



OBČINA MISLINJA OBČINSKI SVET

4. TOČKA DNEVNEGA REDA

**Obravnava predloga Odloka o postopku za sofinanciranje izvajalcev
letnega programa športa v Občini Mislinja (druga obravnava)**

Poročevalec: Bogdan Slemenik, direktor občinske uprave

Gradivo:

- ▶ Predlog odloka z obrazložitvijo



Številka : 007-2/2019

Datum : 8.4.2019

OBČINSKEMU SVETU MISLINJA
gradivo za 6. sejo občinskega sveta

Predlog sklepa z obrazložitvijo k točki 4

ZADEVA:	Obravnava predloga Odloka o postopku za sofinanciranje izvajalcev letnega programa športa v Občini Mislinja (druga obravnava)
PRAVNA PODLAGA:	16. člen Zakona o športu (Uradni list RS, št. 29/17 in 21/18 – ZNOrg), 17. člen Statuta Občine Mislinja (Uradni list RS št. 63/10 in Uradno glasilo slovenskih občin št. 5/2012, 27/2016, 61/2016)
PRIPRAVLJALCI:	Občinska uprava občine Mislinja
POROČEVALEC:	Bogdan Slemenik, direktor občinske uprave
PREDLAGATELJ:	Župan, Bojan Borovnik, mag. posl. ved
PREDLOG SKLEPA :	Občinski svet Občine Mislinja sprejme Odlok o postopku za sofinanciranje izvajalcev letnega programa športa v Občini Mislinja.

OBRAZLOŽITEV

Zakon o športu določa, da država in lokalne skupnosti skrbijo za uresničevanje javnega interesa in financiranja v športu. Lokalna skupnost uresničuje ta interes tako, da zagotavlja sredstva za realizacijo dela nacionalnega programa, ki se nanaša na lokalne skupnosti in zagotavlja sredstva za izvedbo lokalnega programa športa, spodbuja in zagotavlja pogoje za opravljanje in razvoj športnih dejavnosti.

V letu 2017 je bil sprejet nov Zakon o športu, v katerem je v 16. členu določeno, da občinski svet z odlokom podrobneje določi izvajalce posameznih programov in področij letnega programa športa, podrobnejše pogoje in merila za izbiro in sofinanciranje izvajanja letnega programa športa na lokalni ravni, način določitve višine sofinanciranja, postopek izbire in sofinanciranja izvajanja letnega programa športa, način sklepanja in vsebino pogodb o sofinanciranju ter način izvajanja nadzora nad pogodbami o sofinanciranju.

Predlagano je bilo, da se zaradi uskladitve z zakonom sprejme Odlok o postopku za sofinanciranje izvajalcev letnega programa športa v Občini Mislinja po skrajšanem postopku, vendar je na pobudo Odbora za javne finance občinski svet sprejel sklep, da se bo Odlok sprejel po dvofaznem postopku, zaradi možnosti predlaganja dopolnitev.

Spremembe glede na prvo obravnavo so predvsem:

- 1. 7. člen:** dodane so dodatne naloge komisije in sicer, da komisija vodi postopek javnega razpisa, spremljanje izvajanja športnih programov in analiza poročil izvajalcev in pa da pripravi predloge, mnenja in pobude za spremembo oz. dopolnitev odloka. Izbriše se naloga komisije, da pripravi dodatna merila in pogoje, ki se po potrebi vključijo v javni razpis, saj bodo merila in pogoji sprejeta s strani občinskega sveta v sklopu Letnega programa športa.
- **12. člen:** o pritožbi odloči župan v roku **30 dni** od prejema pritožbe, prej je bil rok 60 dni. Po 256. členu Zakona o splošnem upravnem postopku mora biti odločba o pritožbi izdana in vročena stranki najpozneje v dveh mesecih od dneva, ko je organ prejel popolno pritožbo. Skladno z Zakonom o športu pa izvajalec razpisa o ugovoru odloči v roku 30 dni od njegovega prejema, zato se lahko rok zmanjša na 30 dni.

