







OBČINA GORNJI GRAD
OBČINSKI SVET
Attemsov trg 3,
3342 Gornji Grad

05

 **tel:** (03) 839-18-50
 **fax:** (03) 839-18-64
 **e-pošta:** obcina@gornji-grad.si
 **internet:** <http://www.gornji-grad.si>

Datum: 27.11.2019

Predlog sklepa:

Naziv gradiva: **Odlok o ustanovitvi skupne občinske uprave SAŠA regije – II. obravnava**

Vsebina gradiva: 1. Besedilo odloka v II. obravnavi
2. Obrazložitev

Pravna podlaga: 29. in 49. člen Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1 in 30/18), 9. člena Odloka o organizaciji in delovnem področju občinske uprave občine Gornji Grad (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 21/2019) in 16. člena Statuta Občine Gornji Grad (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 08/16)

Predlagatelj: Anton Špeh, župan

Poroča: Sonja Glažer, Vodja MIRVO Velenje

Predlog sklepa:

Na podlagi 9. člena Odloka o organizaciji in delovnem področju občinske uprave občine Gornji Grad in 16. člena Statuta Občine Gornji Grad, Občinski svet Občine Gornji Grad sprejme Odlok o ustanovitvi skupne občinske uprave SAŠA regije v II. obravnavi.

Na podlagi 29., 49. a, 49. b člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 - uradno prečiščeno besedilo, 27/08 - odl. US, 76/08, 79/09, 51/10, 84/10 - odl. US, 40/12 - ZUJF, 14/15 - ZUUJFO, 76/16 - odl. US, 11/18 - ZSPDLS-1 in 30/18), 26. člena Zakona o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 101/07 - odl. US, 57/08, 94/10 - ZIU, 36/11, 40/12 - ZUJF, 104/12 - ZIPRS1314, 101/13 - ZIPRS1415, 14/15 - ZIPRS1415-D, 14/15 - ZUUJFO, 96/15 - ZIPRS1617, 80/16 - ZIPRS1718, 71/17 in 21/18 - popr.) je:

- Občinski svet občine Gornji Grad na podlagi 9. člena Odloka o organizaciji in delovnem področju občinske uprave občine Gornji Grad (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 21/19) in 16. člena Statuta občine Gornji Grad (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 08/16) na ____ seji, dne _____ sprejel,
- Občinski svet občine Ljubno na podlagi 6. člena Odloka o organizaciji in delovnem področju občinske uprave občine Ljubno (Uradni list RS, št. 22/08) in 53. člena Statuta občine Ljubno (Uradni list RS, št. 65/17) na ____ seji, dne _____ sprejel,
- Občinski svet občine Luče na podlagi 3. člena Odloka o organizaciji in delovnem področju občinske uprave občine Luče (Uradno glasilo ZSO, št. 2/99) in 17. člena Statuta občine Luče (Uradni list RS, 103/07) na ____ seji, dne _____ sprejel,
- Občinski svet občine Mozirje na podlagi 16. člena Statuta občine Mozirje (Uradni list RS, št. 11/07) na ____ seji, dne _____ sprejel,
- Občinski svet občine Nazarje na podlagi 3. člena Odloka o organizaciji in delovnem področju občinske uprave občine Nazarje (Uradno glasilo SO, št. 53/17) in 17. člena Statuta občine Nazarje (Uradno glasilo SO, št. 59/17) na ____ seji, dne _____ sprejel,
- Občinski svet občine Rečica ob Savinji na podlagi 7. člena Odloka o ustanovitvi, organizaciji in delovnem področju občinske uprave Občine Rečica ob Savinji (Uradni list RS, št. 26/07 in 36/16) in 15. člena Statuta Občine Rečica ob Savinji (Uradni list RS, št. 36/16), na ____ seji, dne _____ sprejel,
- Občinski svet občine Solčava 15. člena Statuta občine Solčava (Uradno glasilo ZSO, št. 7/09, na ____ seji, dne _____ sprejel,
- Občinski svet občine Šmartno ob Paki na podlagi 11. člena Odloka o organizaciji in delovnem področju občinske uprave občine Šmartno ob Paki (Uradni vestnik MO Velenje, št. 1/01) in 16. člena Statuta občine Šmartno ob Paki (Uradni vestnik MO Velenje, št. 7/15) na ____ seji, dne _____ sprejel,
- Občinski svet občine Šoštanj na podlagi 16. člena Statuta občine Šoštanj (Uradni list občine Šoštanj, št. 14/08 - uradno prečiščeno besedilo) ____ na seji, dne _____ sprejel in
- Občinski svet Mestne občine Velenje na podlagi 24. člena Statuta Mestne občine Velenje (Uradni vestnik MO Velenje, št. 1/16 - uradno prečiščeno besedilo) na ____ seji, dne _____ sprejel.

