

OBČINA KOMENDA
ŽUPAN
Zajčeva cesta 23
1218 Komenda

Številka: 007-0002/2022
Datum: 13. 5. 2022

OBČINSKI SVET
OBČINE KOMENDA

ZADEVA: PREDLOG ODLOKA O PODELITVI KONCESIJE ZA OPRAVLJANJE JAVNE SLUŽBE V OSNOVNI ZDRAVSTVENI DEJAVNOSTI ZA PROGRAM SPLOŠNE AMBULANTE V SOCIALNOVARSTVENEM ZAVODU – hitri postopek

PREDLAGATELJ: Stanislav POGLAJEN, župan Občine Komenda

POROČEVALCA: Stanislav POGLAJEN, župan Občine Komenda
mag. Majda RAVNIKAR, direktorica občinske uprave

PRAVNA OSNOVA: 2. odstavek 44. a člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05-UPB2, 15/08-ZPacP, 23/08, 58/08-ZZdrS-E, 77/08-ZDZdr, 40/12-ZUIF, 14/13, 88/16-ZdZPZD, 64/17, 1/19-odl.US, 73/19, 82/20, 152/20-ZZUOOP) in 13. člen Statuta Občine Komenda (Uradne objave Glasila Občine Komenda, št. 03/21 – uradno prečiščeno besedilo)

VRSTA POSTOPKA: hitri postopek

FAZA POSTOPKA: v primeru, da bo občina h koncesijskemu aktu do dneva zasedanja občinskega sveta prejela soglasji ZZZS in Ministrstva za zdravje, se predlaga združitev prve in druge obravnave predloga odloka na isti seji - 73. člen Poslovnika Občinskega sveta Občine Komenda (Uradne objave GOK, št. 01/21 – uradno prečiščeno besedilo)

NAMEN: Obravnava in sprejem odloka po hitrem postopku

PREDLOG SKLEPOV:

- 1) Občinski svet Občine Komenda sprejme predlog, da se Odlok o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti za program splošne ambulante v socialnovarstvenem zavodu sprejme po hitrem postopku.**
- 2) Občinski svet Občine Komenda po hitrem postopku sprejme Odlok o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti za program splošne ambulante v socialnovarstvenem zavodu.**

O b r a z l o ž i t e v :

1. Razlogi za sprejem in ocena stanja

Občinska uprava je bila s strani izvajalca socialnovarstvene storitve obveščena, da se bo predvidoma v začetku meseca septembra 2022 začela ponujati socialnovarstvena storitev v občini Komenda; takrat naj bi namreč svoja vrata odprl novi dom starostnikov v Komendi, katerega ustanovitelj je SeneCura domovi starejših občanov d.o.o., Ulica 15. maja 14, 1210 Ljubljana – Šentvid. V sklopu storitve mora biti zagotovljen tudi program splošne ambulante v socialnovarstvenem zavodu.

Občinska uprava je skladno z 2. odstavkom 42. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (ZZDej) pristopila k postopku ugotavljanja ali lahko javni zavod Zdravstveni dom dr. Julija Polca Kamnik zagotovi prevzem 0,27 zdravstvenega tima na področju splošne ambulante v socialnovarstvenem zavodu. Javni zavod je bil pozvan, da se izjasni glede zagotavljanja omenjene storitve. Dne 16. 5. 2022 je Občina Komenda s strani direktorja ZD Julija Polca Kamnik prejela dopis, v katerem občino obveščajo, da javni zavod zaradi kadrovske problematike ne more prevzeti 0,27 tima v domu starostnikov SeneCura in zato ne nasprotujejo, da občina za omenjeni program razpiše koncesijo.

Na podlagi ugotovljenega, se lahko izvajanje 0,27 tima za področje splošne ambulante v domu starostnikov zagotovi samo s podelitvijo koncesije, ki jo lahko podeli občina, za katero je predvidena širitev javne mreže.

Zaradi nujne zagotovitve programa splošne ambulante v socialnovarstvenem zavodu in s tem nemotenega izvajanja zdravstvenega programa z vidika oskrbe stanovalcev doma, je Občinska uprava Občine Komenda pripravila predlog Odloka, ki bo podlaga za objavo javnega razpisa.

13. 5. 2022 je bil na občinski spletni strani objavljen Poziv javnosti k posredovanju morebitnih predlogov in pripomb k besedilu Odloka. Trideset dnevni rok za posredovanje predlogov se izteče 13. 6. 2022.