Pripravila:

Bogdan Slemenik, direktor občinske uprave

Nina Fras, Svetovalka za pravne zadeve

Predlagatelj:

Župan Občine Mislinja

Bojan Borovnik, mag. posl. ved

Na podlagi 16. člena Zakona o športu (Uradni list RS, št. 29/17 in 21/18 – ZNOrg), Resolucije o nacionalnem programu športa v Republiki Sloveniji za obdobje 2014-2023 (Uradni list RS, št. 26/14), Izvedbenega načrta Resolucije o Nacionalnem programu športa v Republiki Sloveniji za obdobje 2014-2023 (Sklep vlade št. 00727-13/2014/7 z dne 26.8.2014) in 17. člena Statuta Občine Mislinja (Uradni list RS, št. 63/2010, Uradno glasilo slovenskih občin, št. 5/2012, 27/2016, 61/2016) je Občinski svet Občine Mislinja na ___ seji dne ___ sprejel

ODLOK

o postopku za sofinanciranje izvajalcev letnega programa športa v Občini Mislinja

SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

(vsebina odloka)

Ta odlok določa pogoje, postopke in merila za vrednotenje in delitev sredstev namenjenih za uresničevanje javnega interesa na področju športa v Občini Mislinja v okviru letnega programa športa.

Merila za vrednotenje in delitev sredstev so sestavni del odloka.

Sredstva za sofinanciranje letnega programa športa se zagotovijo v proračunu Občine Mislinja.

2. člen

(opredelitev javnega interesa)

Javni interes v športu obsega naloge nacionalnega in lokalnega pomena, ki se določijo v Nacionalnem programu športa v Republiki Sloveniji. Javni interes v lokalnih skupnostih se določi z občinskimi letnimi programi športa, ki morajo biti v skladu z nacionalnim programom.

Javni interes v občini se uresničuje tako da se:

- v proračunu Občine Mislinja zagotavlja finančna sredstva za sofinanciranje letnega programa športa,
- načrtuje, gradi in vzdržuje lokalno pomembne športne objekte in površine za šport v naravi,
- spodbuja in zagotavlja pogoje za opravljanje in razvoj vseh področij športa.

3. člen

(letni program športa)

Letni program športa je dokument, ki ga sprejme občinski svet in določa vsa področja športa, ki so v koledarskem letu opredeljena kot javni interes občine in se sofinancirajo iz občinskih proračunskih sredstev v posameznem koledarskem letu.

Glede na razvojne načrte, prioritete v športu, razpoložljiva proračunska sredstva ter kadrovske in prostorske razmere v lokalnem športu se v letnem programu športa določijo:

- področja in športne programe, ki se v proračunskem letu sofinancirajo iz občinskega proračuna,
- višino proračunskih sredstev za sofinanciranje letnega programa športa,
- obseg in vrsto športnih programov in področij.

4. člen

(izvajalci)

Izvajalci športnih programov po tem odloku so:

1. športna društva registrirana v Republiki Sloveniji;
2. zveze športnih društev, ki jih ustanovijo društva s sedežem v Občini Mislinja;
3. zavodi za šport po Zakonu o športu;

-
-
4. pravne osebe, registrirane za opravljanje dejavnosti v športu v Republiki Sloveniji;
 5. ustanove, ki so ustanovljene za splošno koristen namen na področju športa, v skladu z zakonom, ki ureja ustanove;
 6. zavodi s področja vzgoje in izobraževanja, ki izvajajo javnoveljavne programe;
 7. lokalne skupnosti;
 8. samostojni podjetniki posamezniki, registrirani za opravljanje dejavnosti v športu v Republiki Sloveniji;
 9. zasebni športni delavci.

5. člen

Izvajalci iz prejšnjega člena imajo pravico do sofinanciranja športnih programov, če izpolnjujejo naslednje pogoje:

1. so registrirani za izvajanje dejavnosti v športu in aktivno delujejo vsaj dve leti,
2. imajo sedež v Občini Mislinja,
3. izvajajo športe programe skladno z odlokom in letnim programom športa, se pravočasno prijavijo na javni razpis ter izpolnjujejo vse razpisne pogoje,
4. imajo za prijavljene dejavnosti:
 - zagotovljene materialne in prostorske pogoje ter ustrezno izobražen in/ali usposobljen kader za opravljanje strokovnega dela v športu,
 - izdelano finančno konstrukcijo, iz katere so razvidni viri prihodkov in stroškov izvedbe programov,
 - izvajajo športne programe, ki so predmet javnega razpisa, najmanj 30 vadbenih tednov letno v obsegu vsaj 60 ur (po dve uri tedensko), za predšolske otroke pa vsaj 30 ur, razen v primerih, ko ne gre za sofinanciranje celoletnih športnih programov in je obseg izvajanja posameznega športnega programa v merilih drugače opredeljen,
 - imajo urejeno evidenco članov ter evidenco o udeležencih programov.

