



POROČILO O DELU

**MEDOBČINSKEGA INŠPEKTORATA IN REDARSTVA OBČIN
DOBJE, DOBRNA, OPLOTNICA, SLOVENSKE KONJICE, ŠENTJUR, VITANJE,
VOJNIK IN ZREČE**

ZA LETO 2019

Marec 2020
Številka: 090-0001/2020-1

UVOD

Spoštovani,

v skladu s 15. členom Dogovora o medsebojnih pravicah, obveznostih in odgovornostih vam posredujemo Poročilo o opravljenem delu v letu 2019, ki smo ga je pripravili v Skupni občinski upravi - Medobčinskem inšpektoratu in redarstvu občin Dobje, Dobrna, Oplotnica, Slovenske Konjice, Šentjur, Vitanje, Vojnik in Zreče (v nadaljevanju MIR). Organ se je s 1. 12. 2019 reorganiziral in sedaj deluje kot Notranja organizacijska enota Medobčinska inšpekcija in redarstvo, v okviru Skupne občinske uprave občin Dobje, Dobrna, Oplotnica, Slovenske Konjice, Šentjur, Vitanje, Vojnik in Zreče. Pristojnosti in pooblastila javnih uslužbencev se s tem niso spremenila.

Naloge, pristojnosti in delovne postopke MIR-a določajo naslednji predpisi:

- Zakon o inšpekcijskem nadzoru
- Zakon o prekrških
- Zakon o splošnem upravnem postopku
- Zakon o občinskem redarstvu
- Odloki občin ustanoviteljic MIR-a;
- Občinski programi varnosti občin ustanoviteljic.

V poročilu so prikazani statistični podatki o delu v preteklem letu, predstavitev ter analiza dela na posameznih področjih. Tako kot v preteklem poročevalskem obdobju tudi tokrat poudarjamo, da vsega, kar je značilno za delo Medobčinskega inšpektorata in redarstva oziroma kar je tako ali drugače vplivalo na njegovo delo, ni možno zajeti v tem poročilu. V poročilu niso zajete tiste zadeve, pri katerih je bil opravljen ogled, a je bilo po opravljenem ogledu ugotovljeno, da ne gre za zadevo, kjer bi kot ukrepali kot inšpekcijski organ (stvarno pravne zadeve).

V poročilu tudi ni zavedeno delo inšpektorata v smislu preventive in svetovanja organom, kot so Svet za preventivo in vzgojo v cestnem prometu ter na določenem področju občinske uprave, delo za izvajanje Občinskega programa varnosti ipd.

Prav tako niso zabeležene zadeve, kjer gre za izključno svetovalno vlogo občanom.

1 MEDOBČINSKA INSPEKCIJA IN REDARSTVO

1.1 SPLOŠNO

Medobčinski inšpektorat in redarstvo je do 30. 11. 2019 deloval kot organ skupne občinske uprave, ustanovljen na osnovi Odloka o ustanovitvi Medobčinskega inšpektorata in redarstva Občin Dobje, Dobrna, Oplotnica, Slovenske Konjice, Šentjur, Vitanje, Vojnik in Zreče (Uradni list RS, št. 112/2009). Zaradi spremembe ZFO-1 in posledično novih nalog, ki jih skupna uprava lahko opravlja, so občine ustanoviteljice pristopile k spremembi ustanovitvenega akta skupne uprave, cilj katerega je uskladitev poimenovanja in nalog z veljavno zakonodajo ter nemoteno sofinanciranje s strani države tudi v prihodnje.

Sprejet je bil Odlok o ustanovitvi Skupne občinske uprave občin Dobje, Dobrna, Oplotnica, Slovenske Konjice, Šentjur, Vitanje, Vojnik in Zreče (Uradno glasilo slovenskih občin št. 48/19, Uradni list RS št. 67/19 in 68/19), kjer v notranji organizacijski enoti deluje (NOE) Medobčinska inšpekcija in redarstvo (v nadaljevanju MIR).

