



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA ZDRAVJE

DIREKTORAT ZA ZDRAVSTVENO VARSTVO

Štefanova ulica 5, 1000 Ljubljana

T: 01 478 60 05

F: 01 251 77 55

E: gp.mz@gov.si

www.mz.gov.si

OBČINA TRBOVLJE

Mestni trg 4

1420 Trbovlje

Številka: 032-1/2016/2

Datum: 28. 11. 2016

Zadeva: Sklep Občinskega sveta Občine Trbovlje z dne 7. 11. 2016

Spoštovani,

Ministrstvo za zdravje je prejelo Sklep Občinskega sveta Občine Trbovlje z dne 7. 11. 2016, v katerem Občinski svet Občine Trbovlje zahteva, da se:

- »1. po hitrem postopku sprejme sprememba Zakona o zdravniški službi kateri se spremeni na način, da se Zasavska regija upošteva kot subregija območju ljubljanske regije in se ločeno odobravajo specializacije za te regije ali pa, da se člen spremeni na način, da se upoštevajo statistične regije;
2. »jesenski razpis specializacij 2016« in »spomladanski razpis specializacij 2017« pripravita na način, da bo rešena najbolj pereča problematika v Zasavju;
3. interventno dopolni SD 2016 preko Aneksa, da se zdravniki, ki čakajo specializacijo, lahko zaposlijo tudi na sekundarnem nivoju (zdravstveni domovi bolnišnice, urgentni centri);
4. prospektivno po UC načrtuje specializacije s področja urgentne medicine (pripraviti terminski plan s številom specializacij) in s tem seznaniti izvajalce;
5. pripravi obvezno navodilo, da mora biti specializant vsaj enkrat tedensko v JZZ, kjer se bo po končani specializaciji zaposlil oz. je zaposlen v času specializacije;
6. v primeru razpisa koncesije za splošno oz. družinsko medicino ali pediatrijo podeli soglasje s strani Ministrstva za zdravje.«.

Prejete zahteve smo podrobno preučili. V nadaljevanju vam posredujemo naše pojasnilo.

Zakon o zdravniški službi (Uradni list RS, št. 72/06 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 58/08, 107/10 – ZPPKZ in 40/12 – ZUJF; v nadaljnjem besedilu: ZZdrS) v 18. členu določa, da se specializacije razpisujejo za posamezna območja, določena s predpisi o zdravstvenem zavarovanju (v nadaljnjem besedilu: regija), in ne za posamezno bolnišnico. Po zaključku specializacije so se tudi specializanti dolžni zaposliti za enkratno časovno obdobje trajanja specializacije pri izvajalcu zdravstvenih storitev v mreži javne zdravstvene službe v okviru regije, za katero so opravljali specializacijo (25. člen ZZdrS). Splošna bolnišnica Trbovlje sodi v regijo Ljubljana, kjer je pokritost s specialisti vseh strok najvišja. Na Ministrstvu za zdravje se zavedamo pomanjkljivosti sistema razpisovanja specializacij, zato bomo pripravili tudi ustrezne spremembe. S strokovno javnostjo že potekajo prve razprave o možnih rešitvah odobranja specializacij, ki bi jih lahko uporabili v Sloveniji. Pred tem smo že pridobili tudi podatke o načinih razpisovanja specializacij v drugih državah članicah EU, kjer se v večini držav

članic EU specializacije razpisujejo za državo ali regijo. Ker dokončnih odločitev o novem načinu odobravanja specializacij še nismo uspeli dogovoriti, vam konkretnjših rešitev za enkrat še ne morem podati. Lahko pa povemo, da bodo spremembe v načinu razpisovanja specializacij zahtevale spremembo Zakona o zdravniški službi.

Način razpisovanja določa ZZdrS. Glede na obstoječi člen (18. člen ZZdrS) se specializacije lahko razpisujejo zgolj za posamezna območja, določena s predpisi o zdravstvenem zavarovanju (v nadaljnjem besedilu: regija), zato bi bila kakršna koli prilagoditev načina razpisovanja specializacij, ki je v nasprotju z navedenim členom, nezakonita. Zato tudi v »jesenskem razpisu« v letu 2016 kakor tudi v pomladanskem razpisu v letu 2017 Ministrstvo za zdravje kot tudi Zdravniška zbornica Slovenije ne more pripraviti razpisa za določenega izvajalca zdravstvene dejavnosti.

