

Naša številka: 007-0004/2015

Datum: 25.05.2015

STATUS DOKUMENTA:

OSNUTEK

Zadeva: **NAZIV DOKUMENTA: PRAVILNIK O DODELJEVANJU SREDSTEV IZ OBČINSKEGA PRORAČUNA ZA POSPEŠEVANJE RAZVOJA MALEGA GOSPODARSTVA V OBČINI GROSUPLJE ZA PROGRAMSKO OBDOBJE 2014-2020**

1. Predlog besedila sklepa občinskega sveta:

1. Osnutek Pravilnika o dodeljevanju sredstev občinskega proračuna za pospeševanje razvoja malega gospodarstva v občini Grosuplje za programsko obdobje 2014-2020 se sprejme
2. Osnutek Pravilnika o dodeljevanju sredstev občinskega proračuna za pospeševanje razvoja malega gospodarstva v občini Grosuplje za programsko obdobje 2014-2020 se prekategorizira v predlog
3. Občinski svet Občine Grosuplje sprejme Pravilnik o dodeljevanju sredstev občinskega proračuna za pospeševanje razvoja malega gospodarstva v občini Grosuplje za programsko obdobje 2014-2020

2. Predlagatelj:

dr. Peter Verlič, župan občine Grosuplje

3. Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

Martina Cingerle, univ.dipl.ing.zoot., svetovalka na Uradu za finance, gospodarstvo in družbene dejavnosti

Jelka Kogovšek, univ.dipl.ekon., vodja Urada za finance, gospodarstvo in družbene dejavnosti

4. Izjava, da je gradivo obravnaval pristojni odbor oz. komisija občinskega sveta:

Gradivo bo posredovano v obravnavo Odboru za gospodarstvo in turizem

5. Predlog morebitnega skrajšanja poslovnih rokov za obravnavo:

Osnutek pravilnika se prekategorizira v predlog.

6. Ocena finančnih posledic sklepov:

Črpanje proračunskih sredstev na področju gospodarstva

7. Kratak povzetek gradiva:

V skladu z osnutkom pravilnika se bodo sredstva dodeljevala za izobraževanje in usposabljanje, svetovanje in informiranje, razvojne inovativnosti in druge ukrepe na področju

Občina dobrega življenja



OBČINA GROSUPLJE



malega gospodarstva. Upravičenci do pomoči so lastniki in nosilci dejavnosti enot malega gospodarstva, ki delujejo kot samostojni podjetniki posamezniki ali kot podjetja v zasebni lasti s sedežem delovanja na območju občine Grosuplje. Sredstva pomoči se dodeljujejo kot nepovratna sredstva v obliki subvencioniranih storitev. Izvajalci pomoči so registrirana stanovska in interesna združenja, ki delujejo na območju občine ali regije in organizacije, ki so registrirane za izvajanje ukrepov v skladu s tem pravilnikom. Upravičeni stroški so: stroški tečajev in demonstracij, organizacija strokovnih ekskurzij in drugi stroški, ki nastanejo v zvezi z izvajanjem ukrepa izobraževanja in usposabljanja, stroški svetovalnih storitev (honorarji, dnevnice, potni stroški, najem prostora, idr.), stroški, ki nastanejo v okviru razvoja inovativnosti, stroški udeležbe na tekmovanjih, sejnih in razstavah, potni stroški, stroški priprave gradiv in tisk publikacija in katalogov, stroški vzpostavitve internetne strani, stroški nagrad in drugi stroški, ki nastanejo v zvezi izvajanjem drugih ukrepov. Dodeljevanje sredstev predstavlja dodeljevanje sredstev iz javnih virov in se v skladu veljavno zakonodajo dodeljuje po pravilu »de minimis«.



dr. Peter VERLIČ
ŽUPAN

PRILOGE

osnutek Pravilnika o dodeljevanju sredstev iz občinskega proračuna za pospeševanje razvoja malega gospodarstva v občini Grosuplje za programsko obdobje 2014 - 2020

OSNUTEK

Na podlagi 18. člena Statuta Občine Grosuplje (Uradni list RS, št. 42/99 in 36/02) je Občinski svet občine Grosuplje na _____ seji, dne _____ sprejel

PRAVILNIK
o dodeljevanju sredstev iz občinskega proračuna za pospeševanje razvoja malega gospodarstva v občini Grosuplje za programsko obdobje 2014 - 2020

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen
(vsebina pravilnika)

S tem pravilnikom se določajo ukrepi, pogoji in postopek dodeljevanja sredstev oz. pomoči z namenom pospeševanja razvoja malega gospodarstva v Občini Grosuplje.