VSEBINSKE DOLOČBE

6. člen (programi)

Za uresničevanja javnega interesa v športu se v skladu s proračunskimi možnostmi in ob upoštevanju načela enake dostopnosti proračunskih sredstev za vse izvajalce iz proračuna Občine Mislinja lahko sofinancirajo naslednja področja športa:

1. ŠPORTNI PROGRAMI:

- 1.1. prostočasna športna vzgoja otrok in mladine;
- 1.2. športna vzgoja otrok in mladine s posebnimi potrebami;
- 1.3. obšolska športna dejavnost;
- 1.4. športna vzgoja otrok in mladine usmerjenih v kakovostni in vrhunski šport;
- 1.5. kakovostni šport;
- 1.6. vrhunski šport;
- 1.7. šport invalidov;
- 1.8. športna rekreacija;
- 1.9. šport starejših.

2. ŠPORTNI OBJEKTI IN POVRŠINE ZA ŠPORT V NARAVI

3. RAZVOJNE DEJAVNOSTI V ŠPORTU:

- 3.1. izobraževanje, usposabljanje in izpopolnjevanje strokovnih delavcev v športu;
- 3.2. statusne pravice športnikov, strokovnih delavcev v športu in strokovna podpora programom;
- 3.3. založništvo v športu;
- 3.4. znanstvenoraziskovalna dejavnost v športu;
- 3.5. informacijsko-komunikacijska tehnologija na področju športa.

4. ORGANIZIRANOST V ŠPORTU

5. ŠPORTNE PRIREDITVE IN PROMOCIJA ŠPORTA:

- 5.1. športne prireditve;

- 5.2. javno obveščanje o športu;
- 5.3. športna dediščina in muzejska dejavnost v športu.

6. DRUŽBENA IN OKOLJSKA ODGOVORNOST V ŠPORTU

7. člen

(komisija za izvedbo javnega naročila)

Komisijo, ki vodi postopek, s sklepom imenuje župan Občine Mislinja. Komisijo sestavlja predsednik in najmanj dva člana.

Predsednik in člani komisije ne smejo biti z vlagatelji, ki kandidirajo za dodelitev sredstev, interesno povezani v smislu poslovne povezanosti, sorodstvenega razmerja (v ravni vrsti ali v stranski vrsti do vštetelega četrtega kolena), v zakonski zvezi, v zunajzakonski skupnosti, v stvaštvu do vštetelega drugega kolena tudi, če so te zveze, razmerja oziroma skupnosti že prenehale. Prav tako ne smejo sodelovati pri delu komisije, če obstajajo druge okoliščine, ki bi vplivale na njihovo neobjektivnost in nepristranskost (npr. osebne povezave).

Predsednik in člani komisije podpišejo izjavo o prepovedi interesne povezanosti.

Komisija se sestaja na rednih in izrednih sejah. Seje lahko potekajo tudi dopisno. Komisija o poteku sej in o svojem delu vodi zapisnik. Za sklepčnost in sprejemanje je potrebna navadna večina.

Naloge komisije so:

2. vodi postopek javnega razpisa;
3. pregled in ocena razpisne dokumentacije;
4. odpiranje in ugotavljanje pravočasnosti ter popolnosti prejetih vlog;
5. pregled in ocena vlog na podlagi meril, pogojev in kriterijev navedenih v javnem razpisu ter v tem odloku;
6. izvajalcu razpisa poda predlog izbire in sofinanciranja programov in področij letnega programa športa;
7. spremljanje izvajanja športnih programov in analiza poročil izvajalcev;
8. vodi zapisnik o svojem delu;
9. pripravi predloge, mnenja in pobude za spremembo oz. dopolnitev odloka.

8. člen

(javni razpis)

V skladu z veljavno zakonodajo, tem odlokom in sprejetim letnim programom športa in na podlagi sklepa župana Občina Mislinja izvede javni razpis.

Objava javnega razpisa mora vsebovati:

1. naziv in sedež izvajalca razpisa;
2. pravno podlago za izvedbo javnega razpisa;
3. predmet javnega razpisa;
4. navedbo pogojev za kandidiranje na javnem razpisu in meril;
5. predviden obseg javnih sredstev za sofinanciranje;
6. določitev obdobja, v katerem morajo biti porabljena dodeljena sredstva;
7. rok, do katerega morajo biti predložene vloge za dodelitev sredstev;
8. datum odpiranja vlog za dodelitev sredstev;
9. rok, v katerem bodo vlagatelji obveščeni o izidu javnega razpisa;
10. kraj, čas in osebo, pri kateri lahko vlagatelji dvignejo razpisno dokumentacijo, oziroma elektronski naslov, na katerega lahko zaprosijo zanjo.