ODLOK
o ustanovitvi skupne občinske uprave SAŠA regije

I. TEMELJNE DOLOČBE

1. člen

S tem odlokom se ustanovi skupna občinska uprava, določi njen naziv in sedež, področja dela, naloge, organizacija dela, zagotavljanje sredstev in drugih pogojev za njeno delo.

S tem odlokom so določene pravice in obveznosti občin ustanoviteljic in njihovih organov v razmerju do skupne uprave in v medsebojnih razmerjih.

V tem odloku uporabljeni izrazi, ki se nanašajo na osebe in so zapisani v moški slovnični obliki, so uporabljeni kot nevtralni za ženski in moški spol.

2. člen

Skupna občinska uprava SAŠA regije (v nadaljevanju: SOU SAŠA) opravlja upravne, strokovne in pospeševalne naloge občinskih uprav občin ustanoviteljic in naloge v zvezi z zagotavljanjem javnih služb, in sicer s področja:

- občinskega inšpekcijskega nadzorstva (v nadaljevanju: medobčinska inšpekcija),
- občinskega redarstva (v nadaljevanju: medobčinsko redarstvo),
- pravne službe,
- občinskega odvetništva,
- notranje revizije,
- proračunskega računovodstva,
- varstva okolja,
- urejanje prostora,

Prejeto:	29.10.2019	10, 20 05
Šifra zadeve:	019-1/2018-2019-4	
Priloge:		

- civilne zaščite,
- požarnega varstva in
- urejanja prometa,

in sicer za naslednje občine ustanoviteljice:

- Občina Gornji Grad, Attemsov trg 3, 3342 Gornji Grad,
- Občina Ljubno, Cesta v Rastke 12, 3333 Ljubno ob Savinji,
- Občina Luče, Luče 106, 3334 Luče,
- Občina Mozirje, Šmihelska cesta 2, 3330 Mozirje,
- Občina Nazarje, Savinjska cesta 4, 3331 Nazarje,
- Občina Rečica ob Savinji, Rečica ob Savinji 55, 3332 Rečica ob Savinji,
- Občina Solčava, Solčava 29, 3335 Solčava,
- Občina Šmartno ob Paki, Šmartno ob Paki 69, 3327 Šmartno ob Paki,
- Občina Šoštanj, Trg svobode 12, 3325 Šoštanj in
- Mestna občina Velenje, Titov trg 1, 3320 Velenje.

3. člen

Sedež SOU SAŠA je v Mestni občini Velenje, Titov trg 1, 3320 Velenje. SOU SAŠA ima lahko prostore tudi na dislociranih enotah.

SOU SAŠA uporablja žig okrogle oblike. Na zunanjem robu omejuje žig dvojna krožnica. V zgornji polovici zunanjega kroga je umeščen polkrožni napis »SOU SAŠA«, v spodnji polovici zunanjega roba pa je umeščen polkrožni napis »Skupna občinska uprava«. V sredini žiga je odtisnjen znak SOU SAŠA.

4. člen

Ustanoviteljske pravice občin, razen sprejema sprememb in dopolnitev tega odloka ter zagotavljanja proračunskih sredstev za delovanje skupne uprave, za kar so pristojni občinski sveti, izvršujejo župani občin ustanoviteljic.

Župani občin ustanoviteljic potrdijo predlaganega kandidata za imenovanje in razreševanje vodje SOU SAŠA, sprejmejo program dela, nadzorujejo delo SOU SAŠA ter dajejo skupne usmeritve glede splošnih vprašanj organiziranja in delovanja SOU SAŠA.

2. NALOGE IN ORGANIZACIJA DELA

5. člen

Naloge opravlja SOU SAŠA v skladu z veljavnimi predpisi in splošnimi pravnimi akti občin ustanoviteljic.

SOU SAŠA lahko ustanovi notranje organizacijske enote, ki so sestavni del SOU SAŠA.

SOU SAŠA ima dva prekrškovna organa, in sicer medobčinsko inšpekcijo in medobčinsko redarstvo.

Plačane globe za prekrške, ki jih izreče SOU SAŠA, so prihodek proračuna občine ustanoviteljice, na območju katere je bil prekršek storjen, oziroma katere predpis je bil kršen.

6. člen

Pri odločanju v upravnih zadevah iz občinske pristojnosti nastopa SOU SAŠA kot organ tiste občine ustanoviteljice, v katere krajevno pristojnost zadeva spada.

SOU SAŠA mora pri izvrševanju svojih nalog ravnati po usmeritvah župana in nalogah direktorja občinske uprave občine ustanoviteljice, v katero krajevno pristojnost zadeva spada, oziroma za katero izvršuje nalogo.