Sredstva po tem pravilniku se dodelijo za pomoči *de minimis* v skladu z Uredbo Komisije (EU) št. 1407/2013 z dne 18. decembra 2014 o uporabi členov 107 in 108 Pogodbe o delovanju Evropske unije pri pomoči *de minimis* (UL L št. 352, z dne 24.12.2013).

2. člen
(namen ukrepov)

Namen ukrepov je zagotavljanje boljše učinkovitosti in strokovnosti enot malega gospodarstva ter prispevanje k njihovemu dolgoročnemu razvoju in sposobnosti preživetja.

3. člen
(način zagotavljanja sredstev)

Sredstva pomoči za pospeševanje razvoja malega gospodarstva se zagotavljajo z odlokom o proračunu občine Grosuplje za tekoče leto in sicer v višini najmanj 0,2 odstotka sprejetega proračuna.

4. člen
(oblika pomoči)

Sredstva pomoči po tem pravilniku se dodeljujejo kot nepovratna sredstva v obliki dotacij

5. člen
(opredelitev pojmov)

- (1) »pomoč« pomeni vsak ukrep, ki izpolnjuje merila iz člena 107 (1) Pogodbe o delovanju Evropske unije;
- (2) "primarna kmetijska proizvodnja" pomeni proizvodnjo rastlinskih in živalorejskih proizvodov s seznama v Prilogi I k Pogodbi brez kakršnih koli nadaljnjih postopkov, ki bi spremenili naravo takih proizvodov;
- (3) "predelava kmetijskih proizvodov" pomeni vsak postopek na kmetijskem proizvodu, po katerem proizvod ostane kmetijski proizvod, razen dejavnosti na kmetiji, potrebnih za pripravo živalskega ali rastlinskega proizvoda za prvo prodajo;
- (4) "trženje kmetijskih proizvodov" pomeni imeti na zalogi ali razstavljati z namenom prodaje, ponujati za prodajo, dobavljati ali na kateri koli drug način dajati na trg, razen prve prodaje primarnega proizvajalca prodajnemu posredniku ali predelovalcu, ter vsake dejavnosti, s katero se proizvod pripravi za tako prvo prodajo; prodaja, ki jo opravi primarni proizvajalec končnemu potrošniku, se šteje za trženje kmetijskih proizvodov, če se opravlja v ločenih, za to namenjenih prostorih;

(5) "enotno podjetje" pomeni vsa podjetja, ki so med seboj najmanj v enem od naslednjih razmerij:

- a) podjetje ima večino glasovalnih pravic delničarjev ali družbenikov drugega podjetja,
- b) podjetje ima pravico imenovati ali odpoklicati večino članov upravnega, poslovnega ali nadzornega organa drugega podjetja,
- c) podjetje ima pravico izvrševati prevladujoč vpliv na drugo podjetje na podlagi pogodbe, sklenjene z navedenim podjetjem, ali določbe v njegovi družbeni pogodbi ali statutu,
- d) podjetje, ki je delničar ali družbenik drugega podjetja, na podlagi dogovora z drugimi delničarji ali družbeniki navedenega podjetja samo nadzoruje večino glasovalnih pravic delničarjev ali družbenikov navedenega podjetja.

Podjetja, ki so v katerem koli razmerju iz točk (a) do (d) tega odstavka preko enega ali več drugih podjetij, prav tako veljajo za enotno podjetje.

6. člen **(upravičenci do pomoči – prejemniki sredstev)**

Upravičenci do pomoči so lastniki in nosilci dejavnosti enot malega gospodarstva (majhno podjetje je podjetje, ki ima manj kot 50 zaposlenih), ki delujejo kot samostojni podjetniki posamezniki ali kot podjetja v zasebni lasti s sedežem delovanja na območju občine Grosuplje.

7. člen **(izvajalci pomoči)**

Izvajalci pomoči so registrirana stanovska in interesna združenja, ki delujejo na območju občine ali regije in organizacije, ki so registrirane za izvajanje ukrepov v skladu s tem pravilnikom.

