunalnih in padavinskih voda. Problematična je zagotovitev ustreznih kapacitet za hitro in učinkovito odpravljanje poškodb na vodovodnem ali kanalizacijskem omrežju,
- dogovor in podpis pogodbe s pogodbenimi podizvajalci, kjer ni izključno izbirni kriterij najnižja cena, ampak predvsem:
 - kvaliteta opravljenega dela (vendar ne po presoji vsakega posameznika in uporabnika) ampak po ustrezno merljivih tehničnih kriterijih
 - razpoložljivost kapacitet in njihova fleksibilnost ter odzivnost (pomembno ob intervencijah) – ne zadostuje najnižja cena, če izvajalec ni razpoložljiv, ko ga potrebuješ!
- Odgovornost uporabnikov cest – izvajanje Zakona o cestah in Odloka o občinskih cestah v občini Gornji Grad.
 - Obvestitev občanov preko spletne strani in informatorja o doslednem izvajanju sankcioniranja neustrezne uporabe občinskih cest (predvsem večje kršitve – v prvem koraku posredovanje opozorila s pozivom za odklonitev neskladnosti, na to prijava na medobčinsko redarstvo oziroma inšpektorju za ceste).
- Ugotovitev dejanski stroškov vzdrževanja 1 km občinskih cest, ki bodo osnova za realno planiranje in odločanje o višini potrebnih sredstev za namen rednega vzdrževanja.

Dolgoročni ukrepi:

- Postavitev najprimernejše pravne in organizacijske oblike izvajanja gospodarske javne službe (stroški, enostavnost izvajanja, fleksibilnost).
- Definiranje kazalnikov uspešnosti izvajanja gospodarske javne službe (tehnično izmerjena kakovost cestišč v primerjavi z vloženimi sredstvi, urejenost okolja). Kazalniki so tehnično merljive karakteristike in ne subjektivne ocene vsakega posameznika.
- Definiranje postopkov in odgovornosti za vsa pomembnejša področja delovanja izvajanja gospodarske javne službe.
- Oblikovanje postopka uvedbe v delo za nove uslužbenke (seznanitev z delovnimi postopki, uvajanje v delo in nadzor nad ustreznostjo uvedbe).
- Informiranje občanov o izvajanju vzdrževanja preko občinske spletne strani
 - Letni plan vzdrževanja
 - Tedenski izvedbeni plan
 - Proračunska sredstva in njihova poraba
 - Poraba finančnih sredstev po posameznih cestnih odsekih.