O morebitni izločitvi vodje SOU SAŠA iz postopkov odločanja v upravnih zadevah oziroma opravljanje dejanj v postopkih iz pristojnosti SOU SAŠA odloča direktor občinske uprave sedežne občine ustanoviteljice.

O morebitni izločitvi zaposlenega v SOU SAŠA iz postopkov odločanja v upravnih zadevah oziroma opravljanje dejanj v postopkih iz pristojnosti SOU SAŠA odloča direktor občinske uprave, v katere krajevno pristojnost zadeva spada.

Za škodo, povzročeno z nezakonitim delom zaposlenega v SOU SAŠA, odgovarjajo občine ustanoviteljice solidarno.

Javni uslužbenec v SOU SAŠA je odškodninsko odgovoren za škodo, ki jo protipravno povzroči pri delu ali v zvezi z delom naklepno ali iz hude malomarnosti. Za škodo, ki jo na delu ali v zvezi z delom protipravno povzroči javni uslužbenec v SOU SAŠA tretji osebi, so nasproti tej osebi odškodninsko solidarno odgovorne občine ustanoviteljice, v imenu katerih je bilo delo opravljeno, in sicer v pripadajočem deležu, preračunanem v skladu z letnim programom dela in finančnim načrtom občin ustanoviteljic.

7. člen

SOU SAŠA vodi vodja, imenovan v skladu z Zakonom o javnih uslužbencih.

Vodja SOU SAŠA ima status uradnika na položaju. Pogoji za zasedbo delovnega mesta, delovne naloge in odgovornosti vodje SOU SAŠA se opredelijo v dogovoru o medsebojnih razmerjih (v nadaljevanju: dogovor) in aktu o sistemizaciji delovnih mest.

Posamezne notranje organizacijske enote SOU SAŠA vodi vodja, ki ga imenuje in razrešuje župan sedežne občine ustanoviteljice.

Vodja posamezne organizacijske enote ima status javnega uslužbenca. Pogoji za zasedbo delovnega mesta, delovne naloge in odgovornosti vodje organizacijske enote SOU SAŠA se opredelijo v aktu o sistemizaciji delovnih mest.

Občine ustanoviteljice morajo za zaposlene, ki delovne naloge opravljajo oz. bodo opravljali na sedežu njihove občine, podati pisno soglasje in odločitev za zaposlitev oz. premestitev.

8. člen

Javni uslužbenci, ki so zaposleni v SOU SAŠA, sklenejo delovno razmerje s sedežno občino ustanoviteljico. Pogoji za zasedbo posameznih delovnih mest, delovne naloge in odgovornosti javnih uslužbencev se opredelijo v aktu o sistemizaciji delovnih mest.

Akt o sistemizaciji delovnih mest sprejme župan sedežne občine ustanoviteljice na predlog in glede na dejanske potrebe občin ustanoviteljic oz. na predlog vodje SOU SAŠA.

Pravice in dolžnosti delodajalca izvršujejo župani občin ustanoviteljic, oziroma vodja SOU SAŠA na podlagi njihovega pisnega pooblastila.

3. SREDSTVA ZA DELO

9. člen

Sredstva za delo in druge materialne pogoje zagotavljajo občine ustanoviteljice v razmerju števila prebivalcev posamezne občine do števila vseh prebivalcev občin ustanoviteljic.

Sredstva za delovanje in druge materialne pogoje se izračunajo vezano na naloge, posamezno delovno mesto in zaposlenega, ter se delijo samo med tiste občine, za katere zaposleni na delovnem mestu naloge opravljajo. Način delitve potrebnih sredstev občine ustanoviteljice za vsako proračunsko leto posebej določijo na podlagi kadrovskega načrta, v finančnem načrtu in letnem programu dela, ki vsebuje delitev stroškov po posameznih nalogah in posameznih občinah ustanoviteljicah.

Osnova za obračun višine sredstev za delovanje SOU SAŠA se spremeni v primeru zmanjšanja oziroma povečanja delovnih področij, obsega dela posameznih občin ustanoviteljic, morebitnega izstopa občine ustanoviteljice iz SOU SAŠA in morebitnega vstopa nove občine ustanoviteljice v SOU SAŠA.

10. člen

SOU SAŠA je neposredni uporabnik proračuna sedežne občine ustanoviteljice.

Finančni načrt SOU SAŠA je sestavni del proračuna sedežne občine ustanoviteljice.

Občine ustanoviteljice zagotavljajo sredstva za delovanje SOU SAŠA v finančnih načrtih svojih občinskih uprav na posebni proračunski postavki.