Izvajalci pomoči morajo v čim večji meri izpolnjevati naslednje kriterije:

- biti po svoji osnovni dejavnosti neposredno povezani s čim širšo bazo malega gospodarstva v občini,
- razpolagati z ustreznimi podatkovnimi zbirkami,
- tekoče slediti gibanju in problematiki gospodarstva v občini in
- zagotoviti samostojno organizacijo oziroma izvedbo celovitega programa po principu pravične, poštene in enakovredne obravnave vseh subjektov drobnega gospodarstva v občini Grosuplje.

Pogoji za pridobitev sredstev:

- dokazila o ustrezni registraciji in usposobljenosti izvajalca storitve;
- program aktivnosti s predračunom stroškov;
- dokazila o usposobljenost z najmanj 5-letnimi izkušnjami na področjih oz. ukrepih,
- drugi pogoji, opredeljeni z javnim naročilom.

Vsebina in način izvedbe aktivnosti po ukrepih, pogoji, ki jih mora izpolnjevati izvajalec, merila za izbor najugodnejšega izvajalca in druge morebitne obveznosti se določijo v razpisni dokumentaciji za oddajo javnega naročila.

8. člen **(način dodeljevanja sredstev)**

Sredstva za pospeševanje razvoja malega gospodarstva se bodo upravičencem do sredstev pomoči in izvajalcem pomoči dodeljevala na podlagi predhodno izvedenega javnega razpisa oz. javnega naročila in potrjenega programa aktivnosti, skladno s pogoji in po postopku, določenimi v veljavnih predpisih.

O dodelitvi sredstev upravičencem ali o izbiri izvajalca pomoči po tem pravilniku odloča župan na predlog komisije. Medsebojne obveznosti med občino in upravičenci ali izvajalci pomoči se uredijo s pogodbo.

9. člen

(finančne določbe)

Pomoč lahko krije do 100% upravičenih stroškov.

10. člen

Kumulacija de minimis pomoči (Uredba Komisije (EU) št. 1407/2013)

Pomoč de minimis se ne sme kumulirati z državno pomočjo v zvezi z istimi upravičenimi stroški ali državno pomočjo za isti ukrep za financiranje tveganja, če bi se s takšno kumulacijo presegla največja intenzivnost pomoči ali znesek pomoči.

Pomoč de minimis, dodeljena v skladu z Uredbo Komisije (EU) št. 1407/2013, se lahko kumulira s pomočjo de minimis, dodeljeno v skladu z Uredbo Komisije (EU) št. 360/2012 do zgornje meje, določene v uredbi št. 360/2012.

Pomoč de minimis, dodeljena v skladu z Uredbo Komisije (EU) št. 1407/2013, se lahko kumulira s pomočjo de minimis, dodeljeno v skladu z drugimi uredbami de minimis do ustrezne zgornje meje (200.000 oz 100.000 EUR).

11. člen

(Ostale določbe de minimis pomoči (Uredba Komisije (EU) št. 1407/2013)

Do de minimis pomoči v skladu z Uredbo Komisije (EU) št. 1407/2013 z dne 18. decembra 2013 niso upravičena podjetja iz sektorjev:

- ribištva in akvakulture;
- primarne proizvodnje kmetijskih proizvodov iz seznama v Prilogi I k Pogodbi o delovanju Evropske unije;
- predelave in trženja kmetijskih proizvodov iz seznama v Prilogi I k Pogodbi o delovanju Evropske unije v naslednjih primerih:
 - a) če je znesek pomoči določen na podlagi cene ali količine zadevnih proizvodov, ki so kupljeni od primarnih proizvajalcev ali jih zadevna podjetja dajo na trg;
 - b) če je pomoč pogojena s tem, da se delno ali v celoti prenese na primarne proizvajalce.

Če je podjetje dejavno v sektorjih iz prvega odstavka tega člena, ter je poleg tega dejavno v enem ali več sektorjih, ali opravlja še druge dejavnosti, ki sodijo na področje uporabe Uredbo Komisije (ES) št. 1407/2013, se ta uredba uporablja za pomoč, dodeljeno v zvezi s slednjimi sektorji ali dejavnostmi, če podjetje na ustrezen način, kot je ločevanje dejavnosti ali razlikovanje med stroški, zagotovi, da dejavnosti v sektorjih, ki so izključeni iz področja uporabe te uredbe, ne prejemajo pomoči de minimis na podlagi Uredbe Komisije (ES) št. 1407/2013.