Odlok je bil 25. 5. 2022 posredovan v soglasje Zavodu za zdravstveno zavarovanje Slovenije ter Ministrstvu za zdravje. Računamo, da bomo soglasji prejeli do junijske seje občinskega sveta, v nasprotnem primeru bo predlagano, da občinski svet odlok obravnava dvofazno, pri čemer bo predlagano, da občinski svet drugo obravnavo opravi na dopisni seji.

ZZDej opredeljuje koncesijo kot pravno razmerje med koncedentom (državo ali lokalno skupnostjo) in koncesionarjem, pri čemer koncedent za določen čas koncesionarju podeli pooblastilo za opravljanje javne zdravstvene dejavnosti v določenem obsegu in na določenem območju.

Koncesionar je pravna oseba zasebnega pravnega ali fizičnega, ki s sklenitvijo koncesijske pogodbe pridobi pooblastilo za opravljanje javno financirane javne zdravstvene dejavnosti.

ZZDej določa tudi, da se koncesija za opravljanje javne zdravstvene dejavnosti razpiše, kadar javni zdravstveni zavod ne more sam zagotoviti izvajanja določene zdravstvene dejavnosti v obsegu, določenim z mrežo javne zdravstvene dejavnosti, oziroma ne more zagotoviti ustrezne dostopnosti.

Nadalje določa še, da podeljevanje koncesij poteka na podlagi koncesijskega akta, v katerem sta opredeljena obseg in enoten postopek podeljevanja koncesij na območju države.

Koncesijski akt na primarni ravni izda pristojni organ lokalne skupnosti (občinski svet) na podlagi predhodnega soglasja Ministrstva za zdravje in Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije. Predhodno soglasje Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije je potrebno, ker bo Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije z izbranim koncesionarjem v 30 dneh od podpisa koncesijske pogodbe sklenil pogodbo o financiranju koncesijske dejavnosti. Soglasje Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije h koncesijskemu aktu, ki je akt, s katerim se sprejme odločitev, da se koncesija podeli, predstavlja soglasje financerja, da so oziroma bodo zagotovljena finančna sredstva za izvajanje koncesijske dejavnosti koncesionarja, ki bo izbran na javnem razpisu na podlagi koncesijskega akta.

Zakon določa obdobje podelitve koncesije in sicer obdobje 15 let, z možnostjo podaljšanja še za 15 let. S sprejetim odlokom bo podana pravna podlaga za razpis in podelitev koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti za program splošne ambulante v socialnovarstvenem zavodu v Komendi.

2. Pravna podlaga za sprejem odloka

Pravna podlaga za sprejem predlaganega Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti za program splošne ambulate v socialnovarstvenem zavodu v Komendi, v predvidenem obsegu 0,27 tima (v nadaljevanju: Odlok) predstavljata:

- 44. in 44. a člen Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05-UPB2, 15/08-ZPacP, 23/08, 58/08-ZZdrS-E, 77/08-ZDZdr, 40/12-ZUJF, 14/13, 88/16-ZdZPZD, 64/17, 1/19-odl.US, 73/19, 82/20, 152/20-ZZUOOP) in
- 13. člen Statuta Občine Komenda (Uradne objave Glasila Občine Komenda, št. 03/21 – uradno prečiščeno besedilo).

3. Cilji in načela

S sprejemom odloka bo podana pravna podlaga za razpis in podelitev koncesije, s katero bo Občina Komenda zagotovila izvajanje javne mreže zdravstvenih storitev na primarni ravni v občini tako, da bo omogočena hitra in enostavna dostopnost do osnovne zdravstvene dejavnosti za program splošne ambulate v socialnovarstvenem zavodu v Komendi. S podelitvijo koncesije bo zagotovljeno delovanje ambulate v domu starostnikov.

1., 2. in 3. člen so oblikovani na podlagi 44. a člena ZZDej, ki določa, da se s koncesijskim aktom, ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe določijo najmanj vrsta, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti, trajanje koncesije in možnost podaljšanja koncesijskega razmerja. Obvezna vsebina koncesijskega akta je tudi utemeljitev razlogov za podelitev koncesije. Nadalje 2. odstavek 42. člena ZZDej določa, da se koncesija podeli, če koncedent ugotovi, da javni zdravstveni zavod ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe, oziroma če javni zdravstveni zavod ne more zagotoviti potrebne dostopnosti do zdravstvenih storitev.

4. člen je oblikovan na podlagi 41. člena ZZDej, ki določa, da javno službo v zdravstveni dejavnosti lahko opravljajo na podlagi koncesije domače in tuje pravne in fizične osebe, če izpolnjujejo s tem zakonom določene pogoje.