V vezi zaposlitve specializantov v Splošni bolnišnici Trbovlje je potrebno poudariti, da delodajalca specializantom na podlagi ZZdrS določa Zdravniška zbornica Slovenije. ZZdrS namreč določa, da se specializant zaposli za čas trajanja specializacije praviloma v pooblaščenem javnem zdravstvenem zavodu, ki ga določi zbornica, in sicer v regiji, za katero opravlja specializacijo. Ministrstvo za zdravje vpliva na določitev delodajalca specializantu nima, vendar pa bo Zdravniška zbornica Slovenije posredovalo priporočilo, po enakomerni zastopanosti specializantov pri različnih delodajalcih, ki so pooblaščen, v regiji za katero specializanti opravljajo specializacijo.

V vezi zahteve po dopolnitvi Splošnega dogovora za leto 2016 vam pojasnjujemo, da ZZdrS v 10.a členu določa:

»Ne glede na prejšnji člen sme zdravnik s strokovnim izpitom samostojno opravljati vse dejavnosti, ki so navedene v programu pripravništva za poklic zdravnik ter v obsegu teh dejavnosti predpisovati zdravila in medicinske pripomočke.

Izvajalci javne zdravstvene službe morajo v primeru nezasedenih zdravniških mestih ponuditi zaposlitev zdravnikom z opravljenim strokovnim izpitom.«.

Glede na navedeno se zdravnik s strokovnim izpitom lahko zaposli zgolj in izključno za samostojno opravljanje tistih nujnih zdravniških ukrepov oz. posegov, ki so taksativno navedeni v Prilogi 2 Programa pripravništva za poklic zdravnik (Uradni list RS, št. 33/95, 60/95, 59/96 in 98/99-ZZdrS), in sicer na delovnem mestu zdravnik brez specializacije kot ga opredeljuje Posebni tarifni del Kolektivne pogodbe za zdravnike in zobozdravnike v Republiki Sloveniji zaradi realizacije Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 60/08). V kolikor na sekundarni oz. terciarni ravni zdravstvene dejavnosti obstaja tako delovno mesto, se zdravnik s strokovnim izpitom lahko na tako delovno mesto zaposli, vendar zgolj za opravljanje del, ki so določena v 10. a členu ZZdrS. Omenjena določba nikakor ne omogoča zdravniku s strokovnim izpitom opravljanja dela izbranega osebnega zdravnika oziroma zaposlitve zdravnika s strokovnim izpitom na delovnem področju, za katerega ni usposobljen. Nadalje vam pojasnjujemo, da sme »sobni zdravnik« samostojno opravljati samo tista dela in storitve, za katere je usposobljen z dotlej pridobljeno formalno izobrazbo. Navedeno je ministrstvo obširno obrazložilo v Obveznem navodilu, št. 0070-2/2014/1 z dne 3. 1. 2014, ki ga je prejela tudi Splošna Bolnišnica Trbovlje.

Glede na veljavno zakonodajo specializant tekom opravljanja specializacije kroži pri različnih izvajalcih, ki so pooblaščen za posamezni program oziroma posamezni del programa specializacije. Kroženje specializanta in opravljanje dela specializanta izven javnega

zdravstvenega zavoda, ki bi bil pooblaščen za posamezni program oziroma posamezni del programa specializacije, bi bil v nasprotju z veljavno zakonodajo, zato bi bilo tudi tako obvezno navodilo v nasprotju s predpisi.

V zvezi s podajo soglasja k podelitvi koncesije pa vam pojasnujemo, da Ministrstvo za zdravje pri odločanju o tem, ali so podani pogoji za izdajo soglasja po 42. členu Zakona o zdravstveni dejavnosti odloča po prostem preudarku. Pri odločanju o tem, ali so podani pogoji za izdajo soglasja po 42. členu Zakona o zdravstveni dejavnosti se upošteva odgovornost za sistemsko ureditev organizacije zdravstvenega varstva na območju cele države in njegovo nemoteno delovanje v celoti. Pri podaji soglasja se upošteva tudi usmeritve iz Resolucije o nacionalnem planu zdravstvenega varstva 2016-2025 "Skupaj za družbo zdravja" (Uradni list RS, št. 25/16; v nadaljnjem besedilu: ReNPZV16–25), ki določa, da se koncesija ne more podeliti zgolj na zahtevo prosilca, temveč takrat, ko javni zdravstveni zavod na določenem območju oziroma področju ne bi mogel zagotoviti ustreznega izvajanja določene zdravstvene dejavnosti.

V upanju, da boste naše pojasnilo sprejeli z razumevanjem, vas lepo pozdravljamo.

Pri odgovoru na naš dopis se obvezno sklicujte na številko tega dopisa.

Pripravila:
Tina Jamšek

Sandra Tušar
Državna sekretarka

Vročiti:
- naslovníku - elektronsko