Tako kot v preteklih poročevalskih obdobjih MIR opravlja naloge izvajanja občinskega inšpekcijskega nadzorstva in občinskega redarstva na področjih, ki jih urejajo predpisi občin ustanoviteljic skladno z zakoni in predpisi, ki se nanašajo na posamezna področja nadzora, med drugim oskrbe s pitno vodo, odvajanja in čiščenja komunalnih odpadnih in padavinskih voda, ravnanja s komunalnimi odpadki, urejanja javnih poti, površin za pešce in zelenih površin, urejanja lokalnih javnih cest in javnih poti, urejanja in vzdrževanja pokopališč, plakatnih mest, urejanja javnih parkirišč, mirujočega prometa v naseljih in parkiranja, turističnih taks, javnega reda in miru in druga področja, ki jih določijo občinski in drugi predpisi.

Pri izvrševanju upravnih nalog nastopa MIR kot organ tiste občine, v katere krajevno pristojnost zadeva spada. MIR pri izvrševanju upravnih nalog ravna po usmeritvah župana in direktorja občinske uprave oziroma tajnika občine ustanoviteljice, v katere krajevno pristojnost zadeva spada, glede splošnih vprašanj organiziranja in delovanja MIR pa po skupnih usmeritvah vseh županov občin ustanoviteljic.

MIR je tudi prekrškovni organ pooblaščen za odločanje o prekrških za kršitve na področju občinskih predpisov in drugih aktov, ki jih urejajo predpisi občin ustanoviteljic skladno z zakonom. MIR kot prekrškovni organ na prvi stopnji o prekršku odloča v hitrem postopku.

1.2 KADRI

Organizacijo MIR-a ureja Akt o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest v Skupni občinski upravi.

Na dan 31.12.2019 je bilo v NOE MIR zaposlenih šest javnih uslužbencev in sicer trije občinski redarji in trije inšpektorji, od tega je inšpektorica hkrati tudi Vodja Skupne občinske uprave, do 1. 12. 2019 pa je bila Vodja medobčinskega inšpektorata in redarstva. Občinski redar svetovalec je bil s 1. 12. 2019 premeščen na delovno mesto višji svetovalec v notranji organizacijski enoti Skupna služba urejanje prometa.

Delo MIR-a je organizirano glede na teritorialno razpršenost ter določila Odloka o ustanovitvi ter sporazuma podpisanega s strani županov občin ustanoviteljic.

Uradne ure MIR-a so na sedežu vsak ponedeljek od 8.00 do 10.00 in vsako sredo od 8.00 do 10.00 ter od 14.00 do 16.00 in so namenjene poslovanju s strankami. MIR zagotavlja tudi uradne ure po telefonu in sicer v času uradnih ur inšpektorata ter uradne ure po elektronskih medijih vsak poslovni dan v obsegu poslovnega časa. Prav tako so uradne ure v prostorih občin ustanoviteljic in sicer Slovenske Konjice vsak ponedeljek od 8.00 do 10.00 (inšpektor) in vsako sredo od 8.00 do 9.00 (občinski redar), Oplotnica vsak prvi in tretji torek v mesecu od 9.00 do 10.00, Šentjur vsako sredo od 8.00 do 10.00 (inšpektor) in vsak petek od 8.00 do 9.00 (občinski redar).

Vse bolj se kaže potreba tudi po delu v popoldanskem in večernem času, kar skušamo zagotoviti v okviru sedanjih kadrovskih možnosti.

Organ tudi samostojno izvaja administracijske (razen knjiženja vhodne pošte) in kadrovske zadeve. Računovodsko – finančne storitve izvaja računovodstvo sedežne občine.

Zaposleni so se v letu 2019 udeležili strokovnih izobraževanj in izpopolnjevanj s področja spremembe zakonodaje. Aktivno sodelujejo v Delovni skupini za občinsko redarstvo in v Delovni skupini za občinsko inšpekcijo pri Skupnosti občin Slovenije. Delovni skupini aktivno pristopata k reševanju problemov, s katerimi se srečujejo pri opravljanju svojega dela in se tako trudili k odpravi ovir k učinkovitosti obeh služb.

1.3 MATERIALNI POGOJI DELA

Sedež Medobčinske inšpekcije in redarstva je v poslovnih prostorih Občine Vojnik, na lokaciji Keršova ulica 12, 3212 Vojnik. V teh prostorih se opravljajo vas administrativna in organizacijska dela, potrebna za uspešno delovanje organa.