5. člen je oblikovan na podlagi 1. odstavka 42. člena ZZDej, ki določa, da je koncesija po tem zakonu pooblastilo, ki se podeli fizični ali pravni osebi za opravljanje javne zdravstvene službe. Zdravstveno dejavnost na podlagi koncesije opravlja koncesionar v svojem imenu in za svoj račun na podlagi pooblastila koncedenta.

6. člen je oblikovan na podlagi 44. b člena ZZDej, ki določa, da se koncesija v skladu s koncesijskim aktom podeli na podlagi javnega razpisa, ki se objavi na spletni strani koncedenta in na portalu javnih naročil ter nadalje določa vsebino javnega razpisa.

7. člen je oblikovan na podlagi 44. c člena ZZDej, ki določa, da mora biti razpisna dokumentacija pripravljena v skladu s koncesijskim aktom. Nadalje določa, da se razpisno dokumentacijo objavi na spletnih straneh koncedenta ali na portalu javnih naročil ter nadalje določa njeno vsebino.

8. člen je oblikovan na podlagi 44. č člena ZZDej, ki določa pogoje, ki jih mora izpolnjevati ponudnik za pridobitev in opravljanje zdravstvene dejavnosti. Nadalje 44. d člen določa merila za izbiro koncesionarja.

9. člen je oblikovan na podlagi 44. člena ZZDej, ki določa, da koncesijo za opravljanje javne zdravstvene službe na primarni ravni zdravstvene dejavnosti podeli občina s soglasjem ministrstva, pristojnega za zdravje. Nadalje 44. e člen ZZDej določa, da o izbiri koncesionarja koncedent odloči z odločbo. 44. f člen ZZDej določa, da s koncesijsko pogodbo koncedent in koncesionar uredita medsebojna razmerja v zvezi z opravljanjem koncesije ter določa minimalno vsebino pogodbe.

10. člen je oblikovan na podlagi 1. odstavka 44. k člena ZZDej, ki določa, da nadzor nad izvajanjem koncesijske odločbe in koncesijske pogodbe v delu, ki se nanaša na razmerje med koncedentom in koncesionarjem oziroma njune medsebojne pravice in obveznosti, izvaja koncedent.

11. člen je oblikovan na podlagi 44. i člena ZZDej, ki določa pogoje za prenehanje koncesijske pogodbe.

12. člen je oblikovan na podlagi 44. j člena ZZDej, ki določa, pogoje za odvzem koncesije z odločbo.

13. člen je oblikovan na podlagi 3. odstavka 42. člena ZZDej, ki določa, da koncesija ni predmet dedovanja, prodaje, prenosa ali druge oblike pravnega prometa.

14. člen je oblikovan na podlagi 4. odstavka 42. člena ZZDej, ki določa, da se za ureditev pravnega varstva, uporablja zakon, ki ureja podeljevanje koncesij, če s tem zakonom posamezno vprašanje ni posebej urejeno.

15. člen določa pričetek veljavnosti Odloka.

4. Ocena finančnih posledic

Sprejem Odloka nima finančnih posledic za proračun Občine Komenda.

5. Razlogi za hitri postopek:

Občinskemu svetu Občine Komenda zaradi izrednih potreb občine po zagotovitvi koncesije, ob dejstvu, da novi dom po zadnjih podatkih predvidoma odpre vrata s 1. 9. 2022, in mora občina pred tem izvesti postopek javnega razpisa, predlagamo, da Odlok o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti za program splošne ambulate v socialnovarstvenem zavodu, skladno s 73. členom Poslovnika Občinskega sveta Občine Komenda, sprejme po hitrem postopku. Sprejeti odlok bo podlaga za javni razpis.



Stanislav Poglajen
Župan

Priloga:

- Predlog Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti za program splošne ambulate v socialnovarstvenem zavodu

Na podlagi 2. odstavka 44. a člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 - uradno prečiščeno besedilo, 15/08-ZPacP, 23/08, 58/08-ZZdrS-E, 77/08-ZDZdr, 40/12-ZUJF, 14/13, 88/16-ZdZPZD, 64/17, 1/19-odl.US, 73/19, 82/20, 152/20-ZZUOOP) in 13. člena Statuta Občine Komenda (Uradne objave Glasila Občine Komenda, št. 03/21 – uradno prečiščeno besedilo) je Občinski svet Občine Komenda, po predhodni pridobitvi soglasja Ministrstva za zdravje in Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije, na redni seji, dne 2022, sprejel

Odlok
o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti za program
splošne ambulante v socialnovarstvenem zavodu

1. člen

Ta odlok je koncesijski akt, s katerim Občina Komenda, ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe, določa vrsto, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti, trajanje koncesije in možnost podaljšanja koncesijskega razmerja za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti za program splošne ambulante v socialnovarstvenem zavodu.