Odredbodajalec za sredstva finančnega načrta SOU SAŠA je njen vodja oziroma od njega pooblaščen oseba.

4. MEDSEBOJNE PRAVICE IN OBVEZNOSTI OBČIN USTANOVITELJIC

11. člen

V dogovorih, ki jih sprejmejo župani občin ustanoviteljic, se opredeli, katera delovna področja se opravljajo v SOU SAŠA za posamezno občino ustanoviteljico, določijo naloge posameznega področja ter način izvrševanja pravic in obveznosti med občinami in v razmerju do SOU SAŠA.

12. člen

Občine ustanoviteljice SOU SAŠA morajo soglašati v primerih:

- pristopa nove občine,
- zmanjšanja ali povečanja obsega delovnih področij in
- sprememb v obsegu dela posameznih občin ustanoviteljic v SOU SAŠA.

Odobritev pristopa nove občine v SOU SAŠA je odvisna od zagotovitve ustrezne kadrovske zasedbe v SOU SAŠA.

SOU SAŠA preneha s sporazumno odločitvijo občin ustanoviteljic.

13. člen

V kolikor občina ustanoviteljica izrazi interes za izstop iz SOU SAŠA, mora podati pisno izjavo o izstopu vodji SOU SAŠA najmanj 6 mesecev pred iztekom proračunskega leta.

Občina ustanoviteljica je pred izstopom dolžna zagotavljati sredstva za delovanje SOU SAŠA v ustreznem deležu za vse obveznosti, ki nastanejo do izteka proračunskega leta, v katerem je podala izjavo o izstopu skladno s prvim odstavkom tega člena, in v enakem deležu pokriti stroške morebitnih presežnih delavcev.

Vodja SOU SAŠA opravi preračun potrebnih sredstev za delo SOU SAŠA.

Če posamezna občina ustanoviteljica izstopi in če se druge občine ustanoviteljice strinjajo, da ostane število javnih uslužbencev v SOU SAŠA nespremenjeno, občina ustanoviteljica, ki izstopi, po poteku proračunskega leta, v katerem je podala izjavo o izstopu, nima obveznosti niti pravic do javnih uslužbencev.

Če ena občina ustanoviteljica izstopi in se preostale občine ustanoviteljice strinjajo, da ostane število javnih uslužbencev v SOU SAŠA nespremenjeno, se lahko preostale občine ustanoviteljice dogovorijo, da se javni uslužbenci v SOU SAŠA prevzamejo takoj in ne šele po poteku proračunskega leta.

V primeru takšnega pisnega dogovora je občina ustanoviteljica, ki izstopa skladno s prvim odstavkom tega člena, dolžna poravnati vse obveznosti do tistega roka, ki ga določijo preostale občine ustanoviteljice.

V primeru, da število javnih uslužbencev v SOU SAŠA presega potrebe preostalih občin ustanoviteljic, se izvedejo postopki v skladu z delovnopravno zakonodajo, in sicer posamezna občina ustanoviteljica zagotovi

pravice javnih uslužbencev v SOU SAŠA v deležu, ki velja glede na vključenost posamezne občine ustanoviteljice v trenutku, ko javni uslužbenec v SOU SAŠA velja za presežnega.

Občina ustanoviteljica lahko izstopi, ko poravna vse obveznosti, ki so nastale do izteka proračunskega leta, v katerem je podala izjavo o izstopu skladno s prvim odstavkom tega člena, oziroma, ko poravna vse obveznosti, ki so nastale do roka, ki ga preostale občine ustanoviteljice določijo v dogovoru iz petega odstavka tega člena, in ko pokrije stroške morebitnih presežnih javnih uslužbencev v SOU SAŠA.

Vsaka sprememba ustanoviteljstva lahko ima za posledico spremembo odloka.

5. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

14. člen

SOU SAŠA nadaljuje s svojim delom na področju medobčinske inšpekcije, medobčinskega redarstva, urejanje prostora in varstva okolja nemoteno naprej, razen na področju pravne službe, občinskega odvetništva, notranje revizije, proračunskega računovodstva, civilne zaščite, požarnega varstva in urejanja prometa, ki začne z delom, ko posamezna občina ustanoviteljica sklene dogovor s sedežno občino ustanoviteljico, ki mora biti usklajen s splošnimi in posamičnimi pravnimi akti sedežne občine ustanoviteljice.

SOU SAŠA prevzame javne uslužbence, zaposlene v občinskih upravah občin ustanoviteljic, ki so razporejeni na uradniška ali strokovno tehnična delovna mesta, najkasneje do dne, ko začnejo izvajati naloge skupne občinske uprave na posameznih delovnih področjih.