Pomoč ne bo namenjena izvozu oz. z izvozom povezane dejavnosti v tretje države ali države članice, kot je pomoč, neposredno povezana z izvoženimi količinami, z ustanovitvijo in delovanjem distribucijske mreže ali drugimi tekočimi izdatki, povezanimi z izvozno dejavnostjo.

Pomoč ne bo pogojena s prednostno rabo domačih proizvodov pred uvoženimi.

Skupni znesek pomoči dodeljen enotnemu podjetju ne sme preseči 200.000 EUR v obdobju zadnjih treh proračunskih let, ne glede na obliko in namen pomoči ter ne glede na to, ali se pomoč dodeli iz sredstev države, občine ali EU (v primeru podjetij, ki delujejo v komercialnem cestnem tovornem prometu, znaša zgornja dovoljena meja pomoči 100.000 EUR).

Pomoč ni namenjena za nabavo vozil za prevoz tovora v podjetjih, ki opravljajo komercialni cestni tovorni prevoz.

Občina kot dajalec pomoči bo od prejemnika pomoči pred dodelitvijo sredstev pridobila pisno izjavo o:

- vseh drugih pomočeh de minimis, ki jih je podjetje prejelo na podlagi uredb de minimis v predhodnih dveh in v tekočem proračunskem letu,
- drugih že prejetih (ali zaprošenih) pomočeh za iste upravičene stroške in zagotovil, da z dodeljenim zneskom pomoči »de minimis« ne bo presežena zgornja meja de minimis pomoči ter intenzivnost pomoči po drugih predpisih.

Prejemnik sredstev mora k vlogi predložiti tudi:

- seznam podjetij, s katerimi je lastniško povezan, tako da se preveri skupen znesek že prejetih de minimis pomoči za vsa, z njim povezana podjetja,
- izjavo o ločitvi dejavnosti oziroma stroškov vezano na določilo drugega odstavka tega člena pravilnika.

Občina bo s sklepom pisno obvestila prejemnika:

- da je pomoč dodeljena po pravilu *de minimis* v skladu z Uredbo Komisije (EU) št. 1407/2013 z dne 18. decembra 2013 o uporabi členov 107 in 108 Pogodbe o delovanju Evropske unije pri pomoči *de minimis* (Uradni list EU L 352, 24.12.2013),
- o odobrenem znesku *de minimis* pomoči.

Občina bo hranila evidence o individualni pomoči de minimis še 10 let od datuma dodelitve pomoči upravičencem.

II. VRSTE POMOČI

12. člen (vrsta pomoči)

Sredstva po tem pravilniku se namenijo zagotavljanju tehnične podpore enotam malega gospodarstva in sicer: sofinanciranju izobraževanj in usposabljanj, svetovanj in informiranj, razvoju inovativnosti in drugi ukrepi (organizaciji forumov za izmenjavo znanj med enotami malega gospodarstva, tekmovanj, razstav, sejmov in sodelovanje na njih), ki prispevajo k boljši učinkovitosti in strokovnosti enot malega gospodarstva ter prispevajo k njihovem dolgoročnem razvoju in sposobnosti preživetja.

13. člen (ukrepi)

1. Izobraževanje in usposabljanje

Sredstva se dodelijo za oblike posebej organiziranega pridobivanja znanj, izobraževanja in usposabljanja, opredeljena s programom, ki zagotavlja čim bolj celovito pridobitev teoretičnega in praktičnega znanja, uporabnega pri sedanjem oziroma bodočem delu podjetnikov, pri razvoju podjetniških idej in uresničevanju le-teh.

Sredstva se za ukrepe, navedene v 1. odstavku tega člena, dodeljujejo za usposabljanja in pridobivanja znanj na naslednjih področjih:

- informacijske tehnologije,
- znanja tujih jezikov,
- izpolnjevanja in usklajevanja z novostmi zakonskih predpisov,
- strokovna usposabljanja na različnih področjih, za katera se izkazuje širši podjetniški interes
- izobraževanja, namenjena širitvi znanja podjetnikov – začetnikov in podjetnikov, ki želijo nadgraditi svoje poslovanje,
- sejemske dejavnosti kot oblike seznanjanja z novostmi tehnoloških dosežkov,
- izdelava podjetniškega načrta.