Gre za program 302 002 Splošna ambulanta v socialnovarstvenem zavodu.

S tem koncesijskim aktom se določi utemeljitev razlogov za podelitev koncesije, skladno z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

2. člen

Ta koncesijski akt ureja podelitev koncesije v osnovni zdravstveni dejavnosti za program splošne ambulante v socialnovarstvenem zavodu na območju občine Komenda, v predvidenem obsegu 0,27 zdravniškega tima za program splošne ambulante v socialnovarstvenem zavodu SeneCura domovi starejših občanov d.o.o., Ulica 15. maja 14, 1210 Ljubljana – Šentvid, DSO SeneCura Komenda.

Koncesija se podeli v trajanju 15 let, šteto od dneva začetka opravljanja koncesijske dejavnosti, z možnostjo podaljšanja na način in pod pogoji, kot jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost.

3. člen

Koncesija se podeli, ker javni zdravstveni zavod ZD Julija Polca Kamnik ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe in ne more zagotoviti potrebne dostopnosti do zdravstvenih storitev na področju splošne ambulante v socialnovarstvenem zavodu DSO SeneCura Komenda.

Navedeno izhaja iz dopisa javnega zavoda Zdravstveni dom dr. Julija Polca Kamnik z dne 16. 5. 2022.

Javni zavod Zdravstveni dom dr. Julija Polca Kamnik je podal strinjanje k podelitvi koncesije.

4. člen

Javno službo v osnovni zdravstveni dejavnosti za program splošne ambulante v socialnovarstvenem zavodu v občini Komenda lahko opravljajo na podlagi koncesije domače in tuje pravne in fizične osebe, če izpolnjujejo pogoje, določene z zakonom, podzakonskimi akti, odlokom ter drugimi predpisi, ki urejajo način izvajanja javne službe.

5. člen

Koncesija je pooblastilo, ki se podeli fizični ali pravni osebi za opravljanje javne zdravstvene službe. Zdravstveno dejavnost za program splošne ambulate v socialnovarstvenem zavodu v občini Komenda na podlagi koncesije opravlja koncesionar v svojem imenu in za svoj račun na podlagi pooblastila Občine Komenda.

6. člen

Koncesija se podeli na podlagi izvedenega javnega razpisa, ki se objavi na spletni strani občine in na portalu javnih naročil. Javni razpis mora, poleg podatkov glede na posebnost osnovne zdravstvene dejavnosti na področju splošne medicine, vsebovati tudi podatke, ki jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost.

7. člen

Razpisna dokumentacija mora biti pripravljena v skladu z zakonom in tem odlokom in se sočasno z javnim razpisom objavi na spletni strani občine ali na portalu javnih naročil in mora vsebovati najmanj tisto vsebino, ki jo predpisuje zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost.

8. člen

Ponudnik mora za pridobitev in opravljanje koncesije izpolnjevati pogoje, ki jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost in druge pogoje, opredeljene v razpisni dokumentaciji. Pri izboru koncesionarja občina upošteva merila, ki jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost in druge okoliščine in merila, glede na posebnost osnovne zdravstvene dejavnosti na področju splošne oziroma družinske medicine, določene v razpisni dokumentaciji.

9. člen

Koncesijo podeli občina s soglasjem ministrstva, pristojnega za zdravje, z odločbo o izbiri koncesionarja. Medsebojna razmerja v zvezi z opravljanjem koncesije, občina in koncesionar uredita s koncesijsko pogodbo.

10. člen

Nadzor nad izvajanjem koncesijske odločbe in koncesijske pogodbe v delu, ki se nanaša na razmerje med občino in koncesionarjem oziroma njune medsebojne pravice in obveznosti, izvaja občina.

Koncesionar mora na zahtevo občine v roku, ki mu ga ta določi, občini poročati o svojem poslovanju v delu, ki se nanaša na opravljanje koncesijske dejavnosti.

11. člen

Koncesijska pogodba preneha na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

12. člen

Občina koncesionarju z odločbo odvzame koncesijo, na način in pod pogoji, kot to določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost.

13. člen

Koncesija ni predmet dedovanja, prodaje, prenosa ali druge oblike pravnega prometa. Pravni posel v nasprotju s prejšnjim stavkom je ničen.

14. člen

Za koncesije, vključno z ureditvijo pravnega varstva, se uporablja zakon, ki ureja podeljevanje koncesij, če z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, posamezno vprašanje ni posebej urejeno.

15. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnih objavah Glasila občine Komenda.

Številka: 007-0002/2022

Datum:

Stanislav Poglajen
Župan