Javnim uslužbencem, zaposlenim v SOU SAŠA, se ne sme poslabšati delovnopравни položaj glede na položaj, ki so ga imeli v občinski upravi posamezne občine ustanoviteljice, Medobčinski inšpekciji, redarstvu in varstvu okolja in Uradu za okolje in prostor SAŠA regije.

Občine ustanoviteljice morajo svojo organizacijo uskladiti s tem odlokom najkasneje v šestih mesecih od uveljavitve tega odloka.

15. člen

Z dnem uveljavitve tega odloka prenehata veljati Odlok o ustanovitvi skupnega organa občinske uprave »Medobčinska inšpekcija, redarstvo in varstvo okolja« (Uradni list RS, št. 112/09, Uradni vestnik MO Velenje, št. 25/09, Uradni list občine Šoštanj, št. 8/09, Uradno glasilo ZSO, št. 19/09) in Odlok o ustanovitvi organa skupne občinske uprave »Urad za okolje in prostor SAŠA regije« (Uradni list RS, št. 112/09, Uradni vestnik MO Velenje, št. 25/09, Uradno glasilo ZSO, št. 19/09).

16. člen

Odlok se sprejme v enakem besedilu v vseh občinah ustanoviteljicah in se začne uporabljati petnajsti dan po objavi v zadnjem od uradnih glasil občin ustanoviteljic.

Številka: 019-01-0002/2018

Velenje, dne:

Občinski svet Mestne občine Velenje
župan
Bojan Kontič
po pooblastilu podžupan Peter Dermol, l.r.

Številka:
Gornji Grad, dne:

Občinski svet Občine Gornji Grad
župan
Anton Špeh, I. r.

Številka:
Ljubno, dne:

Občinski svet Občine Ljubno
župan
Franjo Naraločnik, I. r.

Številka:
Luče, dne:

Občinski svet Občine Luče
župan
Ciril Rosc, I. r.

Številka:
Mozirje, dne:

Občinski svet Občine Mozirje
župan
Ivan Suhoveršnik, I. r.

Številka:
Nazarje, dne:

Občinski svet Občine Nazarje
župan
Matej Pečovnik, I. r.

Številka:
Rečica ob Savinji, dne:

Občinski svet Občine Rečica ob Savinji
županja
Ana Rebernik, I. r.

Predlagatelj: ŽUPAN

Faza: PREDLOG za II. obravnavo

Številka:
Solčava, dne:

Občinski svet Občine Solčava
županja
Katarina Prelesnik, I. r.

Številka:
Šmartno ob Paki, dne:

Občinski svet Občine Šmartno ob Paki
župan
Janko Kopušar, I. r.

Številka:
Šoštanj, dne:

Občinski svet Občine Šoštanj
župan
Darko Menih, I. r.

Obrazložitev:**1. PRAVNA PODLAGA:**

Pravna podlaga za sprejem so naslednji akti:

29. člen Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 - uradno prečiščeno besedilo, 27/08 - odl. US, 76/08, 79/09, 51/10, 84/10 - odl. US, 40/12 - ZUJF, 14/15 - ZUUJFO, 76/16 - odl. US, 11/18 - ZSPDSLS-1, 30/18; v nadaljevanju ZLS) določa, da je občinski svet najvišji organ odločanja o vseh zadevah v okviru pravic in dolžnosti občine in v okviru svojih pristojnosti občinski sprejema odloke in druge občinske akte; 49. a člen ZLS v drugem in tretjem odstavku določa, da se občine lahko odločijo, da ustanovijo enega ali več organov skupne občinske uprave Organ skupne občinske uprave, ali skupno službo občin za opravljanje posameznih nalog občinske uprave, in sicer na podlagi splošnih aktov, ki jih sprejmejo občinski sveti občin; 49. b člen ZLS določa, da se za finančno poslovanje organa skupne občinske uprave uporabljajo določbe zakona, ki ureja javne finance o neposrednih uporabnikih občinskih proračunov; da je skupna občinska uprava neposredni uporabnik občinskega proračuna tiste občine, v kateri ima sedež; da organ skupne občinske uprave vodi uradnik na položaju in da se z odlokom o ustanovitvi organa skupne občinske uprave se določijo ime in sedež organa, razmerja do občin soustanoviteljic in druge zadeve, pomembne za delovanje organa skupne občinske uprave.