Za zaslišanja in druga opravila, povezana s postopki, imajo inšpektorji, kakor tudi občinski redarji možnost uporabiti prostore v posameznih občinah ustanoviteljicah.

Za prevoz uporabljajo občinski redarji primerno označeno vozilo, inšpektorji pa neoznačeno službeno vozilo. Obe vozili sta že starejši, posledično so vsako letu tudi večji stroški vzdrževanja, zato smo že pristopili k menjavi enega službenega vozila, drugo vozilo pa bomo v skladu s sprejetim proračunom menjali naslednje leto.

Občinski redarji pri svojem delu nosijo predpisano uniformo, katero vsako leto in po potrebi dopolnjujemo.

Za izdajo plačilnih nalogov in vodenje evidenc s področja prekrškov se uporablja ustrezna računalniška aplikacija, ki se tekom uporabe tudi nadgrajuje. Za vodenje upravnih zadev inšpektorji uporabljata spletno aplikacijo ODOS, podjetja PIA iz Velenja.

Za izvajanje meritev hitrosti v cestnem prometu se najame merilec hitrosti v skladu z veljavno zakonodajo, seveda po ustreznih merilih (cena najema in reference že opravljenih meritev,...). Enako ravnamo tudi v primeru izvajanja tehtanja tovornih vozil v prometu.

2 DELOVANJE MEDOBČINSKE INŠPEKCIJE IN REDARSTVA

2.1 PRISTOJNOSTI MIR-a

Medobčinska inšpekcija in redarstvo opravlja upravne naloge izvajanja inšpekcijskega nadzorstva nad izvajanjem občinskih predpisov in drugih aktov.

V letu 2019 je bil poudarek inšpekcijskega nadzora, tako kot v preteklem poročevalskem obdobju, predvsem na naslednjih področjih:

- občinske ceste;
- ravnanje s komunalnimi odpadki (vključevanje v organiziran sistem in ločevanje na izvoru);
- odvajanje in čiščenje komunalnih odpadnih in padavinskih voda;
- oskrba s pitno vodo;
- ter drugih predpisov, ki pooblaščajo občinsko inšpekcijo za inšpekcijski nadzor.

Občinsko redarstvo opravlja naloge s področja prometa na podlagi Zakona o pravilih cestnega prometa. Sistemski zakon, ki ureja pooblastila in organizacijo občinskega redarstva je Zakon o občinskem redarstvu. Občinsko redarstvo izvaja svoje naloge glede na prioritete, določene v Občinskem programu varnosti.

3 NALOGE MEDOBČINSKE INŠPEKCIJE IN REDARSTVA

3.1 INŠPEKCIJSKO NADZORSTVO

Inšpektorji so uvedli inšpekcijski postopek na podlagi prejete prijave, pritožbe, sporočila in druge vloge iz pristojnosti oziroma na podlagi lastne zaznave, predvsem na naslednjih področjih:

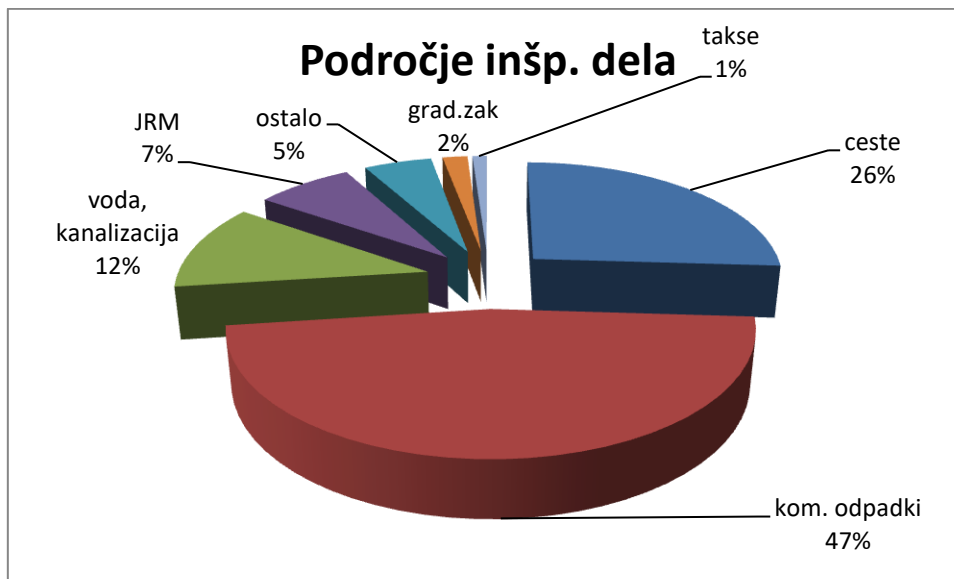
1. ravnanje s komunalnimi odpadki: vključitev v sistem ravnanja z odpadki, cilj: preprečiti nezakonito odlaganje odpadkov;
2. ravnanje z odpadnimi komunalnimi vodami: priključitev na javno kanalizacijo, cilj: priključitev na javno kanalizacijo
3. varstvo občinskih cest: odvajanje padavinske vode na cesto in njene sestavne del, nadzor nad izvajanjem del v varovalnem pasu, cilj: zagotoviti varstvo cest in varnost udeležencev v prometu
4. področje turistične takse: nadzor nad prijavljanjem in odvajanjem tur. takse, cilj: ažurno in pravilno rokovanje z turističnimi taksami;
5. oskrba s pitno vodo: priključevanje na javni vodovod, cilj: priključitev na javni vodovod.

Inšpektorji so na območju občin ustanoviteljic v letu 2019 vodili 370 (282) inšpekcijskih postopkov, od tega:

- 96 (89) s področja cest;
- 174 (125) na področju komunalnih odpadkov;
- 43 (26) s področja vodovoda in odvajanja odpadnih voda;
- 27 (20) na področju javnega reda in miru ter videza naselij;
- 4 (9) s področja taks;
- 7 s področja gradbene zakonodaje;
- 19 (13) z ostalih področjih.

V pristojno reševanje ostalim inšpekcijskim službam so bile odstopljene 4 (15) zadeve.

Preventivno delovanje v inšpekcijskih in prekrškovnih postopkih opozarja morebitne kršitelje predpisov na posledice takega ravnanja. Dolžnost preventivnega delovanja je določena v 6. in 33. členu ZIN-a. V našem organu uresničujemo preventivno delovanje na načine: z obveščanjem javnosti preko medijev, z odgovori na vprašanja ali na druge načine obveščanja javnosti o predpisih, o dovoljenem pravnem ravnanju, o najpogostejših kršitvah predpisov in o akcijah nadzora.



Slika 1: Delež inšpekcijskih postopkov po področjih za vse občine

3.2 OBČINSKO REDARSTVO

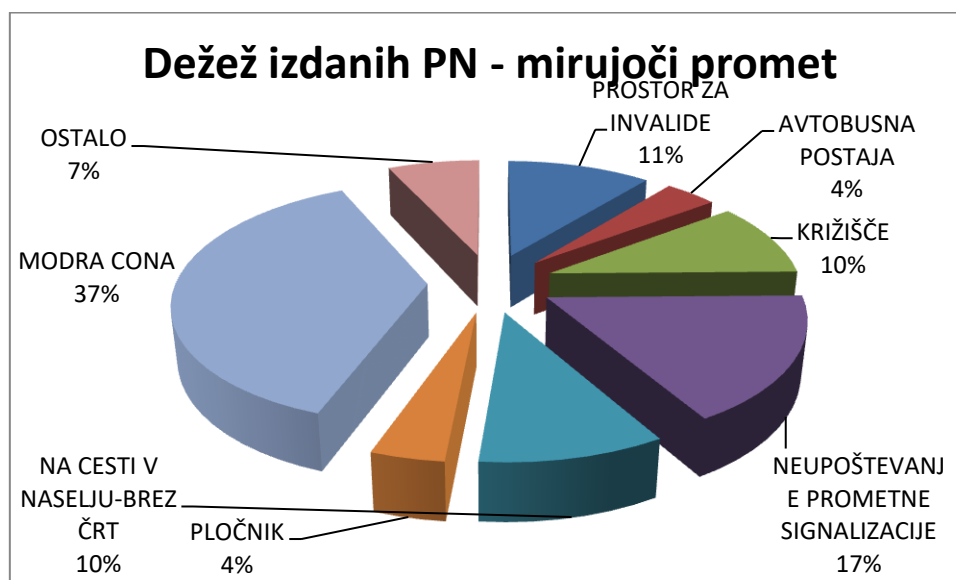
Na podlagi pooblastil in pristojnosti iz zgoraj naštetih zakonov in odlokov so občinski redarji delovali in izvajali nadzor predvsem na naslednjih področjih:

- kontrola nad nepravilno ustavljenimi in parkiranimi vozili;
- nadzor hitrosti motornih vozil s stacionarnim merilnikom hitrosti;
- kontrola vodenja psov na povodcu in pobiranje iztrebkov na javnih površinah;
- varovanje javne infrastrukture ob večjih prireditvah;
- nadzore nad stanjem cest predvsem ob spravi kmetijskih pridelkov (onesnaženje)
- izrekli globe za prekrške;
- izdajali plačilne naloge kršiteljem;
- prekrškovnemu organu posredovali podane ugovore, katere so kršitelji podali v roku na izdan plačilni nalog v postopkih o prekršku in o katerih je nadalje prekrškovni organ odločal v hitrem postopku z odločbo o prekršku;
- podajali predloge za izterjavo glob pristojnem organu za izterjavo;
- opozarjali na lažje kršitve predpisov ter v sodelovanju s službami s komunalnega področja zagotavljali primerno stanje javnih površin;
- v sodelovanju s Svetom za preventivo in vzgojo v cestnem prometu izvajali preventivne akcije na področju mirujočega prometa, predvsem osveščanja ljudi, da v primeru napačnega parkiranja nemalokrat ogrožajo druge udeležence v cestnem prometu (pešce, kolesarje ipd.);
- v sodelovanju s policijo izvajali preventivne akcije za zagotavljanje večjega reda na področju mirujočega prometa in uspešno sodelovali tudi na terenu pri skupnih akcijah;

- sodelovali pri pripravi predpisov s področja prometa;
- sodelovali s službami in institucijami, ki se ukvarjajo s problematiko prometa s predlogi za kvalitetnejšo reševanje mirujočega prometa;
- sodelovali z redarskimi službami na območju RS pri reševanju konkretnih problemov s področja delovanja službe in se udeleževali srečanj in seminarjev.

Parametri/leto	2015	2016	2017	2018	2019
OPOZORILA NA KRAJU SAMEM-MIRUJOČI PROMET	228	327	238	195	221
PROSTOR ZA INVALIDE	39	25	38	13	11
AVTOBUSNA POSTAJA	8	6	7	4	4
KRIŽIŠČE	46	28	13	9	10
NEUPOŠTEVANJE PROMETNE SIGNALIZACIJE	23	56	64	100	17
NA CESTI V NASELJU-BREZ ČRT	116	37	8	8	10
PLOČNIK	28	21	15	2	4
MODRA CONA	84	90	105	17	38
OSTALO	20	32	29	45	7
ŠT. PN PARKIRANJE-SKUPAJ	364	295	307	198	101
PN RADAR	433	418	417	433	430
OBDOLŽILNI PREDLOG	1	1	0	1	2
VARNOSTNI PAS ALI GSM OPOZORILA	41		20	27	27
PN TEHTANJE TOVORNIH VOZIL	2	7	4	3	0
ZAPUŠČENA VOZILA	11	9	34	10	15
ONESNAŽENJE CESTE	31	19	22	12	14
PSI-ustna opozorila	41	18	12	23	35

Tabela št.1: Število zadev občinskih redarjev po področjih – skupno za vse občine



Slika št. 2: Delež izdanih PN občinskih redarjev po vseh občinah – mirujoči promet

Izvedenih je bilo 32 (15) skupnih akcij s policijo, izvajanje nadzora v mešanih patroljah. Prav tako so občinski redarji sodelovali tudi pri zaporah cest ob raznih prireditvah, pri izvedbi kolesarskih izpitov, pri projektih »Varna pot v šolo«, »Bodo preViden« in Evropski teden mobilnosti.