2. Svetovanje in informiranje

Sredstva se dodelijo za oblike posebej organiziranega svetovanja, opredeljenega s programom aktivnosti, ki zagotavlja pridobivanje in posredovanje pomembnih informacij, obveščanje in izvedbo

reševanja podjetniške problematike za vse ciljne skupine v občini – samostojni podjetniki, mala podjetja in potencialne podjetnike. Izvajalec svetovanja mora zagotavljati informacijsko podporo podjetniški populaciji – pridobitev različnih informacij na enem mestu v obliki različnih virov informiranja (osebno, mediji, internet).

Svetovalne storitve, za katere se lahko dodelijo sredstva:

- informiranje in svetovanje o različnih področjih delovanja podjetja s poudarkom na razvoju patentov in inovacij,
- informiranje o potencialnih virih financiranja,
- obveščanje in priprava na javne razpise za nepovratna sredstva in mikro-kredite,
- svetovanje o statusnih oblikah in pogojih za začetek poslovanja – ustanovitev podjetja,
- uvajanje novih marketinških pristopov,
- zagotavljanje strokovnega svetovanja preko vključevanja v vavčerski sistem.

3. Razvoj inovativnosti

Sredstva se dodelijo za posebej organizirano obliko razvoja inovativnega in podjetniškega okolja v občini, ki s svojimi aktivnostmi vzpodbuja podjetnike k rasti dobička, dodane vrednosti in števila zaposlenih pri samostojnih podjetnikih in v malih podjetjih. Izvajalec mora svoje aktivnosti opredeliti s programom dela.

Sredstva se dodelijo za:

- organizacijo in vodenje posebnih skupin občanov in podjetnikov, zainteresiranih za razvoj inovativnih podjetniških idej,
- vzpostavljanje mednarodne distribucijske mreže za zainteresirane občane in podjetnike,
- projektno vodenje in organizacija inovativnih in razvojnih skupin znotraj podjetij za iskanje in uveljavljanje inovativnih proizvodov in storitev,
- povezovanje gospodarske in akademske sfere z namenom prenosa novih znanj in znanstvene odličnosti v podjetja;
- izboljšanje konkurenčnih prednosti in tržnega položaja podjetij z medsebojnim povezovanjem, razvoj skupne blagovne znamke, skupni nastop na trgu.

4. Drugi ukrepi

Sredstva se dodelijo za organizacijo forumov za izmenjavo znanj med enotami malega gospodarstva, tekmovanj, razstav in sejmov ter sodelovanje na njih in izdajo publikacij, katalogov, idr..

Sredstva se dodelijo izvajalcu za:

- izdaja publikacij, katalogov, spletišč, idr.,
- najemnine in opremljanje razstavnih prostorov,
- materialne stroške priprave in dostave izdelkov za razstave, ocenjevanje, idr. ter
- simbolične nagrade, podeljene na tekmovanjih,
- stroške izdelave analize lokalnega gospodarskega okolja.

14. člen (upravičeni stroški)

Upravičeni stroški v okviru izvajanja ukrepov za pospeševanje razvoja malega gospodarstva so:

- honorarji, potni stroški in dnevnice predavateljev, najemnine za prostor, organizacija predavanj, tečajev in demonstracij, organizacija strokovnih ekskurzij in drugi stroški, ki nastanejo v zvezi z izvajanjem ukrepa izobraževanja in usposabljanja,
- stroški svetovalnih storitev (honorarji, dnevnice, potni stroški, najem prostora, idr.),
- stroški, ki nastanejo v okviru razvoja inovativnosti,
- stroški udeležbe na tekmovanjih, sejmih in razstavah, potni stroški, stroški priprave gradiv in tisk publikacija in katalogov, stroški vzpostavitve internetne strani, stroški nagrad in drugi stroški, ki nastanejo v zvezi izvajanjem drugih ukrepov.

III. NADZOR IN SANKCIJE

15. člen

Namensko porabo sredstev spremlja in preverja občinska uprava občine Grosuplje.