26. člen Zakona o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 101/07 - odl. US, 57/08, 94/10 - ZIU, 36/11, 40/12 - ZUJF, 104/12 - ZIPRS1314, 101/13 - ZIPRS1415, 14/15 - ZIPRS1415-D, 14/15 - ZUUJFO, 96/15 - ZIPRS1617, 80/16 - ZIPRS1718, 71/17 in 21/18 - popr.) določa, da se občini v tekočem letu za organizirano skupno opravljanje posameznih nalog občinske uprave v skladu z zakonom zagotavljajo dodatna sredstva iz državnega proračuna v določenem odstotku v prejšnjem letu realiziranih odhodkov njenega proračuna za financiranje skupnih občinskih uprav. Sredstva se zagotavljajo za plače in druge izdatke ter prispevke delodajalca zaposlenim v skupnih občinskih upravah v višini, določeni v četrtem odstavku tega člena, povečani za 20 %. Za posamezne naloge se štejejo naloge: medobčinskega inšpekcijskega nadzorstva, medobčinskega redarstva, pravne službe, občinskega odvetništva, notranje revizije, proračunskega računovodstva, varstva okolja, urejanja prostora, civilne zaščite, požarnega varstva in urejanja prometa. Določa tudi, da je občina upravičena do sredstev državnega proračuna za sofinanciranje navedenih nalog v višini 30 % v prejšnjem letu realiziranih odhodkov njenega proračuna za financiranje skupnih občinskih uprav, če je vključena v skupno občinsko upravo z najmanj tremi občinami in se zanjo opravlja najmanj ena naloga, ki jih opravljajo zaposleni, ki izpolnjujejo z zakonom določene pogoje in da se višina sofinanciranja poveča za pet odstotnih točk za vsako dodatno nalogo, ki jo skupna občinska uprava opravlja za vse občine, vključene v skupno občinsko upravo, pri čemer skupna višina sofinanciranja ne sme preseči 55 % sredstev za plače in druge izdatke ter prispevke delodajalca zaposlenim v skupnih občinskih upravah.

24. člen Statuta Mestne občine Velenje (Uradni vestnik MOV, št. 1/16 - uradno prečiščeno besedilo) določa, da občinski svet sprejema statut občine, odloke in druge splošne akte ter poslovnik občinskega sveta.

2. RAZLOGI ZA SPREJEM ODLOKA:

S sprejemom novele Zakona o financiranju občin (ZFO-1C) so se z namenom krepitve medobčinskega sodelovanja spremenili pogoji za pridobitev sredstev iz državnega proračuna za sofinanciranje skupnih občinskih uprav, povečalo se je tudi število delovnih področij, s pet na skupno enajst.

Občine Savinjske in Šaleške regije so izrazile interes za ustanovitev organa skupne občinske uprave, ki bi izvajale nekatere naloge delovnih področij iz razloga boljše organizacije in izvedbe skupnih občinskih nalog ter pridobitve večjega odstotka sofinanciranja teh nalog s strani države. Občina je upravičena do sredstev državnega proračuna za sofinanciranje navedenih nalog v višini 30 % v prejšnjem letu realiziranih odhodkov njenega proračuna za financiranje skupnih občinskih uprav, če je vključena v skupno občinsko upravo z najmanj tremi občinami in se zanjo opravlja najmanj ena naloga, ki jih opravljajo zaposleni, ki izpolnjujejo z zakonom določene pogoje in da se višina sofinanciranja poveča za pet odstotnih točk za vsako dodatno nalogo, ki jo skupna občinska uprava opravlja za vse občine, vključene v skupno občinsko upravo, pri čemer skupna višina sofinanciranja ne sme preseči 55 % sredstev za plače in druge izdatke ter prispevke delodajalca zaposlenim v skupnih občinskih upravah.

Odlok s predlagano vsebino bodo morali sprejeti tudi vsi sveti občin ustanoviteljic: Občina Gornji grad, Občina Ljubno ob Savinji, Občina Luče, Občina Mozirje, Občina Nazarje, Občina Rečica ob Savinji, Občina Solčava, Občina Šoštanj, Občina Šmartno ob Paki. Odlok kot posamični pravni akt predstavlja pravno podlago za ustanovitev skupnega občinskega organa. V odloku so opredeljeni: ime in sedež organa, razmerja do občin soustanoviteljic in druge zadeve, pomembne za delovanje organa skupne občinske uprave. Organ skupne občinske uprave bo opravljal upravne, strokovne in pospeševalne naloge občinskih uprav občin ustanoviteljic in naloge v zvezi z zagotavljanjem javnih služb, in sicer s področji, ki so določeni v drugem odstavku 26. člena

Zakona o financiranju občin, podrobnejša opredelitev dejanskih nalog, ki se bodo izvajale v organu skupne občinske uprave pa bodo natančneje opredeljena s posameznim dogovorom, sklenjenim med sedežno občino ustanoviteljico in posamezno občino ustanoviteljico.