3.3 DELO PREKRŠKOVNEGA ORGANA

Javni uslužbenci MIR-a so pooblaščenec uradne osebe prekrškovnega organa. Prekrški se vodijo aplikaciji Prekrškovni organ in se skladno državnimi pravilnikom evidentirajo v elektronskih vpisnikih prekrškov; posebej za prekrške, kjer so izdani plačilni nalogi (PN-vpisnik) ter posebej za prekrške, kjer so izdane odločbe o prekršku (ODL-vpisnik). Vpisniki se vodijo v vsaki občini ustanoviteljici posebej.

Število vloženih pravnih sredstev	ZSV	UGOVOR	SKUPAJ
2014	99	4	103
2015	92	8	100
2016	75	6	81
2017	61	9	70
2018	86	9	95
2019	67	0	67

Tabela št. 2: število vloženih pravnih sredstev v prekrškovnih postopkih

V prekrškovnih postopkih je bilo v poročevalskem obdobju izdanih 53 odločb, 48 po vloženem ZSV in 5 po vloženem ugovoru. V 7 zadevah je bil s strani prekrškovnega organa izdan Sklep o zavrženju Zahteve za sodno varstvo oziroma ugovora. Na sodišče je bilo v reševanje posredovano 22 zadev. S strani sodišča smo prejeli 7 sodb oziroma sklepov, katere smo vročali v skladu z zakonodajo. Prekrškovni organ je v 346 primerih posredoval kazenske točke na Ministrstvo za pravosodje.

4 ZAKLJUČEK

V Medobčinski inšpekciji in redarstvu ocenjujemo, da smo v letu 2019 uspešno opravili svojo nalogo. Obseg opravljenega dela ostaja na nivoju preteklih let.

Nespremenjeno ostaja dejstvo, da je z obstoječo kadrovsko zasedbo, brez zadostne strokovne podpore na pravnem področju, težko učinkovito izvajati že redne načrtovane naloge. Pri opravljanju nalog se pozna vsaka odsotnost sodelavcev (bolniški stalež, letni dopust, obvezno usposabljanje...). V letu 2020 načrtujemo dodatno zaposlitev na delovnem mestu občinski redar.

Osnovni cilj MIR-a je izvajanje učinkovitega inšpekcijskega in redarskega nadzora, ter zagotavljanje preventivnega delovanja z namenom zagotovitve spoštovanja pravnih predpisov. Pooblaščenice uradne osebe se pri svojem delu trudimo, da se inšpekcijski in redarski nadzor zaključi v čim krajšem času.

Cilji delovanja MIR-a bodo tudi v nadaljnje usmerjeni predvsem v manjše število kršitev oziroma v ozaveščenost občanov. V dosedanjem delu MIR-a se opaža trend zmanjšanja prekrškov oziroma večje ozaveščenosti občanov o potrebi spoštovanja predpisov. Pri samem delovanju in ukrepanju službe je mogoče opaziti trend zmanjšanja števila potreb po ukrepanju ob stalnem nadzoru in porast le teh v primeru opustitve nadzora. Takšne ugotovitve so v okviru inšpekcijskega nadzora predvsem na nepravilnega ravnanja z odpadki in poseganja na ceste, na področju delovanja občinske redarske službe pa pri nepravilnem parkiranju, prekoračitvi hitrosti, neupoštevanju prometne signalizacije voznikov tovornih vozil in osebnih vozil, ter ostalih neupoštevanj določb zakonov in odlokov.

Zaradi navedenega si bomo v tudi v prihodnje trudili k izvajanju nadzora na področjih, kjer smo pristojni. Prav tako bo delovanje tudi v prihodnje usmerjeno k preventivnemu ozaveščanju občanov.

Delo bomo še naprej opravljali profesionalno, zakonito, strokovno, v razpoložljivih kadrovskih in materialnih virih. Pričakovanega večjega obsega dela in boljše učinkovitosti pa ni več mogoče zagotavljati zgolj z organizacijskimi vzvodi, potrebno bo resno pristopiti k razmišljanju povečanja števila zaposlenih.

Pripravila:

mag. Nataša KOS

v sodelovanju s sodelavci

Priloga:

- Poročilo po posameznih občinah ustanoviteljicah.

Posredovano:

- občinam ustanoviteljicam.