Razpisna dokumentacija mora vsebovati:

1. razpisne obrazce;
2. navodila izvajalcem za pripravo in oddajo vloge;
3. informacijo o dostopnosti do odloka, letnega programa športa ter pogojev, meril in kriterijev;
4. vzorec pogodbe o sofinanciranju programov.

9. člen

(postopek izvedbe javnega razpisa)

Občina Mislinja besedilo javnega razpisa in razpisno dokumentacijo objavi v uradnem glasilu lokalne skupnosti ali na svoji spletni strani. Rok za prijavo na javni razpis ne sme biti krajši kot 14 dni od objave javnega razpisa.

Vloga mora biti oddana v zaprti ovojnici z oznako »Ne odpiraj – vloga« in navedbo javnega razpisa, na katerega se nanaša.

Odpiranje prejetih vlog opravi komisija v roku in na način, ki je predviden v javnem razpisu. Odpirajo se samo v roku dostavljene in pravilno označene ovojnice vlog. Odpiranje prejetih vlog ni javno.

Za vsako vlogo komisija na odpiranju ugotovi formalno popolnost glede na to, ali je bila oddana pravočasno in s strani upravičenega vlagatelja ter ali so bili predloženi vsi zahtevani dokumenti (popolna vloga).

O odpiranju vlog se vodi zapisnik, ki vsebuje kraj in čas odpiranja prispelih vlog, imena navzočih članov komisije, naziv vlagateljev navedenih po vrstnem redu odpiranja in ugotovitve o popolnosti oziroma nepopolnosti posamezne vloge ter navedbo manjkajoče dokumentacije. Zapisnik podpišejo predsednik in prisotni člani komisije.

10. člen

(poziv na dopolnitev vloge)

Na podlagi zapisnika o odpiranju vlog, komisija v roku osmih dni od odpiranja vlog pisno pozove tiste vlagatelje, katerih vloge ne vsebujejo vseh z razpisno dokumentacijo zahtevanih dokumentov, da jih dopolnijo. Rok za dopolnitev vlog ne sme biti krajši od osem dni in ne daljši od petnajst dni.

Če vlagatelj vloge ne dopolni v zahtevanem roku, izvajalec razpisa vlogo zavrže s sklepom. Pritožba zoper sklep ni dovoljena.

11. člen

(sklep)

Na osnovi odločitve komisije sklep o izbiri izda pristojni organ občinske uprave. Sklep o izbiri je podlaga za sklenitev pogodb o sofinanciranju izvajanja letnega programa športa.

12. člen

(ugovor)

Če vlagatelj meni, da izpolnjuje pogoje in merila iz javnega razpisa in da mu razpisana sredstva neupravičeno niso bila dodeljena, lahko v roku osmih dni od vročitve vloži ugovor pri izvajalcu razpisa. Predmet pritožbe ne morejo biti pogoji, merila in kriteriji za vrednotenje letnega programa športa.

O pritožbi odloči župan v roku **30 dni** od prejema pritožbe. Odločitev župana je dokončna. O dokončni odločitvi župan obvesti tudi komisijo.

13. člen

(objava rezultatov javnega razpisa)

Po dokončnosti sklepa o izbiri izvajalcev, občina na spletni strani objavi rezultate javnega razpisa.

14. člen

(pogodba z izbranimi izvajalci)

Po dokončnosti sklepa o izbiri izvajalec razpisa vlagatelja pozove k podpisu pogodbe o sofinanciranju izvajanja letnega programa športa. Če se vlagatelj v roku osmih dni ne odzove, se šteje, da je umaknil vlogo za sofinanciranje.

V pogodbi se opredeli naziv izvajalca in izbrani program, vsebino in obseg programa, čas realizacije programa, rok za oddaje celoletnega poročila, obseg sredstev, ki se zagotovijo iz proračuna Občine Mislinja, način nadzora nad porabo sredstev ter druge medsebojne pravice in obveznosti navedene v pogodbi.

15. člen

(dolžnosti in pravica izvajalcev letnega programa športa)

Izvajalec športnega programa, ki je izbran za izvajanje letnega programa športa, je dolžna javno objaviti izračun cene športnega programa, za katerega izvajanje prejema javna sredstva.