Z dogovori bodo torej podrobneje opredeljeni:

- področja in naloge, ki jih za občino ustanoviteljico opravlja organ skupne občinske uprave,
- način financiranja,
- medsebojne pravice in obveznosti med občino ustanoviteljico in sedežno občino ustanoviteljico,
- odgovornosti občine ustanoviteljice in zaposlenih v organu skupne občinske uprave in
- načrtovanje, način dela, poročanje o delu organa skupne občinske uprave.

3. OCENA SEDANJEGA STANJA:

Občina je na podlagi Odloka o ustanovitvi skupnega organa občinske uprave »Medobčinska inšpekcija, redarstvo in varstvo okolja« (Uradno glasilo ZSO, št. 19/09, Uradni list RS, št. 112/09, Uradni list občine Šoštanj, št. 8/09, Uradni vestnik MO Velenje, št. 25/09) in Odloka o ustanovitvi organa skupne občinske uprave »Urad za okolje in prostor SAŠA regije« (Uradno glasilo ZSO, št. 19/09, Uradni list RS, št. 112/09, Uradni vestnik MO Velenje, št. 25/09) v letu 2009 ustanovila skupna občinska organa za izvajanje nalog medobčinskega inšpekcijskega nadzorstva, medobčinskega redarstva in varstva okolja ter urejanja prostora, katerih izvajanje se bo nadaljevalo v organu skupne občinske uprave, ki se ustanavlja na podlagi tega odloka.

Na podlagi interesov, ki so jih izkazale občine ustanoviteljice se bodo v skupnem občinskem organu poleg navedenih, izvajale še naloge z delovnih področij: pravne službe, občinskega odvetništva in proračunskega računovodstva.

4. OCENA FINANČNIH TER DRUGIH POSLEDIC:

Zaradi širšega obsega delovnih nalog, se bo z začetkom naslednjega leta zaposlilo oz. premestilo določeno javnih uslužbencev, zaposlenih v občinskih upravah občin ustanoviteljic, ki bodo prevzeli izvajanje dogovorjenih nalog organa skupne občinske uprave. Pogoji za zasедbo posameznih delovnih mest, delovne naloge in odgovornosti javnih uslužbencev bodo opredeljeni v aktu o sistemizaciji delovnih mest, ki ga bo sprejel župan sedežne občine ustanoviteljice, na predlog in glede na dejanske potrebe občin ustanoviteljic oz. na predlog vodje SOU SAŠA. Občine ustanoviteljice morajo za zaposlene, ki delovne naloge opravljajo oz. bodo opravljali na sedežu njihove občine, podati pisno soglasje za zaposlitve oz. premestitev.

Pravice in dolžnosti delodajalca še naprej izvršujejo župani občin ustanoviteljic, oziroma vodja SOU SAŠA na podlagi njihovega pisnega pooblastila. To med ostalim pomeni, da imajo občine ustanoviteljice še vedno možnost samostojno izbirati zaposlene.

Sredstva za delo organa skupne občinske uprave zagotavljajo občine ustanoviteljice v svojih proračunih glede na obseg dela. Obseg zagotavljanja sredstev posamezne občine ustanoviteljice se opredeli v dogovoru med sedežno občino ustanoviteljico in posamezno občino ustanoviteljico, in sicer v razmerju in upošteva številu prebivalcev ter obseg dela v posamezni občini ustanoviteljici. Osnovna in materialna sredstva za delo, administracijo in prostor javnih uslužbencev, zaposlenih v organu skupne občinske uprave, ki delovne naloge opravljajo na sedežu občine ustanoviteljice, mora zagotoviti občina ustanoviteljica, na sedežu katere javni uslužbenci izvajajo delovne naloge.

Dejansko izvedene naloge iz posameznega delovnega področja občina ustanoviteljica poravna bodisi na podlagi urne postavke bodisi v deležu sredstev za zagotavljanje plač, drugih izdatkov in prispevkov za zaposlene v organu skupne občinske uprave. Urna postavka in ostali stroški bodo podrobneje opredeljeni v dogovoru med sedežno občino ustanoviteljico in posamezno občino ustanoviteljico. Sedežna občina ustanoviteljica občini ustanoviteljici izda mesečne zahtevke za dejansko opravljene naloge iz posameznega delovnega področja in zahtevke za povračilo sredstev za zagotavljanje plač, drugih izdatkov in prispevkov za zaposlene ter druge stroške (stroški izobraževanj, usposabljanj, kilometrine).

5. ANALIZA PRIPOMB:

Osnutek odloka je bil obravnavan in sprejet 18. 6. 2019, na 5. seji Sveta Mestne občine Velenje. V razpravi so bili izraženi pomisleki oz. podane pripombe s strani svetnika Mateja Jenka in Mihaela Letonje, in sicer, da v osnutku niso dovolj konkretizirane in finančno ovrednotene koristi in morebitne slabosti ustanovitve skupne občinske uprave in da niso dovolj natančno predstavljene posledice vezane na premestitve zaposlenih in morebitne nove zaposlitve. Svetnik Sebastjan Apat je prav tako izrazil pomisleke glede finančnih posledic in ali ustanovitev skupne uprave pomeni predstopnjo v postopku regionalizacije lokalne samouprave.