V primeru nenamenske porabe sredstev, pridobljenih po tem pravilniku, mora prejemnik sredstva vrniti v celoti s pripadajočimi zakonskimi obrestmi od dneva nakazila do dneva vračila.

Kljub odobritvi sredstev se teh prejemniku ne izplača, če do predvidenega roka v pogodbi projekta ne izvede, če se naknadno ugotovi, da ob sklenitvi pogodbe ni podal pravih podatkov oz. je podal zavajajoče izjave ali so naknadno zaznane druge nepravilnosti in kršitve ali če se ugotovi, da nima poravnanih vseh prispevkov ali je davčni dolžnik.

IV. KONČNA DOLOČBA

16. člen

Ta pravilnik začne veljati 15. dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Šifra zadeve: 007-0004/2015

Datum:

**OBČINA GROSUPLJE
ŽUPAN**

Dr. Peter Verlič

O b r a z l o ž i t e v :

Občina Grosuplje že več let zapored v proračunu namenja sredstva za spodbujanje razvoja malega gospodarstva. V skladu z osnutkom pravilnika se bodo sredstva dodeljevala za izobraževanje in usposabljanje, svetovanje in informiranje, za razvojne inovativnosti ter druge ukrepe na področju malega gospodarstva. Upravičenci do pomoči so lastniki in nosilci dejavnosti enot malega gospodarstva, ki delujejo kot samostojni podjetniki posamezniki ali kot podjetja v zasebni lasti s sedežem delovanja na območju občine Grosuplje. Sredstva pomoči se dodeljujejo kot nepovratna sredstva v obliki subvencioniranih storitev. Izvajalci pomoči so registrirana stanovska in interesna združenja, ki delujejo na območju občine ali regije in organizacije, ki so registrirane za izvajanje ukrepov v skladu s tem pravilnikom. Upravičeni stroški so: stroški tečajev in demonstracij, organizacija strokovnih ekskurzij in drugi stroški, ki nastanejo v zvezi z izvajanjem ukrepa izobraževanja in usposabljanja, stroški svetovalnih storitev (honorarji, dnevnice, potni stroški, najem prostora, idr.), stroški, ki nastanejo v okviru razvoja inovativnosti, stroški udeležbe na tekmovanjih, sejnih in razstavah, potni stroški, stroški priprave gradiv in tisk publikacija in katalogov, stroški vzpostavitve internetne strani, stroški nagrad in drugi stroški, ki nastanejo v zvezi izvajanjem drugih ukrepov. Dodeljevanje sredstev predstavlja dodeljevanje sredstev iz javnih virov in se v skladu veljavno zakonodajo dodeljujejo po pravilu »de minimis«.

V skladu z veljavno zakonodajo, ki je usklajena s smernicami EU (Uredba Komisije (EU) št. 1407/2013 z dne 18.12.2013 o uporabi členov 107 in 108 Pogodbe o delovanju EU je potrebno vsa sredstva, ki jih lokalne skupnosti namenjajo ned drugim tudi subjektom malega gospodarstva v obliki subvencioniranih storitev, prigrasiti Ministrstvu za finance. Prav tako je potrebno navedenemu ministrstvu prigrasiti tudi pravno podlago, v skladu s katero se proračunska sredstva dodeljujejo.

Občina je v skladu z navedenim za programsko obdobje 2014 – 2020 prigrasila pristojnemu ministrstvu shemo, po kateri se bodo dodeljevala sredstva pomoči na področju malega gospodarstva, prav tako je prigrasila tudi pravno podlago – osnutek pravilnika.

Občinskemu svetu občine Grosuplje se predlaga, da obravnava osnutek Pravilnika o dodeljevanju sredstev iz občinskega proračuna za pospeševanje razvoja malega gospodarstva v občini Grosuplje za programsko obdobje 2014-2020, ga prekatégorizira v predlog Pravilnika o dodeljevanju sredstev iz občinskega proračuna za pospeševanje razvoja malega gospodarstva v občini Grosuplje za programsko obdobje 2014-2020 in sprejme predlog v predlagani vsebini.

Pripravila:
Martina Cingerle, univ. dipl. ing. zoot.

**OBČINA GROSUPLJE
ŽUPAN**

Dr. Peter Verlič