Izvajalec športnega programa, ki je izbran za izvajanje letnega programa športa in prejme javna sredstva za zaposlitev strokovnega delavca, lahko sklene pogodbo o zaposlitvi le s strokovnim delavcem, ki ima strokovno izobrazbo skladno z 48. členom Zakona o športu.

Športni programi, ki so v celoti financirani iz javnih sredstev, so za uporabnika brezplačni. V primeru delnega sofinanciranja športnih programov iz javnih sredstev mora izvajalec letnega programa športa stroške, ki jih krijejo vadeči, sorazmerno zmanjšati.

Finančna sredstva, ki jih izvajalci letnega programa športa prejmejo za izvedbo posameznega športnega programa oziroma za udeležbo v posameznem športnem programu, se smejo porabiti samo za stroške izvedbe športnega programa, za katerega so namenjeni.

16. člen **(spremljanje izvajanja letnega programa športa)**

Izvajalci letnega programa športa so dolžni izvajati izbrana področja in programe športa najmanj v obsegu, opredeljenem v prijavi na javni razpis, sredstva pa porabiti samo za stroške izvedbe športnega programa, za katerega so namenjeni.

O izvedbi odobrenih športnih programov morajo izvajalci programov naročniku v pogodbeno dogovorjenem roku predložiti vsebinsko in finančno poročilo o izvedbi sofinanciranih športnih programih, dokazila o namenski porabi sredstev pridobljenih na podlagi javnega razpisa in izjavo o resničnosti podatkov.

17. člen **(poročila izvajalcev)**

Izvajalci programov letnega programa športa morajo občinski upravi najkasneje do 31. januarja naslednjega leta na predpisanih obrazcih oddati letno vsebinsko poročilo o izvedbi programov z opredeljenimi cilji in doseženimi rezultati, ter finančno poročilo.

18. člen **(obveznost vrnitve na razpisu pridobljenih sredstev zaradi kršitve pogodbenih določil)**

V primeru, da je na podlagi nadzora ali iz predloženega poročila ugotovljeno, da prejemnik proračunskih sredstev programa ne izvaja v obsegu in kakovosti kot je bi prijavljen na javni razpis in opredeljen v pogodbi, lahko naročnik od izvajalca zahteva vrnitev proračunskih sredstev.

Izvajalec mora vrniti prejeta sredstva skupaj z zamudnimi obrestmi v proračun naročnika, če je bila na podlagi nadzora ali iz predloženega poročila ugotovljena nenamenska poraba sredstev oziroma izvajalec ni izvedel odobrenih programov ali če izvajalec ni oddal poročila o realizaciji programa v roku, določenem v pogodbi.

Izvajalec, ki krši pogodbeno določila, ne more kandidirati na prvem naslednjem javnem razpisu za sofinanciranje programov športa.

Nadzor nad izvajanjem pogodb in uporabo proračunskih sredstev izvaja občinska uprava.

19. člen **(strokovna usposobljenost)**

V skladu s 46. členom Zakona o športu lahko strokovno delo v športu opravlja strokovni delavec, ki ima ustrezno izobrazbo ali usposobljenost in je vpisan v razvid strokovno izobraženih in strokovno usposobljenih delavcev v športu.

Pogoji iz prejšnjega odstavka ne veljajo za izvajalce dopolnilnega strokovnega dela, ki sodelujejo v procesu športne vadbe.

Izvajalci programov športa, ki nimajo ustreznega strokovnega kadra morajo, v skladu s 92. členom Zakona o športu, za izvajanje programov pridobiti ustrezen strokovni kader najkasneje do 24.6.2020.

Po tem roku bodo vloge prijaviteljev na javni razpis za sofinanciranje programov športa, ki ne bodo zagotavljali ustreznega strokovnega kadra za izvedbo prijavljenih programov, zavrnjene.

20. člen
(prenehanje veljavnosti prejšnjega pravilnika)

Z dnem uveljavitve tega odloka preneha veljati Pravilnik o merilih za sofinanciranje izvajanja letnega programa športa v Občini Mislinja (Uradni list RS, št. 77/2009, Uradno glasilo slovenskih občin, št. 53/2017) in Pravilnik o sofinanciranju trenerskega kadra na področju kakovostnega športa v Občini Mislinja (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 12/2013).

21. člen
(pogoji in merila)

Podrobnejši pogoji in merila za vrednotenje letnega programa športa v Občini Mislinja so sestavni del letnega programa športa za tekoče leto.

22. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem glasilu slovenskih občin.

Številka: 007-2/2019

Datum:

Župan Občine Mislinja
Bojan Borovnik, mag. posl. ved