Direktor občinske uprave, Iztok Mori, je povedal, da skupna organa občinskih uprav delujeta zelo dobro in da sta priznana tako na lokalnem, kot tudi na državnem nivoju. Spremembe predpisov, ki urejajo delovanje lokalne

samouprave, omogočajo le nadgradnjo in širitev obstoječega, ponuja možnost za združevanje še večjega števila občinskih uprav in širitev obsega izvajanja skupnih nalog oz. področij. Posledice in namen sprememb je vsekakor optimizacija dela ter posledično znižanje stroškov dela občinskih uprav do 55 %. Povedal je tudi, da se ne predvidevajo nove zaposlitve, temveč zgolj premestitve nekaterih delavcev, ki bodo, organizacijsko gledano, dosedanje delo opravljali v organu skupne občinske uprave. Vsekakor gre za pozitivno možnost za združevanje na lokalni ravni, ki posledično vpliva tudi na celotno državo.

Osnutek odloka je bil sprejet na sejah sveta občin: Gornji Grad, Ljubno ob Savinji, Luče, Mozirje, Nazarje, Rečica ob Savinji, Solčava, Šmartno ob Paki, Šoštanj.

Člani Statutarno pravne komisije Občine Nazarje so na 1. redni seji, 8. 7. 2019, podali nekaj pripomb in predlogov sprememb in dopolnitev vsebine odloka, ki so, v kolikor so bile smiselne, bile upoštevane v predlogu odloka. Vsed navedenemu, so v predlogu odloka vneseni predlagani redakcijski popravki; popravki glede citiranja pravnih podlag; vsebinske in slogovne izboljšave besedila odloka; dodan je odstavek glede konkretizacije solidarne odgovornosti občin ustanoviteljic za škodo, povzročeno z nezakonitim delom zaposlenega v skupni občinski upravi; preoblikovan je člen glede obsega zagotavljanja sredstev posameznih občin ustanoviteljic za delo skupne občinske uprave, izraženega v odstotkih. Namesto le-tega je med ostalim dodana diktija 49. č členu ZLS, ki določa, da občine zagotavljajo sredstva in druge materialne pogoje za skupno opravljanje nalog občinske uprave v razmerju števila prebivalcev posamezne občine do števila vseh prebivalcev občin, za katere se opravljajo; dodan je 13. člen, ki konkretnije določa postopek in posledice izstopa občine ustanoviteljice iz skupne občinske uprave.

Člani Statutarno pravne komisije Občine Nazarje in Občine Rečica ob Savinji so podali predlog, da se v odlok zapišejo delovne naloge posameznih delovnih področij. Predlog ni bi upoštevan, saj je bilo na delovnih sestankih pri Službi za lokalno samoupravo podano priporočilo, da odloki vsebujejo splošne določbe, vso konkretnjšo vsebino pa občine ustanoviteljice določijo v medsebojnih dokumentih. S tem se zagotovi nemoteno delovanje skupne občinske uprave, saj zaradi morebitnih sprememb delovnih nalog in ostalih sprememb, ni potrebno izvajati postopkov za spremembo odloka. Osnutek odloka je bil pred posredovanjem občinam ustanoviteljicam pregledan in potrjen s strani Službe za lokalno samouprave.

Občine: Braslovče, Prebold, Polzela, Tabor in Vransko niso želeli pristopiti k soustanovitvi skupne občinske uprave SOU SAŠA.

V Velenju, _____

Pripravile:

Nina BLAŽIČ, I. r.

univ. dipl. prav.

višji svetovalec - za pravne zadeve

Sonja GLAŽER, I. r.

dipl. san. inž.

vodja Medobčinske inšpekcije, redarstva in varstva okolja

Amra KADRIĆ, I. r.

mag. managementa

vodja Urada za javne finance in splošne zadeve

Gabrijela SUŠEC, I. r.

univ. dipl. ekon.

vodja računovodske službe

mag. Iztok MORI, I. r.
direktor občinske uprave

ŽUPAN:

Na podlagi 37. člena Statuta Mestne občine Velenje (Uradni vestnik MO Velenje, št. 1/16 - uradno prečiščeno besedilo) predlagam svetu, da ta predlog odloka sprejme.

župan Mestne občine Velenje
Bojan KONTIČ

po pooblastilu podžupan
Peter DERMOL, I. r.