

**OBČINA SEMIČ**

OBČINSKI SVET

Štefanov trg 9

8333 SEMIČ

Gradivo za 4. redno sejo občinskega sveta v februarju 2011 – k točki 10 dnevnega reda

Številka: 410-10/2010-21

Zadeva: Obravnava in sprejem predloga Odloka o proračunu Občine Semič za leto 2011 – PRVA OBRAVNAVA

UVOD K PREDLOGU PRORAČUNA OBČINE SEMIČ ZA LETO 2011

Reforma, s katero je Ministrstvo za finance pričelo v letu 1999 s sprejemom zakona o javnih financah, še vedno aktivno poteka in se predvideva tudi za leto 2011. Cilj le-te je uskladitev javne porabe z mednarodno prakso, izboljšanje preglednosti in odgovornosti pri razpolaganju s proračunskimi sredstvi ter vzpostavitev novega pristopa odgovornosti in sodelovanja pri razvoju, spremljanju in ocenjevanju izvajanja proračuna. Cilji reforme so povezani z odgovori na tri ključna vprašanja javne porabe:

1. Kdo porablja proračunska sredstva (katere institucije)?
2. Kako jih porablja oz. kaj se plačuje iz javnih sredstev?
3. Za kaj se porabljajo javna sredstva?

Da bi tudi v proračunih občin lahko odgovorili na vsa ta vprašanja, moramo občine v skladu z veljavnim Pravilnikom o programski klasifikaciji izdatkov občinskih proračunov (Ur. l. RS, št. 57/2005, 88/05 – popr., 138/06 in 108/08) svoj proračun oz. finančne načrte neposrednih uporabnikov proračuna (občinski svet, župan, nadzorni odbor, občinska uprava) pripraviti na enoten način po vseh občinah. Za čimbolj enoten način priprave predlogov proračunov po novi programski klasifikaciji, je Ministrstvo za finance tudi za leto 2011 pripravilo proračunski priročnik z navodili.

Prav tako je poskrbelo za računalniško aplikacijo Appra-O, ki vsebuje obrazce za pripravo splošnega dela proračuna, posebnega dela proračuna in načrta razvojnih programov ter obrazložitev proračunskih dokumentov (splošnega dela, posebnega dela in načrta razvojnih programov). Podrobne obrazložitve se nahajajo na nivoju proračunskih postavk, ki pa se ne združujejo, saj ima vsaka proračunska postavka svojo številko ne glede na proračunskega uporabnika.

Za pripravo proračuna je Ministrstvo za finance občinam posredovalo tudi Globalne makroekonomske okvire razvoja Slovenije v letih 2010 – 2015, ki se nanašajo na obdobje do leta 2015. Izhodišča so nakazala novelirano stopnjo rasti cen za leto 2011 v višini 2,7%.

Ministrstvo za finance je občine z dopisom št. 4101-9/2007/93 z dne 06.12.2010 obvestilo tudi o zneskih primerne porabe, višine skupnih prihodkov iz dohodnine ter morebitnih zneskih finančne izravnave. Občina Semič ima določeno primerno porabo v višini 2.730.493,00 EUR. V letu 2011 nam na podlagi izračuna pripadajočih sredstev pripada dohodnina v višini 2.600.626,00 EUR in finančna izravnava glede na skupne prihodke občin v višini 129.867,00 EUR. Sredstva dohodnine se občini nakazujejo tedensko skozi celo leto in v enakih zneskih, sredstva finančne izravnave pa se nakazujejo po dvanajstih.

V predlaganih proračunskih dokumentih za leto 2011 ni bistvenih novosti v sami sestavi proračuna glede na pretekla leta. Opaznejša sprememba pa je v višini proračuna, ki se v primerjavi s preteklimi leti bistveno znižuje. V letih od 2008 do 2010 je Občina Semič namreč izvajala večje investicije, sofinancirane iz evropskih sredstev, kot izgradnja kulturnega centra in odprtega širokopasovnega omrežja elektronskih komunikacij. Do izvedbe večjih investicij (dom starejših občanov, pločniki in javne razsvetljave, športni park, zemljišča za mlade družine) prehajamo na ustrezen obseg, ki pa je še vedno bistveno višji od zneska primerne porabe (za 1.834.507,00 EUR).

V skladu z navedenim predlagamo Občinskemu svetu Občine Semič v razpravo predlog dokumentov proračuna za leto 2011 v naslednji vsebini in strukturi:

ODLOK O PRORAČUNU

I. SPLOŠNI DEL PRORAČUNA - po ekonomski klasifikaciji:

- Bilanca prihodkov in odhodkov
- Račun finančnih terjatev in naložb
- Račun financiranja.

II. POSEBNI DEL PRORAČUNA – po institucionalni, programski in ekonomski klasifikaciji:

Po neposrednih proračunskih uporabnikih (institucionalna klasifikacija), znotraj tega pa:

- po področjih proračunske porabe (programska klasifikacija)
- glavnih programih (programska klasifikacija)
- podprogramih (programska klasifikacija)
- proračunskih postavkah (programska klasifikacija)
- po kontih in podkontih (ekonomska klasifikacija).

III. NAČRT RAZVOJNIH PROGRAMOV

IV. OBRAZLOŽITVE

- Splošnega dela proračuna
- Posebnega dela proračuna (finančnih načrtov občinskega sveta, nadzornega odbora, župana in občinske uprave)
- Načrta razvojnih programov.

V. LETNI PROGRAM PRODAJE OBČINSKEGA FINANČNEGA PREMOŽENJA, z obrazložitvijo

VI. PREDLOGI FINANČNIH NAČRTOV JAVNIH SKLADOV IN AGENCIJ, KATERIH USTANOVITELJ JE OBČINA, z obrazložitvijo

VII. PREDLOGI PREDPISOV OBČINE, KI SO POTREBNI ZA IZVRŠITEV PREDLOGA OBČINSKEGA PRORAČUNA

VIII. KADROVSKI NAČRT

IX. LETNI NAČRT PRIDOBIVANJA IN RAZPOLAGANJA Z NEPREMIČNIM PREMOŽENJEM OBČINE.

V predlogu splošnega in posebnega dela proračuna za leto 2011 se prikažejo:

- realizacija prejemkov in izdatkov za leto 2009 – zaključni račun 2009
- rebalans 2010
- predlog prejemkov in izdatkov za leto 2011 s primerjavo z rebalansom proračuna 2010.

Načrt razvojnih programov se nanaša na obdobje od leta 2011 do leta 2014 in zajema tiste prihodke in odhodke, ki so pomembni za investicije in druge razvojne projekte ter državne pomoči v Občini Semič v navedenem obdobju.

Občinski svet sprejema predlog proračuna z vsemi aktualnimi proračunskimi dokumenti, in sicer:

1. Odlok o proračunu Občine Semič s splošnim, posebnim delom in načrtom razvojnih programov
2. Letni načrt pridobivanja in razpolaganja z nepremičnim premoženjem občine.

PREDLOG OBČINSKEMU SVETU:

1. **Potrdi se predlog Odloka o proračuna Občine Semič za leto 2011 v predlagani obliki za prvo obravnavo.**
2. **Potrdi se Letni načrt pridobivanja in razpolaganja z nepremičnim premoženjem občine za leto 2011 za prvo obravnavo.**

Pripravila:
Mateja Kambič

Predlagatelj:
Polona Kambič, županja