






**OBČINA GORNJI GRAD**  
**OBČINSKI SVET**  
Attemsov trg 3,  
3342 Gornji Grad

 **tel:** (03) 839-18-50  
 **fax:** (03) 839-18-64  
 **E-mail:** [obcina@gornji-grad.si](mailto:obcina@gornji-grad.si)

Datum: 9. 9. 2020

# 05 b)

**Predlog sklepa:**

Naziv gradiva: **Opis stanja in smernice razvojnih usmeritev Komunale d.o.o. Gornji Grad**

Pravna podlaga: Statut Javnega Komunalnega podjetja Komunala d.o.o. Gornji Grad (sprejet na 6. redni seji dne, 24. marca 2011)

Predlagatelj: Špeh Anton, župan

Pripravil: Pravna družba Pavkovič in odvetniki d.o.o.

Poroča: Špeh Anton, župan in Fras Darko, Pravna družba Pavkovič in odvetniki d.o.o.

**Predlog sklepa:**

**Občinski svet Občine Gornji Grad se je seznanil z opisom stanja in smernicami razvojnih usmeritev Komunale Gornji Grad d.o.o..**

## RAZVOJNE USMERITVE KOMUNALE D.O.O. GORNJI GRAD (OSNUTEK)

### 1. Opis stanja

Komunala d.o.o. Gornji Grad je javno podjetje, ki je bilo ustanovljeno leta 1996 s strani Občine Gornji Grad kot edinega ustanovitelja<sup>1</sup>. Podjetje je bilo ustanovljeno po nastanku samostojne občine Gornji Grad z razdelitvijo Občine Mozirje z namenom prevzema izvajanja lokalnih gospodarskih javnih služb, ki so se izvajale v JP Komunala Mozirje. Odlok ni bil bistveno spremenjen vse od leta 2001, ko je bil objavljeno Neuradno prečiščeno besedilo, ki je v veljavi še danes.<sup>2</sup>

Po veljavnem odloku javno podjetje izvaja naslednje obvezne lokalne gospodarske javne službe :

- 090.00 Oskrba z vodo in vzdrževanje vodovodnih sistemov,
- 090.00 odvajanje in čiščenje komunalnih odpadnih in padavinskih vod,
- 090.00 ravnanje s komunalnimi odpadki,
- 090.00 odlaganje ostankov komunalnih odpadkov.

In naslednje izbirne lokalne gospodarske javne službe:

- O 93.94 urejanje pokopališč ter pokopališka in pogrebna dejavnost,
- E 40.30 oskrba s toplovodno energijo iz lokalnega omrežja, ki zajema proizvodnjo in distribucijo toplotne energije,
- DN/37.10 reciklaža kovinskih ostankov in odpadkov
- DN/37.20 reciklaža nekovinskih ostankov in odpadkov.

Veljavni odlok o ustanovitvi javnega podjetja, kot tudi Statut podjetja ni usklajen z Zakonom o gospodarski družbah (v nadaljevanju: ZGD-1), zlasti v delu, kjer se ureja pristojnost in postopek za imenovanje in razreševanje direktorja družbe. ZGD-1 namreč v 515. členu določa, da je za imenovanje direktorja pristojen nadzorni svet družbe, če je ta imenovan. V skladu z 153. členom Ustave RS morajo biti podzakonski akti in drugi splošni akti v skladu z ustavo in zakoni. Navedeno pomeni, da je potrebno v tem primeru neposredno uporabiti določbe ZGD-1, odlok in statut javnega podjetja pa uskladiti z zakonom.

Podjetje opravlja tudi dela na Podjetje izvaja tudi del gospodarske javne službe urejanja in vzdrževanja javnih površin in občinskih javnih cest ter upravljanje in vzdrževanje stanovanj v lasti občine. Na tem in nekaterih drugih področjih prihaja do skupnega izvajanja ali deljenega izvajanja nalog med režijskim obratom in javnim podjetjem, kar sicer lahko prinaša določene prednosti, če so razmerja dovolj jasno in ustrezno opredeljena v okviru veljavnih predpisov. Tak primer je tudi izvajanje šolskih prevozov.

Naloge niso ustrezno opredeljene v aktu o delovnem področju in organizaciji Občinske uprave Občine Gornji Grad<sup>3</sup>. Prav tako ni ustrezno in dovolj jasno razmejeno in optimizirano opravljanje nalog med režijskim obratom in javnim podjetjem. Trenutno je v podjetju zaposlenih 10 oseb.

---

<sup>1</sup> Odlok o ustanovitvi javnega podjetja Uradno glasilo Zgornjesavinjskih občin, št. 9/1996

<sup>2</sup> Odlok o spremembi Odloka o ustanovitvi javnega podjetja Uradno glasilo Zgornjesavinjskih občin, št. 2/1997; Sklep o spremembah odloka o ustanovitvi javnega podjetja Uradni list Republike Slovenije, št. 99/2001 in Odlok o ustanovitvi javnega podjetja - neuradno prečiščeno besedilo (2) Uradno glasilo Zgornjesavinjskih občin, št. 9/1996, 2/1997, Uradni list Republike Slovenije, št. 99/2001

<sup>3</sup> Odlok o organizaciji in delovnem področju Občinske uprave Občine Gornji Grad Uradno glasilo slovenskih občin, št. 21/2019

Navedeno terja optimizacijo organizacije in porazdelitve strokovnih, razvojnih, upravnih in operativnih nalog in pristojnosti med režijskim obratom in javnim podjetjem. Potrebno je revidirati strategijo razvoja in organizacije ter izvajanja gospodarskih javnih služb, ter temu ustrezno prilagoditi in uskladiti pravne podlage in notranje akte.

## **2. Smernice razvoja in organizacije izvajanja lokalnih gospodarskih in drugih javnih služb v Občini Gornji Grad in strategije razvoja javnega podjetja**

Organizacija lokalnih gospodarskih in drugih javnih služb v občini mora biti usklajena z zakonodajo na tem področju in mora slediti sodobnim trendom organizacije in izvajanja javnih služb v smislu kvalitetnega in učinkovitega servisa in storitev za uporabnike. V skladu s predpisi je potrebno izdelati strategijo in program razvoja gospodarskih javnih služb v občini in temu prilagoditi tudi občinske akte in akte javnega podjetja.

Ključni poudarki in smernice so naslednje:

- Organizacija mora zagotavljati učinkovito, racionalno in kvalitetno izvajanje lokalnih gospodarskih in drugih javnih služb
- Ohranja in optimizira se oba načina izvajanja lokalnih gospodarskih javnih služb, tako v javnem podjetju, kot tudi režijskem obratu
- Način izvajanja mora biti optimiziran, tako da bodo upravne, razvojne, strokovne in operativne naloge razporejene optimalno med občinsko upravo (režijskim obratom) in javnim podjetjem,
- Način izvajanja je potrebno prilagoditi lokalnim specifikam in posebnostim
- Pravne podlage (odloke o organizaciji in načinu izvajanja gospodarskih javnih služb, občinske uprave, režijskega obrata in javnega podjetja) je potrebno uskladiti z veljavno zakonodajo ter sedanjo in bodočo organizacijo lokalnih gospodarskih in drugih javnih služb.

Konkretno to pomeni:

- Uskladitev naslednjih predpisov:
  - o Odlok o organizaciji in delovnem področju Občinske uprave Občine Gornji Grad (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 21/2019)
  - o Odlok o gospodarskih javnih službah v Občini Gornji Grad (neuradno prečiščeno besedilo - Uradno glasilo Zgornjesavinjskih občin, št. 8/2009, 15/2010)
  - o Odlok o občinskih cestah v občini Gornji Grad (Uradno glasilo Zgornjesavinjskih občin, št. 19/2009)
  - o Odlok o ustanovitvi javnega podjetja - neuradno prečiščeno besedilo (2) Uradno glasilo Zgornjesavinjskih občin, št. 9/1996, 2/1997, Uradni list Republike Slovenije, št. 99/2001
  - o Drugi notranji organizacijski akti občinske uprave in javnega podjetja ter po potrebi odloki o načinu izvajanja lokalnih javnih in lokalnih gospodarskih javnih služb.
- Prerazporeditev nalog in pristojnosti med Občinsko upravo (režijskim obratom) in javnim podjetjem na naslednji način:
  - o Upravne naloge in nadzor nad izvajanjem lokalnih javnih in lokalnih gospodarskih javnih služb izvaja Občinska uprava v ožjem smislu (direktor OU in od njega pooblašeni uslužbenci)
  - o Strokovne, razvojne in organizacijske naloge na področju lokalnih javnih in lokalnih gospodarskih javnih služb izvaja režijski obrat
  - o Operativne naloge (upravljanje, vzdrževanje in gradnja) na področju lokalnih javnih in lokalnih gospodarskih javnih služb izvaja javno podjetje.

### **3. Zaključek**

Na ta način se bodo naloge porazdelile optimalno med vse tri deležnike, tako da se lahko doseže večja specializacija, racionalnost, strokovnost in učinkovitost izvajanja nalog in s tem tudi višja kvaliteta storitev in boljši servis za uporabnike.

Javno podjetje se bo na ta način razbremenilo na področju administracije in upravnih zadev in se bo lahko bolj skoncentriralo na operativno in izvajanje storitev. Naloge na področju strokovnih in upravnih zadev pa se ne bodo podvajale in bodo izvajane na enem mestu – v občinski upravi.

Na področju upravnih in strokovnih nalog je namreč sistem javnih uslužbencev primeren okvir za organizacijo in izvajanja nalog, med tem ko je sistem organizacije in urejanja delov pravnih razmerij v okviru javnega podjetja in zakonodaje na področju komunalnih storitev in poslovanja gospodarskih družb na splošno veliko bolj primeren in prilagodljiv za organizacijo in izvajanje operativnih nalog in izvajanja konkretnih storitev, nabav in gradenj na področju gospodarskih javnih služb in gospodarske javne infrastrukture (delovna razmerja, plačni sistem, način poslovanja in podobno...). Ustrezna porazdelitev nalog in pristojnosti omogoča optimalen izkoristek vseh prednosti takšne organizacije.